

Татьяна Омельчук, ведущий научный сотрудник РАНХиГС

Риски проведения новой пенсионной реформы

Реальные причины изменения пенсионной формулы для уменьшения размера пенсионных обязательств и расходов на выплату пенсий

1. В 2009 году проведена валоризация пенсионного капитала, которая увеличивает размер сформированного до 2002 года пенсионного капитала на 10% и дополнительно на 1% за каждый год стажа до 1991 года.

Валоризация пенсионного капитала требует 1% ВВП в год и затронет выходящих на пенсию даже через 20 лет, хотя должна была касаться только старшего поколения получателей пенсии, имеющих стаж до 1991 года.

Расходы на валоризацию пенсионного капитала в 2015 году составят 767 млрд. руб.

При этом средний размер выплат валоризации пенсионного капитала Пенсионный фонд отказывается выделять даже в своих отчетах. Размер валоризации пенсионного капитала учитываются в среднем размере страховой части пенсии.

2. В 2009 году проведено доведение размера социальной пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера. При этом размер базовой части пенсии увеличился дополнительно более, чем на 30%.

В настоящее время фиксированный базовый размер страховой части единый для всех и не зависит от размера стажа. С 2015 года предполагалось постепенно вводить дифференциацию базовой составляющей пенсии по продолжительности страхового стажа. Размер базовой составляющей может снижаться на 3% за каждый год, недостающий до нормативного стажа в 30 лет, и повышаться на 6% за каждый год, превосходящий указанный норматив. Таким образом государство должно было стимулировать граждан выходить на пенсию позже — экономическими методами, а не административными. Но увеличение размера базовой части пенсии относительно основного размера при стаже 30 лет должно

происходить уже с 2015 года, а уменьшение размеров пенсий относительно базового размера при стаже менее 30 лет растянуто 2036 года.

Дополнительные расходы на увеличение базовой части при дифференциации ее размеров в 2015 году по стажу для всех пенсионеров (а не только для новых назначений) составят 512 млрд.руб. (22% от расходов на базовую часть пенсии). В дальнейшем доля превышения расходов на базовую часть пенсии будет снижаться за счет снижения на 3% размера базовой части за каждый год стажа менее 30 лет.

3. С 2009 года вместо регрессивной шкалы взносов введен предельный размер отчислений в пенсионную систему при значительном повышении тарифа отчислений с 20% до 26% от заработной платы. Эти изменения объяснялись необходимостью повышения страхового характера пенсионного обеспечения. Из-за непродуманной политики формирования доходной части пенсионной системы при замене регрессивной шкалы потолком взносов с увеличением налоговой нагрузки произошло снижение базы взносов в пенсионную систему более, чем на 10% и падение собираемости взносов с 97 до 95%.

Тариф взносов в пенсионную систему в 2012 году составляет 22% с заработных плат, не превышающих 512 тыс.руб. в год. **Свыше потолка взносов с 2012 года взимается непersonифицированный тариф взносов 10%, не увеличивающий размер будущей пенсии.**

Таким образом, максимальный размер заработной платы, влияющий на размер пенсионных прав, составляет 161% от средней заработной платы в стране. Из 30 стран ОЭСР в 9 отсутствует предельный размер заработной платы для отчисления пенсионных взносов. В 21 стране ОЭСР, где установлен такой предел, его средняя величина составляет 237% от заработной платы.

В 2012 году сумма расходов на покрытие дефицита пенсионной системы, валоризацию пенсионного капитала, доплаты до федерального прожиточного минимума пенсионера, компенсацию выпадающих доходов составят 3,1% ВВП (1,9 трлн.руб.). Расходы на выплаты распределительной части трудовых пенсий составляют 7% ВВП.

Цель реформирования пенсионной системы, предлагаемой в Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года, подготовленной Министерством труда и социальной защиты, из страховой пенсионной системы сделать солидарную и уравнительную при тарифе отчислений 22% и заставить работника заплатить дополнительно за счет собственных средств за будущую дифференциацию размеров пенсий.

Влияние предлагаемых мер Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года на будущие индивидуальные размеры пенсионной системы:

1. Неполный учет пенсионных прав, заработанных в период с 2002 по 2013 годы из-за новых условий расчета размеров пенсий (с учетом нормативного стажа вместо уплаченных взносов)
2. Невозможность обеспечить коэффициент замещения трудовой пенсии выше 25% при стаже уплаты взносов 30 лет (стаж 30 лет - требование МОТ) при обеспечении сбалансированности пенсионной системы без повышения пенсионного возраста (без стимулирования более позднего пенсионного возраста).
3. Отказ от базовой части пенсии, возможно, приведет к уменьшению размеров пенсий низкооплачиваемых категорий и, как следствие, к снижению уровня мотивации к уплате взносов в пенсионную систему. Базовая часть для таких категорий работников представляется крайне важной:
 - для стимулирования уплаты пенсионных взносов в период до наступления общеустановленного пенсионного возраста
 - для стимулировании назначения пенсии позже общеустановленного пенсионного возраста, когда можно дополнительно увеличить как капитал, так и базовую часть пенсии

4. Снижение заинтересованности в уплате взносов в пенсионную систему работников, которые не смогут иметь размер стажа более 25 лет (из-за невозможности получить пенсию выше прожиточного минимума пенсионера).
5. Увеличение нормативного размера стажа на 10-15 лет по сравнению с условиями выходящих на пенсию до 2020 года.
6. Искусственно устанавливаемый каждый год нормативный размер взноса (размера заработной платы для исчисления пенсий), когда работник не будет иметь информации о размере своей будущей пенсии.
7. Регулируемое каждый год ограничение соотношения размера отчислений работника и нормативного размера взноса, снижающее дифференциацию пенсий и уравнивающее их.
8. В случае назначения пенсии в общеустановленном пенсионном возрасте предполагается не пересчитывать размеры пенсий при продолжении работы в пенсионном возрасте, что позволит сэкономить средства пенсионной системы, но снизит стимулы уплачивать взносы в пенсионную систему тем, кто не откажется от назначения пенсии в пенсионном возрасте (таблица 1).

Таблица 1 – Увеличение размеров пенсий при продолжении работы после достижения пенсионного возраста

		Увеличение размеров пенсий при продолжении работы после достижения пенсионного возраста 5 лет с сохранением прежнего размера заработной платы <u>без отказа от получения пенсии</u>	
		Текущее пенсионное законодательство:	Предложения Минтруда и ПФР

стаж работы до достижения пенсионного возраста	Стаж работы после достижения пенсионного возраста с сохранением		
30 лет	5 лет	увеличение размеров пенсий на 12%	Не увеличивается
20 лет	5 лет	увеличение размеров пенсий на 18%	Не увеличивается

Риски предлагаемой пенсионной формулы, основанной на начислении баллов:

- Риском для предлагаемых пенсионных систем, основанных на начислении баллов за стаж и размер вноса (зарплата), является уход от системы страхования и от зависимости размера пенсии от размера уплаченных взносов.
- Учет большей доли стажа в формуле, чем размера заработка, приведет к уплате за работников взноса с МРОТа и к обращениям на биржу труда за стажем, отсутствию стимулов платить взносы с высокой заработной платы, если стаж пропущен.

При начислении больших баллов только за наличие стажа снижается роль размера уплаченных взносов. В этом случае работник сразу наказывается за отсутствие у него стажа меньше 40 лет (в том числе за лишние годы учебы) и, имея затем высокие заработки, не сможет получить высокую пенсию. Работник с пропущенным стажем может потом иметь два места работы с высоким заработком, с которого будут уплачиваться взносы в пенсионную систему, но в предлагаемой системе с баллами он уже не может рассчитывать на высокую пенсию

- В предлагаемой системе на основе баллов будут выигрывать бюджетники с высоким стажем и стабильным местом работы. Система будет способствовать обращениям на биржу труда не для поиска работы, а для увеличения баллов за стаж. В этой системе будут выигрывать те работники, за которых уплачивается взнос в пенсионную систему с минимального размера оплаты труда и поощряться уход высоких зарплаток в тень.
- Данный вариант пенсионной формулы будет препятствовать развитию эффективной мобильной экономики России

Стратегия развития пенсионной системы не может быть направлена на уменьшение размеров пенсий. Стратегия должна быть направлена на повышение долгосрочной эффективности работы всех составляющих пенсионной системы. У человека может быть сезонная занятость, и за него могут быть уплачены взносы не за все месяцы в году, но их размеры могут быть высокими, может быть разовое финансирование в году. В этих случаях нельзя считать стаж за год неполным. Должно быть условие для учета года стажа минимальный взнос за год: тариф*МРОТ*12. Но тогда это будет противоречить предполагаемому в Стратегии развития пенсионной системы Российской Федерации до 2030 года повышению фиксированного платежа для самозанятых до тарифа от 2 МРОТ. Учет размера взноса за 5 или 10 лет вместо всего периода приведет к тому, что у всех будут высокие взносы за 5 – 10 лет, а в остальной период взнос с МРОТа, аналогично ситуации до 2002 года, когда было введено ограничение отношения зарплаток, учитываемого при исчислении размера пенсии. Поэтому важно оценить долгосрочные последствия изменений пенсионной формулы.

Пенсионная система России в настоящее время не нуждается новой пенсионной формуле. Изменение формул расчета пенсий каждое десятилетие приводит к ущемлению прав различных групп

плательщиков взносов, к неполной реализации пенсионных прав согласно законодательству, существовавшему в период уплаты пенсионных взносов и, соответственно, к недоверию населения в будущую реализацию их пенсионных прав. Новую пенсионную формулу можно предлагать только для вновь вступающих в трудовую деятельность молодых работников.

Существующая пенсионная система имеет высокую и достаточную долю перераспределения от более высокооплачиваемых категорий к менее высокооплачиваемым (за счет существования фиксированного базового размера страховой части пенсии).