



Евгений Якушев

председатель совета директоров НПФ «Европейский пенсионный фонд» (АО)

ПЕНСИОННЫЕ РАСЧЕТЫ: МОДЕЛИРУЕМ БУДУЩЕЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

МОДЕЛИРОВАНИЕ ПЕНСИОННЫХ СИСТЕМ В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ ОТНОСИТСЯ К КАТЕГОРИИ СЧЕТНЫХ ЗАДАЧ (QUANTITATIVE ANALYSIS). КОГДА МЫ ГОВОРИМ О ПЕНСИЯХ, МЫ ПОНИМАЕМ, ЧТО СЕГОДНЯ БЛАГОДАРЯ СТАТИСТИКЕ МОЖНО ПОСЧИТАТЬ «ПО ГОЛОВАМ» ВСЕХ ПЕНСИОНЕРОВ И ВСЕХ РАБОТАЮЩИХ ГРАЖДАН (КОТОРЫЕ СТАНУТ ПЕНСИОНЕРАМИ В БЛИЖАЙШИЕ 20–30 ЛЕТ) И, КАК РЕЗУЛЬТАТ, СПРОГНОЗИРОВАТЬ ВАРИАНТЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ.

Используя статистические данные Росстата, ЦБ РФ, ПФР, а также инструментарий для моделирования, разработанный специалистами исследовательской компании «Пенсионные и Актуарные Консультации» и Ассоциацией профессиональных актуариев, попробуем оценить результаты изменения параметров пенсионной системы России. Вводя в программу различные демографические и макроэкономические предположения и взяв за основу обсуждаемые в обществе сценарии реформирования пенсионной системы, модель позволяет просчитать

возможные эффекты и изменения основных параметров пенсионной системы.

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

Основа модели пенсионной системы — баланс доходов и расходов.

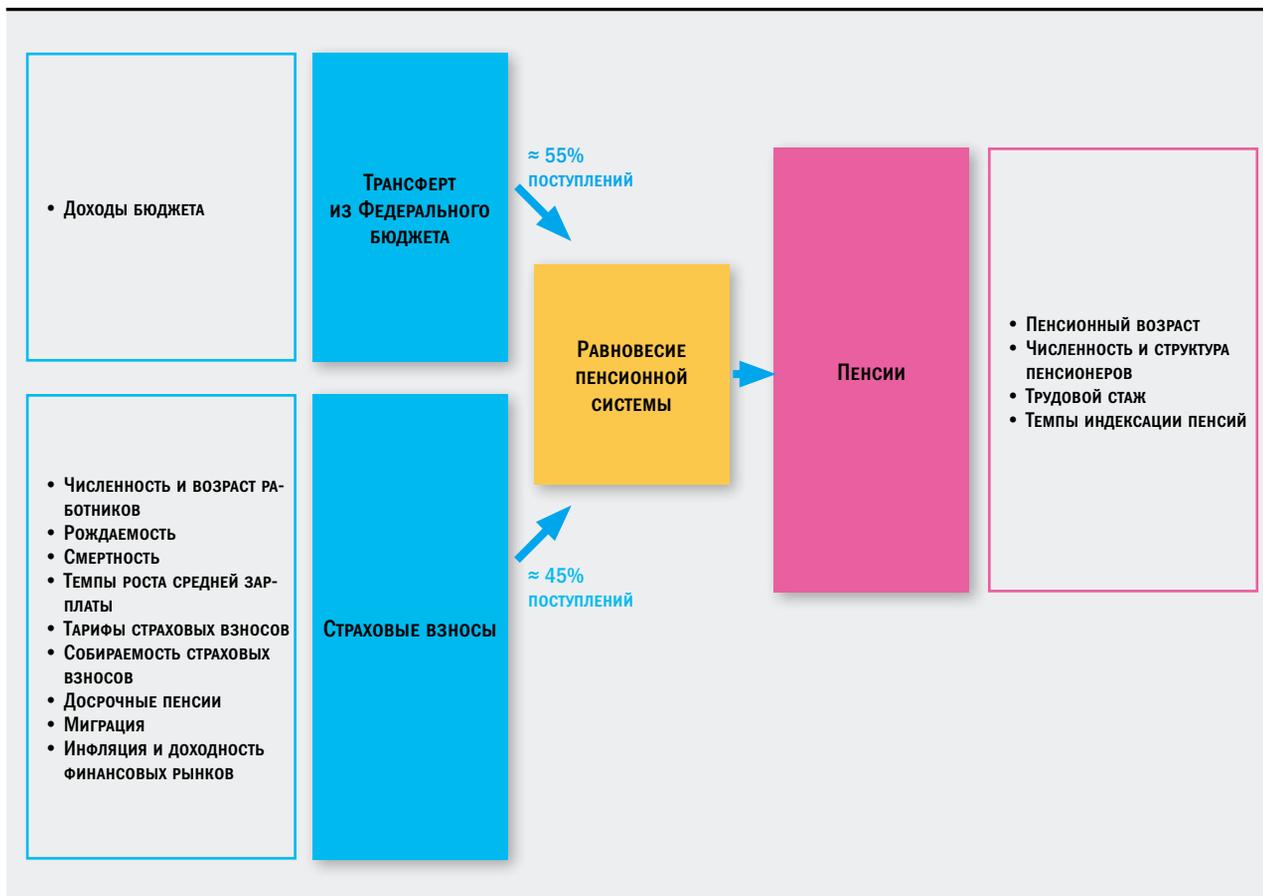
Доходная часть бюджета Пенсионного фонда России состоит из страховых взносов официально работающих граждан и трансфертов из федерального бюджета.

С 2001 г. размер этих целевых безвозмездных трансфертов рос и слегка уменьшился лишь в 2014–2015 гг. за счет «заморозки» пенсионных накоплений граждан России. Средства федерального бюджета направлялись на валоризацию величины расчетного пенсионного капитала, компенсацию выпадающих доходов бюджета ПФР в связи с установлением пониженных тарифов страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, обеспечение сбалансированности бюджета ПФР и выплаты федеральной социальной доплаты к пенсии (см. например, Ляшок В., Назаров В., Орешкин М. Факторы роста размера пенсий в современной России // Финансовый журнал. 2016. № 1 // https://www.nifi.ru/images/FILES/Journal/Archive/2016/1/stftii_1/fm_2016_1__01.pdf).

Расходная часть — это выплаты пенсий. Существуют разные принципы и усло-

Каждый год в стране почти на полмиллиона возрастает количество получателей пенсий, при этом уменьшается число людей, которые ее финансируют.

Рисунок 1. ТЕКУЩАЯ СХЕМА РАВНОВЕСИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ



вия расчета пенсий государственным служащим, пенсий по инвалидности, а также страховых пенсий. Тем не менее уровень дифференциации размеров пенсий крайне низкий. Поэтому для оценки сбалансированности пенсионной системы мы можем использовать данные о численности пенсионеров и усредненные размеры пенсий (рис. 1).

Говоря о балансе пенсионной системы, всегда нужно учитывать эти три составляющие. При этом трансферт из федерального бюджета является самым сложно прогнозируемым. С одной стороны, эти средства должны быть собраны в федеральный бюджет и распределены на пенсионные цели, а с другой — трансферт составляет более половины доходов бюджета ПФР.

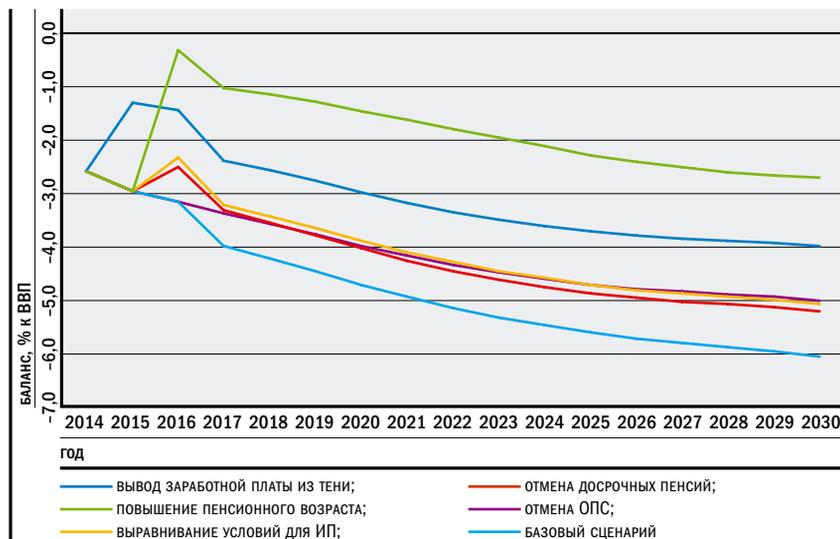
Доходы и расходы пенсионной системы зависят от прогнозов повышения заработной платы и темпов индексации пенсий и пособий, на которые, в свою очередь, влияют темпы роста ВВП и инфляции. Мы не стремимся использовать максимально достоверный социально-экономический прогноз — скорее, ставится задача оценить чувствительность пенсионной системы к изменению параметров прогноза и соотношению его отдельных элементов. Долгосрочные макроэкономические прогнозы зависят от

текущих политических решений. Однако политические решения принимаются в том числе, исходя из их влияния на долгосрочное социально-экономическое развитие страны.

Основной вывод — самое серьезное влияние на пенсионную систему оказывает демография. Сегодня в России сокращается количество работающих за счет вхождения в трудовую пору «внуков войны». Одновременно увеличивается

численность пенсионеров за счет двух факторов — общего старения населения и выхода на пенсию «бэбибумеров» послевоенного поколения. Таким образом, каждый год в стране почти на полмиллиона возрастает количество получателей пенсий, при этом уменьшается число людей, которые ее финансируют (т. е. наемных работников, платящих страховые взносы). Кроме того, на пенсионную систему давит глобальный фактор «старе-

Рисунок 2. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ОТДЕЛЬНЫХ ПАРАМЕТРИЧЕСКИХ РЕФОРМ НА БАЛАНС ДОХОДОВ И РАСХОДОВ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ



ния населения», который приводит к увеличению продолжительности жизни на пенсии.

Разработанная программа моделирования пенсионной системы позволяет учитывать множество групп параметров — демографию (рождаемость, смертность, миграцию), макроэкономику (темпы роста заработной платы, инфляцию, индексацию пенсий), а также протестировать различные сценарии — от «заморозки» отчислений на накопительную пенсию до повышения пенсионного возраста

1) оптимизация доходов:

- выравнивание условий индивидуальных предпринимателей и наемных работников;
- вывод заработной платы «из тени»;
- отмена накопительной пенсии или продление права выбора;

2) оптимизация по расходам:

- изменение пенсионного возраста;
- новые принципы индексации пенсий;
- реформа льготных пенсий.

Моделирование пенсионной системы позволяет выявить возможные эффекты

приведет к сокращению дефицита ПФР на 1,5% ВВП; также увеличится размер страховой пенсии.

Выравнивание условий для наемных работников и индивидуальных предпринимателей повлияет на снижение дефицита ПФР и даст эффект в 1,25% ВВП. Кроме того, это приведет к росту страховых пенсий. Негативным побочным эффектом может стать усиление нагрузки на малый бизнес.

Ликвидация досрочных пенсий также приведет к увеличению размера страховых пенсий и снижению дефицита Пенсионного фонда РФ (1,1% ВВП — эффект полной ликвидации института досрочных пенсий в системе обязательного пенсионного страхования).

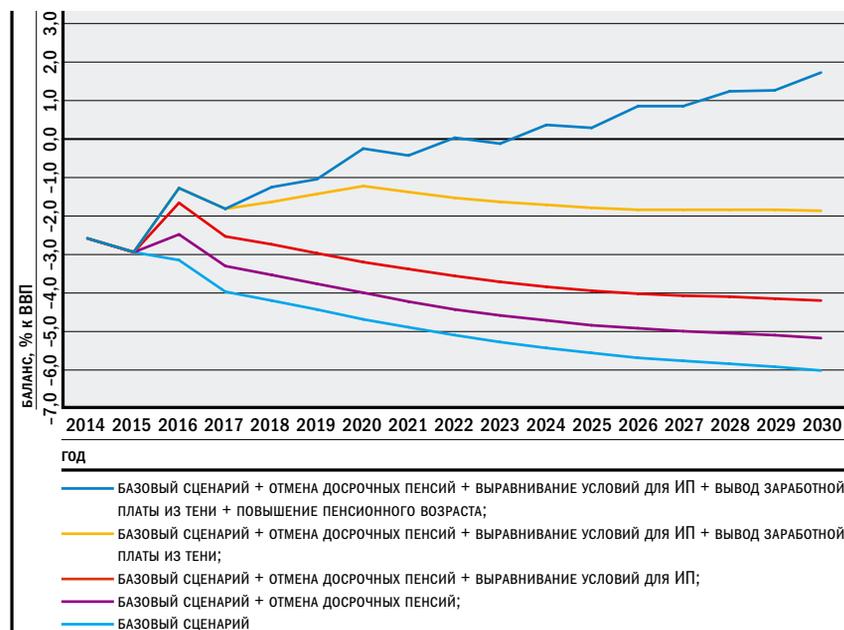
В разной степени на уменьшение дефицита ПФР может повлиять период выбора варианта пенсионного обеспечения. Если выбор 6/0 продлят бессрочно, это даст эффект снижения в размере 1,1% ВВП, продление до 2020 г. — в 0,6% ВВП, завершение выбора в 2015 г. — на 0,7% ВВП. Но любой сценарий приведет к сокращению размера пенсии для «молчунов», которые так и не решились продолжить формирование накопительной пенсии в НПФ или УК. У таких людей не будет возможности копить на пенсию в живых деньгах.

Полная отмена накопительной пенсионной системы помимо снижения размера страховой пенсии несет в себе риски потери доверия граждан к пенсионной системе страны в целом, ликвидирует источник долгосрочных инвестиций для экономики России, а также не гарантирует индивидуальной защиты от демографически обусловленного уменьшения размеров страховой пенсии.

В то же время модель пенсионной системы способна оценить кумулятивный эффект от проведения параметрических реформ, а также их чувствительность к влиянию макроэкономических и демографических параметров. Совокупный эффект нескольких изменений позволит сделать пенсионную систему сбалансированной и существенно увеличить величину пенсий (рис. 3).

Пенсионная система — это общественный договор: нынешние плательщики страховых взносов ожидают, что государство выполнит свои обязательства, когда они выйдут на пенсию. Таким образом, на первый план выходит вопрос стабильности пенсионной системы. К сожалению, зачастую на принятие решений относительно ее развития влияют такие факторы, как популизм и необходимость получения краткосрочных результатов. ■

Рисунок 3. ОЦЕНКА СУММАРНОГО ВЛИЯНИЯ РЕШЕНИЙ НА БАЛАНС ДОХОДОВ И РАСХОДОВ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ



Зачастую на принятие решений относительно развития пенсионной системы влияют такие факторы, как популизм и необходимость получения краткосрочных результатов.

(рис. 2). Выходные формы программы моделирования помогают оценить результат графически или получить табличные данные по большинству показателей.

СЦЕНАРИИ МОДЕЛИРОВАНИЯ ПЕНСИОННЫХ РЕШЕНИЙ

На сегодняшний день мы можем предположить существование нескольких сценариев моделирования. Помимо базового (учитывающего сохранение текущей нормы) есть еще несколько вариантов, которые можно условно разделить следующим образом:

изменения основных параметров пенсионной системы.

Так, изменение пенсионного возраста (вариант — повышение возраста до 65 лет для обоих полов) приведет к уменьшению дефицита ПФР (на 3% ВВП) и увеличению размера страховой пенсии. Демографические риски снизятся, однако возникнет проблема занятости в старших возрастах, поэтому необходимо предусмотреть развитие программ содействия занятости для людей пожилого возраста.

Вывод заработной платы из «серой» зоны: рост фонда оплаты труда на 30%