

Влияние рынка труда на систему социального обеспечения

Д.э.н., профессор Александр Львович Сафонов

Основные тенденции рынка труда

Экономический кризис обострил вопрос о пенсионном обеспечении.

Финансово-экономический блок правительства предлагает увеличить возраст выхода на пенсию. Но стоит задуматься о судьбе всей системы соцстрахования: состояние демографии и экономики влияет не только на пенсионное обеспечение. В 2015 г. дефицит бюджета ПФР составил 623 млрд руб., а общий дефицит всей системы соцстрахования – 721,4 млрд руб.

Меры по стабилизации пенсионных обязательств нужно рассматривать в рамках балансирования всей системы соцстрахования.

Основные тенденции рынка труда

- * Сегодня российский крупный бизнес аккумулирует большинство работников сектора российских нефинансовых предприятий и в этом его отличие от крупного западного бизнеса. В России на крупных предприятиях заняты 60% работников, в то время как в странах ЕС (в среднем) - лишь треть (30%). И лишь в отдельных государствах – не больше половины (50%). Таким образом, если в России крупный бизнес занимает ведущую роль на рынке труда, то в европейских странах большинство новых рабочих мест традиционно создается в малом и среднем бизнесе, составляющих основу европейской экономики и оказывающих самое существенное влияние на занятость и структуру занятости населения европейских стран.

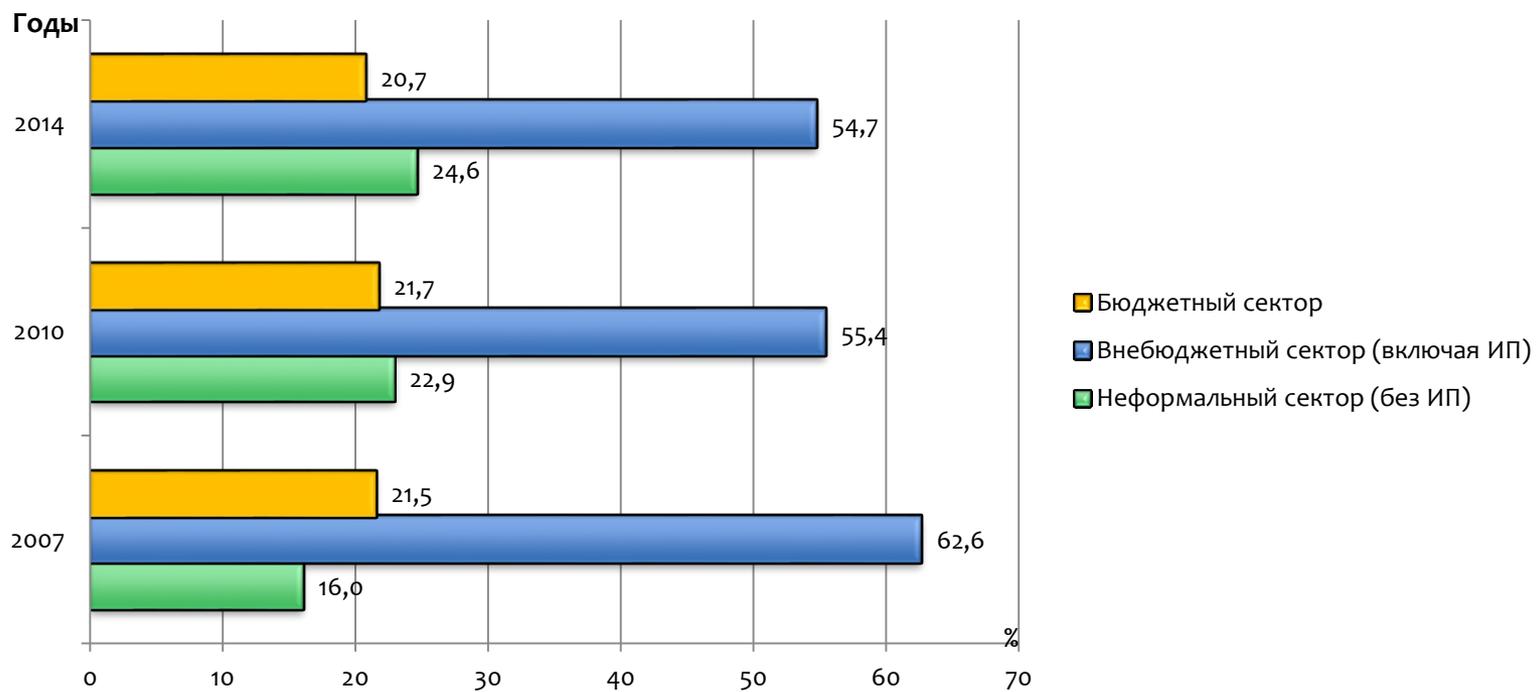
Основные тенденции рынка труда

- * В российском малом и среднем бизнесе трудятся порядка 18 млн. чел. или 25% занятого в экономике населения страны. Это работники всех категорий предприятий МСБ (микро-, малых и средних предприятий), а также индивидуальные предприниматели без образования юридического лица и их наемные работники. По сравнению с западными странами российский МСБ занимает достаточно скромные позиции на российском рынке труда и занятости. Так, на предприятиях МСБ работает около 40% занятых в нефинансовом секторе российской экономики, в то время как европейский МСБ аккумулирует 70% работников в этой сфере. Численность фактически действующих индивидуальных предпринимателей (далее – ИП), которые относятся по статистике к сектору домашних хозяйств, в России составляет 3,5% занятого в экономике населения, в странах ЕС – порядка 15% занятых. Примечательно, что за рубежом индивидуальными предпринимателями становятся чаще всего люди пенсионного и предпенсионного возраста: предприниматели старше 65 лет составляют примерно половину европейских ИП (49%), и каждый пятый предприниматель - в возрасте 50-64 лет.
- * В динамике доля занятых в российском МСБ в целом не увеличивается, а имеет долгосрочную устойчивую тенденцию к снижению. Так, за период с 2008-2013 гг. количество рабочих мест в этой сфере сократилась на 15%, в основном за счет частных предпринимателей.

Основные тенденции рынка труда

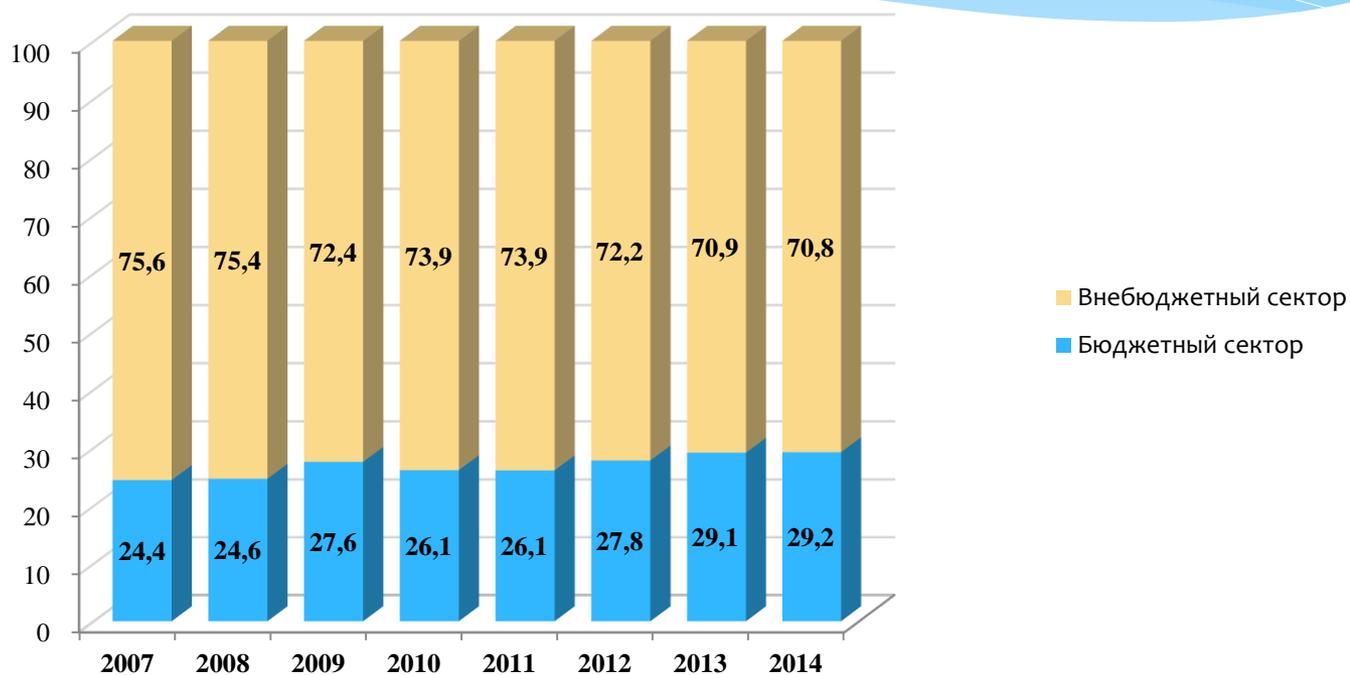
- * Для российского и западного МСБ традиционными являются одни и те же виды экономической деятельности, с той лишь разницей, что в западных странах в оптово-розничной торговле, на производстве и в строительстве удельный вес занятых работников значительно превышает аналогичные российские показатели (примерно в 2 раза выше в оптово-розничной торговле, в 3 раза – на производстве и в строительстве). В сфере профессиональной научно-технической деятельности доля малого и среднего бизнеса в странах Европы примерно в 10 раз превышает российские показатели.
- * Таким образом, российский МСБ имеет достаточно большой потенциал для роста.

Распределение занятых в экономике по сегментам рынка труда, 2007, 2010, 2014 годы, в %

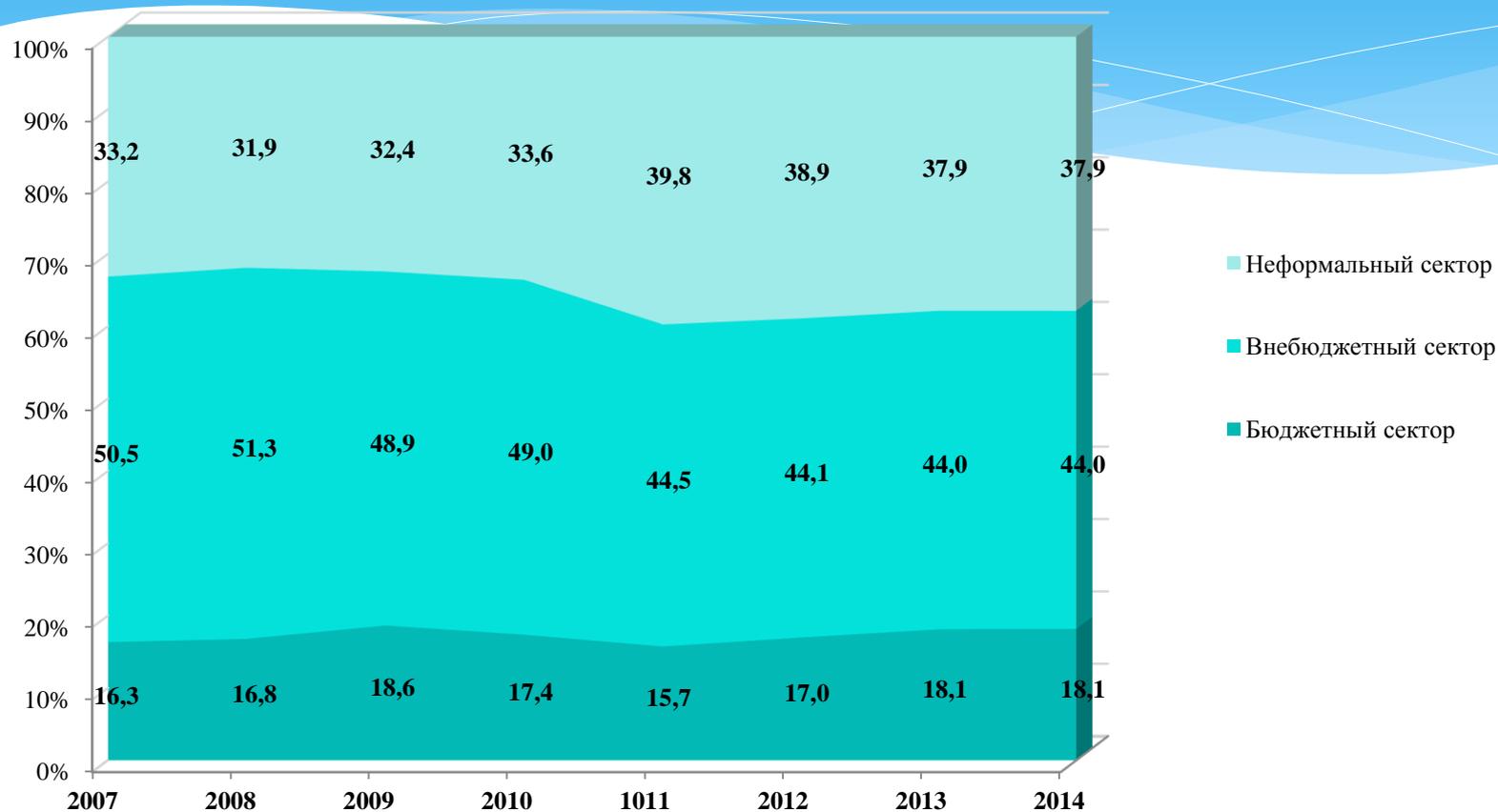


Структура фонда оплаты труда

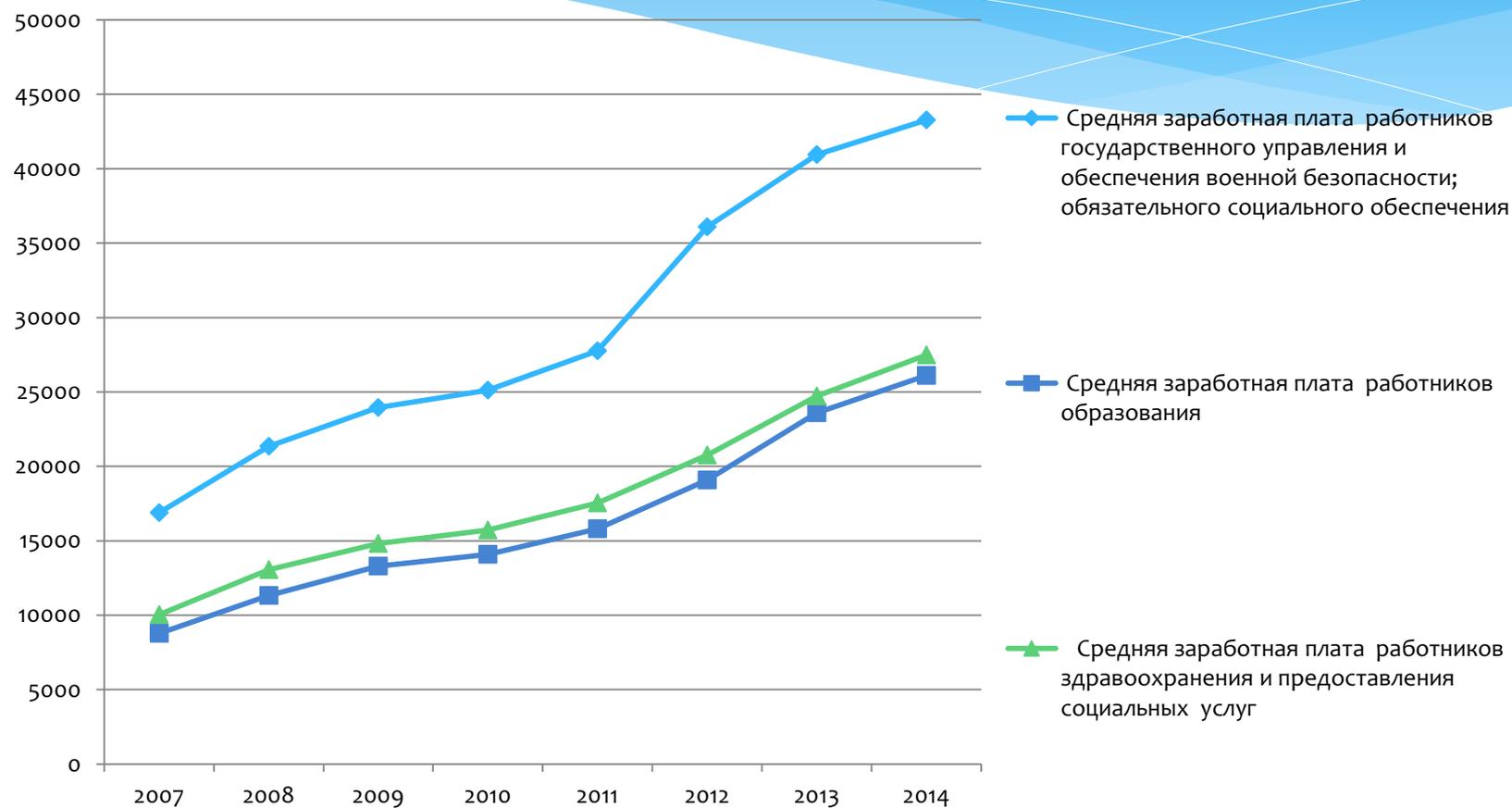
Фонд оплаты труда, в %



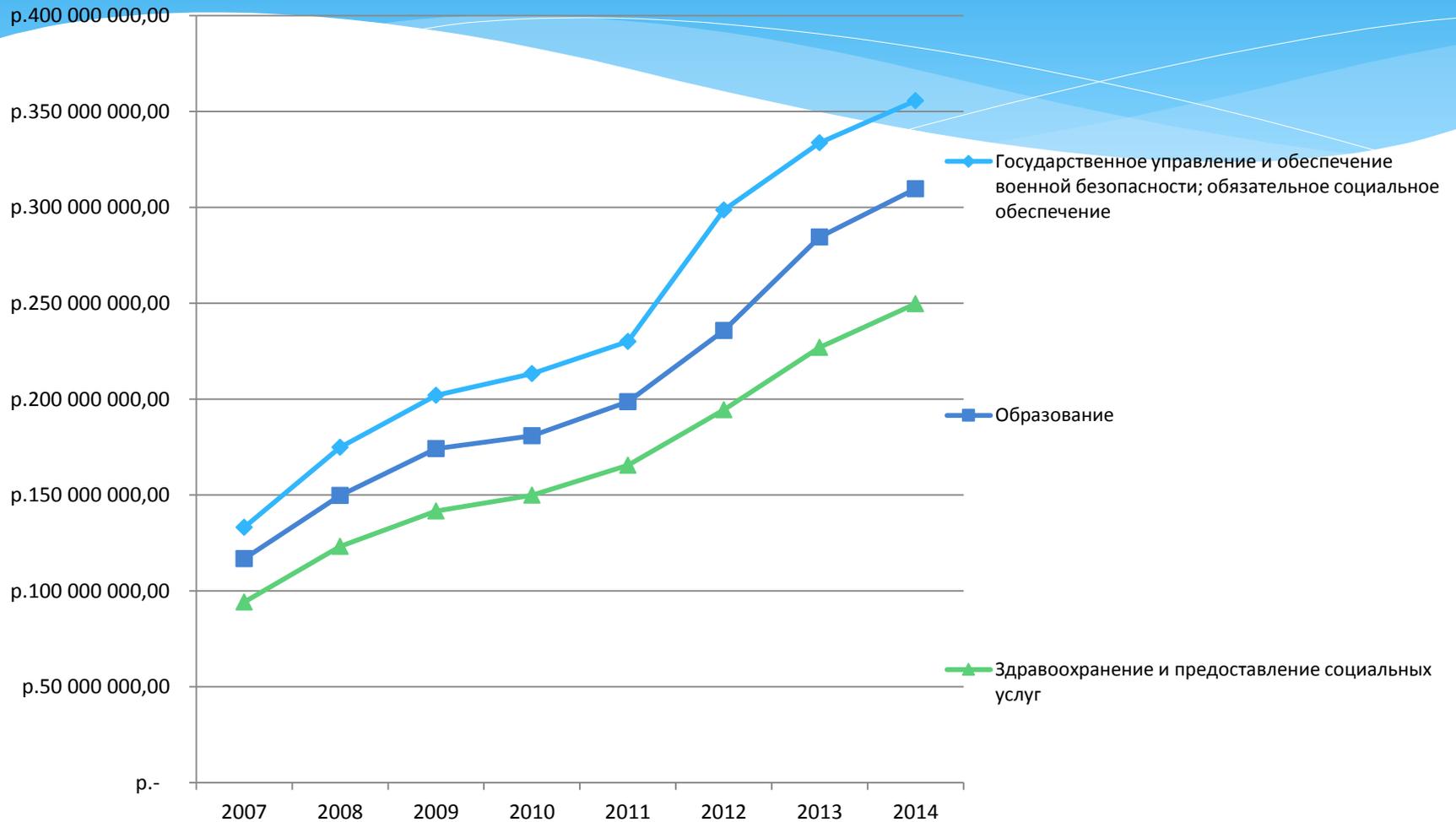
Фонд платы труда по секторам , в %



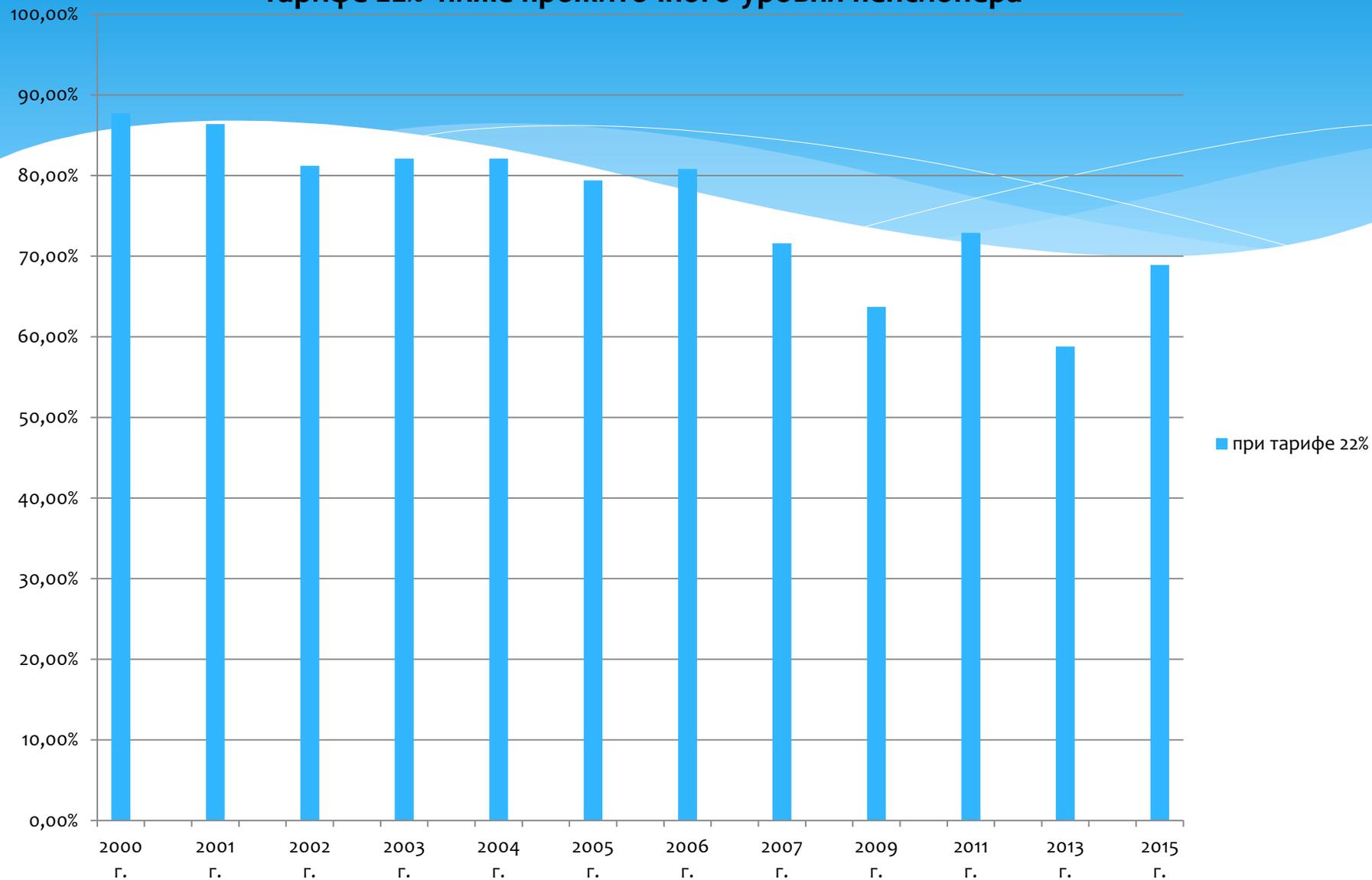
Динамика заработной платы в бюджетных секторах



Динамика отчислений в ПФР от заработной платы в бюджетных секторах



Доля работников, отчисления от заработной платы которых в ПФР при тарифе 22% ниже прожиточного уровня пенсионера



Влияние неформального рынка на величину поступлений текущих страховых средств в ПФР

Год	Величина номинального тарифа, %	Количество занятых в экономике, тыс. чел.	Количество занятых в организациях, тыс. чел.	Неформальный рынок труда, тыс. чел.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Потери страховой пенсионной системы от неформального рынка
2000	29	64517	51 238,00	13 279,00	2 223,40	102 745 359,53
2001	29	64 980	50 613,00	14 367,00	3 240,40	162 010 797,26
2002	28	65 574	50 615,00	14 959,00	4 360,30	219 158 445,07
2003	28	65 979	49 882,00	16 097,00	5 498,50	297 391 431,12
2004	28	66 407	49 130,00	17 277,00	6 739,50	391 232 827,44
2005	20	66 792	48 197,00	18 595,00	8 555,00	381 792 540,00
2006	20	67 174	48 096,00	19 078,00	10 633,90	486 896 506,08
2007	20	68 019	48 944,00	19 075,00	13 593,40	622 305 852,00
2008	20	68 474	49 363,00	19 111,00	17 290,10	793 034 642,64
2009	20	67 463	47 428,00	20 035,00	18 637,50	896 165 550,00
2010	20	67 577	46 719,00	20 858,00	20 952,00	1 048 840 358,40
2011	26	67 644	45 872,00	21 772,00	23 369,00	1 587 424 388,16
2012	22	67968	45 898,00	22 070,00	26 629,00	1 551 533 359,20
2013	22	67901	45 816,00	22 085,00	29 792,00	1 737 004 684,80
2014	22	67813	45 486,00	22 327,00	32 495,00	1 915 361 883,60

Влияние серого рынка на величину поступлений текущих страховых средств в ПФР

Год	Величина номинального тарифа, %	Количество занятых в экономике, тыс. чел.	Количество занятых в организациях, тыс. чел.	Серый рынок, тыс. чел.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Потери страховой пенсионной системы от серого рынка труда
2000	29	64517	51 238,00	10 279	2 223,40	79 533 063,53
2001	29	64 980	50 613,00	11 367	3 240,40	128 181 021,26
2002	28	65 574	50 615,00	11 959	4 360,30	175 206 621,07
2003	28	65 979	49 882,00	13 097	5 498,50	241 966 551,12
2004	28	66 407	49 130,00	14 277	6 739,50	323 298 667,44
2005	20	66 792	48 197,00	15 595	8 555,00	320 196 540,00
2006	20	67 174	48 096,00	16 078	10 633,90	410 332 426,08
2007	20	68 019	48 944,00	16 075	13 593,40	524 433 372,00
2008	20	68 474	49 363,00	16 111	17 290,10	668 545 922,64
2009	20	67 463	47 428,00	17 035	18 637,50	761 975 550,00
2010	20	67 577	46 719,00	17 858	20 952,00	897 985 958,40
2011	26	67 644	45 872,00	18 772	23 369,00	1 368 690 548,16
2012	22	67968	45 898,00	19 070	26 629,00	1 340 631 679,20
2013	22	67901	45 816,00	19 085	29 792,00	1 501 052 044,80

Потеря страховых взносов от официальной безработицы

Год	Экономически активное население (чел.)	Занятые (чел.)	Количество безработных (чел.)	Уровень Безработицы, %	Размер средней З.П, (рублей)	Потеря ФОТ (млрд. рублей)	Потеря страховых взносов от официальной безработицы (млрд. рублей)
2000	72 770 000	65 070 000	7 700 000	10,58	2 223,40	205	57,4
2001	71 547 000	65 123 000	6 424 000	8,98	3 240,40	249	69,72
2002	72 357 000	66 659 000	5 698 000	7,88	4 360,30	298	77,48
2003	72 273 000	66 339 000	5 934 000	8,21	5 498,50	391	101,66
2004	72 985 000	67 319 000	5 666 000	7,76	6 739,50	457	118,82
2005	73 581 000	68 339 000	5 242 000	7,12	8 555,00	538	118,36
2006	74 419 000	69 169 000	5 250 000	7,05	10 633,90	670	147,4
2007	75 289 000	70 770 000	4 519 000	6	13 593,40	737	162,14
2008	75 700 000	71 003 000	4 697 000	6,2	17 290,10	974	214,28
2009	75 694 000	69 410 000	6 284 000	8,3	18 637,50	1405	309,1
2010	75 478 000	69 934 000	5 544 000	7,35	20 952,00	1393	306,46
2011	75 779 000	70 857 000	4 922 000	6,5	23 369,00	1380	303,6
2012	75 676 000	71 545 000	4 131 000	5,46	26 629,00	1320	290,4
2013	75 528 903	71 391 460	4 137 443	5,47	29 792,00	1478	325,16
2014	75 428 000	71539000	3 889 000	5,2	32 495,00	1516	333,52
2015	76 700 000	72200000	4 400 000	5,8	33 084,00	1746	384,12

Зависимость страховой пенсии от размера начисленной заработной платы

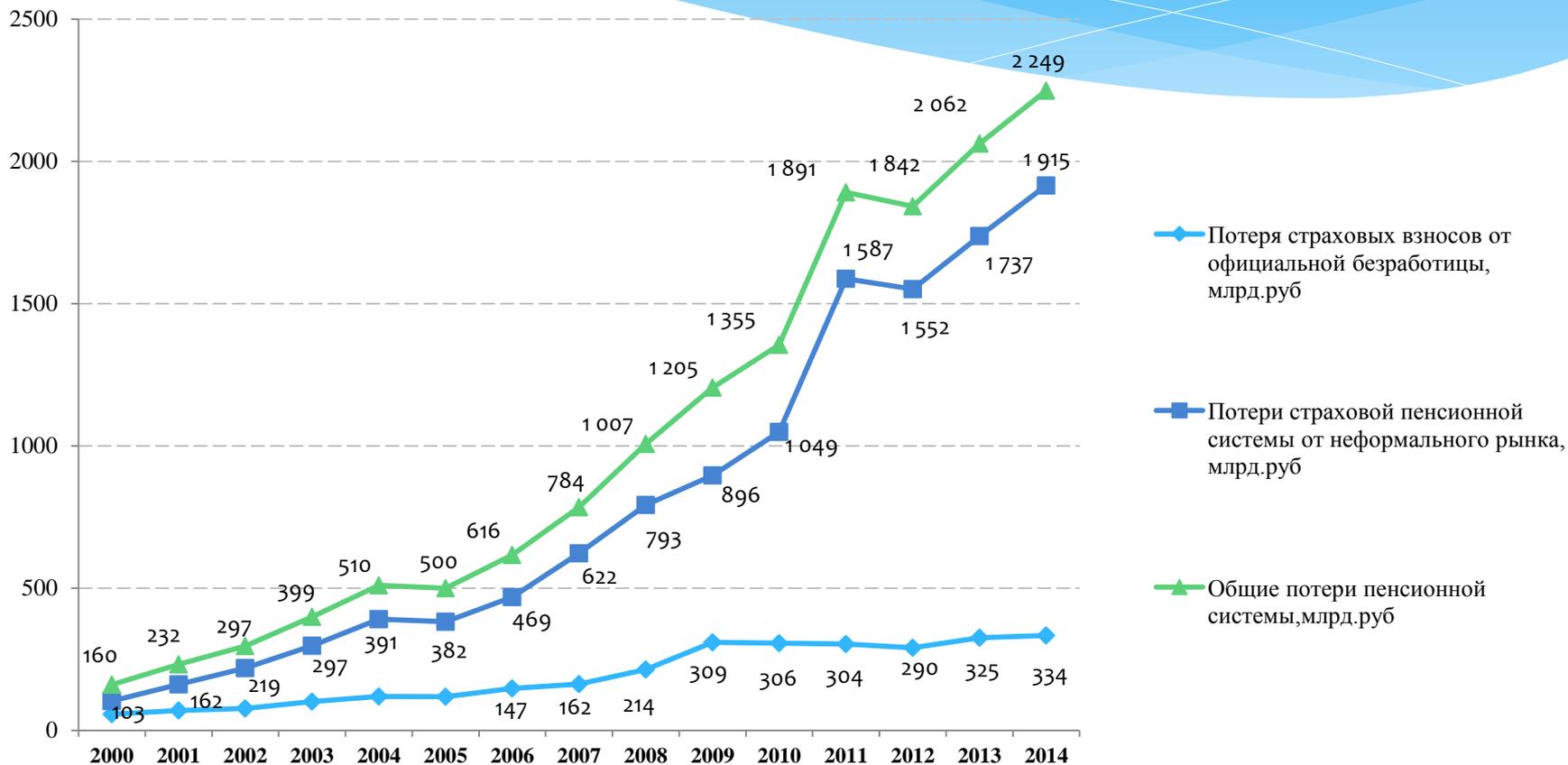
	от 35000,1 до 40000,0	от 40000,1 до 50000,0	от 50000,1 до 75000,0	от 75000,1 до 100000,0	от 100000,1 до 250000,0	от 250000,1 до 500000,0	от 500000,1 до 1000000,0	Свыше 1000000,0
Всего								
Численность работников, человек	1857504	2537896	2732107	947762	822800	81869	15698	5099
Удельный вес численности работников, %	6,4	8,8	9,4	3,3	2,8	0,3	0,1	0,0
Средняя заработная плата, рублей	37487,3	44770,2	60445,4	85764,0	140176,7	333530,9	671261,9	2271282,4
Страховые отчисления на одного работающего, руб.:								
- при страховом тарифе 16% (22-6)	5998,0	7163,2	9671,3	13722,2	22428,3	53364,9	107401,9	363405,2
- 20% (26-6)	7497,5	8954,0	12089,1	17152,8	28035,3	66706,2	134252,4	454256,5
при тарифе 26%	9746,7	11640,3	15715,8	22298,6	36445,9	86718,0	174528,1	590533,4
при тарифе 22%	8247,206	9849,444	13297,99	18868,08	30838,87	73376,8	147677,6	499682,13

Общие потери взносов в страховую часть пенсионного обеспечения

Год	Потеря страховых взносов от официальной безработицы, млрд. рублей	Потери страховой пенсионной системы от неформального рынка, млрд. рублей	Общие потери пенсионной системы, млрд. рублей
2000	57,4	102,74	160,14
2001	69,72	162,01	231,73
2002	77,48	219,15	296,63
2003	101,66	297,39	399,05
2004	118,82	391,23	510,05
2005	118,36	381,79	500,15
2006	147,4	468,89	616,29
2007	162,14	622,3	784,44
2008	214,28	793,03	1007,31
2009	309,1	896,16	1205,26
2010	306,46	1 048,84	1355,3
2011	303,6	1587,42	1891,02
2012	290,4	1551,53	1841,93
2013	325,16	1737	2062,16
2014	333,52	1915,36	2248,88

Общие потери взносов в страховую часть пенсионного обеспечения

Динамика потерь страховых взносов



Размер упущенных доходов ПФР в системе страхового пенсионного обеспечения в год

(Расчет по данным за 2014 г.)

Итоги реформ 2002 – 2013 годов в цифрах

	Потери бюджета ПФР	Млрд. руб.
1.	Изменения в тарифной политики и введения обязательной накопительной пенсии	2557,4
1.1.	За счет введения страховых взносов на накопительную пенсию	682,2
1.2.	За счет снижение тарифа с 26 до 22%	709,5
1.3.	За счет снижение тарифа до 10% с оплаты труда выше страховемого уровня	851,4
1.4.	Введение льготных тарифов для отдельных видов экономической деятельности	294,8
1.5.	Льготы для ТОР: 50 тыс. рабочих мест	19,5
2.	Расчет утраченных сумм страховых взносов по безработным	333,6
3.	Расчет утраченных сумм страховых взносов по неработающим инвалидам	848,7
4.	Расчет утраченных сумм страховых взносов из-за неформальной занятости	1431,0
5.	Итого:	5170,7

РАСЧЕТ НЕОБХОДИМОГО КОНТИНГЕНТА ПЛАТЕЛЬЩИКОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ ДЛЯ ДОВЕДЕНИЯ СРЕДНЕЙ ПЕНСИИ ДО 2,5 ПРОЖИТОЧНЫХ МИНИМУМОВ ПЕНСИОНЕРА ПРИ СЛОЖИВШЕМСЯ УРОВНЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ТАРИФОВ

	Размер тарифной ставки отчислений от ФОТ в ПФР (в %)	Необходимое количество занятых в экономике (млн. человек)	Экономически активное население (млн. человек)	Дополнительная потребность в рабочей силе (млн. человек)
1.	22	84,2	76,6	7,6
2.	18,3	101,2	76,6	24,6
3.	16	115,8	76,6	39,2

Расчетное количество плательщиков при балансировании страховой пенсионной системы при средней заработной плате в 32495 рублей.

РАСЧЕТ НЕОБХОДИМОГО КОНТИНГЕНТА ПЛАТЕЛЬЩИКОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ ДЛЯ ДОВЕДЕНИЯ СРЕДНЕЙ ПЕНСИИ ДО 2,5 ПРОЖИТОЧНЫХ МИНИМУМОВ ПЕНСИОНЕРА ПРИ СЛОЖИВШЕМСЯ УРОВНЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ТАРИФОВ

	Размер тарифной ставки отчислений от ФОТ в ПФР (в %)	Необходимое количество занятых в экономике (млн. человек)	Экономически активное население (млн. человек)	Дополнительная потребность в рабочей силе (млн. человек)
1.	22	116,6	76,6	40
2.	18,3	140,2	76,6	63,6
3.	16	160,3	76,6	86,7

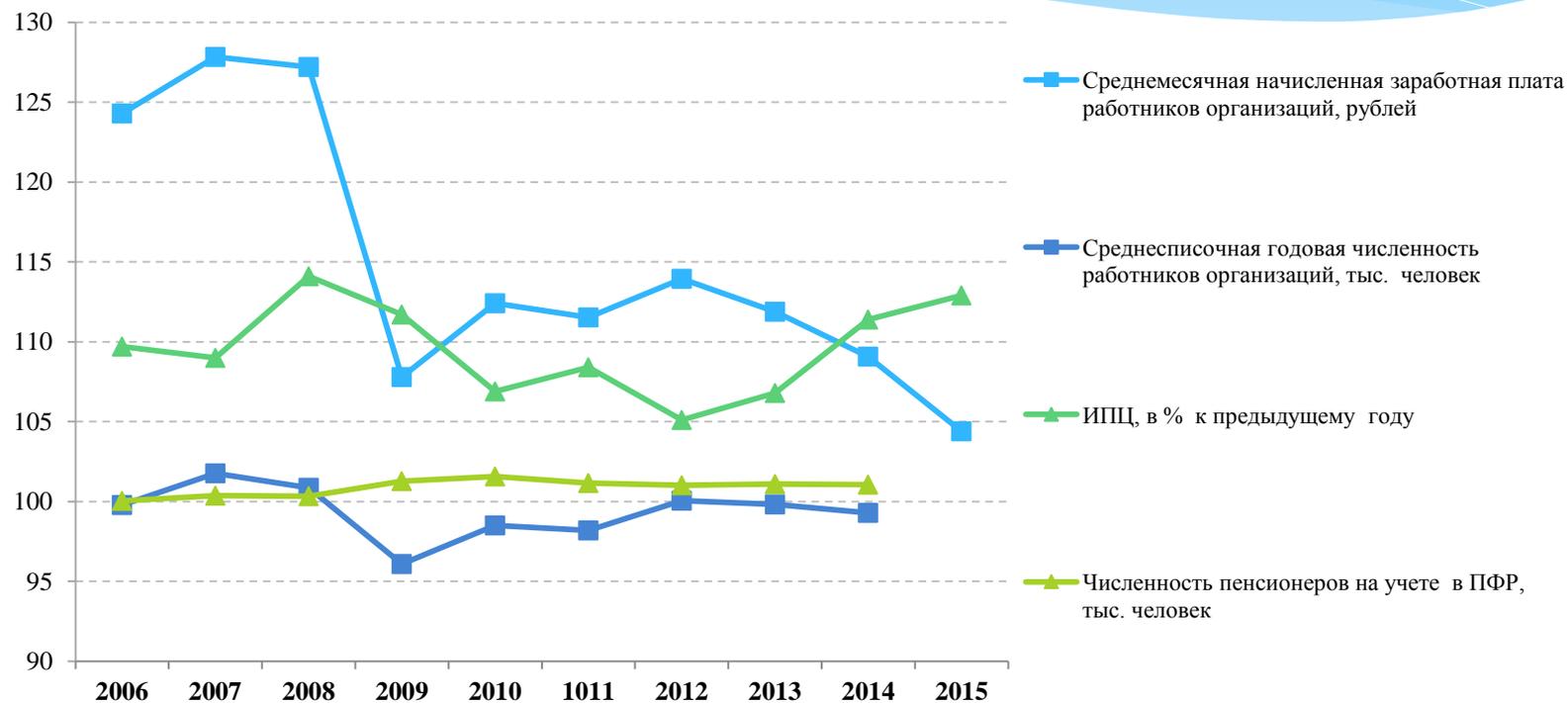
Расчетное количество плательщиков при балансировании страховой пенсионной системы при медианной заработной плате 23465 рублей.

РАСЧЕТ НЕОБХОДИМОГО КОНТИНГЕНТА ПЛАТЕЛЬЩИКОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ ДЛЯ ДОВЕДЕНИЯ СРЕДНЕЙ ПЕНСИИ ДО 2,5 ПРОЖИТОЧНЫХ МИНИМУМОВ ПЕНСИОНЕРА ПРИ СЛОЖИВШЕМСЯ УРОВНЕ ЗАРАБОТНОЙ ПЛАТЫ И ТАРИФОВ

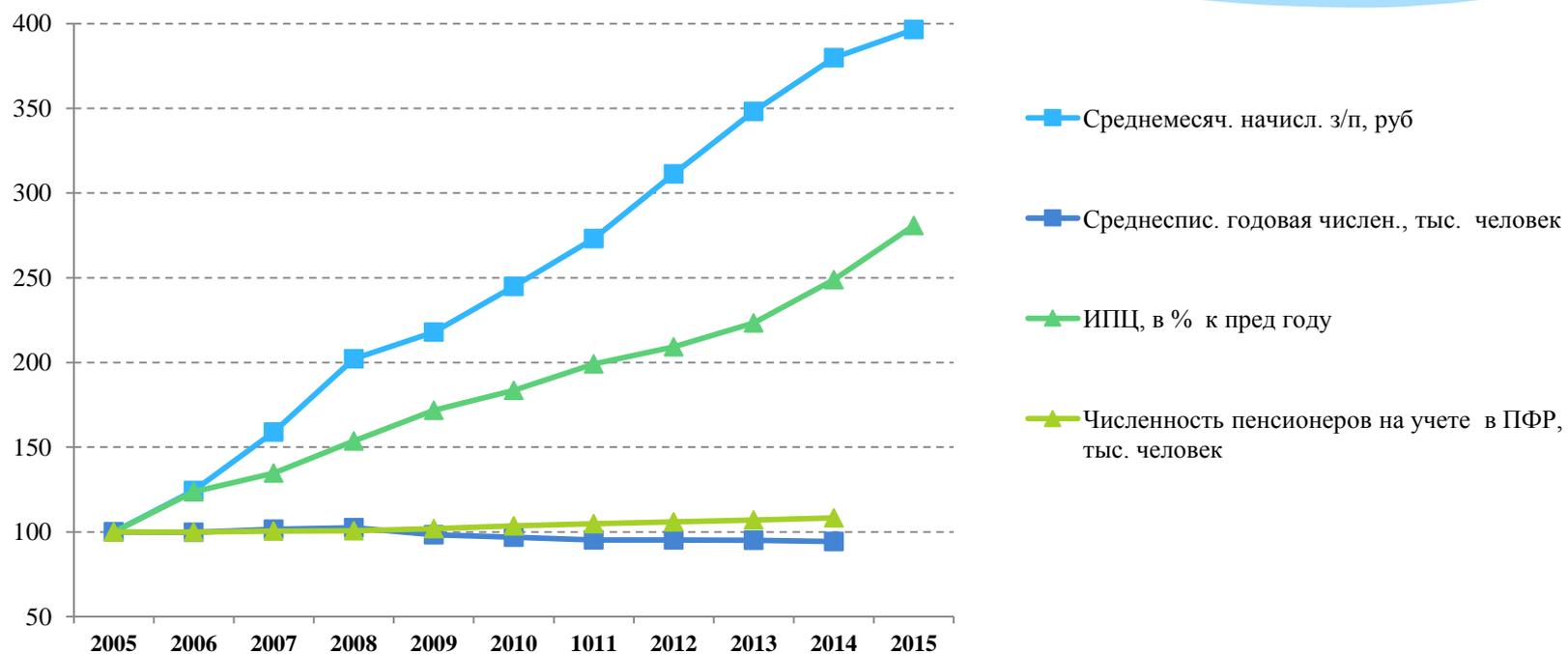
	Размер тарифной ставки отчислений от ФОР в ПФР (в %)	Необходимое количество занятых в экономике (млн. человек)	Экономически активное население (млн. человек)	Дополнительная потребность в рабочей силе (млн. человек)
1.	22	86,8	76,6	10,2
2.	18,3	104,4	76,6	27,8
3.	16	119,4	76,6	42,8

Расчетное количество плательщиков при балансировании всей пенсионной системы, финансируемой ПФР при средней заработной плате - 32906 и количестве социальных пенсионеров равном 2946 тыс. чел.

Динамика факторов формирования и использования средств ПФР (к предыдущему году, в %)



Динамика факторов формирования и использования средств ПФР (к 2005 г. в %)



Основные направления совершенствования системы социального страхования

Работа над ошибками

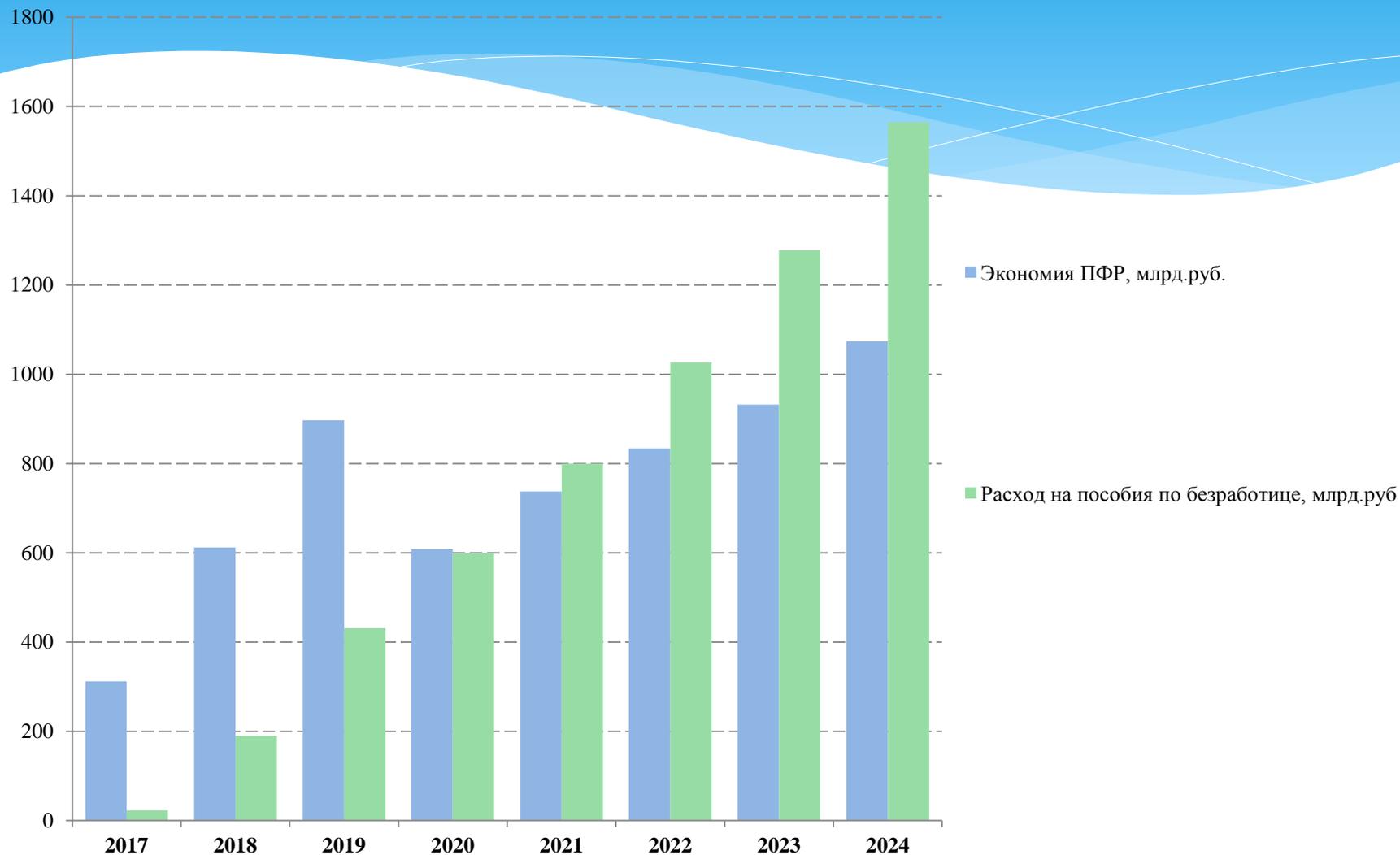
Новые вызовы старые, новые подходы

- * Экономический кризис 2014 – 2015 годов вновь в повестку дня поставил вопрос о поиске источников финансирования пенсионных обязательств.

Сегодня предложения об источниках можно разделить на два варианта:

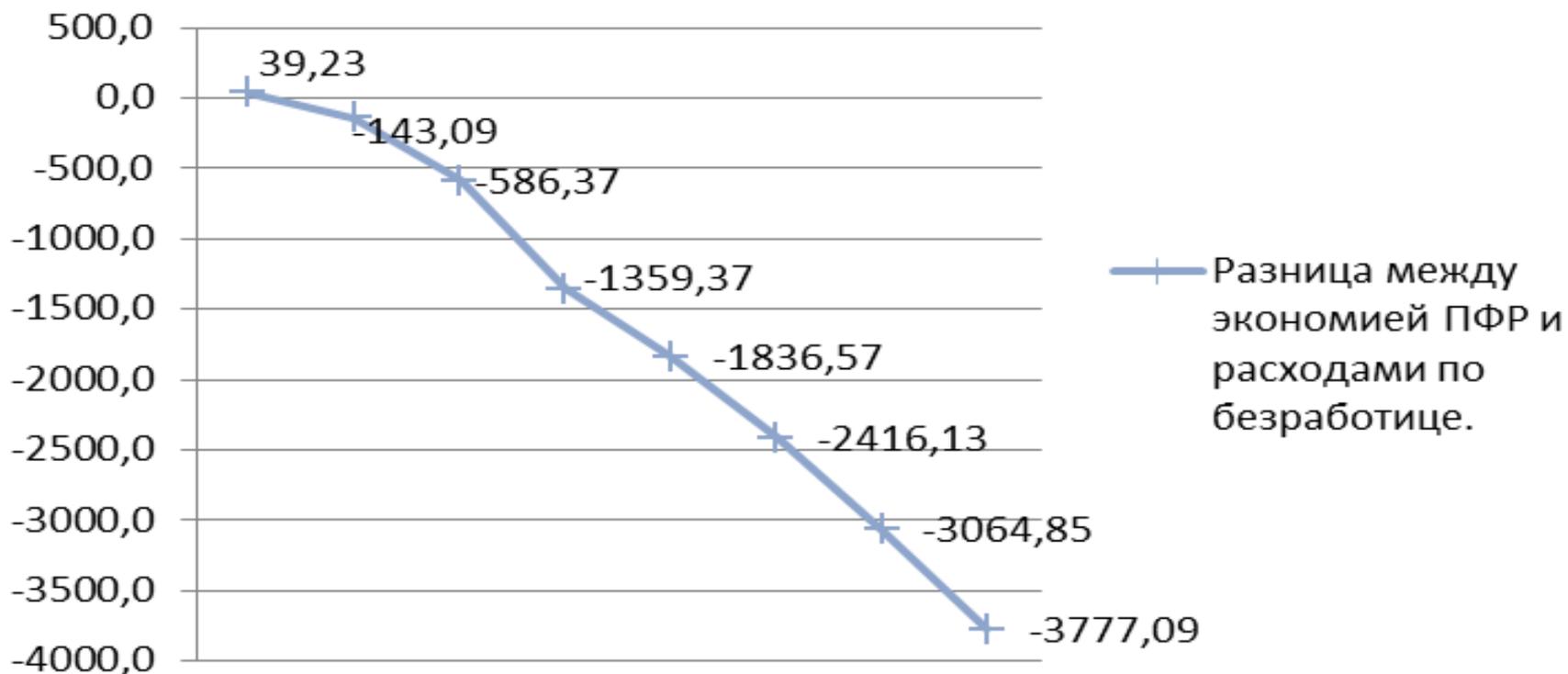
- I. Первый вариант предлагает последовательно увеличить пенсионный возраст. По сути, это продолжение ранее выбранной **стратегии снижения обязательств государства перед гражданами**. Увеличивая пенсионный возраст, государство сокращает на определенном этапе текущие выплаты. Частично он уже реализован в решении о повышении возраста выхода на пенсию с государственной службы.
 - II. Второй вариант предполагает:
 - * ликвидацию накопительного компонента и перераспределение тарифа по платежам в пользу базовой и страховой пенсии;
 - * частичный пересмотр условий получения страховой пенсии – отказ в выплате пенсий работающим пенсионерам или пенсионерам, получающим заработную плату выше определенного предела.
- * Оба варианта **пока** не допускают полного отказа от страхового принципа.

Прогноз соотношения доходов и расходов федерального и региональных бюджетов при увеличении пенсионного возраста до 63 лет



Прогноз соотношения доходов и расходов федерального и региональных бюджетов при увеличении пенсионного возраста до 63 лет

Разница между экономией ПФР и расходами по безработице с учетом доведения пособия до ПМ.



Основные направления стабилизации и развития системы социального страхования

* **В этой связи необходимо реализовать следующий план действий:**

- * 1. Принять меры в области трудовых отношений в части устранения или сокращения влияния негативных факторов, приводящих к выпадающим доходам пенсионной системы.
Основным направлением в данной работе должно быть постепенное повышение МРОТ до прожиточного минимума.
- * 2. Отменить все существующие ограничения по взносооблагаемой базе – страховые взносы должны уплачиваться по единой ставке тарифа со всего фонда оплаты труда организации.
- * 3. Унификация взносооблагаемой базы – взимание страховых взносов со всех выплат, связанных с фактическими трудовыми отношениями работодателя с работниками (независимо от их формального статуса). В отношении натуральных льгот – оценивать их денежную стоимость и взимать с неё взносы.
- * 4. Установление минимальной границы страхового взноса. Здесь должен действовать принцип: нам неважно, какую заработную плату ты формально платишь своему работнику, а вот страховой взнос ты должен заплатить не ниже фиксированного размера. Этот размер должен быть рассчитан таким образом, чтобы его уплата в течение минимального периода стажа, требуемого для приобретения права на пенсию, фактически покрывала затраты пенсионной системы на выплату пенсии в минимальном размере.

Основные направления стабилизации и развития системы социального страхования

- * 5. Провести **инвентаризацию и оптимизацию** ранее введенных льгот по уплате страховых взносов для отдельных категорий плательщиков в целях оценки их эффективности и, как следствие, целесообразности дальнейшего сохранения. Сокращение числа льгот позволило бы повысить страховую наполняемость государственных социальных внебюджетных фондов и, тем самым, снизить нагрузку на федеральный бюджет.
- * 6. Установить **мораторий на введения новых льгот** по страховым взносам.

- * 7. Осуществить **тарифный маневр**.

При необходимости вместо льгот выплачивать бюджетные субсидии на покрытие соответствующих расходов, но «точечным» образом, то есть только тем, кто является эффективным товаропроизводителем и реально нуждается в субсидировании уплаты страховых взносов.

Необходимо осуществить тарифный маневр: обменять отмену льгот по уплате страховых платежей на льготы по налогам на прибыль или введение отраслевых субсидий по ставкам коммерческих кредитов.

Практика предоставления льготного кредитования может быть использована **как инструмент вывода трудовых отношений из тени**.

Основные направления стабилизации и развития системы социального страхования

- * 6. Вернуться к определению тарифа дополнительных страховых взносов, уплачиваемых с рабочих мест, где существуют вредные и тяжёлые условия труда, дающие право на досрочное назначение пенсии по старости. Этот тариф должен быть рассчитан не искусственным образом, как сейчас, а исходя из суммы затрат на выплату этих пенсий. Возможно введение дифференцированного тарифа по степени вредности и тяжести условий труда (по аналогии с системой тарификации в обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний).
- * 7. Вернуться к вопросу об индивидуальных плательщиках. Сегодня только индивидуальные предприниматели, адвокаты, нотариусы и частные детективы уплачивают за себя страховые взносы. И то, по пониженным ставкам. А, например, лица свободных профессий (писатели, художники, композиторы, архитекторы и др.), которые также занимаются индивидуальной трудовой деятельностью, но творческой, не подлежат регистрации и не охвачены действием системы социального страхования. Необходимо устранить этот пробел и охватить социальным страхованием всех т.н. фрилансеров.
- * Однако их вхождение в эту систему должно быть добровольным. Пусть они сами решают, получать ли им в старости социальную или трудовую пенсию. Тогда не будет претензий с их стороны, что их «обложили» неподъёмными страховыми взносами, вынуждающими прекращать свою деятельность. Надо дать им возможность самим определять размер платежа, но взамен установить порядок, при котором трудовая пенсия им будет устанавливаться в размере, эквивалентном перечисленным ими же взносам. Пенсионная система от такого решения ничего не потеряет, а только выиграет, поскольку в настоящее время эти лица платят в систему меньше, чем из неё получают (за счёт выплаты им фиксированной суммы к пенсии).

Основные направления стабилизации и развития системы социального страхования

- * 8. Вернуться к вопросу об уплате страховых взносов за лиц, получающих заработную плату из бюджетов всех уровней. В настоящее время здесь имеет место разнობой. Государственные гражданские служащие и лица, работающие по трудовому договору в бюджетных организациях (учителя, врачи, музейные работники и др.), охвачены системой социального страхования, а военнослужащие и другие категории «силовиков» - не охвачены.
- * Целесообразно ввести унифицированный порядок: либо всех лиц, получающих заработную плату из бюджета, вывести из системы социального страхования, что позволит сэкономить бюджетные средства на выплату за них страховых взносов, и обеспечивать их пенсиями за счёт средств соответствующего бюджета, либо, напротив, охватить социальным страхованием всех бюджетников без исключения. При втором подходе бюджетные средства будут поступать в ПФР естественным образом, как обычные страховые взносы, а не противоестественным – через бюджетный трансферт на покрытие дефицита ПФР.
- * 9. Ввести взнос с работника.
- * Без этого не обойтись. Рано или поздно, но на такой шаг всё равно придётся пойти. Это обычная мировая практика. Это гораздо эффективнее повышения пенсионного возраста – отдача сразу и не исчерпывается со временем. Спрашивается, почему не сейчас? Можно ввести его не для всех, а только для относительно обеспеченных работников (надо определить соответствующую границу – например, 3-4 МРОТа). Это фактически альтернатива для перехода на прогрессивную шкалу НДФЛ, к чему многие призывают.