

# **Влияние финансового кризиса на пенсионную систему**

**Проф., д.э.н. Соловьев А.К.,  
Финансовый университет при Правительстве РФ**

# Финансовый кризис

Застрахованное  
лицо

Снижение  
и потеря  
формируемых  
прав  
работников

Обеднение  
пенсионеров

Федеральный  
бюджет

Дефицит Бюджета  
ПФР

# Основные проявления финансового кризиса в пенсионной системе



## Прогноз удельного веса трансферта федерального бюджета в общем объеме расходов на ОПС, %

	2016	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Базовый	45,2	32,4	27,1	21,7	19,3	17,3	15,3	13,6
1	44,1	27,3	25,0	24,3	20,7	19,3	18,6	17,9
2	44,1	27,3	25,0	24,3	20,8	19,2	18,8	18,2
3	44,1	27,2	25,0	24,2	20,7	19,3	18,8	21,0
4	44,1	27,2	25,0	24,2	20,7	19,4	18,7	20,8

# Соотношение страховой пенсии по старости с СЗП, %

	2016	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Базовый	39,6	35,6	31,4	29,1	29,0	28,6	28,1	27,9
1	39,6	35,7	32,6	34,6	36,6	38,5	40,1	39,3
2	39,6	35,7	32,9	35,1	37,5	40,0	42,2	41,3
3	39,6	35,7	32,9	35,1	37,3	39,6	41,5	41,6
4	39,6	35,7	32,6	34,5	36,4	38,2	39,5	39,6

## Соотношение страховой пенсии по старости с ПМП, %

Варианты	2016	2020	2025	2030	2035	2040	2045	2050
Базовый	172	177	172	172	180	183	180	179
1	172	178	179	204	227	246	257	252
2	172	178	180	207	233	255	271	265
3	172	178	180	207	232	253	266	267
4	172	178	179	204	226	244	253	254

**Причины и факторы дефицита бюджета  
пенсионной системы:**

- тарифная политика,**
- государственные пенсионные обязательства,**
- льготы различным категориям плательщиков и  
пенсионеров**

## Дифференциация тарифа страхового взноса на финансирование и формирование составных частей трудовой ( с 2015 г. страховой) пенсии

Год		2002-2003	2004	2005-2007	2008-2009	2010	2011	2012-2015	
<b>Общий тариф</b>		<b>28,0%</b>	<b>28,0%</b>	<b>20,0%</b>	<b>20,0%</b>	<b>20,0%</b>	<b>26,0%</b>	<b>22,0%</b>	<b>10,0%</b>
<b>базовая часть (ФБР/ФВ)</b>		14,0%	14,0%	6,0%	6,0%	4,0%	10,0%	6,0%	10,0%
<b>страховая часть</b>	Мужчины 1952 г.р. и старше женщины 1956 г.р. и старше	14,0%	14,0%	14,0%	14,0%	20,0%	26,0%	16,0%	0,0%
	Мужчины 1953-1966 г.р. женщины 1957-1966 г.р.	12,0%	12,0%	10,0%	8,0%	14,0%	20,0%	10,0%	0,0%
	Лица 1967 г.р. и моложе	11,0%	10,0%						
<b>накопительная часть</b>	Мужчины 1952 г.р. и старше женщины 1956 г.р. и старше	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
	Мужчины 1953-1966 г.р. женщины 1957-1966 г.р.	2,0%	2,0%	4,0%	6,0%	6,0%	6,0%	6,0%	0,0%
	Лица 1967 г.р. и моложе	3,0%	4,0%						



# Недостаток фиксированного платежа для формирования пенсионных прав самозанятого населения:

## Размер фиксированного платежа для самозанятых

год	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Размер фиксированного платежа (ФП), руб./год	1800	1800	1800	1800	1800	1848	3864	7275	10392	13509,6	14386,32	32479,2	17328,48	18610,8	19356,48
МРОТ, руб.	Размер ФП устанавливался вне зависимости от размера МРОТ					1100*	2300*	4330*	4330	4611*	4611	5205	5554	5965	6204

\* Размер ФП исчислялся из МРОТ за предыдущий период в связи с тем, что его размер не всегда устанавливался ежегодно и не 1 января. В связи с этим связь размеров МРОТ и ФП до 2013 года не всегда была очевидно

**Стоимость страхового года** была определена 6 февраля 2004 года Постановлением Правительства РФ №52, в 2004 году была впервые законодательно установлена стоимость страхового года на 2002-2004 гг. В 2002 году она составила 504 рубля, в 2003 – 756 рублей, в 2004 – 1008 рублей. В последующие годы она определялась ежегодно, были внесены изменения в НК РФ, определившие размер фиксированного платежа 150 руб. в месяц (100 руб. – на страховую, 50 руб. – на накопительную части трудовой пенсии) независимо от пола и возраста. Только в 2007 году, когда стоимость страхового года превысила размер фиксированного платежа, и составила 1848 рублей, размер страховых взносов в виде фиксированного платежа был приведен в соответствие пенсионному законодательству.

## Минимально необходимые условия формирования пенсионных прав самозанятых\*

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
База начисления страховых взносов, руб./год	624 000	711 000	796 000	914 000	1 046 000	1 186 000	1 336 000	1 498 000
Взнос с базы при тарифе 16% (эквивалент 10 ИПК), руб./год	99 840	113 760	127 360	146 240	167 360	189 760	213 760	239 680
Взнос, эквивалентный 2 ИПК, руб./год	19 968	22 752	25 472	29 248	33 472	37 952	42 752	47 936
<i>руб./мес.</i>	<i>1664</i>	<i>1896</i>	<i>2123</i>	<i>2437</i>	<i>2789</i>	<i>3163</i>	<i>3563</i>	<i>3995</i>
Средний размер заработной платы, уплата страховых взносов с которого формирует 2 ИПК в год, руб./мес.	10 400	11 850	13 267	15 233	17 433	19 767	22 267	24 967

\* в объеме 2 ИПК за 1 год уплаты взносов для приобретения права на назначение страховой пенсии по старости при наличии стажа 15 лет

\*\* в 2016 г. МРОТ = 5965 руб./мес., самозанятое население уплачивает страховые взносы, учитываемые при формировании страховых прав в размере  $5965 \times 16\% \times 12 = 11\,452,8$  руб., что эквивалентно 1,147 ИПК и не дает возможности сформировать за 15 лет стажа 30 ИПК (количество ИПК, дающее право на назначение страховой пенсии по старости)

\*\*\* ФВСП финансируется из федерального бюджета

**Структура дефицита средств ПФР 2014 г.  
(2,4 % ВВП в условиях тарифной политики 2012-2013 гг.)**

Отвлечение средств на формирование накопительной  
части трудовой пенсии **0,8% ВВП**

Не обеспеченные финансовыми источниками  
выплаты досрочных и льготных пенсий - **0,65% ВВП**

Снижение страхового тарифа на 4 п.п. (26% - 22%)  
**0,76% ВВП**

Недостаток тарифа на финансирование  
ФБР **1,5 % ВВП**

**Структура дефицита бюджета ПФР:  
в 2015 г. = 1,11% ВВП**

**Отвлечение средств на формирование накопительной  
части трудовой пенсии - 0% ВВП**

**(с 2014 г. действует мораторий на формирование средств пенсионных накоплений)**

**Не обеспеченные финансовыми источниками  
выплаты досрочных и льготных пенсий - 0,43% ВВП**

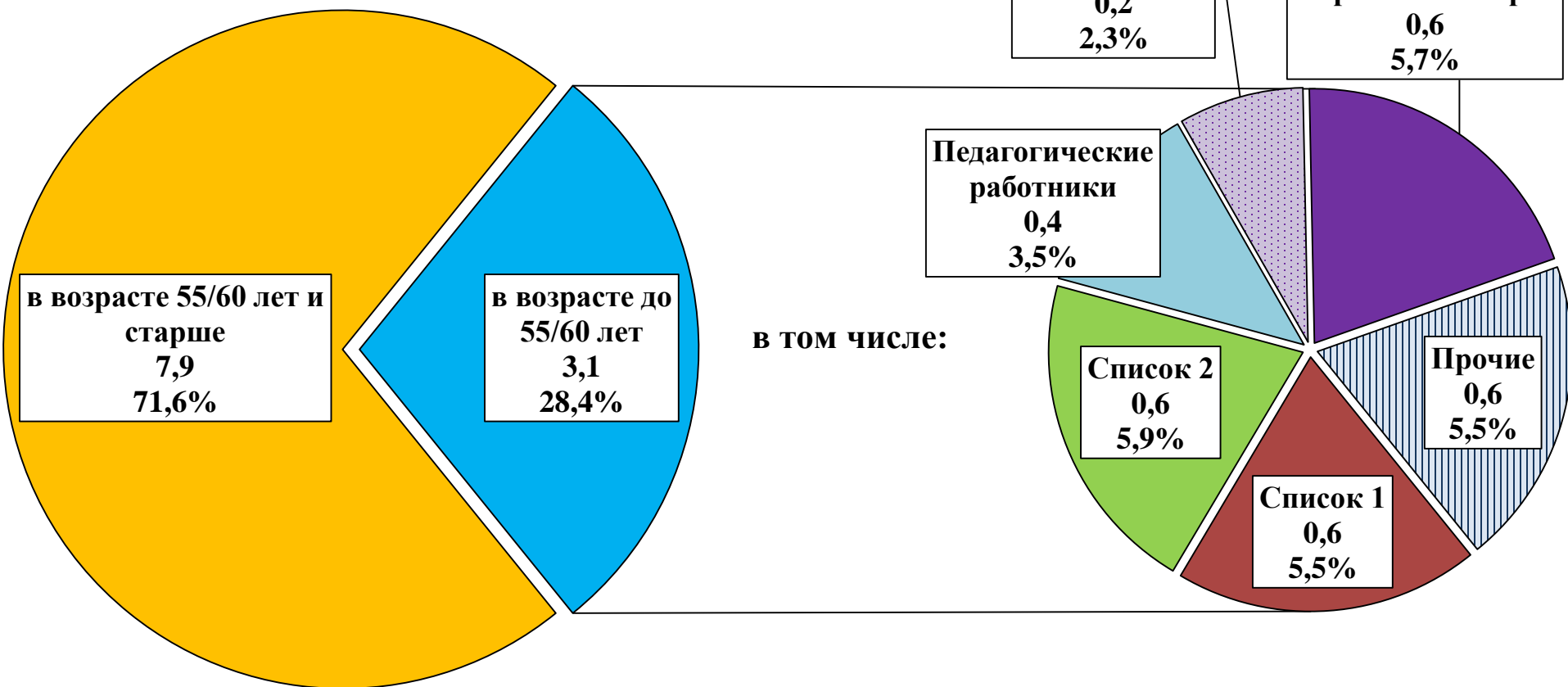
**Недостаток тарифа на финансирование  
ФВСП (включая доплаты к фиксированной выплате)  
0,56 % ВВП**

**Не обеспеченные финансовыми источниками выплаты пенсий  
с учетом начисленных, но неуплаченных страховых взносов 0,02 % ВВП**

**Не обеспеченная финансовыми источниками индексация страховых пенсий  
(при подготовке бюджета 2015 г. ИПЦ на конец 2014 г. оценивался в 7,5%,  
по факту ИПЦ на конец 2014 г. составил 11,4%) 0,1% ВВП**

# Структура получателей досрочных трудовых пенсий по старости в Российской Федерации на **01.01.2013**, млн. чел.

Получатели досрочных пенсий по старости  
Всего: 11,1 млн. чел.



## Досрочные пенсии

<i>Источник: 94 (ПЕНСИИ) на 31.12.2014 г.</i>	Численность, тыс. чел.		Средний размер пенсий, руб. в мес.	
	Всего	в том числе назначенные в отчетном году	Всего	в том числе назначенные в отчетном году
<b>Численность получателей трудовых пенсий - всего</b>	<b>38 022,2</b>	<b>1 843,9</b>	<b>11 151,41</b>	<b>8 811,78</b>
из них:				
<b>Численность пенсионеров по старости</b>	<b>34 426,1</b>	<b>1 545,1</b>	<b>11 568,97</b>	<b>9 213,73</b>
в том числе:				
на общих основаниях	23 141,6	1 173,8	11 034,38	8 795,30
получатели досрочных пенсий	11 284,5	371,2	12 665,29	10 536,85
в том числе:				
льготные основания(ст.28 п. 1-5)	1 375,3	53,9	10 318,93	8 686,74
список 1 (ст.27 п.1.1)	1 909,1	36,6	12 583,19	10 096,41
список 2 (включая схожие условия)	3 168,9	106,7	12 215,71	10 445,48
Крайний Север	2 862,6	108,3	15 298,11	12 637,53
выслуга лет	1 940,0	51,1	11 275,25	8 913,19

**Реформа тарифной системы досрочных пенсий:  
дополнительного страхового взноса, уплачиваемый организациями за отдельные  
категории застрахованных лиц (Список 1,2 и схожие списки)**

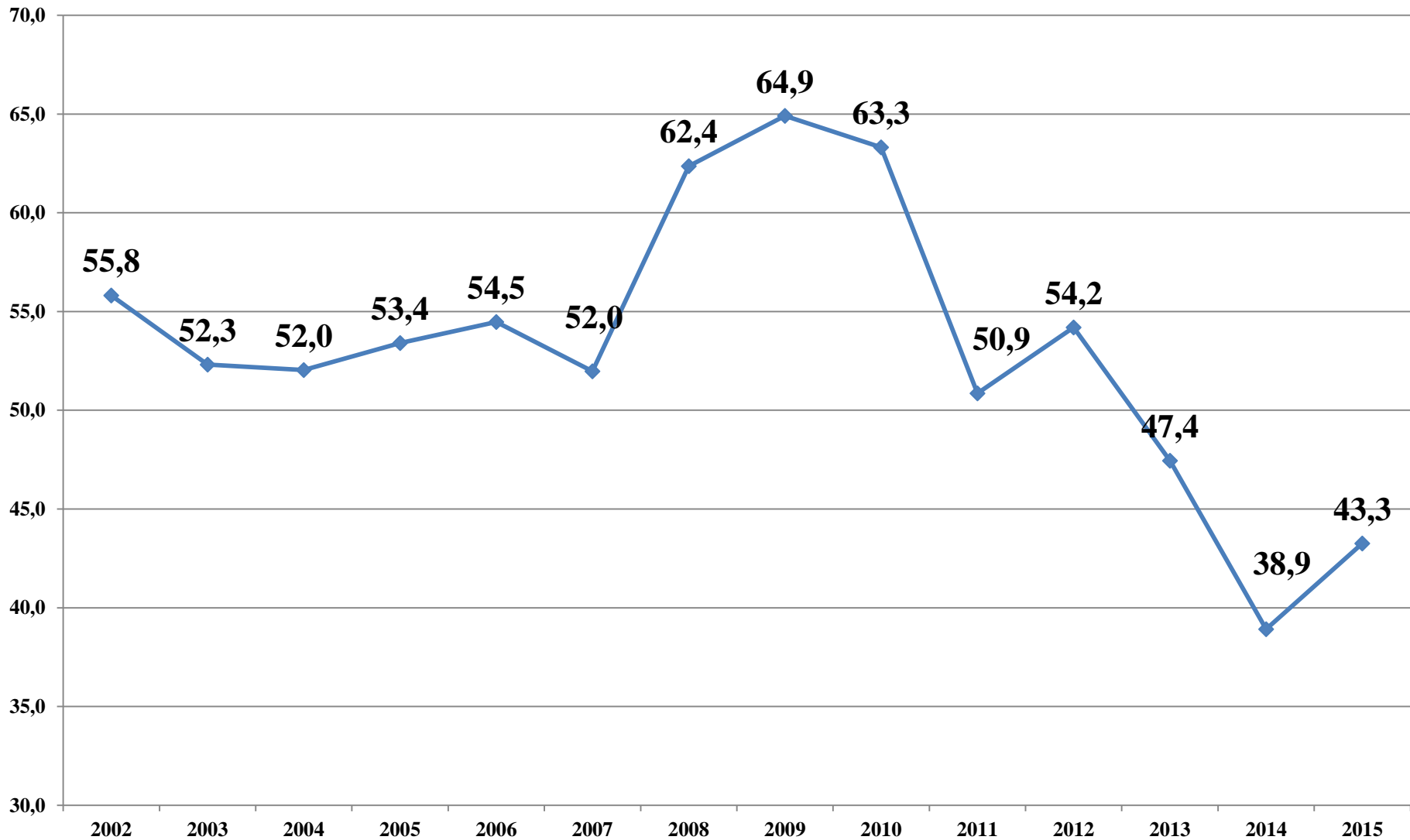
<b>Списки производств, работ, профессий должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение</b>	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015 и далее</b>
<b>Список № 1</b>	<b>4%</b>	<b>6%</b>	<b>9%</b>
<b>Список №2 и «малые списки»</b>	<b>2%</b>	<b>4%</b>	<b>6%</b>

\*От уплаты страховых взносов может быть освобождено рабочее место, условия труда на котором по итогам специальной оценки условий труда признаны оптимальными или допустимыми

с 1 января 2014 года по результатам специальной оценки условий труда

<b>Класс условий труда</b>	<b>Дополнительный тариф страхового взноса, %</b>	
<b>опасный</b>	<b>4</b>	<b>8</b>
<b>вредный</b>	<b>3.4</b>	<b>7</b>
	<b>3.3</b>	<b>6</b>
	<b>3.2</b>	<b>4</b>
	<b>3.1</b>	<b>2</b>
<b>допустимый</b>	<b>2</b>	<b>0</b>
<b>оптимальный</b>	<b>1</b>	<b>0</b>

**Источники покрытия дефицита – средства ФБ:  
Доля трансфертов по распределительной составляющей бюджета  
ПФР в расходах по распределительной составляющей ПФР, %**





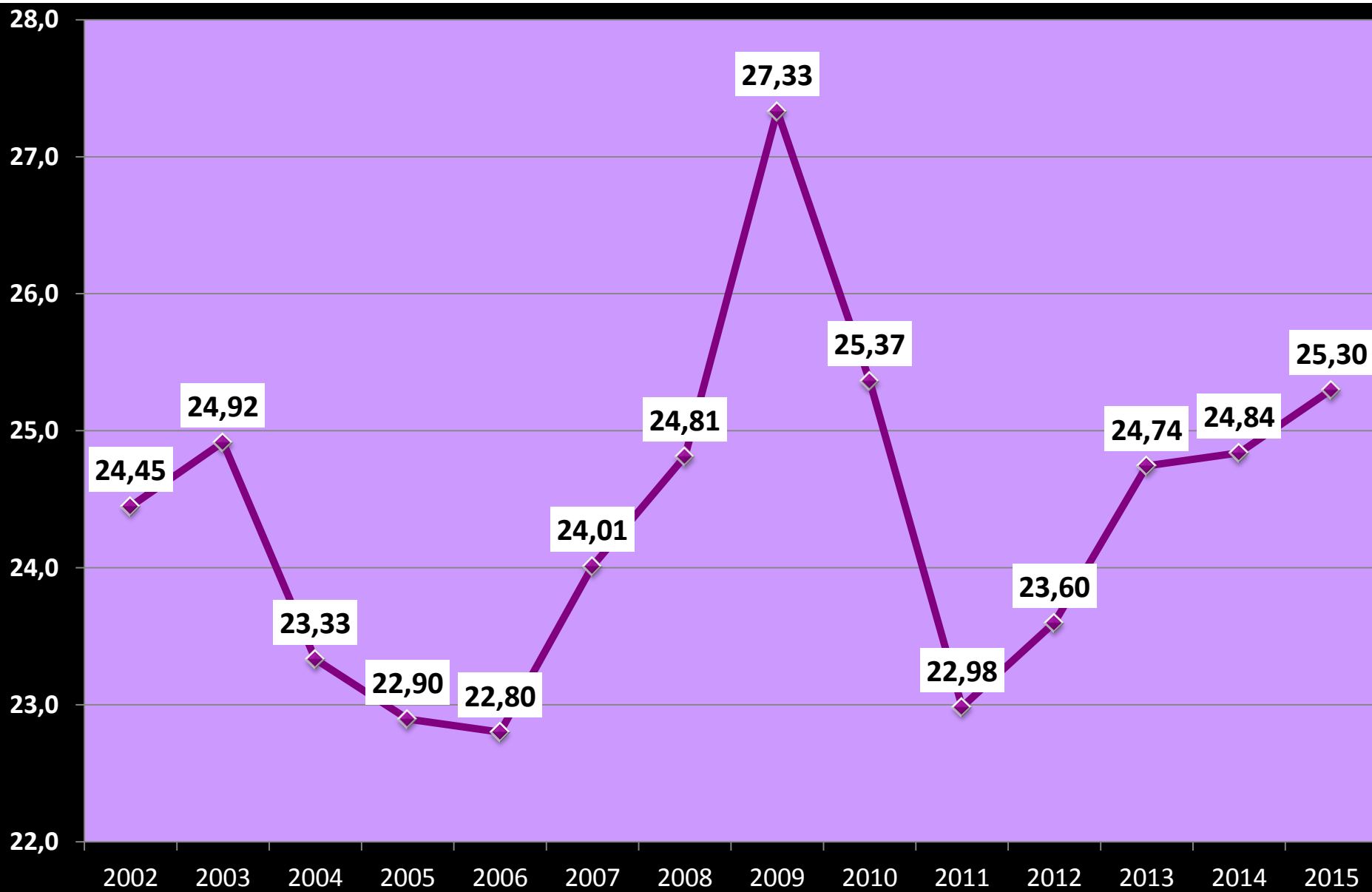
# **Внешние макроэкономические факторы**

# Доля скрытой оплаты труда в фонде заработной платы и ВВП\*

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	III кв. 2015
<b>Соотношение скрытой оплаты труда и фонда заработной платы, %</b>	51,56	56,21	55,74	50,77	54,59	56,46	61,16	59,58	57,08	57,29	57,09
<b>Соотношение скрытой оплаты труда и ВВП, %</b>	11,80	12,82	13,38	12,60	14,92	14,32	14,06	14,06	14,13	14,23	13,09

\*)На основании сведений Федеральной службы государственной статистики

# Динамика доли фонда заработной платы в ВВП, %

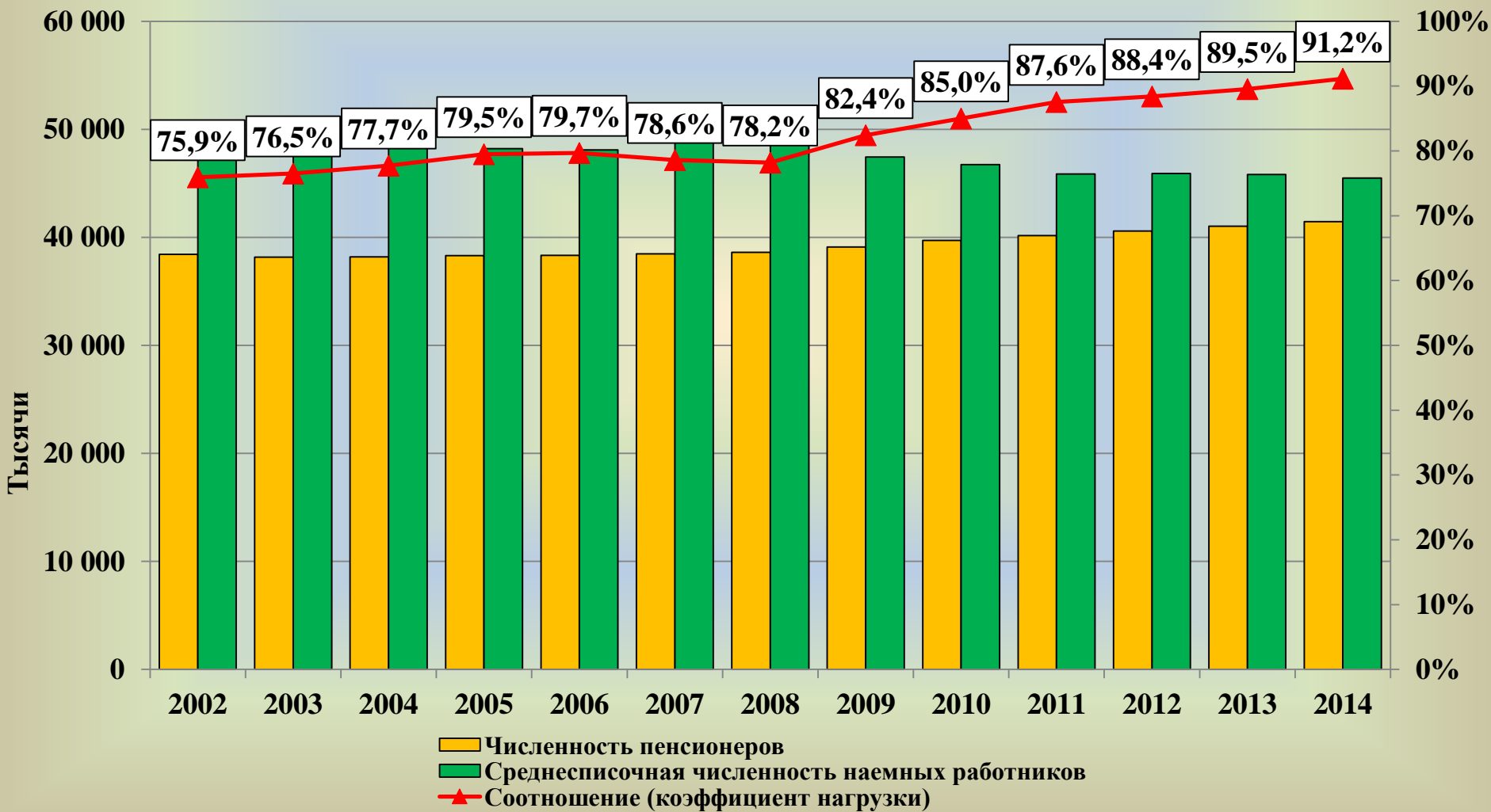


## Доля фонда зарплаты в структуре ВВП, %

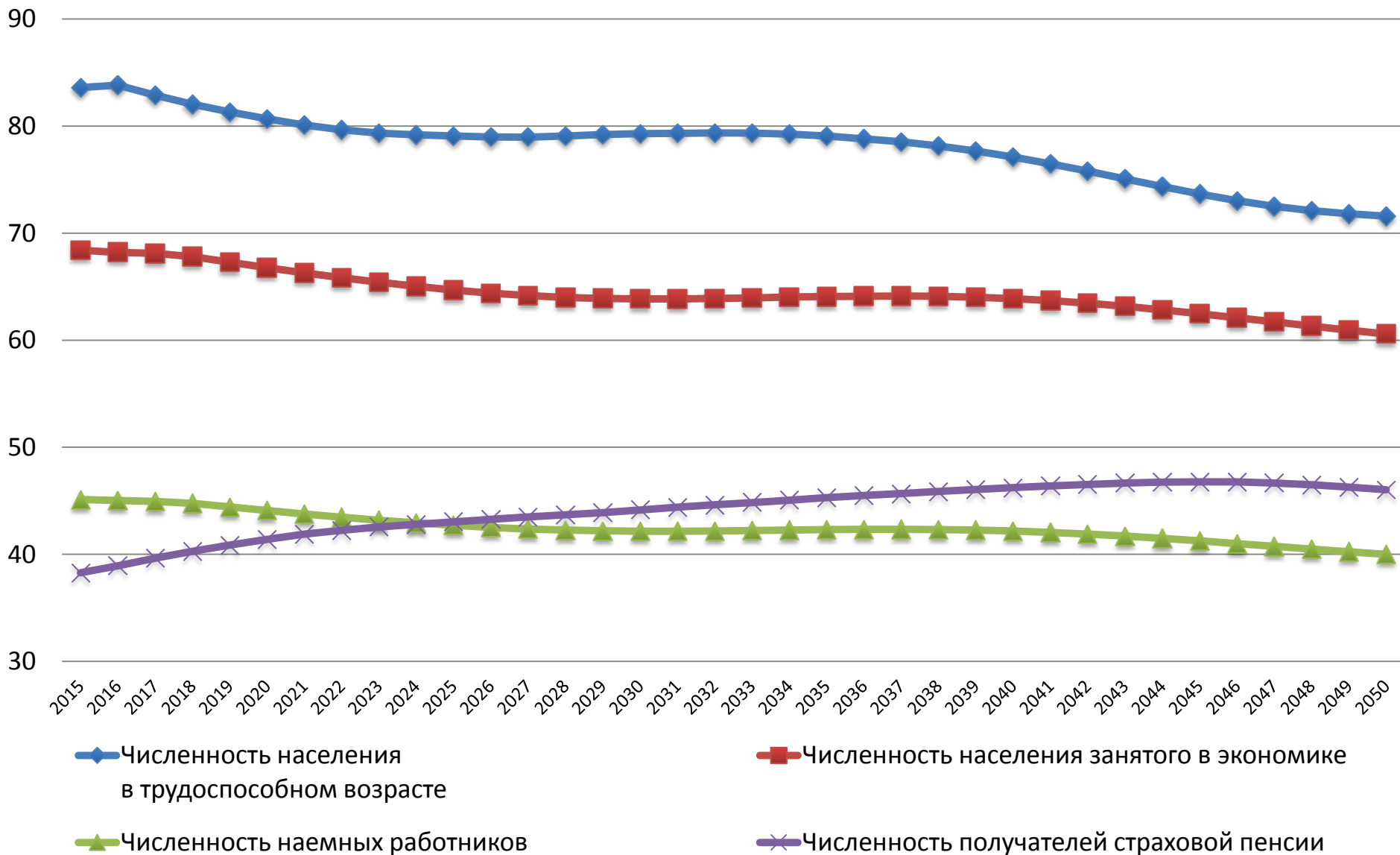
2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
25,30	25,30	25,46	25,48	25,31	25,14	24,28	23,43

# **Внешние демографические факторы**

## Соотношение численности получателей пенсий и численности наемных работников



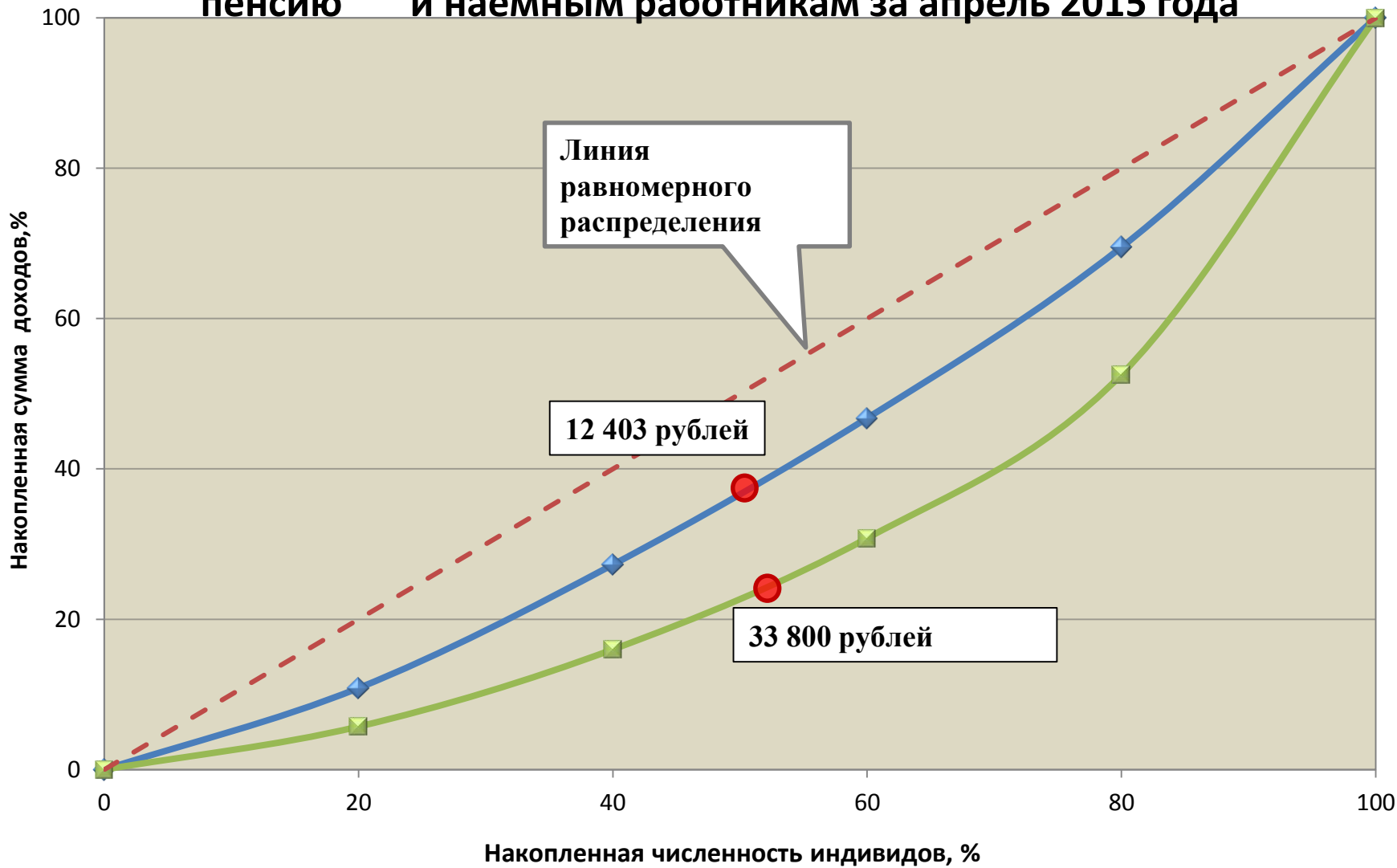
# Прогноз численности населения в трудоспособном возрасте, занятого в экономике, наемных работников и получателей страховой пенсии, млн.чел.



# **Бедность пенсионеров**



# Кривая Лоренца по пенсионерам, получающим трудовую пенсию и наемным работникам за апрель 2015 года



—◆— пенсионеры    —■— наемные работники    - - - - - Линия равномерного распределения- абсолютного равенства

# Актуарно обоснованный комплекс мер для усиления страховых механизмов пенсионной системы

- регулирование тарифов страховых взносов и базы начисления страховых взносов;
- повышение требований к продолжительности страхового стажа для обеспечения коэффициента замещения на уровне международных норм;
- учет при исчислении пенсии стажа застрахованного лица, влияния демографической и макроэкономической ситуации;
- регулирование механизма индексации пенсионных прав исходя из актуарной обеспеченности;
- совершенствование накопительного компонента исходя из конечного результата для застрахованных лиц – коэффициент замещения;
- вывод из распределительной системы (льготных) досрочных пенсий, (в профессиональные пенсионные системы, в систему страхования от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний и т.п.);
- регулирование выплаты пенсий работающим пенсионерам;
- стимулирование продолжения трудовой деятельности после достижения общеустановленного пенсионного возраста без получения пенсии;
- повышение общеустановленного пенсионного возраста исходя из демографических параметров, принятых в ОЭСР, с учетом российских демографических и экономических условий

# Методы государственного регулирования пенсионной системы

Повышение рождаемости,  
снижение смертности,  
привлечение внешней  
трудовой миграции

Опережающее повышение  
производительности труда и  
увеличение заработной платы

Обеспечение роста занятости,  
создание новых рабочих мест,  
снижение уровня безработицы,  
недопущение теневой  
занятости и сокращение  
рабочих мест с вредными,  
тяжелыми и опасными  
условиями труда

Улучшение качества  
здравоохранения и  
профилактики  
заболеваемости

Сокращение теневой  
экономики и недопущение  
сокрытия зарплаты

Предотвращение инфляции