

# Пенсионная система Российской Федерации

---



# Современное состояние пенсионной системы

---

- В 2017 году:
- Средний размер страховой пенсии по старости – **13652руб.**
- Отношение страховой пенсии по старости к прожиточному минимуму пенсионера – **160%**
- Отношение среднего размера страховой пенсии по старости к среднему размеру заработной платы – **35,2%**
- Трансферт в пенсионную систему за счет федерального бюджета на выплату пенсий (включая социальные пенсии) составляет 2,7 трлн.руб. (**39%** от всех доходов ПФР)
- Трансферт в пенсионную систему за счет федерального бюджета на выплату страховых пенсий в 2017 году составляет 2,4% ВВП
- Общий трансферт из федерального бюджета в бюджет ПФР в 2016 году составил 3,3 трлн. рублей (3,9% ВВП). Обеспеченность пенсионной системы в 2016 году к 2014 году снизилась на 4,7%.

# Основные вызовы пенсионной системы (1)

**Возрастная структура населения и ухудшение соотношения числа пенсионеров к числу работающих:** в трудоспособный возраст входит малочисленное поколение 1990-х годов, в то время как выходит из трудоспособного возраста многочисленное поколение 1950-х годов.



# Основные вызовы пенсии системы (2)

Рост стоимости 1 п.п. коэффициента замещения для ФБ

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
Страховые взносы на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части, % ВВП	4,2	5,1	4,8	4,8	4,9	4,9	5,1	5,1	5,0	4,8
Размер суммарного трансферта из ФБ, % ВВП*	2,9	1,7	2,6	2,7	2,4	2,3	2,2	2,2	1,3	1,1
Соотношение среднего размера страховой и накопительной пенсии по старости к средней заработной плате, %	36	35	35	34	32	32	32	31	29	27
<i>Справочно: стоимость 1 п.п. коэффициента замещения в % ВВП</i>	<i>0,196</i>	<i>0,194</i>	<i>0,215</i>	<i>0,219</i>	<i>0,223</i>	<i>0,226</i>	<i>0,230</i>	<i>0,232</i>	<i>0,225</i>	<i>0,275</i>

Для поддержания коэффициента замещения на текущем уровне необходимо будет либо повышать трансферт из федерального бюджета на 1% ВВП каждые 5 лет, либо повышать тариф на 1 п.п. каждый год.

# Основные вызовы пенсионной системы (3)

---

Сокращение страховых взносов из-за увеличения доли неформальной занятости и «теневой заработной платы», роста безработицы в случае модернизации экономики или экономического кризиса.

Невозможность обеспечить трансферт из федерального бюджета в условиях падения цен на энергоносители.

Низкий эффективный возраст выхода на пенсию (низкий официальный возраст выхода на пенсию, высокая доля досрочной пенсии).



# Предложения по оптимизации пенсионной системы (1)

---

**Повышение стажевых требований к работникам бюджетной сферы**

В отношении *педагогических, медицинских и творческих работников* предлагается постепенное увеличение требований к стажу, необходимому для досрочного назначения пенсии - повышение стажа по 1 году в год до 30-35 лет.

Аналогичный порядок внедрить в отношении *сотрудников, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы...*

## Предложения по оптимизации пенсионной системы (2)

---

Для работающих в особых условиях труда: переход на выплату пенсий по классам условий труда вместо назначений по Спискам 1 и 2 с 2019 года

## Предложения по оптимизации пенсионной системы (3)

Постепенное повышение возраста получения досрочной пенсии за работу на Крайнем Севере до 58 лет для мужчин и женщин по 6 мес. за год с 2019 года

## Предложения по оптимизации пенсионной системы (4)

Повышение минимальной суммы пенсионных коэффициентов до 52, постепенное повышение требований к минимальному стажу до 20 лет для получения трудовой пенсии, повышение возраста получения социальной пенсии для не имеющих инвалидности до 68 лет, синхронизированное с повышением пенсионного возраста

# Предложения по оптимизации пенсионной системы (5)

---

**Формирование дополнительных условий для досрочного пенсионирования**

*Для военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел* досрочный выход на пенсию предлагается предусматривать лишь в случае участия в боевых действиях, получения инвалидности из-за выполнения своих обязанностей или сохранить досрочный выход на пенсию только для тех должностей, при которых необходимо поддержание определенной физической формы для выполнения должностных обязанностей

*Для работников сферы здравоохранения и образования* право на досрочную пенсию/фиксированную выплату к страховой части досрочной пенсии предлагается сохранить только при условии увольнения с работы, дающей право на такую пенсию



# Предложения по оптимизации пенсионной системы (6)

---

**Постепенное повышение пенсионного возраста для мужчин и женщин, увязанное с ростом продолжительности жизни**

***Экономическая целесообразность:***

***со стороны пенсионной системы*** – сбалансированность численности доноров (работников) и реципиентов (пенсионеров) пенсионной системы;

***со стороны рынка труда*** – в свете драматического сокращения численности экономически активного населения рынок труда нуждается в росте предложения труда, в том числе, со стороны возрастных работников.

***Социально-демографическая целесообразность*** – повышение пенсионного возраста нормализует демографические циклы образование – работа – пенсионная жизнь.

(!) Социальные риски повышения пенсионного возраста преувеличены и состоят в том, что эта мера отвергается не теми, кому она адресована.

# Предложения по оптимизации пенсионной системы (5)

---

Повышение пенсионного возраста с 2019 года для мужчин и женщин до 63 лет или до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин позволит поддержать коэффициент замещения среднего размера страховой пенсии по старости на уровне не ниже 33,7% и повысить соотношение среднего размера страховой пенсии по старости к прожиточному минимуму пенсионера к 2025 году до 185%, к 2030 году до 202%, к 2035 году до 220%. При этом при поддержании этого уровня пенсионного обеспечения при повышении пенсионного возраста до 65 лет для мужчин и 63 лет для женщин по отношению к варианту без повышения пенсионного возраста экономия трансферта федерального бюджета в пенсионную систему составит в 2025 году 0,98% ВВП, в 2030 году 1,57% ВВП, в 2035 году 1,94% ВВП.

## Параметры пенсионной системы при повышении пенсионного возраста по 6 месяцев за год до 63 лет для женщин и до 65 лет для мужчин с 2019 года

Год	трансферт в пенсионную систему за счет федерального бюджета на страховую часть пенсии (млрд. руб.)	Средний размер страховой пенсии по старости			Экономия расходов на трансферт федерального бюджета с сценарием без повышения пенсионного возраста		Экономия расходов на трансферт федерального бюджета к 2017 году
		к ВВП	руб.	к среднему размеру заработной платы	к прожиточному у минимуму пенсионера	к ВВП	
2017	2,43%	13652	35,2%	160%			
2018	2,27%	14155	33,7%	158%			
2019	2,19%	15108	33,7%	160%	0,15%	149,9	0,24%
2020	2,14%	16118	33,7%	164%	0,29%	317,0	0,29%
2021	2,10%	17193	33,8%	168%	0,44%	501,1	0,33%
2022	2,03%	18302	33,8%	172%	0,57%	698,3	0,40%
2023	1,96%	19451	33,8%	176%	0,71%	910,5	0,47%
2024	1,88%	20635	33,8%	180%	0,84%	1 142,0	0,55%
2025	1,78%	21844	33,9%	185%	0,98%	1 404,7	0,65%
2026	1,68%	23064	33,9%	189%	1,12%	1 696,9	0,75%
2027	1,56%	24311	33,9%	192%	1,26%	2 012,7	0,87%
2028	1,43%	25557	33,9%	195%	1,40%	2 352,9	1,00%
2029	1,35%	26778	34,0%	199%	1,48%	2 620,7	1,08%
2030	1,28%	28009	34,0%	202%	1,57%	2 905,6	1,15%
2031	1,22%	29246	34,0%	206%	1,65%	3 202,8	1,21%
2032	1,11%	30515	34,0%	209%	1,75%	3 535,7	1,32%
2033	1,04%	31770	34,0%	212%	1,84%	3 881,2	1,39%
2034	0,97%	33041	34,1%	216%	1,93%	4 236,4	1,46%
2035	0,98%	34340	34,1%	220%	1,94%	4 425,3	1,45%

## Параметры пенсионной системы при повышении пенсионного возраста по 6 месяцев за год до 63 лет для мужчин и женщин с 2019 г

Год	трансферт в пенсионную систему за счет федерального бюджета на страховую часть пенсии (млрд. руб.)	Средний размер страховой пенсии по старости			Экономия расходов на трансферт федерального бюджета с сценарию без повышения пенсионного возраста		Экономия расходов на трансферт федерального бюджета к 2017 году
		руб.	к среднему размеру заработной платы	к прожиточному минимуму пенсионера	к ВВП	млрд.руб.	
	к ВВП						к ВВП
2017	2,43%	13652	35,2%	160%			
2018	2,27%	14155	33,7%	158%			
2019	2,19%	15108	33,7%	160%	0,15%	150	0,24%
2020	2,14%	16118	33,7%	164%	0,29%	317	0,29%
2021	2,10%	17193	33,8%	168%	0,44%	501	0,33%
2022	2,03%	18302	33,8%	172%	0,57%	698	0,40%
2023	1,96%	19451	33,8%	176%	0,71%	910	0,47%
2024	1,88%	20635	33,8%	180%	0,84%	1 142	0,55%
2025	1,84%	21844	33,9%	185%	0,91%	1 316	0,59%
2026	1,80%	23064	33,9%	189%	1,00%	1 514	0,63%
2027	1,74%	24311	33,9%	192%	1,08%	1 726	0,69%
2028	1,67%	25557	33,9%	195%	1,16%	1 953	0,76%
2029	1,59%	26778	34,0%	199%	1,24%	2 194	0,84%
2030	1,52%	28009	34,0%	202%	1,32%	2 452	0,91%
2031	1,47%	29246	34,0%	206%	1,41%	2 722	0,96%
2032	1,36%	30515	34,0%	209%	1,50%	3 026	1,07%
2033	1,29%	31770	34,0%	212%	1,59%	3 348	1,14%
2034	1,22%	33041	34,1%	216%	1,67%	3 673	1,21%
2035	1,23%	34340	34,1%	220%	1,68%	3 841	1,20%

## Экономия от мер по досрочному назначению пенсий (без учета мер невыплаты пенсий работающим пенсионерам)

	Переход на выплату пенсий по классам условий труда для работающих в особых условиях труда с 2019 года		Постепенное повышение требований к стажу для получения досрочной пенсии до 35 лет/с 2019 года		Постепенное повышение возраста получения досрочной пенсии за работу на Крайнем Севере до 58 лет для мужчин и женщин по 6 мес. за год с 2019 года		Суммарная экономия по досрочникам	
	к ВВП	млрд.руб.	к ВВП	млрд.руб.	к ВВП	млрд.руб.	к ВВП	млрд.руб.
2019	0,00%	1,86	0,00%	3,44	0,01%	5,32	0,01%	10,6
2020	0,00%	1,99	0,01%	7,20	0,01%	11,15	0,02%	20,3
2021	0,00%	3,20	0,01%	11,36	0,02%	17,58	0,03%	32,1
2022	0,00%	5,71	0,01%	15,89	0,02%	24,59	0,04%	46,2
2023	0,01%	9,78	0,02%	20,69	0,02%	32,03	0,05%	62,5
2024	0,01%	13,07	0,02%	25,92	0,03%	40,12	0,06%	79,1
2025	0,01%	16,72	0,02%	31,60	0,03%	48,92	0,07%	97,2
2026	0,01%	20,93	0,02%	37,88	0,04%	58,63	0,08%	117,4
2027	0,02%	25,82	0,03%	45,04	0,04%	69,71	0,09%	140,6
2028	0,02%	31,34	0,03%	52,55	0,05%	81,34	0,10%	165,2
2029	0,02%	37,53	0,03%	60,32	0,05%	93,36	0,11%	191,2
2030	0,03%	44,42	0,04%	68,89	0,06%	106,63	0,12%	219,9
2031	0,03%	52,07	0,04%	78,28	0,06%	121,17	0,13%	251,5
2032	0,03%	60,62	0,04%	88,13	0,07%	136,41	0,14%	285,2
2033	0,03%	67,60	0,05%	98,58	0,07%	152,59	0,15%	318,8
2034	0,04%	77,90	0,05%	109,69	0,08%	169,78	0,16%	357,4
2035	0,04%	89,25	0,05%	122,58	0,08%	189,72	0,18%	401,5

## Экономия от невыплаты пенсий работающим пенсионерам-досрочникам

невыплата всей пенсии работающим пенсионерам-досрочникам								невыплата фиксированной выплаты к страховой пенсии (базовой части) работающим пенсионерам		
при условии, что численность работающих пенсионеров уменьшится на 35%										
	численность работающих пенсионеров	Потери взносов во внебюджетные фонды от уменьшения численности работников внебюджетной сферы	Потери сборов НДФЛ от уменьшения численности работников внебюджетной сферы	Суммарные потери	экономия от невыплаты пенсии работающим пенсионерам без учета потерь сборов	экономия от невыплаты пенсии работающим пенсионерам с учетом потерь взносов во внебюджетные фонды и сборов НДФЛ от уменьшения численности работников внебюджетной сферы		численность работающих пенсионеров	экономия от невыплаты фиксированной выплаты к страховой пенсии работающим пенсионерам	
		млрд.руб.	млрд.руб.						млрд.руб.	млрд.руб.
2017	1296750	58,3	29,2	87,5	182,1	94,7	0,11%	1895250	110,7	0,12%
2018	1296750	62,7	31,3	94,0	184,4	90,4	0,10%	1895250	112,6	0,12%
2019	1296750	66,9	33,5	100,4	192,8	92,5	0,09%	1895250	114,7	0,11%
2020	1296750	71,3	35,7	107,0	201,2	94,2	0,09%	1895250	117,0	0,11%
2021	1296750	76,0	38,0	114,1	208,9	94,8	0,08%	1895250	120,4	0,10%
2022	1296750	80,9	40,4	121,3	216,2	94,9	0,08%	1895250	124,0	0,10%
2023	1296750	85,9	43,0	128,9	225,9	97,0	0,08%	1895250	128,6	0,10%
2024	1296750	91,1	45,5	136,6	235,4	98,7	0,07%	1895250	133,8	0,10%
2025	1296750	96,4	48,2	144,5	248,8	104,3	0,07%	1895250	138,4	0,10%
2026	1296750	101,7	50,8	152,5	262,3	109,8	0,07%	1895250	142,7	0,09%
2027	1296750	107,1	53,6	160,7	276,1	115,5	0,07%	1895250	148,4	0,09%
2028	1296750	112,5	56,3	168,8	289,8	121,1	0,07%	1895250	153,0	0,09%
2029	1296750	117,8	58,9	176,7	303,2	126,5	0,07%	1895250	157,0	0,09%
2030	1296750	123,1	61,6	184,7	316,6	131,9	0,07%	1895250	161,6	0,09%
2031	1296750	128,5	64,2	192,7	330,4	137,7	0,07%	1895250	166,2	0,09%
2032	1296750	134,0	67,0	201,0	343,1	142,1	0,07%	1895250	170,6	0,08%
2033	1296750	139,4	69,7	209,1	356,6	147,5	0,07%	1895250	174,8	0,08%
2034	1296750	144,9	72,4	217,3	370,2	152,8	0,07%	1895250	178,9	0,08%
2035	1296750	150,5	75,2	225,7	384,0	158,3	0,07%	1895250	183,0	0,08%

## Экономия от повышения требований к минимальному стажу и минимальной сумме пенсионных коэффициентов для получения страховой пенсии

Год	Повышение минимальной суммы пенсионных коэффициентов до 52, постепенное повышение требований к минимальному стажу до 20 лет для получения трудовой пенсии, повышение возраста получения социальной пенсии для не имеющих инвалидности до 68 лет, синхронизированное с повышением пенсионного возраста	
	к ВВП	млрд.руб.
2019	0,00%	1,8
2020	0,00%	5,0
2021	0,01%	9,8
2022	0,01%	13,7
2023	0,01%	17,5
2024	0,02%	21,4
2025	0,02%	24,5
2026	0,02%	32,4
2027	0,03%	40,3
2028	0,03%	48,2
2029	0,03%	56,2
2030	0,04%	76,6
2031	0,05%	92,4
2032	0,05%	108,2
2033	0,06%	124,1
2034	0,06%	139,9
2035	0,07%	157,1