

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
по результатам экспертно-аналитического мероприятия
«Подготовка аналитической записки о результатах мониторинга
и оценки эффективности размещения и использования средств
Резервного фонда и Фонда национального благосостояния»
за I полугодие 2010 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия: пункт 2.8.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Мониторинг исполнения Федерального закона от 2 декабря 2009 года № 308-ФЗ «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - Федеральный закон № 308-ФЗ) при использовании средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, постановлений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 955), от 19 января 2008 года № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 18), а также иных постановлений Правительства Российской Федерации, выпущенных в их развитие; оценка эффективности размещения и использования средств указанных фондов.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Федеральный закон № 308-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации № 955, № 18, а также иные нормативные правовые акты, распорядительные документы, инструктивно-методические материалы и другие документы, применяемые Министерством финансов Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации и Федеральным казначейством в процессе формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и использования средств указанных фондов; первичные платежные документы и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (по запросам), Центральный банк Российской Федерации (по запросам), Федеральное казначейство (по запросам).

Исследуемый период деятельности: I полугодие 2010 года.

Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия: с 18 января по 31 декабря 2010 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Анализ сведений об остатках и операциях по поступлению, использованию и управлению средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на 1 июля 2010 года

Для учета средств Резервного фонда Российской Федерации в иностранных валютах Центральным банком Российской Федерации на основании договора банковского счета от 15 января 2008 года № 42-7.1-19/3.3-5 Федеральному казначейству

открыты счета: №№ 40105840200000006900 (долл. США), 40105978800000006900 (евро), 40105826800000006900 (фунты стерлингов Соединенного Королевства).

Денежные средства Резервного фонда в валюте Российской Федерации находятся на счете № 40105810900000006900, открытом Центральным банком Российской Федерации Федеральному казначейству на основании договора банковского счета от 11 января 2008 года № 42-7.1-19/3.3-1.

Для учета средств Фонда национального благосостояния Российской Федерации в иностранных валютах Центральным банком Российской Федерации на основании договора банковского счета от 15 января 2008 года № 42-7.1-19/3.3-6 Федеральному казначейству открыты счета: №№ 40105840500000007900 (долл. США), 40105978100000007900 (евро), 40105826100000007900 (фунты стерлингов Соединенного Королевства).

Денежные средства Фонда национального благосостояния в валюте Российской Федерации находятся на счете № 40105810200000007900, открытом Центральным банком Российской Федерации Федеральному казначейству на основании договора банковского счета от 11 января 2008 года № 42-7.1-19/3.3-2.

В соответствии с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2008 года № 805 «О внесении изменений в Требования к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Резервного фонда» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 805) в Требования к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Резервного фонда, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 955, в целях повышения эффективности управления средствами Резервного фонда, а также для формирования и корректировки резервной позиции Российской Федерации в Международном валютном фонде (далее - МВФ), в отчетном периоде средства Резервного фонда допускается размещать в долговые обязательства МВФ¹.

Во исполнение Федерального закона от 13 октября 2008 года № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 173-ФЗ), в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 22 июля 2009 года № 597 «О внесении изменений в Требования к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 597) и от 28 сентября 2009 года № 764 «О внесении изменений в Требования к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 764) средства Фонда национального благосостояния могут быть размещены на депозитах во Внешэкономбанке в сумме до 655 млрд. рублей. При этом, до 410 млрд. рублей могут быть размещены на депозитах сроком до 31 декабря 2019 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 7 % годовых и сроком до 31 декабря 2020 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 8,5 % годовых, до 30 млрд. рублей - на депозит сроком до 31 декабря 2017 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 8,5 % годовых в целях организации кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства, до 40 млрд. рублей - на депозит сроком до 1 июня 2020 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 6,25 % годовых с целью предоставления кредита «Агентству по ипотечно-му жилищному кредитованию» (далее - ОАО «АИЖК»).

¹ К долговым обязательствам МВФ относятся денежные средства в специальных правах заимствования (special drawing rights, SDR, далее - СДР), составляющие квоту, определяющую максимальные финансовые обязательства участника перед фондом и его право на участие в голосовании, и доступ к финансам МВФ.

Стоит отметить, что ранее установленный срок размещения на депозит во Внешэкономбанке части средств Фонда национального благосостояния в размере 40 млрд. рублей для кредитования ОАО «АИЖК» - до 1 июня 2015 года - изменен постановлением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2010 года № 210 «О внесении изменений в пункт 12 Требований к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния»; величина процентной ставки по указанному депозиту, процентная ставка по кредитам, а также срок их предоставления ОАО «АИЖК» Внешэкономбанком изменены Федеральным законом от 22 мая 2010 года № 101-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации». В соответствии с Федеральным законом № 173-ФЗ Внешэкономбанк теперь вправе до 31 декабря 2011 года предоставлять ОАО «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» кредиты (займы) на срок до 1 июня 2020 года по ставке 6,5 % годовых (таким образом, процентная годовая ставка для ОАО «АИЖК» снижена с 9,5 % до 6,5 % годовых, то есть на 3 процентных пункта).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 18 в целях повышения доходности и диверсификации вложений Фонда национального благосостояния дополнительно к размещенным в декабре 2009 года на депозит во Внешэкономбанке средствам фонда в сумме 2000000000,00 долл. США в апреле 2010 года размещены 750000000,00 долл. США. Данный депозит подлежит возврату не позднее 31 октября 2011 года, а проценты по нему - уплате каждые 6 месяцев по плавающей ставке, превышающей на 2,75 процентного пункта ставку ЛИБОР² в долларах США.

Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 314-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» (далее - Закон о бюджете) до 1 января 2013 года приостановлено действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), касающихся использования нефтегазовых доходов федерального бюджета для финансового обеспечения нефтегазового трансферта, а также для формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (пункт 1 статьи 96.6 Бюджетного кодекса).

Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» также приостанавливается до 1 января 2013 года возможность направления средств Резервного фонда для финансового обеспечения нефтегазового трансферта в случае возможной недостаточности последнего.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 22 сентября 2009 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2010 года до 1 февраля 2012 года доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния направляются на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Пунктом 6 статьи 24 «Особенности исполнения федерального бюджета» Закона о бюджете установлено, что средства Резервного фонда в объеме до 1249577340,0 тыс. рублей,

² Лондонская межбанковская ставка предложения (London Interbank Offered Rate, Libor) - средневзвешенная процентная ставка по межбанковским кредитам, предоставляемым банкам, выступающим на лондонском межбанковском рынке с предложением средств в разных валютах и в разные сроки от 1 дня до 12 месяцев. Фиксируется ежедневно в 11:00 по западноевропейскому времени на основании данных первоклассных банков.

формирующиеся в 2010 году за счет нефтегазовых доходов федерального бюджета, могут использоваться в 2010 году для обеспечения сбалансированности федерального бюджета.

Для обеспечения в I полугодии 2010 года финансирования дефицита федерального бюджета принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 января 2010 года № 23-р, согласно которому для указанной цели предполагается направить из Резервного фонда 1142000,00 млн. рублей.

1.1. Поступление средств в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния и их использование

По состоянию на 1 января 2010 года совокупный объем Резервного фонда составлял 1830506579331,47 рубля, остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России составляли 0,00 рубля, 26028688656,02 долл. США, 18302589813,70 евро, 4206470967,55 фунта стерлингов Соединенного Королевства, часть резервной позиции Российской Федерации в МВФ, сформированная за счет средств Резервного фонда, составляла 991943000 СДР; совокупный объем Фонда национального благосостояния составлял 2769017728010,09 рубля, при этом остатки средств на отдельных счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в Банке России составляли 0,00 рубля, 32643763626,21 долл. США, 24695991754,10 евро, 4489857400,82 фунта стерлингов Соединенного Королевства, на депозитах во Внешэкономбанке - 434021943000,00 рубля и 2000000000,00 долл. США.

Суммы дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России за процентный период с 15 января 2009 года по 15 января 2010 года, перечисленные в январе 2010 года, составили, соответственно, 51987471838,50 рубля и 40402912259,00 рубля и в соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Федеральным законом от 22 сентября 2009 года № 218-ФЗ, зачислены в федеральный бюджет. Доходы от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке за IV квартал 2009 года в сумме 6939268,35 тыс. рублей, поступившие в январе 2010 года, и за I квартал 2010 года в сумме 8040273,04 тыс. рублей, поступившие в апреле 2010 года, всего 14979541,39 тыс. рублей, также зачислены в федеральный бюджет.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 19 января 2010 года № 23-р в марте 2010 года в соответствии с приказом Минфина России от 4 марта 2010 года № 148 часть средств Резервного фонда в иностранной валюте, находящаяся на счетах Банка России, в размере 2580897609,32 долл. США, 1893489683,24 евро и 382523052,55 фунта стерлингов Соединенного Королевства реализована за 16950000000,00 рубля; аналогично в апреле 2010 года в соответствии с приказами Минфина России от 29 марта 2010 года № 184 и от 14 апреля 2010 года № 194 иностранная валюта в размере 5381612662,84 долл. США, 3989205301,53 евро и 784868206,75 фунта стерлингов Соединенного Королевства реализована за 350000,0 млн. рублей. После указанных конверсионных операций вырученные средства в полном объеме зачислены на счет по учету средств федерального бюджета с целью обеспечения в I полугодии 2010 года финансирования дефицита федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 1 статьи 96.10 «Фонд национального благосостояния» Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке, определенном приказом Минфина России от 14 февраля 2008 года № 25н «Об утверждении порядка взаимодействия Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства при проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и перечислением нефтегазовых доходов федерального бюджета, нефтегазового трансферта, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния», в целях софинансирования

формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2009 году, в апреле 2010 года часть средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте, а именно: 38658260,86 долл. США, 28843013,65 евро и 5562860,70 фунта стерлингов Соединенного Королевства, была реализована за 2502374998,46 рубля, после чего необходимая для софинансирования часть указанных средств в размере 2495021132,34 рубля была зачислена на счет по учету средств федерального бюджета. Образовавшийся рублевый остаток средств Фонда национального благосостояния в размере 7353866,12 рубля, не использованных с вышеуказанной целью, был конвертирован в иностранную валюту. По итогам конверсионных операций на счета по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте зачислены 107725,10 долл. США, 84963,41 евро и 16279,15 фунта стерлингов Соединенного Королевства.

Все конверсионные операции со средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в I полугодии 2010 года осуществлены в соответствии с утвержденной ранее валютной структурой фондов и на конъюнктуру валютного рынка влияния не оказали.

В I полугодии 2010 года (по состоянию на 1 июля 2010 года) на счета по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния денежных средств не поступало; расходование средств Резервного фонда для обеспечения в I полугодии 2010 года финансирования дефицита федерального бюджета составило 519500,0 млн. рублей, расходование средств Фонда национального благосостояния в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, в проверяемом периоде составило 2495021132,34 рубля.

1.2. Управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

В I полугодии 2010 года управление средствами Резервного фонда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 955 осуществлялось путем размещения средств фонда в иностранной валюте в долларах США, евро и фунтах стерлингов Соединенного Королевства на счетах в Банке России, а также путем размещения средств фонда в долговые обязательства Международного валютного фонда. При этом стоит отметить, что в указанный период увеличение остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России не происходило, приобретение СДР МВФ не осуществлялось, резервная позиция Российской Федерации в Международном валютном фонде за счет средств Резервного фонда не увеличивалась.

Управление средствами Фонда национального благосостояния в I полугодии 2010 года осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 18 путем размещения средств фонда в иностранной валюте в долларах США, евро и фунтах стерлингов Соединенного Королевства на счетах в Банке России, а также путем размещения средств фонда на депозиты во Внешэкономбанке. При этом в I квартале 2010 года увеличения остатков средств на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в Банке России и на депозитах во Внешэкономбанке не происходило, во II квартале 2010 года на долларовом депозите во Внешэкономбанке дополнительно размещены средства фонда в размере 750000000,00 долл. США.

По состоянию на 1 июля 2010 года на депозитах во Внешэкономбанке размещены средства Фонда национального благосостояния в размере 434021943000,00 рубля и 2750000000,00 долл. США, из них:

- 285606077250,00 рубля - на депозиты с максимальным сроком возврата до 31 декабря 2019 года и процентной ставкой 7 % годовых;

- 118415865750,00 рубля - на депозиты с максимальным сроком возврата до 25 декабря 2020 года и процентной ставкой 8,5 % годовых;
- 30000000000,00 рубля - на депозит с максимальным сроком возврата до 25 декабря 2017 года и процентной ставкой 8,5 % годовых;
- 27500000000,00 долл. США - на депозит со сроком возврата до 31 октября 2011 года и с уплатой процентов каждые 6 месяцев по плавающей ставке, превышающей на 2,75 процентного пункта ставку ЛИБОР в долларах США.

По состоянию на 1 июля 2010 года остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России составили: 0,00 рубля; 18066178383,86 долл. США; 12419894828,93 евро; 3039079708,25 фунта стерлингов Соединенного Королевства.

Часть резервной позиции Российской Федерации в МВФ, сформированная за счет средств Резервного фонда, по состоянию на 1 июля 2010 года составила 991943000 СДР, или 47080392220,40 рубля.

Совокупная расчетная сумма процентного дохода от размещения средств Резервного фонда на счетах в Банке России за период с 15 января по 30 июня 2010 года (т. е. с начала процентного периода) составила 12285312078,78 рубля, что эквивалентно 0,39 млрд. долл. США. Расчетные суммы процентного дохода от размещения средств указанного фонда на отдельных счетах в иностранной валюте составили (в валюте счета и в рублевом эквиваленте): 138563122,08 долл. США (4322532018,53 рубля), 98330922,94 евро (3754894122,66 рубля), 89466100,35 фунта стерлингов Соединенного Королевства (4207885937,59 рубля).

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте за период с 15 января по 30 июня 2010 года составила отрицательную величину (-)50203383596,12 рубля.

Курсовая разница от переоценки СДР в МВФ за период с 15 января по 30 июня 2010 года составила отрицательную величину (-)251953522,00 рубля.

Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте³ (без учета расчетных сумм процентного дохода за истекшую часть процентного периода по счетам в иностранной валюте) по состоянию на 1 июля 2010 года составил 1226574254171,97 рубля (39,32 млрд. долл. США).

На 1 июля 2010 года остатки средств на отдельных счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в Банке России составили: 0,00 рубля; 31855213090,45 долл. США; 24667233703,86 евро; 4484294540,12 фунта стерлингов Соединенного Королевства.

На 1 июля 2010 года остатки средств на депозитах во Внешэкономбанке составили:

- 434021943000,00 рубля;
- 27500000000,00 долл. США.

Совокупная расчетная сумма процентного дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 30 июня 2010 года составила 18445994518,48 рубля, или 0,59 млрд. долл. США, на рублевых депозитах во Внешэкономбанке за I квартал 2010 года - 8040273040,17 рубля, за II квартал 2010 года - 8129609407,08 рубля, на долларовом депозите во Внешэкономбанке -31725342,47 долл. США (989684748,49 рубля по курсу Центрального банка Российской Федерации на 30 июня 2010 года), всего 17159567195,74 рубля, или 0,57 млрд. долл. США. Расчетные суммы процентного до-

³ Показатели совокупного объема Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также расчетных сумм дохода от размещения средств фондов рассчитаны по официальным курсам иностранных валют, установленным Банком России на дату, предшествующую отчетной, и кросс-курсам, рассчитанным на основе указанных курсов.

хода от размещения средств указанного фонда на отдельных счетах в иностранной валюте в Банке России составили (в валюте счета и в рублевом эквиваленте): 239188550,58 долл. США (7461582510,76 рубля), 145600710,45 евро (5559952409,46 рубля), 115332319,83 фунта стерлингов Соединенного Королевства (5424459598,26 рубля).

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте с 15 января по 30 июня 2010 года составила отрицательную величину (-)61110407172,18 рубля.

Курсовая разница от переоценки валютного депозита во Внешэкономбанке за период с 15 января по 30 июня 2010 года составила 4892475000,00 рубля.

Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте (без учета расчетных сумм процентного дохода за истекшую часть процентного периода по счетам в иностранной валюте) по состоянию на 1 июня 2010 года составил 2666406964221,36 рубля (85,47 млрд. долл. США).

2. Оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

Динамика изменения расчетной суммы процентного дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2008, 2009 и 2010 годах, рассчитанной в долларах США и пересчитанной в рублях, по месяцам представлена в таблицах.

Сравнительная динамика изменения расчетной суммы процентного дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России с 30 января по 31 декабря 2008 года:

(млрд.)

	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд											
Долл. США	0,9	1,10	0,85	0,52	0,64	1,40	1,96	3,01	4,16	5,19	6,34
рубли	21,64	25,86	20,08	12,37	15,02	32,80	48,18	76,02	110,36	143,40	186,20
Фонд национального благосостояния											
Долл. США	0,24	0,29	0,23	0,14	0,17	0,37	0,51	0,75	1,09	1,42	1,88
рубли	5,74	6,82	5,36	3,41	4,08	8,57	12,41	18,94	28,81	39,26	55,32

Сравнительная динамика изменения расчетной суммы процентного дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России с 15 января по 31 декабря 2009 года представлена в таблице:

(млрд.)

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд												
Долл. США	0,01	0,29	0,65	0,69	0,84	0,87	1,04	1,29	1,46	1,57	1,78	1,58
рубли	0,32	10,49	22,25	22,89	26,18	27,07	32,91	40,80	43,98	45,54	53,04	47,91
Фонд национального благосостояния												
Долл. США	0,01	0,15	0,36	0,39	0,50	0,52	0,66	0,88	1,03	1,13	1,35	1,15
рубли	0,27	5,45	12,22	13,02	15,84	16,30	21,07	27,81	31,13	32,87	40,20	34,89

Сравнительная динамика изменения расчетной суммы процентного дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России с 15 января по 30 июня 2010 года представлена в таблице:

(млрд.)

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Резервный фонд						
Долл. США	0,04	0,19	0,19	0,24	0,34	0,39
рубли	1,18	5,74	5,60	7,09	10,38	12,29

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Фонд национального благосостояния						
Долл. США	0,05	0,24	0,48	0,34	0,51	0,59
рубли	1,43	7,14	14,23	9,86	15,59	18,45

Поступление сумм дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке поквартально представлено в таблице:

(млрд. руб.)

Год	2008	2009				2010	
Квартал	IV	I	II	III	IV	I	II
Сумма дохода	2,63	4,11	4,49	4,64	17,91	6,94	8,04

Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния с 30 января по 31 декабря 2008 года представлена в таблице:

(млрд. руб.)

Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд										
- 15,35	- 29,21	- 28,16	- 27,70	- 41,11	- 57,26	- 13,61	40,96	54,55	142,89	509,16
Фонд национального благосостояния										
- 5,77	- 9,23	- 8,98	- 8,87	- 12,24	- 16,32	- 5,52	6,50	9,33	38,53	211,48

Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния с 15 января по 31 декабря 2009 года представлена в таблице:

(млрд. руб.)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд											
437,63	443,87	292,53	218,10	98,24	137,83	181,99	185,59	78,41	23,94	75,53	63,76
Фонд национального благосостояния											
237,72	241,74	161,44	111,56	26,26	56,05	96,32	100,71	2,00	- 54,44	2,83	- 12,05

Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния с 15 января по 30 июня 2010 года представлена в таблице:

(млрд. руб.)

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Резервный фонд					
25,78	- 32,13	- 73,75	- 88,33	- 79,37	- 50,45
Фонд национального благосостояния					
30,77	- 41,95	- 94,86	- 121,01	- 106,08	- 56,22

В I квартале 2010 года все 3 валюты, составляющие валютные корзины Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также СДР, существенно подешевели по отношению к российской валюте, что послужило причиной образования отрицательной курсовой разницы по валютным средствам фондов на счетах в Банке России, резервной позиции в СДР, сформированной за счет средств Резервного фонда, а также валютному депозиту во Внешэкономбанке. Во II квартале 2010 года на фоне снижения курса общеевропейской валюты курсы доллара США, фунта стерлингов Соединенного Королевства и СДР заметно выросли относительно курса российской валюты, за счет чего отрицательная курсовая разница по средствам фондов в иностранной валюте на счетах в Банке России и резервной позиции в СДР сократилась, а по валютному депозиту во Внешэкономбанке - приобрела положительное значение.

В соответствии с пунктом 2 статьи 96.11 Бюджетного кодекса целями управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния по-прежнему остаются обеспечение сохранности средств данных фондов и стабильного уровня дохода от их размещения в долгосрочной перспективе. Управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в этой связи допускает возможность получения отрицательных финансовых результатов в краткосрочном периоде.

3. Обобщение научной информации и анализ общественного мнения по вопросам эффективности формирования, размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в I полугодии (I и II кварталах) 2010 года

Прошедший период оказался для Фонда национального благосостояния достаточно богатым событиями и, подчас, противоречивыми политическими решениями. Если начало 2010 года было ознаменовано «революционным» решением о масштабном использовании ранее накопленных средств фонда, то спустя 6 месяцев позиция Правительства Российской Федерации принципиально изменилась. Минфин России заявил о своем намерении сбросить в качестве подушки безопасности хотя бы один из суверенных фондов, а именно Фонд национального благосостояния. В начале июля 2010 года Минфином России будут определены основные характеристики федерального бюджета на 2011-2013 годы в соответствии с утвержденным Правительством Российской Федерации макроэкономическим прогнозом, и из предварительных расчетов следует, что средства фонда в прогнозируемом бюджетном периоде на покрытие дефицита бюджета расходоваться не будут.

Также вопрос о сохранении Фонда национального благосостояния рассматривался 2 июня 2010 года на совещании у главы Правительства Российской Федерации В. В. Путина. По итогам обсуждения было принято решение, что средства фонда не будут направляться на покрытие бюджетного дефицита. Окончательное решение по данному вопросу будет принято в июле, но в пользу сохранения средств фонда есть множество аргументов: ситуация в экономике останется неопределенной и необходимо наличие хотя бы минимального резерва на случай, если ситуация на рынках резко ухудшится, и не будет возможности привлечения заемных средств. Кроме того, средства Фонда национального благосостояния необходимы также и для страхования рисков пенсионной системы.

Планы Правительства Российской Федерации нашли поддержку у части экспертного сообщества. Аналитики уверены, что при существующих ценах на нефть и металлы тратить средства Фонда национального благосостояния нет никакой необходимости.

Другие, ранее озвученные, планы Министерства финансов Российской Федерации относительно смены управляющей структуры Фонда национального благосостояния до настоящего момента по-прежнему не реализованы. По словам заместителя Министра финансов Российской Федерации С. Сторчака Российское финансовое агентство все же появится к концу 2010 года, и возможностей оперативного управления теми фондами, которые попадут к нему, у агентства будут больше, чем у бюджета, так как оперативно реагировать на изменения конъюнктуры, опираясь на бюджет, невозможно.

Выводы

В соответствии с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации, суммы дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России за процентный период с 15 января 2009 года по 15 января 2010 года, перечисленные в январе 2010 года, в размере 51987,47 млн. рублей и 40402,91 млн. рублей, соответственно, а также доходы от размещения на депозитах во Внешэкономбанке средств Фонда национального благосостояния за IV квартал 2009 года и за I квартал 2010 года в общей сумме 14979,54 млн. рублей были зачислены в федеральный бюджет.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 января 2010 года № 23-р на финансовое обеспечение сбалансированности федерального бюджета в I полугодии 2010 года направлено средств Резервного фонда в размере 519500,00 млн. рублей, или 45,49 % от предусмотренной величины.

Все необходимые конверсионные операции со средствами Резервного фонда осуществлены согласно утвержденной ранее валютной структуре и на конъюнктуру валютного рынка существенного влияния не оказали.

По состоянию на 1 июля 2010 года остатки средств Резервного фонда на отдельных счетах в Банке России составили 0,00 млн. рублей, 18066,18 млн. долл. США, 12419,89 млн. евро, 3039,08 млн. фунта стерлингов Соединенного Королевства, остатки средств Фонда национального благосостояния на отдельных счетах составили 0,00 млн. рублей, 31855,21 млн. долл. США, 24667,23 млн. евро, 4484,29 млн. фунтов стерлингов Соединенного Королевства.

В соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации №№ 18, 766, 597 и 764 по состоянию на 1 июля 2010 года на депозитах во Внешэкономбанке размещены средства Фонда национального благосостояния в размере 434021,94 млн. рублей и 2750,00 млн. долл. США.

Часть резервной позиции Российской Федерации в МВФ, сформированная за счет средств Резервного фонда, по состоянию на 1 июля 2010 года составила 991,94 млн. СДР.

Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте (без учета расчетных сумм процентного дохода за истекшую часть процентного периода по счетам в иностранной валюте) по состоянию на 1 июля 2010 года составил 1226574,25 млн. рублей, или 39,32 млрд. долл. США, Фонда национального благосостояния - 2666406,96 млн. рублей, или 85,47 млрд. долл. США.

Совокупные расчетные суммы процентного дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах по учету средств фондов в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 30 июня 2010 года составили, соответственно, 12285,31 млн. рублей и 18445,99 млн. рублей. Совокупный доход от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке за I полугодие 2010 года составил 17159,57 млн. рублей.

Суммы курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 30 июня 2010 года (т. е. за процентный период) составили, соответственно, (-)50203,38 млн. рублей и (-)61110,41 млн. рублей, от переоценки средств Резервного фонда в СДР - (-)251,95 млн. рублей, от переоценки средств Фонда национального благосостояния на валютном депозите во Внешэкономбанке - 4892,48 млн. рублей, что является следствием сложившейся в I полугодии 2010 года конъюнктуры валютного рынка.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, результаты размещения и управления Минфином России, Федеральным казначейством и Банком России средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в I полугодии 2010 года следует признать удовлетворительными.

Предложения

Направить аналитическую записку в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН