

**СТРАТЕГИЯ
ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ
РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН НА 2005-2010 гг.
ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ ДОКУМЕНТ (П-ДСПБ)**

ВВЕДЕНИЕ	2
I. УРОВЕНЬ МАЛООБЕСПЕЧЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЕЕ СНИЖЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ	3
1.1. Оценка и основные характеристики малообеспеченности в Узбекистане	3
1.2. Проблемы роста доходов, занятости, обеспечения человеческого развития и социальной защиты населения	9
II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ	17
III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫСОКИХ ТЕМПОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА	19
3.1. Макроэкономическая политика	19
3.2. Управление государственными расходами	25
3.3. Структурные реформы	27
IV. УСИЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ	41
4.1. Доступ к образованию	41
4.2. Доступ к услугам здравоохранения	43
4.3. Рынок труда и обеспечение занятости	44
4.4. Коммунальное обслуживание	46
4.5. Благополучие детей	48
4.6. Гендерное равенство	49
4.7. Усиление социальной защиты населения	50
V. ВЫРАВНИВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	54
VI. УЛУЧШЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	55
VII. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ ПОЛНОГО ДОКУМЕНТА ПО СТРАТЕГИИ ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ	56
7.1. Институциональная подготовка к ДСПБ	56
7.2. Консультации с широкой общественностью	58
7.3. Программный подход к аналитической работе	60
7.4. Рабочая программа по подготовке ДСПБ.	61
7.5. Мониторинг и оценка	62
Приложение 1: Матрица политики и стратегии повышения благосостояния населения на 2005-2010 годы.	65
Приложение 2: Предварительная структура полного Документа по Стратегии повышения благосостояния населения.	83

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий Промежуточный Документ по Стратегии повышения благосостояния населения (далее – Стратегия) определяет основные направления и меры повышения уровня жизни и сокращения малообеспеченности среди населения Республики Узбекистан на 2005-2010 годы.

Стратегия ориентирована на дальнейшее углубление реформ во всех сферах жизни общества, основой которых является национальная модель экономического и социального развития страны, социальные ценности народа Узбекистана, его приверженность процессам интеграции в мировое сообщество при сохранении и преумножении национальных особенностей.

Документ разработан Правительством Узбекистана с учетом рекомендаций Всемирного банка, ПРООН, АБР и других международных институтов.

Учет национального менталитета признается критически важным с точки зрения обеспечения успешной реализации Стратегии. В этой связи, Документ оперирует устоявшимися и используемыми в законодательстве республики понятиями и категориями, как «малообеспеченные» и «малообеспеченность», что в контексте настоящего Документа эквивалентно понятиям «бедные» и «бедность».

При разработке Стратегии его участники исходили из парадигмы, смысл которой состоит в том, что в условиях переходного периода, снижение бедности является прямым следствием повышения уровня жизни всего населения, которое достигается на основе повышения доходов населения, его доступа к качественным услугам здравоохранения, образования, к чистой окружающей среде и сильной социальной защите. Для этого необходимо обеспечить устойчивый экономический рост, структурные реформы и улучшение государственного управления.

Проводимые преобразования охватывают широкий круг мер по структурным реформам, обозначенным в данном Документе, которые более детально будут разработаны в Полном Документе по Стратегии через проведение консультативного процесса со всеми заинтересованными сторонами, включая парламент, государственные органы, местные органы власти, ННО, бизнесменов, ученых, малообеспеченные слои населения, средства массовой информации и международных доноров.

При разработке Стратегии использовались самые последние данные: министерств и ведомств, в первую очередь Госкомстата; многоаспектных обследований бюджетов домохозяйств, проводимых Госкомстатом на регулярной основе; обследований занятости Министерства труда и социальной защиты населения; мониторинг-обследований независимых центров, в том числе опросов общественного мнения населения; специализированных обследований по проектам-предложениям международных организаций, доноров и потенциальных инвесторов. Следует отметить, что, несмотря на достигнутый прогресс в устранении отдельных несогласованностей между данными правительственных и других источников, при поддержке основных доноров продолжается работа по улучшению качества статистических данных.

I. УРОВЕНЬ МАЛООБЕСПЕЧЕННОСТИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ЕЕ СНИЖЕНИЯ В УЗБЕКИСТАНЕ

1.1. Оценка и основные характеристики малообеспеченности в Узбекистане

До распада СССР республика относилась к числу наиболее бедных регионов бывшего Союза – более 45% населения имели доход ниже установленной социальной черты – минимального размера заработной платы. Разрыв межхозяйственных связей в начале 90-х годов привел к снижению реального ВВП к 1996 году на 24%, что сказалось на росте малообеспеченности в первые годы реформ. В 1994 году обследованием 20 тыс. семей установлено, что 44,5% из них имели среднедушевой доход ниже минимальной заработной платы.

Экономический рост и принятые правительством меры по усилению социальной защиты населения, начиная с 1996 года, позволили обеспечить положительные тенденции в улучшении показателей уровня жизни. Республика начала выходить из экономического спада и к 2001 году практически восстановила уровень ВВП 1991 года. При этом средний рост ВВП за период 1998-2002 годов составлял 4,3% и заметно превышал темпы прироста населения. Вместе с тем, численность малообеспеченного населения снижалась сравнительно медленнее. За период 1996-2000 годов доля домохозяйств, имеющих среднедушевой доход ниже одной минимальной заработной платы, уменьшилась только на 3 процентных пункта.

С 2000 года Государственный комитет по статистике на регулярной основе проводит новое обследование бюджетов домохозяйств, охватывающее около 10 000 домохозяйств. На основе данных обследования 2001 года проведена оценка уровня жизни населения в стране, согласно которой, уровень малообеспеченности в стране в 2001 году составил 27,5% или 6,8 млн. человек. Расчеты на основе результатов обследования бюджетов домохозяйств за 2002 и 2003 годы позволяют выявить основные тенденции изменения уровня благосостояния населения, показанные в таблице 1. Как видно из приведенных данных уровень малообеспеченности в Узбекистане в целом снижается. Однако привлекает внимание резкое снижение показателя в Южном экономическом районе и его рост в Ташкентском, т.е. районе для которого характерны высокие уровни зарплат и доходов населения, что требует дополнительного изучения.

Таблица 1. Уровень малообеспеченности населения.

	2000-2001 *	2003 **
Местность		
Город	22,5	22,0
Село	30,5	28,7
Глава домохозяйства		
Мужчина	28,0	27,2
Женщина	25,0	22,2
Экономические районы		
Ташкентский	13,3	16,8
Мирзачульский	21,3	37,0
Ферганский	28,6	30,3
Северный	33,5	27,8
Центральный	21,4	24,7
Южный	47,4	26,4
по Узбекистану	27,5	26,2

* Источник: Оценка Уровня Жизни в Узбекистане: Всемирный Банк, 2002 г.

** Расчеты на основе ОБД за 2002 и 2003 годы

Малообеспеченность в Узбекистане имеет достаточно выраженные **демографические характеристики** – в первую очередь в категории малоимущих чаще всего оказываются многодетные семьи, и семьи с более низкой долей участия в рабочей силе (таблица 2, ОБД 2001 года), что предопределяет важность усиления мер по социальной защите многодетных семей и семей безработных.

Занятость не всегда защищает от малообеспеченности – 50 процентов малообеспеченных составляют семьи, в которых глава домохозяйства имеет работу. Однако очевидно, что семьи, имеющие в своем составе незанятых трудоспособных членов, подвержены большому риску оказаться в числе малообеспеченных. Достаточно высока вероятность попадания в категорию малообеспеченных семей, члены которых заняты в бюджетной сфере (зарплата составляет около 60% от среднего уровня), в сельском хозяйстве, занятые неполное время или в неофициальном секторе экономики.

Имеется также прямая связь между **уровнем образования**, занятостью и малообеспеченностью. Риск оказаться малообеспеченными существенно выше у семей, возглавляемых лицами, не имеющими профессионального образования. Так среди домохозяйств возглавляемых лицами, имеющими среднее специальное, профессиональное образование, вероятность стать малообеспеченными почти в 2 раза ниже, чем в домохозяйствах, в которых главы семей не имеют такого образования. Наиболее уязвимыми являются семьи, в которых главы не имеют среднего образования. В этих же семьях наиболее высокий уровень незанятости трудоспособных членов семьи.

С высокой долей вероятности в категорию малообеспеченных попадают домохозяйства, возглавляемые безработными гражданами. Оценка Всемирного Банка показывает, что пособие по безработице практически не влияет на сокращение малообеспеченности в силу незначительности размера и кратковременности срока его выплаты.

Около 70% малообеспеченного населения **проживает в сельской местности**. Уровень малообеспеченности здесь составляет 30,5% против 22,5% в городах. Другие обследования также показывают, что риск малообеспеченности остается высоким для населения, проживающего в **малых городах**¹, где ситуация с малообеспеченностью усугубляется меньшим доступом, чем в сельской местности, к земельным ресурсам.

Таблица 2. Демографические характеристики малообеспеченности

	Село			Город		
	Все	Бедн.	Не-бедн.	Все	Бедн.	Не-бедн.
1. Средний размер домохозяйства	5,9	6,3	5,8	4,6	5,8	4,5
2. Доля детей (в возрасте 0-16 лет) в общем числе членов домохозяйств	40,4	45,6	39,2	35,2	43,2	33,8
- доля домохозяйств с 0-2 детьми	53,8	39,6	56,8	73,7	48,6	77,0
- доля домохозяйств с 3-4 детьми	40,3	49,4	38,4	23,3	44,4	20,5
- доля домохозяйств с > 4 детьми	5,9	11,0	4,9	3,0	7,0	2,5
3. Доля трудоспособных лиц (в возрасте 16-60 лет)	51,2	49,2	51,6	52,5	50,2	52,9
4. Доля пожилых лиц в общем числе членов домохозяйств	7,1	4,2	7,7	10,4	4,7	11,3
- получающих минимальную пенсию	1,8	2,1	1,8	2,3	2,2	2,4
5. Число иждивенцев, приходящихся на одного человека с постоянным источником дохода	3,2	5,4	2,9	2,3	4,0	2,2

Источник: Макроэкономическая политика и бедность. ЦЭИ. ПРООН. 2003.

¹ Обследование в Джизакской области. ЦЭИ. 2003 год.

Наличие **земельного участка для ведения дехканского хозяйства** не всегда может гарантированно уберечь семью от попадания в категорию малообеспеченных. Более 60% семей, получающих пособия или материальную помощь, имеют в своем распоряжении земельные участки. Однако их продуктивность иногда остается недостаточной для ведения прибыльной сельскохозяйственной деятельности. Низкая продуктивность частично объясняется низким качеством земельных участков.

С учетом этого приоритетными направлениями снижения малообеспеченности являются обеспечение продуктивной и эффективной занятости вне сельского хозяйства, а также приведение в соответствие качества рабочей силы с потребностями рынка труда, улучшение возможностей членов малообеспеченных семей для получения профессионального и высшего образования.

По результатам обследования министерства труда и социальной защиты, достаточно высока доля малообеспеченных среди семей, имеющих в своем составе лиц с **ограниченными возможностями** (инвалидов). Основной причиной их малообеспеченности является относительно низкий размер пенсии по инвалидности и сложности в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями, сохраняющих способность трудиться, высокие расходы на приобретение основных средств жизнеобеспечения. Другую группу составляют **одинокое престарелые и пенсионеры**, для которых пенсия является единственным источником доходов. При этом проблема одиноких престарелых граждан более остра в городах, чем в сельской местности, где родственные связи более крепки. В связи с этим приоритетным направлением для снижения и предотвращения малообеспеченности у данных групп населения является повышение уровня социального и пенсионного обеспечения.

Демографический рост и малообеспеченность. Одним из факторов, косвенно влияющих на уровень малообеспеченности в стране, является высокий уровень рождаемости в 70-80-х годах, который достигал своего пикового значения – 36 промилле (на 1000 населения). В последние годы демографические тенденции в республике стали более благоприятными, в частности, уровень рождаемости снизился до 19,9 промилле в 2003 году. Эта тенденция частично явилась реакцией на экономические факторы, но в большей степени отражает изменение в социальной ориентации семей на среднедетную семью. Возрастает также чувство ответственности семей за воспитание здорового поколения.

Рисунок 1. Темпы прироста численности населения и рождаемость



Здоровье и малообеспеченность. Узбекистан в основном сохранил бесплатную систему здравоохранения, что во многом способствовало обеспечению необходимого доступа к системе медицинских услуг малообеспеченных семей. Данные исследований показывают, что относительное количество амбулаторных посещений и дней стационарного лечения у малообеспеченных и обеспеченных групп населения статистически значимых различий не имеют. Вместе с тем, формирование рыночной среды в сфере здравоохранения, в частности переход отдельных видов специализированных услуг здравоохранения на платную основу, несет в себе опасность возможной «недоступности» малообеспеченных слоев населения к отдельным видам квалифицированной медицинской помощи. В настоящее время эта тенденция

начала проявляться в снижении качества отдельных медицинских услуг, оказываемых малообеспеченным слоям населения.

На ранней стадии переходного периода ухудшились отдельные показатели здоровья населения – был отмечен рост материнской и детской смертности, рост инфекционных и респираторных заболеваний, что отразилось на сокращении продолжительности жизни населения. По мере экономического роста начали отчетливо проявляться позитивные тенденции – так в 1999 году была восстановлена до уровня 1990 года и в настоящее время продолжает расти продолжительность жизни населения.

Таблица 3. Некоторые демографические показатели по Узбекистану

Показатели	1995	2002	2003
Смертность	6,4	5,4	5,3
Младенческая смертность	25,5	16,5	16,7
Материнская смертность	48,0	32,0	29,9
Продолжительность жизни (лет)	69,1	71,2	71,6
женщин	72,6	73,2	73,8
мужчин	67,2	68,6	69,4

Одним из наиболее опасных проявлений малообеспеченности, представляющим угрозу для здоровья, является *недоедание*. На масштаб проблемы указывает тот факт, что члены 18,9% домохозяйств потребляют в сутки менее утвержденных Министерством здравоохранения минимальных норм в 2160 Ккал. Основу потребления малообеспеченных домохозяйств составляют углеводсодержащие продукты питания, в ущерб животным и растительным белкам. Следствием нерационального питания малообеспеченных слоев населения является высокий уровень заболеваемости анемией у женщин (64,8% беременных женщин), йододефицитных состояний и недостаток веса у детей в возрасте до 5 лет.

В последние годы младенческая смертность неуклонно сокращается – с 25,5 промилле в 1995 году до 16,7 промилле в 2003 году (таблица 3). Данный прогресс в немаловажной степени достигнут за счет иммунизации детей в возрасте до 1 года, охват которой в 2003 году составил более 98%. Вместе с тем, показатель детской смертности еще остается высоким по сравнению с развитыми странами.

На уровень детской смертности непосредственное влияние оказывает состояние здоровья матерей. *Материнская смертность* снизилась в 2003 году до 29,9 случаев на 100 тыс. живорождений против 65,3 случаев в 1991 году. Снижение материнской смертности обусловлено, в первую очередь, развитием сети услуг родовспоможения и их приближением непосредственно к месту жительства матерей.

В последние годы в республике сохраняется напряженная обстановка по ряду социально значимых заболеваний – отмечается рост заболеваемости туберкулезом, эндокринными, онкологическими заболеваниями, увеличивается количество ВИЧ/СПИД инфицированных, число которых пока еще не значительно, однако темпы их роста уже приобретают угрожающий характер. По отношению к этим заболеваниям наиболее уязвимы малообеспеченные семьи вследствие высоких расходов на их излечение.

Образование и малообеспеченность. Многочисленные исследования не выявили существенных различий между малообеспеченными и обеспеченными слоями населения по уровню грамотности и доступу к начальному, общему и среднему специальному профессиональному образованию.

Следует отметить, что Узбекистан ввел обязательное 12-летнее образование, и при этом не снизил возраста начала *школьного обучения* – как правило, школьное обучение начинается с 7-летнего возраста. О равенстве доступа к общему образованию малообеспеченных и обеспеченных домохозяйств свидетельствует факт относительно незначительной доли непосещаемости уроков учащимися соответствующих возрастных групп. Вместе с тем остается проблема доступа к качественному образованию и создания равных условий для обучения

детей в школах независимо от места их проживания. Имеются различия по качеству образования по регионам, городской и сельской местности.

Вместе с тем, имеются определенные различия в доступе к *высшему образованию*. В связи с сокращением бесплатного приема в ВУЗы на грантовой основе и внедрением платных форм получения высшего образования, доля лиц, поступающих в ВУЗы, за последние годы снизилась. При этом, учитывая достаточно высокий уровень платы за обучение, малообеспеченные слои населения имеют меньший доступ к высшему образованию, чем обеспеченные.

Низок охват детей *дошкольным образованием* (около 19,2% в 2003 году). Учитывая, что в малообеспеченных семьях имеется значительное число незанятых трудоспособных членов, особенно женщин, посещение детьми дошкольных учреждений не считается критически важным. При этом образовательная ценность дошкольного образования многими в расчет не принимается, что влияет на качество обучения детей из малообеспеченных семей на следующих ступенях системы образования.

Жилье и коммунальные услуги. Малообеспеченность в Узбекистане практически не ассоциируется с отсутствием доступа к жилью. В результате «малой приватизации», осуществленной в первые годы реформ, практически все семьи (96%) получили в собственность жилье, ранее находившейся в муниципальной собственности. Исследования не показали существенных различий между малообеспеченными и обеспеченными семьями в размерах жилья.

За годы независимости республика достигла значительных результатов в обеспечении населения водоснабжением. Если в 1990 году питьевым водоснабжением было охвачено только около 50% домохозяйств, то в 2003 году охват увеличился в полтора раза и составил почти 75%. При этом необходимо учитывать, что республика находится в географической зоне, с ограниченными источниками питьевой воды и в условиях обостряющегося экологического кризиса Арала и Приаралья.

Еще более впечатляющие успехи были достигнуты в сфере обеспечения населения природным газом – обеспеченность населения этим важнейшим источником тепловой энергии увеличилась в 3,6 раза и достигла 78% от числа домохозяйств. При этом основной упор делается на обеспечение сельского населения питьевой водой и природным газом. Наряду с этим сохраняется проблема обеспечения населения коммунальными услугами. Следует подчеркнуть, что эта проблема не является специфической для малообеспеченных домохозяйств – их в равной степени испытывают и обеспеченные домохозяйства. Однако этот фактор является, углубляющим малообеспеченность, так как влечет за собой существенные материальные издержки на удовлетворение первоочередных жизненных потребностей. Определенная часть объектов коммунальной инфраструктуры находится в изношенном состоянии, что существенно повышает риск «отказа в доступе» к системе коммунальных услуг для населения в недалеком будущем. В этих условиях, помимо расширения уровня охвата населения системой коммунальных услуг, актуализируется задача обеспечения стабильного функционирования этой системы.

Гендерные аспекты малообеспеченности. Очевидно, что малообеспеченность может по-разному влиять на мужчин и женщин. Показатель *охвата начальным школьным образованием* мальчиков и девочек этого возраста практически не отличается (90,9% для мальчиков и 90,5% – для девочек). Но имеется определенный количественный и качественный гендерный дисбаланс в *профессиональном образовании* - доля женщин в общей численности учащихся ССУЗов за последние три года повысилась с 52% до 44,7%.

Переходный период и последующий медленный рост уровня *занятости* оказал определенное воздействие на работающих женщин. Женщины представлены во всех основных секторах экономики. Наибольшая их доля приходится на сектора здравоохранения и образования, где доля женщин составляет соответственно 75,5% и 72,7% всех занятых в данных секторах. Заработная плата в этих двух секторах является сравнительно низкой. Приблизительно 82% рабочих мест в сфере транспорта и связи и более чем 87% рабочих мест в

строительстве занимают мужчины – в этих двух секторах оплата труда относительно высока. Женская занятость в отраслях промышленности, сферах связи и торговли снижается, в то время как занятость женщин растет в секторе услуг и неформальном секторе. В последние годы число частных предпринимателей возросло, в тоже время женщины составляет не более 14% предпринимателей.

В увеличении занятости женщин, особенно в сфере малого и среднего бизнеса активное участие принимает Ассоциация деловых женщин Узбекистана, которая оказывает поддержку женщинам-предпринимателям в создании собственного бизнеса, доступе и получении кредитных ресурсов для развития существующего бизнеса.

Малообеспеченность имеет достаточно выраженные **региональные аспекты**. Наибольшая концентрация малообеспеченных домохозяйств отмечается в южном и северном регионах республики, а наименьшая – в Ташкентском регионе и отдельных областях центрального региона, в южном регионе уровень малообеспеченности почти в 4 раза выше чем в Ташкентском.

Региональная социальная политика в основном осуществляется через реализацию территориальных целевых программ - реформирования и развития образования, здравоохранения, социальной инфраструктуры села, обеспечения сельского населения питьевой водой и природным газом, создания рабочих мест, Государственные программы, обеспечивающие социальную защиту отдельных категорий социально-уязвимых групп населения и др. Поощряется размещение новых производств на основе использования местных ресурсов. Реализуются инвестиционные проекты по развитию объектов производственной инфраструктуры. Вместе с тем, рост дифференциации в уровне развития регионов все же имеет место. По душевому производству валового регионального продукта (ВРП) разрыв между наиболее и наименее развитыми регионами за 1991-2003 годы возрос с 2,1 до 4,2 раза, промышленной продукции - с 5,4 до 23,3, валовой продукции сельского хозяйства - с 2,1 до 3,3 раза, инвестициям - с 3,5 до 6,5 раза, розничному товарообороту - с 3,5 до 5,0 раз, платных услуг - с 3,5 до 11,1 раз. Также возрос уровень межрегиональной дифференциации среднедушевых доходов населения с 1,3 до 5,0 раз, обеспеченности населения объектами социальной инфраструктуры с 3,6 до 4,6 раз. Относительно низкий уровень жизни населения характерен для Сурхандарьинской, Кашкадарьинской, Джизакской областей и Республики Каракалпакстан.

Следует отметить, что внутри каждого региона имеются территории относительно благополучные и неблагополучные с точки зрения уровня жизни населения. Существенны различия в социально-экономических условиях (наличие рабочих мест, доступ к образованию и здравоохранению и прочим социальным услугам) и уровне благосостояния населения между городской и сельской местностью.

Чрезмерные различия в уровне жизни регионов, хотя и имеют объективные причины, требуют смягчения посредством целенаправленной политики государства. В Узбекистане для этого активно используются такие рычаги как *межбюджетное перераспределение* доходов (фактическое дотирование менее развитых регионов за счет более развитых) и *единая система социальной защиты* (все граждане имеют равные права на социальную защиту, независимо от места проживания). Однако не менее важно создать *условия для выравнивания экономического потенциала регионов*. В этом направлении основным рычагом экономической политики является поощрение (в том числе и посредством государственного участия и фискальных льгот для инвестиций) отдельных инвестиционных проектов в экономически отсталых регионах. Между тем отсутствуют единая государственная программа по экономическому развитию отсталых районов и регионов; при разработке и реализации государственных программ недостаточно учитывается региональная специфика.

Окружающая среда. Малообеспеченные слои населения подвержены воздействию негативных факторов окружающей среды в существенно большей степени, нежели обеспеченные слои населения, в силу недостатка у малообеспеченных домохозяйств собственных ресурсов для компенсации таких факторов, потребности в дополнительных

ресурсах, необходимых для поддержания здоровья в условиях воздействия негативных экологических факторов.

Происходит деградация почв на орошаемых территориях: вторичное засоление затронуло около 50% орошаемых площадей, водной эрозии подвержено более 8%, а ветровой около 54% орошаемых площадей. Аральское море, 50% которого находилось в Узбекистане, является одним из самых известных в мире бедствий окружающей среды. В результате интенсивного использования для орошения водный горизонт этого главного водоема, не имеющего выхода к морю, снизился на 21 метр, площадь его поверхности сократилась более чем в 2,7 раза, оставив за собой солончаковую и песчаную пустыню, площадью 3,8 млн.га.

Состояние окружающей среды оказывает непосредственное воздействие на уровень жизни населения, в первую очередь, на его социально уязвимые слои. Основными факторами такого воздействия являются: (а) снижение урожайности сельскохозяйственных культур и сокращение посевных площадей в результате засоления и деградации земель; (б) снижение продуктивности животноводства и рыбководства в связи с сокращением биоразнообразия, вызванным нарушением баланса экосистем; (в) повышение уровня заболеваемости населения, особенно женщин фертильного возраста, отдельных регионов республики; (г) отвлечение значительных финансовых ресурсов на реализацию мер по охране и восстановлению окружающей природной среды, а также на защиту здоровья населения, проживающего в экологически неблагоприятных районах.

1.2. Проблемы роста доходов, занятости, обеспечения человеческого развития и социальной защиты населения

Основные тенденции в экономике. За последние годы рост ВВП в Узбекистане стабилизировался в диапазоне 4,0-4,4%. В 2003 году благодаря жесткой денежно-кредитной политике произошло резкое сокращение темпов инфляции. Улучшение конъюнктуры на мировом рынке основных экспортных товаров в сочетании со значительной девальвацией обменного курса и унификацией обменных курсов позволили значительно увеличить экспорт товаров и услуг, что и стало основным источником роста ВВП (таблица 4).

Таблица 4. Основные макроэкономические показатели Узбекистана

Показатели	2000	2001	2002	2003
Рост ВВП, в % к предыдущему году	3,8	4,2	4,0	4,4
Дефлятор ВВП, %	47,3	45,2	45,5	24,3
Индекс потребительских цен, к декабрю предыдущего года, в %	28,2	26,6	21,6	3,8
Уровень безработицы, на начало года			4,4	3,9
Доходы консолидированного бюджета, в % к ВВП	37,1	34,6	33,3	32,7
Дефицит консолидированного бюджета, в % к ВВП	0,8	0,9	0,8	0,2
Валовые сбережения, в % к ВВП	19,4	20,0	22,4	26,7
Инвестиции в основной капитал, в % к ВВП	21,4	24,2	19,4	19,3
Обменный курс, на конец года, сум/долл. США	325	688	970	980
Экспорт товаров и услуг, млн.долл.США	3264,7	3170,4	2988,4	3725,0
Импорт товаров и услуг, млн.долл.США	2947,4	3136,9	2712,0	2964,2

Источник: Госкомстат.

Благодаря принятым мерам по углублению реформ, поддержки и стимулирования развития МСБ, либерализации экономики и реализации программы занятости в 2000-2003 годах наблюдается повышение в ВВП доли промышленности (с 14,2% до 15,1%) и сферы услуг (с 37,2% до 38,3%) и снижение доли сельского хозяйства (с 30,1% до 28,8%). Доля конечного потребления в ВВП снизилась с 80,6 в 2000 году до 73,3% в 2003 году.

Объем привлеченных прямых иностранных инвестиций в 2003 году в рамках Инвестиционной программы более чем два раза увеличился к уровню 2002 года и составил 166,71 млн. долл. (в 2002 году – 80,12 млн. долл.). Всего в 2003 году привлечено иностранных инвестиций и кредитов по проектам Инвестиционной программы на сумму 602,3 млн. долл. (в 2002 году – 447,96 млн. долл.).

Ускорение темпов экономического развития само по себе может и не обеспечить сокращение малообеспеченности населения, поскольку его положительное воздействие на уровень жизни малоимущих слоев населения может быть незначительным в результате слабого механизма перераспределения доходов. Так, экономический рост в Узбекистане, начавшийся с 1996 года, в силу несовершенства действующих в то время механизмов перераспределения, акцентов на поддержание и развитие стратегически важных, капиталоемких, отраслей экономики (развитие ТЭК, обеспечение продовольственной независимости страны и др.), преобладания административных методов управления экономикой привел на начальном этапе к значительному повышению уровня дифференциации населения по доходам – коэффициент Джини возрос с 0,31 в 1995 году до 0,42 – в 1997 году. В последующем, этот коэффициент снизился до 0,39 в 2003 году. Этому способствовали ускорение темпов экономических реформ и снижения искажений цен, реализация государственной политики, направленной на развитие МСБ и целевых программ по социальной защите уязвимых слоев населения.

Однако достигнутые темпы экономического роста недостаточны для решения поставленных правительством задач по повышению уровня жизни населения и сокращению численности малообеспеченных слоев населения. Как показывает мировой опыт, достижение этих целей для стран с аналогичным уровнем развития обеспечивается при темпах роста как минимум в два раза больше уровня 2001-2003 годов. К тому же надо учитывать, что часть экономического роста «съедается» увеличением населения, среднегодовые темпы роста которого составляют 1,1-1,3%.

Основные проблемы развития частного и малого бизнеса. Ускорение темпов развития экономики возможно за счет ускоренного развития частного и малого бизнеса. Существует ряд проблем, *сдерживающих его развитие, а следовательно повышение доходов, улучшение распределения доходов и снижению малообеспеченности:*

- низкие стимулы эффективного использования ресурсов, связанные с недостаточной защищенностью института частной собственности, неразвитостью корпоративного управления, высокой степенью монополизма; недостаточный уровень правовой защищенности субъектов частного предпринимательства, связанный с низкой эффективностью судебной системы и несовершенством законодательства;
- высокая степень монополизации экономики, неразвитость конкурентной среды, связанные с сохранением административных методов распределения ресурсов, низким уровнем диверсификации экономики и высоким уровнем протекционизма;
- относительно высокое налоговое бремя и его неравномерное распределение, что ведет к снижению конкурентоспособности национальных производителей;
- неэффективное развитие аграрного сектора экономики, обусловленное с незавершенностью процессов формирования реальных собственников, несовершенством системы ценообразования, неразвитостью рыночной инфраструктуры на селе;
- незавершенность реформ финансовой системы, что обуславливает низкую способность финансовых рынков аккумулировать сбережения населения и предприятий и направлять их на инвестиции;
- недостаточные уровни либерализации внешнеторговой деятельности, а также использования экспортного потенциала страны, в том числе в силу отсутствия эффективных механизмов продвижения отечественных товаров на внешние рынки.

Доходы населения. С 1996 года сложилась положительная динамика роста реальных среднедушевых денежных доходов. Сокращаются, после относительно быстрого увеличения в первой половине 90-х годов, показатели дифференциации доходов населения. Темпы роста заработной платы работников существенно опережали темпы роста потребительских цен.

Вместе с тем, доля оплаты труда в совокупных доходах населения остается незначительной (около 30%). Это обусловлено относительно низкими размерами заработной платы работников бюджетной сферы и сельского хозяйства, в которых задействовано более 70% от числа занятых. Необходимо также учитывать, что имеет место сокрытие фактически выплачиваемой заработной платы с целью уклонения от налогообложения и социальных платежей. Возрастает межрегиональная дифференциация в оплате труда - уровень заработной платы в Ташкентском регионе и промышленно развитых районах Навоийской области в 3 и более раз превышает уровень заработной платы в других областях республики.

Тенденции и проблемы занятости. Общая численность занятых, с учетом работающих в неофициальном секторе экономики, в настоящее время составляет 10543,4 тыс. человек. За 2003 год численность занятых увеличилась на 217,5 тыс. человек, или на 2,2%, в том числе в официальном секторе экономики – на 181 тыс. человек, в неофициальном секторе - на 35,9 тыс. человек по сравнению с 2002 годом.

Наметившиеся в последние годы позитивные сдвиги в экономике способствуют снижению уровня безработицы, который по состоянию на конец 2003 года составил 3,6% от экономически активного населения (в соответствии с методикой МОТ).

В течение 2003 года было создано 430 тыс. новых рабочих мест, из которых 375 тыс. - в сфере малого бизнеса и частного предпринимательства. Это способствовало обеспечению занятостью подавляющей части прироста экономически активной части трудоспособного населения, высвобожденных работников (225 тыс. человек) и безработных граждан.

В структуре занятости произошли следующие позитивные сдвиги:

- увеличилась занятость в реальном секторе экономики. При этом занятость на крупных и средних предприятиях снизилась на 5,3 % и в то же время на малых предприятиях, включая фермерские хозяйства, увеличилась – на 310 тыс. человек. Данная тенденция обусловлена, в первую очередь, набирающими темпы процессами преобразования крупных сельскохозяйственных предприятий (ширкатов) в фермерские хозяйства, реализацией комплекса мер по реструктуризации экономически несостоятельных предприятий, а также мерами по развитию и поддержке МСБ;

- подавляющая часть прироста занятости обеспечивается за счет расширения негосударственного сектора экономики, в котором в настоящее время занято большинство занятых;

- имеет место некоторое снижение занятости в неофициальном секторе - на 1,5 процентных пункта в год. Эта тенденция обусловлена постепенным вытеснением нелегального предпринимательства и его переходом в легальные формы.

Вместе с тем в сфере занятости необходимо решение ряда проблем, основными из которых являются следующие:

- высокий удельный вес занятых в неформальном секторе - 29% от общего числа занятых, которые исключены из системы социальной защиты, не имеют постоянную работу и стабильные доходы;

- значительные масштабы скрытой безработицы. Ежеквартально численность работников, находящихся в вынужденном отпуске по производственным причинам составляет в среднем около 60 тыс. человек, или 1,2% от общей численности работников (в промышленности – более 5%, в транспорте, связи и строительстве - около 3%);

- низкая мотивация безработных и занятых в неформальном секторе экономики в трудоустройстве на имеющиеся вакантные рабочие места. Это обусловлено низким уровнем заработной платы на предлагаемых вакантных рабочих местах, а также несоответствием квалификации безработных и занятых в неформальном секторе квалификационным требованиям вакантных рабочих мест; несоответствие между спросом на квалифицированную рабочую силу и ее предложением, обусловленное относительной негибкостью системы подготовки кадров и слабым изучением и прогнозированием потребностей рынка труда;

- наличие существенных диспропорций на региональных рынках труда. В отдельных районах главным и практически единственным источником обеспечения занятости являются

деханские хозяйства и индивидуальное предпринимательство без образования юридического лица. В ряде отдаленных, труднодоступных, горных, сельских районов с недостаточным уровнем развития производства и инфраструктуры, моноотраслевым характером экономики, уровень безработицы существенно превышает общереспубликанский показатель.

Тенденции и проблемы развития системы образования. За последние годы система образования республики подверглась широкомасштабным реформам на всех уровнях. В соответствии с принятой Национальной программой подготовки кадров за сравнительно короткий период создана сеть принципиально новых типов профессиональных средних учебных заведений, удалось обеспечить многообразие образовательных программ, добиться многоканальности финансирования системы образования.

Наряду с достигнутыми успехами в системе образования имеется ряд проблем:

- недостаточным остается качество образования на всех ступенях, что приводит к негативным последствиям в сфере занятости;
- неравный доступ к качественному образованию по регионам, городской и сельской местности (где проживает основная часть малообеспеченного населения);
- наиболее слабым звеном в единой цепи непрерывного образования является отставание школьного образования, его слабая материально-техническая база. Около 40% школ расположены в приспособленных нетиповых помещениях. Степень оснащенности школ учебно-лабораторным оборудованием составляет 29%, современной компьютерной техникой – около 15%;
- недостаточность ресурсов на финансирование сферы образования;
- низкий уровень материального вознаграждения за труд учителя приводит к снижению трудовой мотивации, текучести профессиональных кадров и снижению качества образования;
- низким остается охват дошкольным образованием, особенно в сельской местности (19,2% от количества детей в соответствующем возрасте);
- низкая эффективность системы профессиональной ориентации обучающихся. Значительная часть абитуриентов поступает в профессиональные колледжи без соответствующих положительных установок на выбор профессии, под влиянием ситуативных факторов;
- слабая взаимосвязь, кооперация и интеграция учебно-производственных баз профессиональных колледжей, ВУЗов и предприятий снижает целенаправленность подготовки кадров.

Тенденции и проблемы развития здравоохранения. Республика достигла определенных успехов в реформировании системы здравоохранения, улучшении отдельных показателей здоровья населения.

С 1998 года реализуется Государственная программа реформирования системы здравоохранения. Приоритетными направлениями реформ являются создание Службы экстренной медицинской помощи, развитие первичного звена здравоохранения, охрана материнства и детства, подготовка и переподготовка кадров, совершенствование лекарственного обеспечения и механизма финансирования отрасли, совершенствование профилактики и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия. При этом государство обеспечивает бюджетное финансирование для экстренной и первичной медицинской помощи, иммунизации и вакцинации населения, оказания родовспомогательных услуг, амбулаторного обследования и лечения льготных категорий пациентов, специализированной помощи по социально-значимым заболеваниям и заболеваниям, представляющим опасность для окружающих, организации и проведения профилактических, природоохранных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий.

Следует отметить роль общественных и негосударственных некоммерческих организаций в решении вопросов, касающихся здравоохранения, например фонд «Соглом авлод учун» («За здоровое поколение»), международный фонд «Экосан» (Экология и санитария)

активно занимаются пропагандой здорового образа жизни, совместно с Министерством здравоохранения регулярно участвуют в массовых мероприятиях по проведению обследования населения республики, проживающего в отдаленных и неблагоприятных регионах страны.

Благодаря реализации, совместно с Всемирным Банком, проекта «Здоровье – 1» по развитию первичного звена здравоохранения в пилотных областях были достигнуты значительные успехи. В настоящее время проводится подготовка к реализации проекта «Здоровье – 2» по распространению положительного опыта на все регионы республики.

В результате проведения реформ в здравоохранении складываются позитивные тенденции снижения темпов рождаемости (с 28 промилле в начале 90-х годов до 19,8 промилле в 2003 году), снижение уровней общей смертности (с 6,4 до 5,3 на 1000 населения), младенческой и материнской смертности (соответственно с 25,5 на 1000 живорожденных в 1995 году до 16,4 в 2002 году и с 48 на 100 тыс. живорожденных до 29,9). Достигнуты определенные успехи в борьбе с отдельными инфекционными заболеваниями. Начиная с 1995 года средняя продолжительность жизни увеличилась и к 2003 году составила 71,2 лет, при этом женщин – 73,8 лет, мужчин - 69,4 года.

Однако, сохраняется напряженная обстановка по ряду социально значимых заболеваний:

- смертность от туберкулеза с 1995 по 2001 годы возросла и составила 12,5 на 100 тыс. населения, а с 2002 года достигнуто незначительное снижение этого показателя (12,3). Отмечалось увеличение показателя заболеваемости туберкулезом, который в 2003 году составил 77,6 на 100 тыс. населения;
- увеличение количества ВИЧ/СПИД инфицированных в республике. Общее их число достигло 1836 человек, из которых наиболее многочисленную группу составляют наркоманы (50%);
- остается высоким уровень заболеваний, вызванных йодо- и железодефицитом и дефицитом витамина А. Обследования северных и южных регионов республики показывают, что распространенность йододефицитных заболеваний среди детей и подростков составляет около 50%. Распространенность анемии, вызванной железодефицитом, у женщин фертильного возраста составляет около 60%. Дефицит витамина А различной степени тяжести отмечается примерно у 50% детей.

Основными проблемами системы здравоохранения являются:

- недостаточное развитие первичного звена здравоохранения, вследствие его слабой материально-технической базы, недостаточной обеспеченности квалифицированными кадрами, лекарственными препаратами и несовершенной системы финансирования;
- недостаточная оснащенность Службы экстренной медицинской помощи высокотехнологичным оборудованием и квалифицированными кадрами, что влияет на качество оказания экстренной медицинской помощи населению;
- сохраняются высокими по сравнению с развитыми странами показатели материнской и младенческой смертности, что связано с недостаточным материально-техническим и кадровым потенциалом учреждений охраны материнства и детства;
- недостаточное развитие и оснащенность необходимым оборудованием и реактивами специализированных учреждений не позволяют снизить напряженность по ряду заболеваний, таких как туберкулез, ВИЧ/СПИД, наркомания;
- низкая и слабодифференцированная заработная плата работников государственных лечебных учреждений так же оказывают негативное влияние на эффективность системы здравоохранения, обуславливают дополнительные расходы домохозяйств на оплату медицинских услуг.

Тенденции и проблемы коммунального обслуживания населения. Общий размер жилищного фонда республики к началу 2004 года составил 367,6 млн. квадратных метров общей площади. Обеспеченность одного жителя республики жильем имеет тенденцию роста и составляет 14,9 кв.м. общей площади, в городах -15 кв.м, в сельской местности - 13,8 кв.м. Особенностью страны является то, что около 96 процентов семей проживают в индивидуальном жилищном фонде, то есть являются собственниками своего жилья.

В Узбекистане эксплуатируется 5072 единиц водопровода, в том числе в городских поселениях 306 единиц и в сельской местности 4766 единиц. Одиночная протяженность по состоянию на начало 2004 года составила: водоводов – 14,2 тыс.км; уличной водопроводной сети – 47,9 тыс.км и 5,4 тыс.км внутриквартальных и внутридомовых сетей. Источниками примерно 31% питьевой воды, подаваемой в населенные пункты, являются поверхностные воды, остальное количество забирается из подземных водных источников.

За период с 1999 по 2002 годы в сельской местности республики было введено 9,2 тыс. км водопроводных сетей, обеспечены питьевой водой 1588 сельских населенных пунктов. Это позволило довести расчетный охват сельского населения централизованным водоснабжением до 75%.

Газификация населения природным газом была начата в 1961 году. В годы независимости республики уровень охвата газификацией квартир возрастал высокими темпами и к 2004 году достиг 78,2% (в сельской местности – 70%).

Основным источником отопления жилищного фонда в городах является централизованные источники теплоснабжения. Индивидуальный жилищный сектор в подавляющем большинстве использует децентрализованные источники топлива. Вызывает серьезную озабоченность состояние инженерной инфраструктуры теплообеспечения – около 70% котлов не отвечают современным требованиям, имеют коэффициент полезного действия менее 75%, изношенность теплокоммуникаций ставит под угрозу надежное и бесперебойное обеспечение городского населения теплом.

В настоящее время эксплуатируется 246 канализационных систем, в том числе в городах и городских поселениях 164 и 82 сельских населенных пунктах. Дома и квартиры, обеспеченные канализацией, составляют около 28% населения. Существующие очистные сооружения в основном по механической обработке их осадков являются не достаточно эффективными.

В городах и районных центрах республики действуют 1466 товариществ собственников жилья, которым передано свыше 90% от общего количества многоквартирных жилых домов. Остальные дома обслуживаются альтернативными службами. Владельцы этих домов получили возможность самим управлять обслуживанием своих домов, аккумулировать и использовать свои деньги непосредственно для данного жилого дома. В 2002-2003 годах приватизировано и переведено в негосударственные формы собственности 363 предприятий и объектов коммунального назначения. С начала 2000 года снята бюджетная дотация и повсеместно осуществлен переход населения республики на самокупаемость услуг по содержанию и эксплуатации жилья (эксплуатационные расходы) и санитарной очистки.

Основные проблемы коммунального сектора:

- территориальные диспропорции в развитии сферы коммунальных услуг. Несмотря на существенное сокращение дифференциации регионов по уровню развития жилищно-коммунальной сферы, различия между областями остаются существенными – разрыв между областями по уровню обеспечения питьевой водой составляет 1,6 раза, природным газом – 1,7 раза;
- высокая затратность предоставляемых услуг, связанная с устаревшим коммуникационным оборудованием и высокой энергоемкостью;
- недостаточная развитость систем учета услуг, оказываемых населению, особенно тепло и водоснабжения. Уровень обеспеченности приборами учета составляет менее 50%;
- низкая эффективность политики тарифообразования. При определении тарифов на жилищно-коммунальные услуги используются устаревшие методики, основанные на экстенсивных факторах, что создает почву для развития бесхозяйственного и неэффективного использования ресурсов. Кроме того, действующие тарифы косвенно отражаются на развитии частных микропредприятий, вынужденных оплачивать услуги наравне с крупными предприятиями;

- слабая финансовая устойчивость системы, зависящая от платежеспособности населения и бюджетных ассигнований;
- низкая привлекательность сектора для иностранных инвесторов.

Тенденции и проблемы обеспечения благополучия детей. В республике осуществляются меры, которые заметно улучшили качественные характеристики состояния благополучия детей. Наряду с этим имеются и существенные проблемы и недостатки. В отдельных районах и областях остаются неудовлетворительными или отмечаются признаки ухудшения показателей охраны материнства и детства (растет число женщин с экстрагенитальными заболеваниями, материнская смертность, заболеваемость социально значимыми болезнями, детей до 5 лет – клиническими инфекциями, высокая доля рождаемости детей с пониженным весом, детей школьного возраста с пониженной остротой зрения, нарушением осанки), снижение занятости, доходов и др.

В республике имеется солидный организационный потенциал для осуществления многообразных функций по обеспечению благополучия детей. Наличие определенных проблем на местах и стремление общественности к активному участию в их решении, привели к созданию в регионах более ста специфических и целевых общественных структур, занимающихся отдельными вопросами благополучия детей (например: оказанием помощи детям, страдающим отдельными социальными заболеваниями; объединением детей-инвалидов; оказанием помощи детям, оказавшимся в трудных условиях; выявлением и развитием одаренных детей и т.д.).

В решении проблем связанных с благополучием детей активное участие принимают «Детский фонд», фонд «Соғлом авлод учун» которые занимаются проблемами детей, оказавшихся в проблемных семьях, или детей, страдающих социально значимыми болезнями. Деятельность этих организаций направлена в первую очередь на предотвращение возникновения проблем, связанных с благополучием детей, т.е. принятие превентивных мер, путем оказания методической помощи молодым семьям с области здорового образа жизни и репродуктивного здоровья.

По уровням действий функции большинства государственных структур, неправительственных и общественных организаций *реализуются по всей вертикали*, то есть, осуществляются в масштабах республики, регионов, туман/городов и территорий махалли, органов самоуправления граждан, хозяйств и предприятий. На самом нижнем уровне эти структуры представлены своими первичными звеньями. В решении вопросов обеспечения благополучия детей в республике широко используется подход «сверху – вниз», т.е. на верхних эшелонах управления принимаются законодательные акты, программы и другие решения, которые направляются для исполнения в нижние уровни; недостаточно задействован в этих процессах огромный потенциал структур низового уровня.

Имеющиеся в рассматриваемой сфере проблемы являются следствием:

- отсутствия должной целевой ориентации, адресности действий и измерителей (индикаторов) оценки состояния благополучия;
- слабой согласованности, часто дублирования, в работе различных структур, призванных обеспечивать благополучие семей, матерей и детей;
- однонаправленности – *сверху вниз* – принимаемых программных мер по усилению охраны материнства и детства;
- незадействованности в эти процессы большого потенциала структур низового уровня, включая самих семей;
- отсутствие встречного потока действий – снизу-вверх, направленных на улучшение благополучия матерей и детей, то есть неразвитости местных инициатив.

Тенденции и проблемы социальной защиты населения. Развитие системы социальной защиты населения с самого начала реформ являлось для правительства приоритетной задачей. Начиная с 1994 года, Узбекистан первым среди стран СНГ отказался от «всеобщего охвата населения социальной помощью» и перешел на адресные механизмы выплаты *социальных*

пособий нуждающимся семьям, известные в международных источниках как «социальная помощь, оказываемая семьям через махаллю». Переход на новые механизмы за счет обеспечения адресности позволил почти в 5 раз увеличить размер социальных пособий, выплачиваемых малообеспеченным семьям при сохранении предусмотренных на то время объемов финансирования.

Следует указать, что общественный фонд «Махалля» играет ключевую роль в обеспечении справедливого подхода защиты малообеспеченных слоев населения, который через местные органы самоуправления граждан выполняет функции распределителя социальной помощи нуждающемуся населению. Также республиканские общества инвалидов, глухих и слепых, активно принимают участие в решении проблем связанных с уязвимым слоями населения, в защите их прав, повышении внимания общественности к их проблемам, в создании рабочих мест, во вступлении инвалидов в общественную жизнь.

В Узбекистане создан комплексный механизм социальной защиты и адресной поддержки населения, в том числе его социально-уязвимых слоев, в реализации которого задействованы следующие компоненты:

- система социального обеспечения, охватывающая инвалидов, детей сирот и одиноких престарелых граждан, нуждающихся в постороннем уходе;
- социальное страхование, охватывающее преимущественно наёмных работников;
- система оказания социальной помощи малообеспеченным семьям и отдельным нуждающимся гражданам;
- система социальных льгот для отдельных категорий населения;
- пенсионная система и система предоставления пособий престарелым гражданам, не охваченных пенсионной системой;
- система социальной поддержки безработных и оказания им содействия в трудоустройстве.

В настоящее время мерами социальной защиты со стороны государства охвачены практически все нуждающиеся слои населения, для чего законодательством предусмотрено около 30 видов пособий и льгот, получателями которых являются более 2,2 млн. семей или около 40% от всех семей. Расходы государственного бюджета на выплату основных социальных трансфертов нуждающимся семьям в 2003 году составили около 6% от всех бюджетных расходов. С учетом выплаты пенсий и пособий расходы на социальную защиту населения в течение ряда последних лет составляют около 23% от ВВП. Это относительно высокий показатель по сравнению с другими странами СНГ и Восточной Европы.

Оценка достигнутого уровня социальной защиты населения и его влияние на повышение уровня жизни и снижение малообеспеченности. Несмотря на наличие разветвленной системы социальной защиты, охватывающей значительную часть населения, имеются проблемы перераспределения доходов в пользу малообеспеченных слоев населения. По данным обследований домохозяйств, только пособия малообеспеченным семьям с детьми и материальная помощь малообеспеченным семьям оказывают относительно высокое влияние на преодоление бедности (снижают ее уровень на 5%). Остальные виды социальной помощи, включая прямые денежные выплаты и материальные льготы (приносящие получателю косвенные выгоды), оказывают «страховочное» влияние, не позволяя части социально-уязвимых групп населения попасть в число малообеспеченных.

Как показывают исследования, для многих малообеспеченных домохозяйств получаемые ими льготы и пособия неадекватны сложности их экономического положения - отношение суммы льгот и пособий к размеру доходов бедных домохозяйств является низким (менее 20%).

Основные проблемы социальной защиты:

- высокая иждивенческая нагрузка. Несмотря на снижающийся уровень рождаемости, доля детей в составе населения сохранится на уровне близком к 50%. Этот фактор предопределяет высокие расходы на содержание детей и, соответственно, значительный спрос на пособия семьям с детьми;
- неравномерность социально-экономического развития регионов, наличие значительного числа регионов с недостаточными возможностями для ведения производственной деятельности

и неразвитой производственной и социальной инфраструктурой (горные, отдаленные и труднодоступные районы) делают население этих районов зависимыми от социальной помощи;

- процессы реструктуризации предприятий неизбежно приведут к высвобождению избыточных работников и усилят проблему их социальной защищенности;
- слабое развитие системы подготовки социальных работников – выпуск таких специалистов значительно ниже потребностей (по расчетам потребность в социальных работниках на сегодняшний день составляет более 1,5 тыс. человек в год). Актуальной задачей является организация профессиональной подготовки работников социальной сферы в учебных заведениях высшего и среднего специального, профессионального образования;
- увеличение доли пенсионеров в составе населения до 13% вследствие естественных демографических процессов, что повлечет за собой сокращение количества работающих в расчете на 1 пенсионера;
- недостаточная заинтересованность работников и работодателей участвовать в формировании средств Пенсионного фонда в силу слабой взаимоувязанности размера назначаемой пенсии с вкладом в пенсионную систему, а также высоких ставок отчислений в Пенсионный фонд;
- не включенность в систему пенсионного обеспечения большей части членов дехканских хозяйств, участие которых в системе основано на добровольности;
- дефицит обеспечения отдельными изделиями жизнеобеспечения лиц с ограниченными возможностями, в первую очередь инвалидными колясками;
- сложности их трудоустройства, несмотря на имеющийся в республике механизм квотирования рабочих мест;
- недостаточное материально-техническое обеспечение профессионального обучения данной категории граждан, с учетом их специфических особенностей и другие.

II. ОСНОВНЫЕ ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И НАПРАВЛЕНИЯ СТРАТЕГИИ

Концептуальной основой и предпосылкой разработки Стратегии является понимание необходимости интеграции социальной политики в программы экономического развития страны. Интегрированная программа социально-экономического развития должна обеспечить справедливое распределение результатов экономического роста между всеми социальными группами и слоями, равный доступ к ресурсам социально уязвимых групп населения, а так же обеспечить защиту от экономической дискриминации по всем признакам – территориальному, гендерному, доходному и др.

Стратегия сфокусирована на интересах человека и предполагает обеспечение широкого участия всех заинтересованных лиц и институтов в процессе ее разработки, реализации и мониторинга.

При разработке Стратегии учитывается, что повышение уровня жизни формируется не только за счет повышения доходов населения и роста потребления, но и за счет качественной составляющей уровня жизни - системы образования и охраны здоровья, системы социальной защиты населения, коммунальной сферы, экологической и информационной среды.

Узбекистан принял на себя обязательства по достижению Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), одобренных Генеральной Ассамблеей ООН в 2000 году. Задачи и цели ЦРТ установлены в глобальном масштабе. В стране проведена работа по определению целей и задач, обусловленных спецификой Узбекистана.

Основные цели Стратегии включают: а) повышение уровня жизни населения и сокращение малообеспеченности наполовину к 2015 году, что согласуется с главной ЦРТ; б) гарантирование равного доступа к базовому образованию, что является основным приоритетом, определённым в разделе образования; в) достижение гендерного равенства и обеспечение женщин правами и возможностями, проходят как сквозной вопрос во всех разделах Стратегии; г) повышение благосостояния матерей и детей, сокращению распространённости туберкулеза и

ВИЧ/СПИДА. Вопрос обеспечения экологически устойчивого роста отражен в шестой главе Стратегии и цель ЦРТ 8 отражена в главе 3.

Приоритетами политики развития, ориентированной на устойчивый экономический рост и повышение уровня жизни населения, являются следующие основные направления деятельности и ключевые задачи, которые необходимо решить, чтобы достичь обозначенные цели:

- обеспечение экономического роста, опирающегося на широкую социальную базу; перераспределение инвестиций и бюджетных ассигнований в пользу секторов, от которых преимущественно зависит благосостояние населения, и в первую очередь, его малообеспеченных групп; создание благоприятного инвестиционного климата для увеличения частных, в т.ч. прямых иностранных, инвестиций;
- улучшить возможности для роста занятости, обеспечение эффективной занятости, в том числе и самозанятости, и формирование устойчивых источников доходов и их повышение;
- улучшить качество и равенство в доступе к базовым социальным услугам, прежде всего к услугам образования и здравоохранения, для всех слоев населения;
- улучшить качество социальной защиты, предоставляемой социально уязвимым слоям населения, особенно тем, кто не может быть задействован на рынке труда, посредством адресности и целевой направленности социальных программ;
- обеспечить равный доступ населения к основным элементам социальной инфраструктуры, особенно обеспечивающей постоянную подачу качественной питьевой воды и газа, улучшение социальной инфраструктуры; наращивание социального потенциала на всех уровнях гражданского общества; стимулирование децентрализации общественных институтов и социальных услуг, позволяющее вовлекать население в общественные процессы на первичном уровне;
- сокращение региональных различий в уровне жизни, в том числе через устранение различий в возможностях занятости, доступе к социальным услугам, инфраструктуре;
- улучшение экологической ситуации, сохранение, рациональное использование и восстановление природных ресурсов.
- обеспечение справедливого и равноправного доступа к ресурсам, к производственным активам, финансовым и кредитным ресурсам; устранить существующие институциональные барьеры при осуществлении экономической деятельности граждан;
- обеспечение гендерного равенства и полноты участия женщин в общественных и экономических процессах.

Решение перечисленных задач невозможно без интегрированной программы социально-экономического развития, включающей в себя меры экономической, социальной политики, а также глубокие структурные реформы.

Для достижения цели Стратегии необходимо создать благоприятную среду для быстрого развития и процветания частного сектора, в том числе за счет прямых иностранных инвестиций, который явится основным источником обеспечения занятости, необходимой для повышения доходов населения и сокращения малообеспеченности. В то же время, государство сосредоточит свои основные усилия на социальной сфере и человеческом развитии, а также на обеспечении законодательных, экономических и финансовых условий для частных инвестиций.

Правительство также понимает, что необходима реализация структурных реформ для устранения многих существующих барьеров на пути экономического роста, в том числе препятствующих как росту эффективности использования имеющегося ресурсного потенциала, так и его наращиванию путем роста частных инвестиций. В частности, требуются дальнейшие реформы в сельском хозяйстве и финансовом секторе. Правительство также будет стремиться стимулировать инвестиции путем продолжения процесса приватизации остающихся государственных предприятий, что позволит повысить и уровень использования имеющихся мощностей в обрабатывающей промышленности и инфраструктуре.

Эти реформы будут поддержаны дальнейшей либерализацией внешней торговли и шагами по пути вступления во Всемирную торговую организацию (ВТО). Правительство особенно привержено идее ускорения аграрных реформ для устранения препятствий для экономического роста путем преобразования ширкатов в фермерские хозяйства и развития на селе широкой сети микро- и малых предприятий. Поскольку уровень малообеспеченности в сельской местности особенно высок, то правительство считает, что создание условий для быстрого экономического роста в сельском хозяйстве и агропромышленном комплексе может принести особенно большие результаты в виде роста доходов сельских жителей, занятости и сокращения уровня малообеспеченности. Развитие сектора микро- и малых предприятий, которые имеют потенциал стать основным источником занятости населения, и развитие которых можно осуществить при сравнительно небольших инвестициях – также окажет положительное влияние на сокращение малообеспеченности.

Меры по созданию благоприятных условий для опережающего развития частного сектора должны быть дополнены мерами социального развития, в том числе по усилению системы социальной защиты населения, а также по обеспечению адекватного доступа к качественному медицинскому обслуживанию и образованию для всех слоев населения. Правительство также будет способствовать дальнейшему развитию микро-кредитования, кредитных союзов и кооперативов и других инициатив, которые доказали свою успешность в Узбекистане.

Правительство также привержено идее устранения слабостей в государственном управлении, в том числе путем проведения административной реформы, реформы системы управления государственными финансами (внедрение системы казначейства) и реформы налоговой системы, улучшение корпоративного управления, а также дальнейшей реформы и совершенствования законодательной системы и нормативно-правовых актов. Эти реформы позволят повысить эффективность системы государственного управления и государственной службы, сократить коррупцию, создать условия для развития частного бизнеса и повысить потенциал системы по реализации мер социально-экономической политики, предусмотренных в Промежуточном и Полном Документе по Стратегии повышения благосостояния населения.

Матрица политики и стратегии правительства по повышению благосостояния населения в 2005-2010 годах представлена в приложении №1.

III. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВЫСОКИХ ТЕМПОВ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РОСТА

3.1. Макроэкономическая политика

Целью **экономической политики** правительства является обеспечение ускоренного экономического роста в целях повышения доходов населения и снижения малообеспеченности. Поэтому меры экономического регулирования должны быть направлены как на достижение стабильно высоких темпов экономического роста, так и на более равномерное распределение его результатов среди различных слоев населения.

Ускоренный экономический рост возможен только при обеспечении макроэкономической стабильности, которая является важнейшим условием для стимулирования частных инвестиций. Вследствие этого, проблема макроэкономической стабильности рассматривается как необходимая составная часть Стратегии, для реализации которой правительство будет продолжать проводить умеренно жесткую монетарную и фискальную политики и поддерживать гибкий режим обменного курса национальной валюты.

Для Узбекистана главным приоритетом развития в среднесрочном периоде является повышение темпов и качества экономического роста, преодоление разрыва в уровне экономического развития страны с категорией среднеразвитых стран мира по показателю ВВП на душу населения. Сокращение этого разрыва будет свидетельствовать о росте

конкурентоспособности национальной экономики, что является одним из главных критериев развития в условиях глобализации мировой экономики.

Для этого темпы прироста ВВП должны возрасти до 7,5-8,0% (в среднегодовом исчислении) в 2005 - 2010 годах или до 6,0-6,5% в пересчете на душу населения, что в 2-2,5 раза выше чем в 2000-2003 годах.

Основным источником роста и достижения целевых ориентиров на 2015 год станет повышение эффективности использования факторов роста и конкурентоспособности национальной экономики на основе углубления процессов ее либерализации, снижения уровня рыночных диспропорций, повышения эффективности функционирования государственных институтов.

Предполагается повышение эффективности использования основных видов лимитирующих ресурсов:

снижение энергоёмкости ВВП в 1,6-1,7 раза (с 0,93 кг.н.э/дол. в 2002 году до 0,56 кг.н.э/дол к 2015 году);

повышение эффективности использования инвестиционных ресурсов в 1,8 раза (по коэффициенту ICOR: с 5,8 в 2002 году до 3,2 в 2015 году);

снижение удельных норм водопотребления (превышение темпов прироста ВВП над темпами потребления водных ресурсов должно составить к 2015 году 1,084 против 1,004 для 2002 года);

повышение продуктивности посевных площадей (соответственно 1.09 в 2015 году и 1.01 в 2002 году)

Меры экономической политики, создающие необходимые предпосылки такого роста эффективности, включают в себя:

- снижение налогового пресса, ограничение масштабов прямого государственного вмешательства в текущие экономические процессы;
- ускорение темпов либерализации экономики, прежде всего в кредитно – денежной сфере и внешней торговли;
- упрощение нормативно – законодательных основ для вовлечения в хозяйственный оборот материальных активов населения;
- преодоление структурных диспропорций на макро и микроуровнях;
- устранение неравенства в сфере налоговой и кредитно – денежной политики, в доступе к материальным и финансовым ресурсам;
- поэтапное обеспечение условий и требований, связанных с вступлением Узбекистана в ВТО, включая сближение уровня внутренних и мировых цен на энергоносители и плату за водные ресурсы.

Бюджетно-налоговая политика до 2015 года должна обеспечить снижение налогового бремени в несырьевых секторах экономики и на население, перераспределить его с производителей на потребителей, осуществить его более равномерное распределение среди хозяйствующих структур, упростить механизм сбора налогов. Это потребует внесения соответствующих изменений в Налоговый кодекс Республики Узбекистан, на котором базируется действующий механизм налогового регулирования, приведение его в соответствие с общепринятыми в других странах требованиями и стандартами. В разрезе направлений бюджетно-налогового регулирования поэтапно будут осуществляться следующие изменения:

- пересмотр налогового кодекса в направлении ограничения общего числа видов налоговых изъятий, упрощения методов их оценки, приведения в соответствие с международными стандартами методов определения налогооблагаемой базы налога на прибыль, ограничения общей суммы налоговых изъятий в несырьевых секторах экономики;
- пересмотр шкалы подоходного налога с населения с целью переноса основного налогового бремени на высокодоходные категории населения;
- перераспределение налогового бремени с обрабатывающих отраслей промышленности на добывающие, при сохранении у последних, необходимых условий для нормального уровня рентабельного производства и возможностей самофинансирования;

- совершенствование налогообложения косвенными налогами в направлении уменьшения влияния на инфляционные процессы, снижения налогового бремени на производство. На начальном этапе целесообразно снизить ставки НДС на импортируемое оборудование на период обновления и модернизации производства для предприятий, осуществляющих углубленную переработку местных сырьевых ресурсов;

- упрощение косвенного налогообложения, что будет способствовать введению твердых ставок акцизного налога на табачную и алкогольную продукцию. Обеспечение постепенного сокращения перечня подакцизных товаров, а также поэтапной унификации ставок акцизных налогов на завозимую и производимую в республике продукцию (установление на первом этапе единых ставок акцизного налога на завозимую продукцию, входящую в состав одной товарной группы);

- отмена большинства действующих налоговых льгот для обеспечения равных условий конкуренции и ограничения коррупции в налоговой сфере. Это повысит прозрачность механизма налогообложения, упростит работу предприятий по исчислению налогов, облегчит контроль за исполнением налоговых обязанностей;

- освобождение от налогообложения суммы, поступающие в бюджетные организации (здравоохранение, образование, наука, управление) из средств госбюджета и в форме международных грантов, что будет способствовать научно-техническому прогрессу и активизации инновационной деятельности;

- разработка и принятие мер по обеспечению большей стабильности законодательной налоговой системы, ограничив частоту принятия новых постановлений и изменений подзаконных актов и ведомственных инструкций в налоговой сфере.

Одновременно, необходимо усилить роль местных налогов и сборов в формировании доходной базы бюджетов областей. В первоочередном порядке необходимо внедрить механизм стимулирования территориальных органов власти в укреплении доходной базы местных бюджетов. Следует пересмотреть соотношение долей налоговых поступлений в республиканский и местные бюджеты. В местных бюджетах должно аккумулироваться больше поступлений от косвенных налогов, ресурсных платежей и других неналоговых поступлений.

Денежно-кредитная политика должна быть направлена на разработку комплекса мер монетарного воздействия по сдерживанию инфляционных процессов на уровне 4-5%, реализацию программы либерализации развития денежного рынка, совершенствование процентной политики с учетом меняющихся условий финансового рынка, обеспечение унификации сфер использования наличного и безналичного расчетов и меры по обеспечению доверия населения банкам. Одновременно с развитием банковского сектора и фондовых рынков, должны ускоренными темпами расти кредитные ресурсы для промышленности и других отраслей реального сектора экономики.

В целях дальнейшего развития банковского сектора и рынка кредитных ресурсов, привлечения вкладов граждан принят Закон «О гарантиях защиты вкладов граждан в банках» от 05.04.2002 года, утверждено Положение о Фонде гарантирования вкладов граждан в банках (утверждено Постановлением Кабинета Министров №326 от 19.09.2002 года).

Основными направлениями совершенствования кредитно-денежной политики на период до 2015 года должны стать меры и механизмы, связанные с:

- расширением объемов операций ЦБУ на открытом рынке с использованием государственных казначейских облигаций и собственных ценных бумаг, включая депозитные сертификаты и облигации;

- расширением сферы действия рыночных механизмов распределения кредитных ресурсов, созданием полноценного денежного рынка и либерализация процентных ставок коммерческих банков.

- стимулированием деятельности межбанковского кредитного рынка, вторичного рынка государственных ценных бумаг и межбанковского валютного рынка, а также развитие финансового рынка путем стимулирования деятельности небанковских финансовых учреждений, включая кредитные союзы;

- реализацией новых подходов и механизмов воздействия кредитно-денежной политики на инвестиционную деятельность. В этой связи требуют дальнейшего совершенствования схемы предоставления льгот для тех коммерческих банков, которые принимают активное участие в реализации приоритетных инвестиционных проектов. Значительный эффект может дать создание коммерческими банками системы гарантично – залоговых фондов для их использования в инвестиционной деятельности, в том числе и лизинга современных машин и технологий;

- созданием условий для масштабного вывода на фондовый рынок корпоративных облигаций;

- действенными усилиями государства по использованию возможностей фондового рынка в интересах развития производственной, и, прежде всего, промышленной сферы;

- принятием новых нормативно – законодательных актов в сфере банковского регулирования для уменьшения доли государственной собственности в активах коммерческих банков;

- разработкой и внедрением комплекса мер по завершению унификации наличного и безналичного денежного оборота;

- усилением контроля за банковским сектором и ограничение предельных уровней заимствований государства и коммерческих банков в форме эмиссии ценных бумаг;

- установлением более гибких норм резервирования капитала, а также льготного налогообложения доходов кредитных банков, способствующих формированию и росту кредитных ресурсов;

- передачей коммерческими банками другим органам функций по кассовому исполнению государственного бюджета, контролю кредиторской задолженности хозяйствующих субъектов.

Внешнеэкономическая политика на период до 2015 года ориентируется на:

- дальнейшее развитие экспортного потенциала за счет развития высокотехнологичных наукоемких отраслей промышленности, конкурентоспособных подотраслей легкой, пищевой промышленности и аграрно-промышленного комплекса;

- поддержку интересов отечественных, прежде всего частных, экспортеров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках;

- проведение в рамках общепринятых процедур политики разумного протекционизма в отношении отечественных производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;

- недопущение критической зависимости экономики страны от импорта важнейших видов продукции, производство которых может быть организовано в стране;

- бесперебойную работу транспортной и другой инфраструктуры, соединяющих Узбекистан с внешними рынками (железнодорожный и автомобильный транспорт, магистральные газо и нефтепроводы, межсистемные и межрегиональные линии электропередач).

- дальнейшую либерализацию внешнеэкономической деятельности, приведение внешнеторгового законодательства (поэтапно) в соответствии с нормами международной торговли в свете вступления в ВТО; организацию постоянно действующей системы расчетов и мониторинга количественных оценок последствий от изменения уровня внешнеторговых тарифов на сектора экономики и использование полученных оценок для отработки сценариев и рекомендаций по оптимизации процесса вступления Узбекистана в ВТО.

В сфере валютного регулирования необходимо обеспечить переход к гибкому регулированию валютного курса и установления на каждый предстоящий год предельных параметров его изменения, отвечающих интересам экспортеров готовой продукции. Это повысит уровень конкуренции, снизит ценовые диспропорции.

В целях развития и либерализации валютного рынка республики правительством приняты соответствующие решения (Постановление Кабинета Министров №294 от 10.07.2001 года «О мерах по организации функционирования внебиржевого валютного рынка», №420 от

01.10.2003 года «О мерах дальнейшей либерализации валютных операций», №317 от 16.07.2003 года «О мерах по дальнейшей либерализации внутреннего валютного рынка»), которые создают основу успешной работы и развития валютного рынка.

Приоритеты *ценовой и антимонопольной политики* будут определяться задачами стимулирования процессов ресурсосбережения. Для этого, в первоочередном порядке необходимо:

- ускорить реструктуризацию естественных монополий, повысить эффективность антимонопольного регулирования, создать другие предпосылки для устранения диспаритета цен, сложившегося в том числе, вследствие ускоренного повышения цен на продукцию и услуги естественных монополий;
- провести глубокую реформу ЖКХ с выходом на самофинансирование городских товариществ собственников жилья к 2010 году;
- разработать и реализовать программу поэтапного сближения уровня внутренних и мировых цен на энергоносители и продукцию энергоёмких отраслей, согласовав параметры этой программы со стратегией валютного регулирования.

Изменение нормативно-законодательной базы должно коснуться не только положений, определяющих принципы проведения экономической политики, но и законодательства в части укрепления правовых гарантий частной собственности, снижения административных барьеров, борьбы с коррупцией.

Реализация мер по углублению экономических реформ будет существенно улучшать инвестиционный климат в стране, стимулировать сбережения и инвестиции частного сектора, приток иностранных инвестиций. Либерализация экономики, отказ от административных методов управления и распределения ресурсов, создание одинаковых «правил игры» для хозяйствующих субъектов будут обеспечивать более благоприятные условия для развития частного сектора и МСБ, способствовать более равномерному распределению результатов экономического роста. Все это будет способствовать ускорению темпов экономического роста, увеличению занятости и реальных доходов населения, снижению малообеспеченности.

Прогнозные оценки макроэкономических параметров развития подготовлены с учетом реализации предложенных мер на период до 2010 года приведены в таблице 5. В соответствии с этими оценками реализация вышеперечисленных мер приведет к повышению среднегодовых темпов роста реального ВВП в 2007-2010 годы до 8-8,5 %.

Темпы прироста добавленной стоимости в промышленности в течение прогнозного периода возрастут до 11-13% в 2010 году, что позволит увеличить долю промышленности в ВВП с 15,1% до 19-20%. В сельском хозяйстве темпы прироста продукции прогнозируются в пределах 4,5% в год. По сравнению с 2003 годом доля сельхозпродукции в ВВП снизится с 28,8% до 23,5% в 2010 году.

Кроме того, изменения в текущей макроэкономической политике и приоритетах реформ должны обеспечить заметные позитивные сдвиги в показателях эффективности использования ресурсов, снизить энергоёмкость ВВП на 23% по сравнению с 2003 годом, а долю промежуточного потребления в валовом выпуске промышленности уменьшить с 74,6% до 65%.

Доля потребления в ВВП к концу прогнозируемого периода оценочно составит 75-76%. В структуре общего потребления государственные расходы будут сокращаться в течение всего прогнозного периода. Это будет играть положительную роль в обуздании инфляционных процессов и соответствующем обеспечении роста реальных доходов населения. При этом темпы прироста инвестиций в экономику будут последовательно возрастать и в 2007-2010 годах составят 10-12% в год. Это произойдет благодаря политикам стимулирования сбережений, активизации инвестиционной деятельности и увеличению притока иностранных инвестиций.

Значительный рост экспорта объясняется либерализацией внешнеэкономической деятельности, развитием региональной интеграции и ускоренными темпами роста экспортоориентированных производств.

Таблица 5. Прогнозные оценки основных макроэкономических показателей

Индикаторы	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007-2010 годы
Темпы роста ВВП, %	4,4	6,0	6,4	7,5	8-8,5
Темпы роста ВВП на душу населения, %	3,2	4,9	5,3	6,4	7-7,5
Дефлятор ВВП, %	124,3	118,5	112	109	105-106
Индекс потребительских цен, %	3,8	4,9	6-7	5,8	4-5
Валовые сбережения, в % к ВВП	26,7	25	25	26	26-28
Темпы роста инвестиций, %.	4,5	6,5	7,7	8,1	10-12
Доля доходов консолидированного бюджета к ВВП, %	32,7	28,7	28,4	28,2	26-27
Ставка единого социального платежа, (в % к фонду оплаты труда)	37,2*	33,0	32,0	29,5	27,5
Темпы роста промышленности, %	6,2	8,2	9,2	10,7	11-13
Темпы роста сельского хозяйства, %	5,9	4,5	4-5	4-5	4-5
Доля негосударственного сектора в ВВП, %	74,5	75	77	80	85
Доля МСБ в ВВП, %	35,5	36,8	38,3	41,3	45-50
Темпы роста экспорта, %	24,6	9,6	10	11	10-12

*В 2003 году взносы от фонда оплаты труда выплачивались отдельно в пенсионный фонд, в фонд содействия занятости и в фонд федерации профсоюзов. С 2004 года взамен этих взносов введен единый социальный платеж.

Важнейшим инструментом диверсификации производства и экспорта является проведение активной промышленной политики, что позволит снизить зависимость национальной экономики от нестабильной конъюнктуры мирового рынка сырьевых товаров, ускорить темпы экономического роста и повысить уровень жизни населения и снизить малообеспеченность. Основными направлениями индустриальной политики страны в среднесрочной перспективе являются:

- реструктуризация неэффективных промышленных предприятий путем продажи государственной доли собственности внутренним и иностранным инвесторам;
- реализация мер по развитию конкурентной среды посредством снятия административных барьеров и создания равных условий ведения бизнеса, либерализации внешней торговли, углубления процессов приватизации и демонополизации;
- совершенствование системы регулирования деятельности предприятий-монополистов и естественных монополий;
- оказание целевой поддержки предприятиям, осуществившим техническую модернизацию за счет кредитов, посредством их пролонгации и реструктуризации;
- улучшение условий для притока иностранных инвестиций в перерабатывающие отрасли промышленности;
- расширение сферы рыночных механизмов распределения инвестиционных ресурсов;
- модернизация и развитие производственных мощностей топливно-энергетического сектора;
- создание эффективных стимулов энергосбережения на базе внедрения новых технологий;
- расширение сети мало-масштабных гидроэлектростанций и содействие в увеличении мощностей существующих тепловых электростанций (ТЭС);
- создание механизмов стимулирования инновационной деятельности;
- создание равных условий для национальных и иностранных инвесторов;

- принятие и реализация мер по сокращению разрыва в социально-экономическом развитии регионов.

На первом этапе (до 2010 года) – намечается сосредоточить усилия на: преодолении имеющихся проблем и диспропорций; формировании режима наибольшего благоприятствования для развития промышленности в целом, в частности науко- и технoемких производств; обеспечении стабильного функционирования топливно-энергетического комплекса, развития тех отраслей, по которым Узбекистан имеет традиционные сравнительные преимущества для выхода на мировой рынок (цветная металлургия, легкая и пищевая промышленность); усилении процессов реструктуризации и модернизации предприятий машиностроения, повышении внимания подготовке и переподготовке квалифицированных кадров, разработке мер по усилению мотивации и стимулированию молодежи для работы в промышленности.

На втором этапе (2011-2015 годы) наряду с продолжением реализации задач первого этапа предусматривается переместить центр тяжести реформ на: расширение использования существующих и создание новых производств, имеющих конкурентные преимущества; ускоренное развитие высокотехнологичных наукоемких отраслей обрабатывающей промышленности; завершение формирования основной базы машиностроения, позволяющей обеспечить переход на инновационно-технологичный тип развития.

В настоящее время в целях развития отечественного производства конкурентоспособной продукции на основе местного сырья и комплектующих реализуется Программа локализации производства готовой продукции, комплектующих изделий и материалов на базе местного сырья на период 2004-2005 годы (постановление Кабинета Министров №18 от 14.01.2004 года).

3.2. Управление государственными расходами

В соответствии с решением Правительства подготовлен проект среднесрочной стратегии бюджетной политики, предусматривающий установление целевых ориентиров параметров доходов и расходов на три года в увязке со среднесрочным прогнозом ВВП, предельным размером дефицита бюджета, государственных заимствований, других макроэкономических показателей, начиная с 2005 года. Рабочая группа из представителей Министерства финансов, Министерства экономики и Центрального банка разработали прогнозы основных макроэкономических показателей, доходов и расходов Государственного бюджета и основные направления бюджетной политики на 2005-2007 годы.

Проект бюджета на 2005 год разработан на основе подготовленных целевых показателей доходов и расходов Государственного бюджета на 2005-2007 годы с учетом бюджетных заявок бюджетных организаций.

В бюджетных проектировках предусматривается значительное увеличение и прогрессивная динамика расходов государственного бюджета на социальную сферу и социальную поддержку населения (таблица 6).

Исполнение Государственного бюджета страны регламентируется Законом «О бюджетной системе Республики Узбекистан», Налоговым и таможенным кодексами и другими нормативно-правовыми актами. При этом ответственность за кассовое исполнение доходной и расходной частей Государственного бюджета возложено на Центральный банк и Министерство финансов республики, а кассовое исполнение внебюджетных средств бюджетных организаций осуществляется банковской системой республики через коммерческие банки на местах.

Таблица 6. Прогноз расходов Государственного бюджета на социальную сферу и социальную поддержку населения

Показатели	2004 год параметры	2005 год прогноз	2006 год целевые ориентиры	2007 год целевые ориентиры
Рост ВВП к 2004 году		124,1	145,4	168,1
I. Расходы без Государственных целевых фондов - всего (в % к базовому году)		126,0	135,0	150,9
<i>доля в ВВП, %</i>	22,6	22,9	20,9	20,3
1. Расходы на социальную сферу и социальную поддержку населения - всего (в % к базовому году)		130,5	153,0	176,8
<i>доля в ВВП, %</i>	10,9	11,5	11,5	11,5
<i>из них:</i>				
1.1. Просвещение (в % к базовому году)		129,4	153,4	176,4
<i>Доля в ВВП, %</i>	6,3	6,6	6,6	6,6
1.2. Здравоохранение (в % к базовому году)		133,4	156,5	180,8
<i>Доля в ВВП, %</i>	2,3	2,5	2,5	2,5
1.3. Социальное обеспечение (в % к базовому году)		128,0	147,2	170,1
<i>Доля в ВВП, %</i>	0,09	0,09	0,09	0,09
1.4. Социальные пособия семьям, включая имеющим детей		130,4	152,0	175,7
<i>Доля в ВВП, %</i>	1,3	1,4	1,4	1,4

Действующая система кассового исполнения Государственного бюджета имеет ряд недостатков, в частности:

- существенно ограничена возможность эффективного управления временно свободными финансовыми средствами находящимися в виде остатков на многочисленных банковских счетах бюджетов и бюджетных организаций;
- отсутствие возможности осуществления, отвечающего международным требованиям, предварительного и текущего контроля за целевым использованием бюджетных средств.

В целях устранения недостатков был подготовлен проект «Реформа управления государственными финансами» осуществляющийся в соответствии с постановлением Кабинета Министров республики от 26 апреля 2002 года № 144 «О мерах по подготовке к реализации проекта «Реформа управления государственными финансами».

Основными целями проекта являются совершенствование управления государственными финансами и обеспечение эффективного расходования бюджетных средств посредством перехода на казначейскую форму исполнения Государственного бюджета и совершенствования процесса подготовки бюджета.

В связи с этим проект состоит из двух компонентов:

- компонент совершенствования процесса подготовки бюджета;
- компонент реформирования исполнения бюджета, создание Государственного казначейства.

Намечается внедрение в практику, начиная с подготовки бюджета на 2006 год, установления и доведения бюджетных лимитов (потолков) для бюджетополучателей, на основании которых бюджетные организации будут представлять бюджетные заявки.

Министерство финансов начало работы по поэтапному внедрению элементов планирования, основанных на результативность деятельности бюджетных организаций и выполнение определенных мероприятий и задач.

Проводится последовательная работа по выделению бюджетных средств на определенные задачи и конкретные мероприятия путем отказа от нормативного метода финансирования для отдельных секторов. Например, в сфере науки, начиная с 2003 года, бюджетные средства на научно-исследовательские работы выделяются одной строкой (без разбивки по статьям экономической классификации) на конкурсной основе.

В рамках подготовки законодательной базы для создания Казначейской системы в августе 2004 года Олий Мажлис Республики Узбекистан принял Закон «О казначейском исполнении Государственного бюджета», с введением его в действие, начиная с 1 января 2006 года. Согласно Закону предполагается создание Казначейства Республики Узбекистан, которое будет ответственно за исполнение Государственного бюджета. Создание Казначейства предусматривает:

- консолидацию на Едином счете Казначейства Министерства финансов, открываемом в Центральном банке, всех операций по доходам и расходам бюджета;
- осуществление кассового исполнения бюджета казначейством, с консолидацией всех этапов бюджетного процесса - от выделения средств до подготовки отчетности об исполнении бюджета;
- создание единой информационной системы казначейства и подключение к электронной платежной системе банков, что обеспечит ежедневный мониторинг кассового исполнения доходов и расходов Государственного бюджета;
- осуществление трехэтапного контроля за целевым использованием бюджетных средств. *Предварительный* контроль осуществляется на этапе регистрации казначейством договоров, контрактов бюджетных организаций с поставщиками товаров, работ и услуг. *Текущий* контроль будет осуществляться при принятии казначейством счетов-фактур и других платежных документов бюджетных организаций по договорам с поставщиками товаров, работ, услуг. *Последующий* контроль и анализ закономерности платежей будет проводиться в рамках плановых проверок;
- создание единых стандартов бухгалтерского учета и отчетности в государственном секторе, соответствующего международным стандартам;
Конечным результатом будет создание:
 - института Казначейства в Республики Узбекистан со своим центральным аппаратом в городе Ташкенте и территориальными подразделениями на местах;
 - информационной системы управления Государственными финансами с высокой степенью надежностью и интеграции, ориентированной на интересы пользователя и воспринимающей запросы;
 - учебного центра казначейства.

В настоящее время обеспечена прозрачность и доступность общественности к информации об исполнении бюджета страны, путем распространения соответствующей информации в средствах массовой информации, в частности в сети Интернет на официальном сайте Министерства финансов (www.mf.uz) можно ознакомиться с исполнением бюджета, доходной и расходными частями по основным статьям за определенный период времени.

3.3. Структурные реформы

Реформа банковской системы и создание финансовых рынков. Приоритетными направлениями дальнейшего углубления реформ в области развития финансовых рынков являются коммерциализация и развитие конкурентной среды в банковской сфере, создание условий для развития внебанковских финансовых институтов. Достижение этих целей позволит значительно повысить эффективность функционирования финансовых рынков, стимулировать сбережения, активизировать инвестиционную деятельность. Важнейшими мерами для реализации данных задач определены:

- реструктуризация коммерческих банков;
- снятие с коммерческих банков несвойственных им функций;
- смягчение требований для входа и функционирования зарубежных банков на финансовом рынке Узбекистана;
- снижение доли государства в капитале коммерческих банков;
- создание условий для отраслевой диверсификации деятельности коммерческих банков и развития вторичного рынка ценных бумаг.

Процентные ставки по привлекаемым депозитам и выдаваемым кредитам устанавливаются коммерческими банками самостоятельно. При этом инверсная (т.е. нисходящая) структура номинальных процентных ставок по кредитам коммерческих банков отражает соответствующие инфляционные ожидания населения и хозяйствующих субъектов. С учетом значительного снижения темпов инфляции (с 21,6% в 2002 году до 3,8% в 2003 году) и соответствующего снижения ставки рефинансирования ЦБ (с 30% до 20%) ожидается дальнейшее снижение процентных ставок. Поэтому процентные ставки по долгосрочным кредитам являются более низкими, чем по краткосрочным кредитам.

Коммерческие банки - агенты правительства в двух важных направлениях:

- дебиторская система “на картотеке” сохраняется в качестве главного механизма, обеспечивающего своевременную собираемость налогов. При такой системе, коммерческие банки должны проводить дебетовые операции со счетов своих клиентов, которые не справляются с обязательствами по платежам своим сотрудникам (заработные платы) и государству (налоги). Такое дебетование может проводиться без предварительной санкции клиента. В целях дальнейшей либерализации и реформирования банковской системы Республиканским банковским советом утверждена «Программа очередного этапа реформ в банковской системе на 2003 – 2004 годы», основные положения которой согласованы с экспертами МВФ. Программой предусмотрено поэтапное снятие с коммерческих банков контрольных функций, в частности освобождение банков от обязанностей по сбору, учету и контролю дебиторской и кредиторской задолженностей, а также ведению картотек клиентов. В качестве первых шагов в этом направлении отменен контроль со стороны коммерческих банков над фондом оплаты труда, усилены требования по соблюдению банковской тайны;

- коммерческие банки задействованы в администрировании ограничений касательно использования денежных средств предпринимателями и физическими лицами.

Меры по отмене несвойственных функций коммерческих банков будут осуществляться одновременно с реализацией мер по созданию Казначейства при Министерстве финансов и совершенствованию налогового администрирования.

Кроме приватизации Уэнацбанка и Асакабанка, Правительством принимаются также меры по реализации малых пакетов акций в уставных капиталах коммерческих банков, принадлежащих государству. Полностью реализована доля государства в 4 коммерческих банках (Савдогарбанк, Тадбиркорбанк, банк «Ипак Йули», Авиабанк). Государственный пакет акций в уставных капиталах 4 других коммерческих банков (Заминбанк, Трастбанк, Узжилсбербанк, Приватбанк) полностью реализован в I квартале 2004 года.

Приватизация и развитие малого бизнеса. Основной движущей силой инвестиционной активности, обеспечения занятости и повышения реальных доходов населения станет развитие малого бизнеса. Для значительного повышения их роли в экономике предусмотрено осуществление следующих мер:

- улучшение системы доступа предприятий малого бизнеса к кредитным ресурсам, чему должна способствовать совершенствование монетарной политики и углубление реформ в финансовом секторе;

- сокращение количества видов предпринимательской деятельности, требующих лицензирования и обязательной сертификации;

- упрощение процедур лицензирования и сертификации;

- сокращение количества разрешений и согласований, требуемых для создания и начала работы предприятий;

- сокращение количества проверок хозяйствующих субъектов и количества органов, имеющих право на проведение проверок;

- совершенствование нормативно-правовой базы развития частного предпринимательства;

- совершенствование системы хозяйственных (арбитражных) судов и исполнения судебных решений;

- совершенствование механизмов исполнения законов и принятия подзаконных актов.

Разгосударствление и приватизация объектов государственной собственности, проводимые в период 1992-2004 годы, обеспечили устранение монополии государственной собственности в экономике и формирование класса собственников. К настоящему времени приватизирована большая часть предприятий промышленности, строительства и других сфер экономики, происходит приватизация крупных предприятий базовых отраслей с привлечением иностранных инвестиций.

В целях стимулирования развития малого и среднего бизнеса, улучшения доступа субъектов МСБ к кредитным ресурсам и развития рынка кредитования субъектов МСБ, правительство приняло Постановление № 309 «О мерах по развитию микрофинансирования в Республике Узбекистан» от 30.08.2002 года, «О мерах по дальнейшему развитию вторичного рынка ценных бумаг» от 29.04.2003 года.

В целом за указанный период приватизировано более 80 тыс. объектов государственной собственности. Продолжился процесс формирования многоукладной экономики, где частный сектор стал преобладающим почти во всех ее сферах.

Параллельно процессу разгосударствления и приватизации шел процесс развития товарного рынка, рынка ценных бумаг, недвижимости, создания инвестиционных институтов, страховых, аудиторских, оценочных и консалтинговых компаний, института доверительного управления. Значительно улучшилась система корпоративного управления в приватизированных предприятиях.

При общей положительной динамике результатов разгосударствления и приватизации проявляются и отдельные недостатки, вызванные: (а) ускоренным процессом преобразований практически всех предприятий в акционерные общества, без адекватного развития корпоративного управления; (б) несовершенным механизмом управления государственной собственностью; (в) сохранением до определенного времени высокой государственной доли в уставных фондах предприятий, что сдерживало привлечение иностранных инвесторов, и ряд других. В результате разгосударствление и приватизация государственных предприятий не привели в ряде случаев к намечаемому повышению эффективности работы предприятий, и как результат, в ряде отраслей не удалось сохранить конкурентное положение предприятий на отечественном и мировом рынках. Большой объем государственных активов в виде акций и долей приватизированных предприятий остается нереализованным.

Разгосударствление и приватизация государственной собственности в 2005-2007 годах будет осуществляться на основе Программы, разработанной в соответствии с Указами Президента Республики Узбекистан от 24.01.2003 года «О мерах по кардинальному увеличению доли и значения частного сектора в экономике Узбекистана», от 09.12.2003 года «О совершенствовании системы республиканских органов управления», от 22.12.2003 года №УП-3366 «О совершенствовании системы органов хозяйственного управления», а также требованиями законодательных и нормативных актов по созданию и развитию многоукладной экономики с учетом опыта и результатов проведения разгосударствления и приватизации в предыдущие годы.

Основными целями Программы разгосударствления и приватизации государственной собственности на период 2005-2007 годов являются:

- создание предприятий, основанных на частной собственности, в том числе в результате приватизации государственного имущества, и на этой основе значительное повышение доли частного сектора в структуре экономики;
- максимальное повышение эффективности деятельности предприятий различных форм собственности и экономики в целом;
- развитие и дальнейшее совершенствование рынков корпоративных ценных бумаг и недвижимости, в том числе их вторичного рынка.

Достижение указанных целей предполагает решение следующих задач:

- демонаполизации сложившихся производственных и управленческих структур;
- сокращение числа предприятий и объектов, на которые распространяются ограничения на приватизацию, и пересмотр на законодательном уровне каждые 2-3 года перечня предприятий, не подлежащих приватизации;

- проведение разгосударствления и приватизации предприятий базовых и других отраслей экономики и объектов непроизводственной сферы с сохранением государственного контроля только на отдельные стратегические виды производства;

- широкое вовлечение населения республики и иностранных инвесторов в процесс экономических реформ путем развития рынка ценных бумаг с одновременным сокращением доли акций, принадлежащих государству.

Приоритетными объектами разгосударствления и приватизации в период 2005-2007 годы станут:

- предприятия базовых и социально значимых отраслей (железнодорожная, химическая, нефтегазовая и стройиндустрии) в соответствии с принятой ими программой реформирования;

- объекты непроизводственной сферы, где процесс приватизации будет направлен на повышение их рентабельности, роста качества предоставляемых услуг и снижение затрат;

- объекты социальной инфраструктуры и низкорентабельные предприятия с 100-процентной приватизацией с сохранением и без сохранения профиля их деятельности.

В перечень объектов, подлежащих приватизации, будут включены:

- предприятия, по которым в течение 2005-2007 годов предусматривается полностью реализовать на биржевом и внебиржевом рынках принадлежащую государству долю в уставных фондах в размере 25 и менее процентов, а также их неразмещенные активы;

- предприятия и хозяйственные объединения, имеющие в уставном фонде государственную долю, где признано целесообразным ее уменьшить до 26%;

- предприятия государственной собственности, которые предусматривается полностью реализовать на биржевом и внебиржевом рынке, в первую очередь целиком в частную собственность;

- ограниченный круг стратегически значимых предприятий, по которым признано целесообразным сохранить государственную долю уставных фондах в размере от 51% и более;

- бесперспективные нерентабельные предприятия предлагаемые к продаже на конкурсной основе без выкупных платежей с условием выполнения новым собственником соответствующих инвестиционных обязательств.

Реформы в аграрном секторе. Углубление реформ в сельском хозяйстве является важнейшим источником повышения эффективности использования ресурсов. Сельское хозяйство республики занимает важное место в экономике страны на долю которого приходится 30,4% ВВП страны. Сельское хозяйство обеспечивает работой более 3,1 млн. человек или 33,3% от общего трудоспособного населения страны. Кроме этого, около 3 млн. дехканских хозяйств заняты производством сельскохозяйственной продукцией.

Однако для того, чтобы повысить занятость, увеличить доходы и снизить малообеспеченность, необходимо углубление аграрных реформ по следующим основным направлениям:

- реструктуризация сельскохозяйственных предприятий и организация на их базе эффективных фермерских и дехканских хозяйств;

- проведение земельной реформы путем передачи земли фермерским хозяйствам в долгосрочную аренду, совершенствование системы учета и регистрации земель;

- совершенствование системы ценообразования и механизма государственных закупок на основные виды сельхозпродукции;

- повышение самостоятельности сельских производителей в выборе сельскохозяйственных культур и в реализации продукции;

- отказ от административных методов распределения материально-технических ресурсов для сельского хозяйства и создание конкурентного рынка этих ресурсов;

- реформирование системы водопользования, постепенное внедрения системы платного водопользования в сельском хозяйстве, стимулирующей водосбережение;

- улучшение ирригационно-мелиоративной системы путем расширения объемов государственных, частных и внешних инвестиций;
- стимулирование лизинговых механизмов приобретения сельскохозяйственной техники;
- улучшение системы кредитования сельского хозяйства путем стимулирования развития банковских и небанковских кредитных институтов в сельской местности;
- принятие мер по демонаполизации сферы переработки хлопка-сырца;
- государственная поддержка развития рыночной инфраструктуры в сельской местности;
- стимулирование развития МСБ по заготовке, переработке и реализации сельскохозяйственной продукции.

В 2002 году Правительством продолжено совершенствование системы государственного регулирования в области ценообразования и государственных закупок через реализацию программы Всемирного банка при поддержке Азиатского банка развития. При этом особая роль отводилась установлению справедливых закупочных цен и обеспечению своевременных расчетов с сельскохозяйственными производителями.

Начиная с урожая 2002 года закупочные цены на основные сельскохозяйственные культуры (хлопок и зерно) в рамках государственных закупок установлены исходя из мировых (региональных) цен и унифицированного курса на валютном рынке, а объем государственных закупок – исходя из фактического объема собранного урожая и государственных нужд. При этом обеспечен мониторинг за безусловным выполнением договорных обязательств по производству и реализации сельскохозяйственной продукции и недопущению произвольного пересмотра в сторону увеличения объемов государственных закупок. Принято решение, согласно которому 50% произведенного хлопка-сырца оставляется в распоряжении хозяйств. В соответствии с этим решением совместно с Всемирным банком и МВФ был разработан нормативный документ, определяющий порядок реализации хлопка-волокна и другой хлопковой продукции, получаемых из 50% произведенного хлопка-сырца, оставляемого в распоряжении хозяйств. Данный нормативный документ предусматривает право хозяйствам на реализацию хлопковой продукции напрямую на внутреннем рынке и через торговых агентов на экспорт. В целях формирования конкурентной среды в сфере реализации хлопка-волокна расширен перечень возможных её участников. Так хозяйства могут реализовать волокно, оставляемое в их распоряжении через внешнеторговые компании, территориальные объединения хлопкопрома, товарно-сырьевые биржи а также другие юридические лица специализирующиеся на покупке и реализации хлопковой продукции. Возможность свободной реализации половины хлопковой продукции сельхозпроизводителями на свободном рынке создает фундамент для расширения конкуренции в данной отрасли экономики и становления сектора частного бизнеса, специализирующегося на переработке хлопка-волокна и производстве готовой продукции.

Внедрен начиная с урожая 2003 года в отдельных регионах на пилотной основе) механизм прямого кредитования сельхозпроизводителей, выращивающих сельскохозяйственную продукцию для государственных нужд, через обслуживающие их коммерческие банки взамен существовавшего механизма авансирования фермерских хозяйств. Так же предусмотрено предоставление коммерческим банкам субсидий на процентные расходы сельскохозяйственных производителей.

В сельскохозяйственном секторе осуществляют деятельность три вида форм хозяйствования: сельскохозяйственные кооперативы (ширкаты); самостоятельные фермерские хозяйства; дехканские хозяйства. Указом Президента Республики Узбекистан от 24 марта 2004 года «О важнейших направлениях углубления реформ в сельском хозяйстве» развитие фермерских хозяйств определено приоритетным направлением форм хозяйствования в сельском хозяйстве, которые в перспективе должны стать основным субъектом - производителем сельскохозяйственной продукции.

На 1 октября 2004 года в республике действовало около 102,0 тыс. фермерских хозяйств, которые обрабатывают 1,8 млн. га посевных площадей (48%), в том числе 1,6 млн. га орошаемых земель (48,8%) и на долю которых приходится 50% производства хлопка-

сырца и 43,3% зерна колосовых культур. Если в 1998 году доля фермерских хозяйств в производстве валовой продукции сельского хозяйства составляла 3,5%, а в 2002 году - 9,9%, то по итогам 2003 года этот показатель составляет 14,1%.

Реформы в секторах производственной и рыночной инфраструктуры. Наличие современной рыночной инфраструктуры очень важно для активизации инвестиционной деятельности, привлечения иностранных инвестиций и повышения конкурентоспособности национальных производителей. По этой причине развитие рыночной инфраструктуры является одним из основных приоритетов экономической политики и включает в себя развитие сети автомобильных и железных дорог, формирование конкурентной дорожной инфраструктуры и реализацию проектов улучшения региональной системы газоснабжения. Немаловажное внимание будет уделено также на:

- создание современных сетей передачи данных и обеспечение цифровизации средств телекоммуникаций;
- реструктуризацию транспортных монополий, модернизацию средств и технологий транспортировки, формирование инфраструктуры транспорта;
- обеспечение оптимальных транспортных коридоров для выхода на мировые рынки и реализацию транзитного потенциала Узбекистана.

Предусмотрено приближение тарифов на коммунальные услуги в направлении окупаемости затрат. Субсидии по всем видам коммунальных услуг за исключением горячего водоснабжения и тепла полностью отменены. Полный переход услуг по теплоснабжению для населения на самоокупаемость предусмотрен до конца 2006 года.

Реформы в секторе энергетики. Энергетическая стратегия Узбекистана на период до 2015 года исходит из необходимости повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов; устойчивое обеспечение всех сфер и отраслей экономики энергоресурсами. Высшим приоритетом остается снижение энергоемкости производства и затрат общества на энергообеспечение, уменьшение вредного воздействия на окружающую среду.

Государственное регулирование структурных реформ в энергетике будет осуществляться с помощью:

- *взаимосвязанной ценовой и налоговой политики*, направленной на регулирование уровней и соотношений внутренних цен на топливо и энергию, обеспечивающих как потребности экономики в них и конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей, так и финансовую устойчивость и инвестиционную привлекательность топливно-энергетических компаний; изменение ценовых соотношений взаимозаменяемых энергоресурсов (прежде всего котельно-печного топлива) с учетом их реальной потребительской стоимости, оптимизации и диверсификации топливно-энергетического баланса страны и скорейшую ликвидацию диспропорций между ценами на природный газ, уголь и мазут путем пересмотра регулируемых государством цен на газ; выравнивание конкурентных условий производителей энергоресурсов, в том числе за счет дифференцированных налоговых нагрузок на нефть и на газ, зависящих от горно-геологических условий и местонахождения месторождений; стимулирования энергосбережения;

- *институционально-организационных преобразований* в топливно-энергетическом комплексе в направлении развития рыночной конкуренции производителей энергоресурсов при одновременном совершенствовании методов антимонопольного контроля оптовых и розничных цен энергетических рынков на государственном и региональном уровнях и регулирования естественных монополий;

- *совершенствования законодательства и нормативно-правовой базы* функционирования энергетического сектора, стандартизации, сертификации и обеспечения единства измерений при производстве, хранении, передаче (транспортировании) и потреблении всех видов энергии и энергоносителей.

Структурная политика предусматривает:

- продолжение структурной перестройки отраслей ТЭК и совершенствование структуры топливно-энергетического баланса в части его диверсификации;
- снижение издержек производства в энергетическом секторе, оптимизацию использования имеющегося производственного потенциала;

- опережающее развитие электрификации как основы роста эффективности производства и комфортности условий жизни населения;
- проведение реформы жилищно-коммунального сектора с повышением эффективности потребления топлива и энергии в нем за рассматриваемый период не менее чем вдвое;
- обеспечение необходимых объемов добычи угля с учетом экономических, социальных и экологических факторов, дальнейшее развитие углеобогащения и комплексной переработки угля в целях получения экологически приемлемых и конкурентоспособных продуктов;
- интенсификация освоения местных нетрадиционных возобновляемых источников энергии (гидроэнергии, солнечной и ветровой);
- реструктуризация субъектов естественных монополий топливно-энергетического комплекса;
- повышение капитализации акционерных обществ и компаний ТЭК, в том числе в результате расширения прав акционеров в управлении компаниями;
- создание условий для эффективного хозяйствования как финансово-промышленных групп и корпорация, так и малого и среднего бизнеса, с соблюдением ими лицензионных обязательств по обеспечению надежного энергоснабжения потребителей.

Основные приоритеты - обеспечение оптимального соотношения различных экономических форм управления; повышение качества и уровня государственного регулирования в ТЭК; создание эффективных систем управления госсобственностью и регулирования естественных монополий; повышение уровня (качества) менеджмента и развитие системы корпоративного управления в структурах ТЭК; формирование конкурентной среды и стимулирование независимых производителей; достижение оптимальных пропорций между централизованным и децентрализованным тепло- и энергоснабжением потребителей.

Реформы внешней торговли и вступление в ВТО. Для более полного использования преимуществ международного разделения труда и процессов глобализации предполагается дальнейшая либерализация внешней торговли, регионального экономического сотрудничества и вступление Узбекистана в ВТО.

Основными мерами усиления интеграции экономики Узбекистана с мировым хозяйством станут:

- совершенствование тарифного и нетарифного регулирования;
- внедрение международных стандартов сертификации качества продукции;
- упрощение процессов лицензирования, сертификации и получения разрешения для выхода на внешний рынок;
- совершенствование механизма возмещения экспортерам НДС;
- создание инфраструктуры продвижения экспорта, в т.ч. продукции МСБ, включая меры по упрощению процедур открытия торговых представительств отечественных компаний за рубежом;
- дальнейшее развитие альтернативных маршрутов и способов выхода на мировые рынки;
- активизация процесса создания зоны свободной торговли в СНГ и интеграционных процессов в Центральной Азии.
- дальнейшее развитие экспортного потенциала за счет развития высокотехнологичных наукоемких отраслей промышленности, конкурентоспособных подотраслей легкой, пищевой промышленности, агропромышленного комплекса;
- поддержка интересов отечественных экспортеров на внешних рынках в целях восстановления и сохранения их позиций на товарных мировых рынках;
- проведение в рамках общепринятых процедур политики разумного протекционизма в отношении отечественных производителей, не являющихся монополистами на внутреннем рынке;
- недопущение критической зависимости экономики страны от импорта важнейших видов продукции, производство которых может быть организовано в стране;

- обеспечение бесперебойной работы транспортных артерий, соединяющих Узбекистан с внешними рынками (железнодорожный и автомобильный транспорт, магистральные газо- и нефтепроводы, межсистемные и межрегиональные линии электропередач).

Политика реформирования внешней торговли преследует значительное сокращение экспорта продукции сырьевой направленности с одновременным ростом экспорта товаров с высокой степенью переработки, уменьшение импорта тех видов продукции, которые можно с большей эффективностью производить внутри страны.

Для этого предполагается до 2015 года осуществить следующие меры:

- формирование организационных структур, реально обеспечивающих поддержку и помощь частному сектору в сбыте продукции в зарубежные страны;
- сокращение доли регулируемого государством экспорта и расширение доступа к мировым рынкам для частного сектора, в частности в сфере экспорта хлопка и других продуктов агропромышленного сектора;
- организация системы мониторинга по анализу состояния и тенденциях развития мировых рынков, оценки социально-экономических последствий изменения конъюнктуры по важнейшим позициям экспорта и импорта товаров (услуг);
- создание, на базе зарубежных аналогов, механизмов временной государственной поддержки секторов и отраслей экономики, особо чувствительных к росту импортных товаров, в первую очередь, на импортное сырье и материалы, машины и оборудование для производства готовой продукции с высокой добавленной стоимостью, в том числе потребительских товаров;
- организация постоянно действующей системы расчетов и мониторинга количественных оценок последствий от изменения уровня внешнеторговых тарифов на сектора и отрасли экономики;
- стимулирование научных исследований и практических разработок по освоению производства наукоемкой и высокотехнологической продукции, что позволит использовать сравнительные конкурентные преимущества республики и занять соответствующее место в системе международного разделения труда;
- постепенная отмена системы экспертизы импортных контрактов в АВЭС;
- унификация списков импортных и производимых внутри республики товаров, подлежащих обязательной сертификации;
- отмена предварительной регистрации отдельных категорий экспортных контрактов в АВЭС;
- унификация ставки акцизного налога на импортные товары с акцизным налогом на продукты собственного производства по мере развития внутреннего рынка и приближения внутренних цен к ценам мирового рынка;
- внесение в таможенное законодательство дополнений, предусматривающих предотвращение ввоза товаров, производство которых осуществляется с нарушением прав иностранных собственников;
- снижение количества налогов и упрощение процедуры их начисления, пересмотр льготных налоговых ставок для предприятий с иностранными инвестициями;
- разработка мер по обеспечению валютной самокупаемости предприятий с иностранными инвестициями;
- проведение экспертизы приобретаемого импортного оборудования и технологий на соответствие характеристик технологическому процессу и современным международным стандартам;
- расширение рекламной компании через международные электронные сети (Интернет) по распространению информации о состоянии инвестиционного климата в республике.

Реформирование внешнеторговой деятельности, развитие экспортного потенциала республики на перспективу предусматривает учет проведения торговой политики в свете переговорных процессов вступления Узбекистана в ВТО, а также его участия и укрепления

торговых связей со странами Центрально-Азиатского региона, СНГ, ЕС и другими странами в рамках региональных объединений, в том числе и в ШОС.

Приоритетным направлением развития сотрудничества Республики Узбекистан со странами Центральной Азии является развитие торгово-экономических отношений. Установленный режим свободной торговли является действенным механизмом повышения уровня взаимной торговли в регионе в целом. Основными документами, формирующими данный благоприятный режим, являются Соглашение «О создании зоны свободной торговли», подписанное всеми странами СНГ 15 апреля 1994 года, а также двусторонние соглашения о свободной торговле, подписанные Узбекистаном со всеми странами Центральной Азии. В 2003 году внешнеторговый оборот Республики Узбекистан с Центральноазиатскими государствами увеличился на 5,2% по сравнению с уровнем 2002 года. При этом импорт из стран Центральной Азии в Узбекистан вырос на 6,2%, в то время как экспорт Узбекистана в соседние страны региона увеличился на 4,3%.

Создание общего рынка в рамках Центральноазиатского региона (ЦАОР) потребует объединения усилий стран региона в различных сферах деятельности таких, как:

- устранение препятствий для движения товаров и услуг, либерализация в области нетарифных барьеров, совместные решения в экспортно-импортных операциях;
- согласование благоприятных и выгодных условий для торговли и сотрудничества с третьими странами, не ущемляя при этом интересы ЦАОР;
- совместная разработка долгосрочной программы по созданию совместных предприятий, в частности, по производству и экспорту продукции базовых отраслей химической, топливно-энергетической, металлургической;
- разработка системы льгот и стимулов для функционирования совместных производств, ориентированных на выпуск товаров как для внутреннего, так внешнего спроса.

Узбекистан прошел предварительные этапы вступления в ВТО и сейчас предстоит начать переговорный процесс по вступлению со странами-членами.

Вступление Узбекистана в ВТО потребует реализацию следующих мер:

- учет изменений уровня внешнеторговых тарифов и использование полученных оценок для отработки сценариев и рекомендаций по оптимизации процесса вступления Узбекистана в ВТО;
- развитие государственной системы внешнеэкономической и правовой информации для предприятий (цены, условия торговли, механизмы разрешения споров и т.п.), без чего они не смогут эффективно использовать возможности ВТО в международной конкуренции, подготовке и переподготовке менеджеров предприятий по основам ВТО;
- создание специализированного Центра, занимающегося изучением зарубежного опыта, разработкой и внедрением Программ технологического соответствия международным стандартам производительности труда и качества готовых изделий в различных отраслях промышленности;
- расширение исследований и аналитических работ по оценке последствий вступления Узбекистана в ВТО и оценке конкурентоспособности выпускаемой продукции на промышленных предприятиях страны, агропромышленном комплексе и сфере услуг;
- организация постоянного мониторинга хода переговорных процессов вступления в ВТО стран СНГ, в т.ч. России и Казахстана;
- приведение в соответствие действующего торгового режима в республике с основными требованиями ВТО.

При этом необходимо:

- сделать оценку экспортных возможностей тех стран, которые получают РНБ после вступления Узбекистана в ВТО;
- пересмотреть таможенные ставки на импорт некоторых товаров, не производимых внутри республики, в сторону снижения. Это даст возможность сохранить уровень ставок на другие товары, исходя из интереса отечественных производителей и при этом добиться снижения средневзвешенной таможенной ставки;

– отменить импортные тарифы на товары промежуточного потребления для отдельных отраслей промышленности (в частности, для швейной отрасли на ткани, различные аксессуары и др.), что будет способствовать росту производства и рабочих мест;

– провести анализ на предмет соответствия экспортных товаров республики международным санитарным и фитосанитарным нормам ВТО.

Административная реформа и децентрализация. Главной целью административной реформы в республике определено создание компактного и прозрачного государственного аппарата, способствующего дальнейшему углублению реформ, и приведение системы управления экономикой в соответствие с принципами и нормами правового демократического общества со свободной рыночной экономикой. Административную реформу предполагается проводить поэтапно по следующим основным направлениям.

Уточнение функций, статуса и полномочий центральных органов государственного управления, внедрение единых принципов их формирования:

1. Значительно сократить оперативные функции центральных экономических органов управления, сосредоточив их деятельность на разработке и реализации следующих основных направлений экономического и социального развития -

- налогово-бюджетной политики в части, связанной с формированием и исполнением республиканского бюджета, а также определением общих параметров, принципов формирования и исполнения местных бюджетов;
- денежно-кредитной и валютной политики;
- общих принципов социальной политики (социальная защита населения, занятость и доходы, политика в сферах образования и здравоохранения);
- государственного регулирования процессов приватизации и поддержки предпринимательства;

2. Закрепить функциональный подход к формированию исполнительных органов власти и в соответствии с международным опытом сосредоточить исполнение функций республиканского уровня государственного управления в трех основных типах центральных органов:

- *министерствах и государственных комитетах* – как органах, разрабатывающих и реализующих основные приоритетные направления государственной политики, осуществляющих правоустанавливающие и исполнительно-распорядительные функции;
- *агентствах и комитетах* – осуществляющих правоприменительные и исполнительно-распорядительные функции;
- *надзорных инспекциях и центрах по контролю* – обеспечивающих контрольные и надзорные функции за определенными государственными стандартами и нормативами.

Рационализация структуры управления экономикой на основе преобразования, слияния, сокращения и ликвидации органов управления в соответствии с требованиями рыночной экономики. Предполагается этот процесс осуществить за счет:

- освобождения центральных органов и органов отраслевого управления от исполнения функций, несвойственных рыночным принципам управления экономикой;
- преобразования, слияния, сокращения и ликвидации на этой основе органов отраслевого управления и численности чиновничьего, бюрократического аппарата;
- завершения процесса разделения функций государственного и хозяйственного управления;
- внедрения корпоративных методов управления, ограничивающих органы государственного управления, а также хозяйственные объединения с функциями отраслевого регулирования (концерны, компании, ассоциации и т.п.) в правах по непосредственному координированию, управлению деятельностью и кадровым назначениям, являющимся прерогативой общих собраний акционеров и наблюдательных советов акционерных обществ;

- внедрения рыночных механизмов доступа хозяйствующих субъектов к ранее лимитируемым и квотируемым ресурсам, формирования конкурентоспособной среды на рынке товаров и услуг.

Децентрализация государственного управления, резкое сокращение существующих форм, способов и методов администрирования со стороны министерств, ведомств, хозяйственных объединений и органов территориального управления. В этих целях намечается:

- вывести из сферы прямого государственного управления отраслевые ассоциации и компании, в составе которых не остается предприятий с государственной долей собственности либо эта доля незначительна;
- продолжить процесс отделения функций государственного управления от хозяйственных;
- предоставить право выхода из хозяйственных объединений с 2004 года акционерным обществам и предприятиям других форм собственности, где низка и отсутствует государственная доля, а профиль их деятельности не соответствует общеотраслевым задачам;
- в ходе предстоящей реорганизации органов государственного и хозяйственного управления четко определить права и взаимные обязательства между отраслевым органом управления (холдингом, компанией, ассоциацией и т.п.) и конкретным хозяйствующим субъектом, обеспечив при этом усиление правовых механизмов формирования их отношений исключительно на договорной основе;
- для кардинального сокращения административно-распределительных методов, ликвидации централизованной лимитной и фондируемой распределительных систем пересмотреть и сократить перечень утверждаемых материальных балансов, внедрив при этом механизм реализации материально-технических ресурсов преимущественно на биржах, аукционах и по прямым договорам;
- резко сократить перечень государственной и ведомственной статистической отчетности и информации, предоставляемой хозяйствующими субъектами в республиканские и отраслевые органы управления.

В целях децентрализации, совершенствования форм и методов деятельности органов территориального управления экономикой и социальной сферой предполагается деятельность органов государственной власти на местах сосредоточить на выполнении следующих основных функций по предоставлению государственных услуг населению:

- практическая реализация социальной политики, в том числе в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения;
- обеспечение надежного и эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства подведомственных населенных пунктов;
- реализация государственной политики в налогово-бюджетной сфере, расширение налогооблагаемой базы для формирования местных бюджетов;
- создание благоприятной среды для развития малого, среднего и частного предпринимательства, условий для расширения занятости, роста рабочих мест и формирования устойчивых источников доходов населения;
- обеспечение рационального использования земельно-водных ресурсов на подведомственных территориях;
- содействие эффективному функционированию и развитию органов самоуправления граждан и структур гражданского общества.

При этом необходимо ограничить вмешательство центральных органов государственного управления в оперативную деятельность органов государственной власти на местах, осуществляемую в рамках определенной экономической политики и стратегии развития.

Сокращение необоснованного вмешательства административных и контролирующих органов в деятельность хозяйствующих субъектов. Предполагается:

- определить перечень контролирующих органов, по возможности сократив их число, четко определив сферу их контрольной деятельности и устранив дублирование контрольных функций;

- сократить частоту проверок хозяйствующих субъектов, своевременно и в полном объеме оплачивающих налоги и другие обязательные платежи (против одного раза в 2 года в настоящее время):

- по частным предприятиям - до одного раза в 3 года;

- по фермерским хозяйствам - до одного раза в 4 года;

- по остальным предприятиям и организациям, при наличии положительных аудиторских заключений - до одного раза в 3 года;

- по завершении нового этапа приватизации, начиная с 2005 года, сконцентрировать функции проверки по экономическим правонарушениям хозяйствующих субъектов, не имеющих государственной доли собственности, только за налоговыми органами, за исключением проверок, осуществляемых в рамках возбужденного уголовного дела;

- с 2005 года в соответствии с международной практикой ввести порядок, при котором только по решению суда осуществляется:

- наложение на хозяйствующих субъектов таких санкций, как прекращение действия и аннулирование лицензии, взыскание в бесспорном порядке средств с их счетов в банке (инкассо);

- закрытие банковских счетов предприятий, приостановление их деятельности на срок более 10 рабочих дней, а также наложение штрафов на субъекты предпринимательства в размере более 100 минимальных заработных плат;

- запретить хокимиятам всех уровней осуществлять непосредственно, через банки или территориальные подразделения контролирующих органов контроль за финансово-хозяйственной деятельностью находящихся на их территории частных предпринимательских структур.

Для повышения прозрачности и усиления общественного контроля за деятельностью государственных органов намечается:

- широкое опубликование всех нормативных, инструктивных и статистических материалов, связанных с ведением бизнеса. Санкции должны применяться только в отношении нарушений, по которым разработаны нормативные и инструктивные материалы, и хозяйствующие субъекты и население имеют свободный доступ к ознакомлению с ними;

- разработать и внедрить механизм более тщательной проработки проектов документов наиболее важных правительственных решений. Механизм должен включать разработку альтернативных проектов принимаемых решений, их обсуждение среди экспертов, в том числе независимых, и последующих исполнителей, качественную экономическую и юридическую проработку проекта документа, выявление его сильных и слабых сторон, разработку механизма исполнения и контроля правительственных решений;

- внедрить систему перспективного прогнозирования развития территорий с учетом широкого обсуждения в местной печати и в других средствах массовой информации перспективных программ развития территории;

- ввести систему постоянной отчетности хокимов перед населением, в том числе через средства массовой информации, за реализацию принятых годовых и среднесрочных программ экономического и социального развития вверенной ему территории, основных параметров местного бюджета.

Поэтапная модернизация и повышение эффективности работы государственного управления на базе современных информационных технологий, совершенствование системы государственной службы. В рамках Программы по внедрению современных информационных технологий необходимо завершить формирование электронных каналов взаимодействия в части передачи информации:

- между государственными органами по вертикали и горизонтали;

- от хозяйствующих субъектов государственным органам - статистической информации, запросов и т.п.;
- от государственных органов хозяйствующим субъектам и населению - правовой и статистической информации, услуг по предоставлению в электронном виде различных бланков, форм и т.п.

Особым разделом административной реформы предлагается определить реформу системы государственной службы. При этом необходимо:

- внедрить систему преимущественно открытого конкурсного отбора для найма на должности специалистов государственной службы;
- четко определить статус государственного служащего, сформулировав его права, обязанности, критерии служебного роста, механизм стимулирования и социальной защиты;
- создать условия по привлекательности государственной службы за счет соответствующих мотивационных стимулов для высокопрофессиональных, опытных и добросовестных работников;
- поэтапно внедрить систему непрерывного профессионального обучения и механизма регулярной аттестации государственных служащих всех категорий один раз в 3 года;
- организовать систему постоянного мониторинга процесса подготовки и расстановки управленческих кадров.

Реформирование законодательной системы. Принятая программа конкретных мер по углублению административной реформы в республике предусматривает совершенствование и развитие законодательной базы путем:

Разработки и принятия новых Законов Республики Узбекистан:

1. *«Об органах исполнительной власти в Республике Узбекистан»*, предполагающего:
 - сохранение за государственными исполнительными органами функций по стратегическим вопросам общегосударственного значения;
 - передачу на местный, отраслевой и хозяйственный уровень управления оперативных функций реализации общегосударственной политики.
2. *«О хозяйственных объединениях»*, которым будут сохранены два основных организационно – правовых типа органов хозяйственных объединений:
 - государственные акционерные компании (включая образованные в качестве холдингов), имеющие государственную долю более 50%, только в стратегических отраслях, сосредоточив их функции на проведении единой технической политики, организации реализации государственных научно-технических и стратегических программ, привлечении прямых иностранных инвестиций в отрасль, организации подготовки профессиональных кадров;
 - ассоциации, формируемые на добровольной основе производителями по отраслевому принципу с функциями и гибкой структурой управления, определяемыми самими предприятиями-учредителями. Хозяйственные ассоциации сосредоточат свою работу на содействии деятельности предприятий-учредителей в сфере технической политики, маркетинговых исследований, внутриотраслевой межотраслевой кооперации.
3. *«Об информатизации»* и *«Об электронном документообороте»*, которые предусматривают создание нормативно-правовой базы внедрения современных информационных технологий на основе: оснащения информационно-коммуникационными технологиями органов государственного управления; поэтапного перехода к электронному документообороту в системе государственных органов.
4. *«О государственной службе»*, который будет включать:
 - поэтапную модернизацию и повышение эффективности работы государственного управления, совершенствование системы государственной службы.

- внедрение системы преимущественно открытого конкурсного отбора найма на должности специалистов государственной службы.
- определение прав и обязанностей работников государственной службы, а также механизма их стимулирования.

5. *«Кодекс об административной ответственности»*, который определит:

- систематизацию видов санкций, в том числе финансовых и экономических применяемых в административном порядке;
- органы, имеющие право применять финансовые и экономические санкции;
- применение финансовых и экономических санкций в порядке привлечения к административной ответственности;
- передачу права наложения некоторых видов санкций непосредственно суду.

Внесения изменений и дополнений в действующие Законы Республики Узбекистан:

1. В Закон *«О Кабинете Министров Республики Узбекистан»* - предусмотрев норму разделения центральных органов государственного управления на три основных типа:

- *министерства*, закрепив за ними правоустанавливающие и исполнительно-распорядительные функции государственного значения;
- *государственные комитеты, комитеты и агентства*, возложив на них правоприменительные и исполнительно-распорядительные функции;
- *надзорные инспекции, центры по координации и контролю* с возложением на них контрольных и надзорных функций за соблюдением законодательства, утвержденных государственных стандартов и нормативов.

2. В Закон *«О государственной власти на местах»* - направлены на совершенствование форм и методов работы органов исполнительной власти на местах, определение их основных задач по предоставлению государственных услуг населению, сосредоточивающих их деятельность преимущественно на:

- практической реализации государственной социальной политики, в т.ч. в сфере образования, здравоохранения, социальной поддержки и занятости населения;
- обеспечение надежного и эффективного функционирования жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства подведомственных населенных пунктов, развитие инфраструктуры;
- создание благоприятных условий для развития малого и частного предпринимательства, роста рабочих мест и формирования устойчивых источников доходов населения;
- обеспечение рационального использования земельно-водных ресурсов на подведомственных территориях;
- содействие эффективному функционированию и развитию органов самоуправления граждан и структур гражданского общества.

3. В Закон *«Об органах самоуправления граждан»* - предусматривающие расширение функций и полномочий органов самоуправления граждан за счет функций, передаваемых им в процессе децентрализации государственного управления.

4. В Закон *«О гарантиях свободы предпринимательской деятельности»* - о:

- практически полностью ликвидации осуществляемых хозяйственными объединениями функций распределения лимитов, фондов и квот на электроэнергию, природный газ, другие материально-технические ресурсы;
- введении норм, запрещающих хозяйственным объединениям устанавливать какие-либо системы распределения или напрямую распределять продукцию объединяемых предприятий.

5. В Закон *«О государственном контроле деятельности хозяйствующих субъектов»* - по следующим основным направлениям:

- сокращение частоты проверок хозяйствующих субъектов, своевременно и в полном объеме уплачивающих налоги и другие обязательные платежи (против 1 раза в 2 года в настоящее время):
 - для частных предприятий - до 1 раза в 3 года;
 - по фермерским хозяйствам - до 1 раза в 4 года;
 - по остальным предприятиям и организациям, при наличии положительных аудиторских заключений - до 1 раза в 3 года;
- концентрация функций проверки по экономическим правонарушениям хозяйствующих субъектов, не имеющих государственной доли собственности, только за налоговыми органами (за исключением проверок, осуществляемых в рамках возбужденного уголовного дела);
- введение с 2005 года порядка, при котором наложение на хозяйствующих субъектов таких санкций, как прекращение действия и аннулирование лицензии, взыскание в бесспорном порядке средств с их счетов в банке (инкассо), закрытие банковских счетов предприятий, приостановление их деятельности на срок более 10 рабочих дней, а также наложение штрафов на субъекты предпринимательства в размере более 100 минимальных зарплат осуществляется только по решению суда.

6. В Уголовный, Уголовно-процессуальный и Гражданские Кодексы, будут дополнены следующими:

- введение порядка привлечения к ответственности руководителя или работника частной коммерческой организации за причинение имущественного вреда исключительно этой организации, только по заявлению или с согласия ее собственника.
- более четкое определение понятия должностного лица в уголовном законодательстве, имея в виду, что представители частного малого и среднего бизнеса не могут признаваться должностными лицами.

IV. УСИЛЕНИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Проведение сильной социальной политики является одним из основополагающих принципов национальной модели поэтапного перехода к рыночной экономике. Это подтверждает приверженность Узбекистана общепризнанным ценностям человеческого развития, направленным на расширение возможностей человека, защиту социально уязвимых групп населения от рисков, связанных с реформированием экономики.

4.1. Доступ к образованию

Узбекистан – одна из немногих развивающихся стран, население которой обладает практически абсолютной грамотностью. Высокий уровень образования населения – одно из высших достижений страны. По оценкам ООН уровень грамотности взрослого населения, совокупный показатель числа поступивших в учебные заведения всех уровней, в Узбекистане выше средних значений этого показателя не только для стран со средним уровнем развития человеческого потенциала, но и для высокоразвитых стран. За годы независимости и экономических преобразований уровень грамотности населения Узбекистана повысился с 97,7% (1991 год) до 99,3% в 2003 году. Доля взрослого населения, имеющего среднее специальное, профессиональное и высшее образование, превышает 75%. Практически решена проблема охвата населения возрастной группы 7-15 лет обучением в общеобразовательных школах. Показатель охвата начальным школьным образованием мальчиков и девочек этого возраста практически не отличается (90,9% для мальчиков и 90,5% – для девочек).

В республике последовательно осуществляются реформы всех звеньев системы образования. Основными задачами Национальной программы по подготовке кадров и Закона Республики Узбекистан «Об образовании» являются повышение качества всех ступеней образования и переход к обязательному бесплатному двенадцатилетнему образованию.

В соответствии с целями и задачами, определяются следующие меры по обеспечению качественного образования.

В дошкольном образовании:

- *увеличение охвата детей в государственных ДОО* за счет усиления поддержки семей с детьми дошкольного возраста; повышение охвата детей сетью учреждений с нетрадиционными формами дошкольного образования; расширение сети комплексов «детский сад - школа», надомных и негосударственных детских садов, а также различных групп с краткосрочным пребыванием детей;

- *повышение профессионального уровня педагогических кадров* путем совершенствования системы подготовки, переподготовки и повышения их квалификации;

- *продолжение реализации Комплексной программы «Дети третьего тысячелетия»* по развитию и подготовке детей к школе, улучшение уровня научно-методического обеспечения учебно-воспитательного процесса ДОО;

- *подготовка комплекса мер по организации производства дидактических материалов* и игрушек, формирующих первичные трудовые навыки, логику и обеспечивающих потребности и интересы детей.

В общем среднем образовании:

Основными приоритетами дальнейшего реформирования являются:

- укрепление и развитие материально-технической базы школ;
- оснащение школ современным учебным и лабораторным оборудованием, компьютерной техникой, учебниками и учебно-методическими материалами;
- совершенствование учебных стандартов и программ;
- обеспечение общеобразовательных школ, в первую очередь, в сельской местности, квалифицированными педагогическими кадрами и усиление стимулирования их труда;
- развитие спорта в общеобразовательных школах и укрепление их спортивной базы.

Основными источниками финансирования указанной программы, наряду с бюджетными средствами, определены собственные средства предприятий и организаций, спонсоров, иностранные кредиты и гранты. Для аккумулирования средств и их целевого использования создан специальный внебюджетный фонд школьного образования.

Для обеспечения эффективного использования финансовых ресурсов, улучшения качества образования и сохранения социальной справедливости намечается осуществлять финансирование на основе среднедушевых (на 1 учащегося) нормативов. Такой подход обеспечивает заинтересованность руководителей общеобразовательных учреждений в увеличении контингента учащихся.

В среднем специальном, профессиональном образовании:

- *повышение качества профессиональной ориентации*, посредством разработки комплекса мер в области профессиональной ориентации молодежи с учётом диспропорции между спросом и предложением в профессиональном, квалификационном, территориальном, половозрастном и других разрезах; систему мониторинга за трудоустройством и закрепляемостью выпускников на рабочих местах;

- *совершенствование учебно-методической и производственной базы кафедр* и учебно-производственных мастерских через создание системы интеграции учебно-производственных баз профессиональных колледжей, соответствующих ВУЗов и предприятий;

- *повышение эффективности и качества учебного процесса* путем создания эффективной базы учебно-нормативной документации и учебной литературы;

- *разработка эффективной системы контроля качества подготовки кадров*, аттестации педагогических кадров и аккредитации образовательных учреждений на основе совершенствования нормативно-правовой базы.

Во внешкольном образовании:

- *укрепление материально-технической базы внешкольного образования* и расширение сети внешкольных учреждений;

- интеграция общего среднего и внешкольного образования на основе создания региональных комплексов «школа + внешкольное учреждение» и разработки нормативно-правовой базы, обеспечивающей функционирование таких комплексов;

- улучшение кадрового обеспечения и профессиональной подготовленности работников внешкольных учреждений, их материального стимулирования;

- усиление роли семьи и махалли в воспитании здорового поколения.

Главными задачами принятых программ являются обеспечение государственных гарантий доступности и равных возможностей в получении образования на всех уровнях и повышение его качества.

В сфере образования, для достижения решения поставленных задач правительством были приняты следующие решения:

- «О Государственной общенациональной Программе развития школьного образования на 2004-2009 годы» (Указ Президента Республики Узбекистан №УП-3431 от 21.05.2004 года);

- «О мерах по совершенствованию системы подготовки педагогических кадров для средних специальных профессиональных образовательных учреждений» (Постановление Кабинета Министров №400 от 04.10.2004 года);

- «О Программе оснащения общеобразовательных школ мебелью, современным учебно-лабораторным оборудованием, компьютерной техникой и спортивным инвентарем на 2005-2009 годы» (Постановление Кабинета Министров №493 от 21.10.2004 года);

- «О Программе издания учебников и учебно-методических пособий для общеобразовательных школ на 2005-2009 годы» (Постановление Кабинета Министров №548 от 22.11.2004 года).

4.2. Доступ к услугам здравоохранения

Приоритетными направлениями развития здравоохранения на среднесрочную перспективу являются:

- развитие потенциала оказания качественных медицинских услуг первичного звена системы здравоохранения, усиление служб экстренной медицинской помощи и специализированных лечебных учреждений, через их оснащение современным медицинским оборудованием, средствами транспорта и связи, повышение качества подготовки и переподготовки специалистов здравоохранения;

- реализация специальных мер по профилактике заболеваемости, включая иммунизацию населения (прежде всего детей), обогащение пищевых продуктов (прежде всего, соли и муки) дефицитными элементами, усиление пропаганды здорового образа жизни;

- улучшение санитарно-эпидемиологических условий и вовлечение в эти процессы гражданского общества, прежде всего органов самоуправления граждан.

Предусматривается:

- распространение реформ первичного звена здравоохранения в рамках проекта «Здоровье» Всемирного банка на все регионы республики;

- в рамках реализуемых инвестиционных программ существенное место будет отводиться программам улучшения инфраструктуры и оснащения лечебных учреждений вторичного и третичного звена;

- продолжение поэтапного перехода от «сметного финансирования» системы здравоохранения на финансирование исходя из объема оказанных услуг, что обеспечит рационализацию государственных расходов;

- оснащение учреждений первичного звена специализированным транспортом и средствами связи для обеспечения своевременной медицинской помощи в отдаленных и труднодоступных районах;

- укрепление сети медицинских центров выявления и лечения социально значимых заболеваний (туберкулез, ВИЧ/СПИД и т.д.);

- улучшение качества оказания помощи женщинам фертильного возраста и детям, усиление потенциала соответствующих учреждений;
- постепенное увеличение объемов финансирования сектора здравоохранения за счет бюджетных источников, формирования внебюджетных фондов и донорской помощи;
- усовершенствовать систему мониторинга финансовых потоков, направляемых в сферу здравоохранения и разработать гибкую систему управления ими;
- дальнейшее развитие частного сектора в здравоохранении с целью уменьшения нагрузки на бюджет.

Данные приоритетные направления легли в основу принятых правительством решений:

«О Государственной программе «Здоровое поколение» (Постановление Кабинета Министров №46 от 15.02.2000 года);

«О мерах по дальнейшему развитию и укреплению материально-технической базы службы скорой медицинской помощи на 2003-2005 годы» (Постановление Кабинета Министров №298 от 22.08.2002 года);

«О мерах по дальнейшему реформированию системы здравоохранения на 2003-2012 годы» (Указ Президента Республики Узбекистан №УП-3214 от 26.03.2003 года);

«О совершенствовании организации управления производством медицинской техники на 2004-2006 годы» (Постановление Кабинета Министров №490 от 06.11.2003 года);

«О мерах по завершению эксперимента и углублению реформа в системе здравоохранения» (Постановление Кабинета Министров №264 от 08.06.2004 года);

«О мерах по реализации проекта «Укрепление здоровья женщин и детей» с участием АБР на 2005-2010 годы» (Постановление Кабинета Министров №515 от 22.10.2004 года).

Развитие массовой физической культуры и спорта напрямую связано с формированием здорового образа жизни и профилактикой заболеваемости. Важность развития физической культуры и спорта особо подчеркнута в государственной программе реформирования системы здравоохранения и Национальной программе подготовки кадров. Анализ показывает, что на фоне значительных успехов спортсменов Узбекистана на международной арене в «спорте высоких достижений», в республике физическая подготовленность более половины из числа молодежи не может оцениваться удовлетворительно, и около 60 % взрослого населения имеют недостаточный уровень физического здоровья.

Правительством принят ряд комплексных программ развития детского и юношеского спорта, особенно в сельской местности. Приоритетное значение в них придается видам спорта не требующим дорогостоящих спортивных сооружений, особое внимание уделяется созданию условий для занятий физической культурой и спортом детей из малообеспеченных семей, детей-сирот, инвалидов. В правительственных программах предусмотрено также развитие на территории каждого органа самоуправления граждан спортивных площадок и недорогих сооружений.

При этом из-за ограниченных возможностей финансирования массовой физической культуры и спорта из бюджетных источников, предусматривается обеспечить привлечение в эту сферу финансовых средств из внебюджетных фондов, активизировать финансовые вложения со стороны общественных и благотворительных организаций, привлечение грантов и частных инвестиций.

4.3 Рынок труда и обеспечение занятости

Республика была и остается регионом, имеющим крупный трудовой потенциал. Несмотря на относительно приемлемый уровень безработицы, составляющий около 4% от экономически активной части населения, проблемы обеспечения продуктивной занятости являются чрезвычайно актуальными.

Специфические демографические процессы (высокая рождаемость в 80-90 годы прошлого столетия) оказывают существенное давление на рынок труда, проявляющееся в ежегодном приросте численности трудоспособного населения на более чем 240 тыс. человек.

Наряду с этим реструктуризация предприятий приводит к значительному высвобождению рабочей силы. Имеются структурные диспропорции на рынке труда, проявляющиеся в значительном объеме неофициальной занятости, приносящей работникам нестабильные доходы.

Стратегия обеспечения занятости в Узбекистане предусматривает решение этой проблемы на основе:

- повышения уровня занятости, прежде всего сельского населения, а также отдельных социально-демографических групп, в первую очередь, имеющих недостаточную конкурентоспособных на рынке труда;
- совершенствования отраслевой и территориальной структуры занятости;
- обеспечения количественной и качественной (профессионально - квалификационной) сбалансированности спроса и предложения рабочей силы на рынке труда;
- повышения качества, профессиональной и территориальной мобильности рабочей силы.

Приоритетными направлениями обеспечения занятости на среднесрочную перспективу является стимулирование развития частного сектора, особенно малого бизнеса, способного максимально быстро адаптироваться к рыночной среде путем:

- улучшения инвестиционного климата посредством углубления экономических и административных реформ, позволяющего сократить транзакционные издержки бизнеса и стимулировать легализацию неформального сектора;
- стимулирования развития перерабатывающих отраслей промышленности, особенно специализирующихся на переработке сельскохозяйственной продукции и легкой промышленности;
- расширения микрокредитования малому бизнесу, включая осуществляющего деятельность без образования юридического лица, особенно действующего в сельской местности, а также использующего труд женщин, привлекая для этих целей средства доноров и внебюджетных фондов;
- создания условий и стимулирование надомных форм организации труда, обеспечив привлечение к надомному труду, в первую очередь многодетных женщин;
- проведения активной региональной промышленной политики, направленной на стимулирование инвестиционной активности и создание рабочих мест в трудоизбыточных регионах и в сельской местности. Требуют разработки и реализации особых мер обеспечения занятости населения в районах с критической ситуацией на рынке труда.

В целях повышения качества рабочей силы и ее конкурентоспособности на рынке труда предусматривается:

- обеспечение в профессиональных колледжах более тесной увязки их специализации и направлений обучения с текущими запросами рынка труда и происходящими структурными преобразованиями;
- создание во всех областях специализированных профессиональных колледжей по подготовке менеджеров-организаторов производства в сфере малого бизнеса за счет перепрофилирования профессиональных колледжей, осуществляющих подготовку младших специалистов по профессиям, не имеющих достаточного спроса на региональных рынках труда;
- восстановление системы внутрипроизводственного обучения персонала, в том числе на рабочих местах;
- совершенствование и стимулирование развития системы профессионального обучения ремесленной деятельности по методу «Усто-шогирд»;
- развитие услуг органов по труду в части обучения, переобучения и повышения квалификации безработных. При этом значительная часть обучения должна обеспечиваться на базе профессиональных колледжей на договорной основе.

В целях увеличения занятости и создания рабочих мест по приоритетным направлениям экономики хокимияты областей разрабатывают и принимают на местном уровне

соответствующие среднесрочные программы создания рабочих мест и обеспечения трудоузантостью, которые взаимосвязаны с соответствующими территориальными программами социально-экономического развития регионов.

В результате реализации вышеуказанных мер ожидается:

- увеличение численности занятых в экономике до 11,9 млн. человек в 2006 году и до 13,2 млн. человек – в 2010 году;
- снижение уровня безработицы (отношение числа нуждающихся в трудоустройстве к численности экономически активного населения) с 3,6% в 2003 году до 2,8% - в 2006 году и до 2,0% - в 2010 году;
- снижение доли занятых в неформальном секторе с 29% в 2003 году до 25% в 2010 году в общей численности занятых путем легализации их деятельности в результате снижения транзакционных издержек бизнеса и повышения доверия к экономической политике;
- позитивные сдвиги в отраслевой структуре занятости - рост занятости в перерабатывающих отраслях промышленности, сфере услуг и снижение доли работающих в сельском хозяйстве. За 2005-2010 годы ожидается рост занятости в промышленности на 60-65%, в строительстве – на 32%, транспорте и связи – на 37%, торговле и общественном питании – на 32%, а в сельском хозяйстве – снизится на 15%.

4.4 Коммунальное обслуживание

Главной особенностью коммунальной сферы является ее выраженная социальная направленность, т.е. обеспечение жизненно важными услугами всех без исключения членов общества, а эффективность ее деятельности служит одной из важнейших предпосылок развития экономического потенциала. Система коммунального обслуживания рассматривается как одна из основных потребителей природных ресурсов (вода, топливно-энергетические ресурсы и др.) и одновременно выполняет природоохранные функции.

Реализуемая в Узбекистане Концепция углубления экономических реформ в системе коммунального обслуживания населения (утверждена Постановлением Кабинета Министров №461 от 1998 года) предусматривает достижение следующих целей:

- обеспечение стандартов качества условий проживания;
- снижение издержек, при поддержании стандартов качества предоставляемых коммунальных услуг, что обеспечит снижение тарифов на оказываемые услуги;
- смягчение процесса перехода к экономически обоснованным ставкам и тарифам на услуги населению;
- преодоление затратного механизма ценообразования;
- создание конкурентной среды и альтернативных структур по обслуживанию жилищного фонда;
- совершенствование учета расходования энергоносителей путем повсеместной установки приборов учета;
- создание механизма государственного контроля за состоянием и сохранностью жилищного фонда;
- переход отрасли к безубыточному режиму функционирования.

Для решения проблем развития жилищно-коммунальной сферы правительством принят и реализуется ряд конкретных программ и долгосрочных решений:

Программы капитального ремонта многоквартирных жилых домов, построенных до 1991 года (утверждена Постановлением Кабинета Министров №74 от 1.03.2002 года), с подкреплением финансовыми ресурсами за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников;

Программа по оснащению квартир (домов), обеспеченных централизованным водоснабжением, приборами учета воды на 1999-2004 годы (утверждена Постановлением Кабинета Министров №99 от 28.03.2002 года);

Программы обеспечения сельских населенных пунктов (СНП) Республики Каракалпакстан и областей централизованным водоснабжением на 2003-2009 годы и природным газом на 2003-2005 годы (утверждена Постановлением Кабинета Министров №405 от 17.09.2003 года);

«О мерах по реализации проекта «Усовершенствование системы водоснабжения города Ташкента» (Постановление Кабинета Министров №93 от 27.02.2004 года);

Программы обеспечения отдаленных, труднодоступных и малозаселенных СНП альтернативными источниками водоснабжения на 2003-2009 годы и сжиженным газом, другими видами топлива на 2003-2005 годы. Указанными программами предусматривается обеспечить: 2323 СНП централизованным водоснабжением и 949 труднодоступных и малозаселенных СНП - альтернативными источниками водоснабжения; 1458 СНП природным газом и 922 СНП – сжиженным газом и другими видами топлива;

Адресная программа инвестиционных проектов на 2005 год (утверждена Постановлением Кабинета Министров №560 от 30.11.2004 года), реализуемых с привлечением иностранных кредитов под гарантии правительства, в которой определен перечень инвестиционных предложений по основным направлениям реформы жилищно-коммунальной сферы и другие.

В среднесрочной перспективе основные усилия будут направлены на реализацию конкретных проектов развития жилищно-коммунальной инфраструктуры и обеспечения доступа населения к источникам питьевой воды и тепла, приоритетными среди них определены следующие проекты:

Развитие регионального водопровода Шахрисабз-Карши с водозабором ВУ-5. При реализации проекта с использованием существующих инженерных инфраструктур улучшится обеспечение качественным водоснабжением городов и населенных пунктов Шахрисабз, Карши, Камаши, Касан, р/ц Бахористон и сельских населенных пунктов, прилегающих к водоводу (около 250 тыс. человек);

Улучшение водоснабжения городов Ферганы, Маргилан и прилегающих к водоводу населенных пунктов. При достаточных объемах воды добываемой из подземных источников Ферганской области, ее качество не соответствует требованиям санитарно-гигиенических норм. При реализации проекта улучшится обеспечение качественной питьевой водой 565 тыс. человек;

Водоснабжение Бухарской, Навоийской и Самаркандской областей из Дамходжинского месторождения подземных вод на Территории Самаркандской области. От реализации проекта улучшится питьевое водообеспечение 1,2 млн. человек;

Проект газификации сельских, отдаленных и горных населенных пунктов, реализация которого обеспечит бесперебойной тепловой энергией более 2,5 млн. человек;

Модернизация котельных г.Ташкента и внедрение рыночных принципов обслуживания. Цель - улучшение теплоснабжения г.Ташкента и внедрение компьютеризированной системы оплаты коммунальных услуг;

Совершенствование системы санитарной очистки городов Бухара и Самарканд.

В качестве первоочередных мер по совершенствованию функционирования жилищно-коммунальной сферы предусматриваются:

- разработка методики расчета технологических потерь расходов и потерь при оказании коммунальных услуг;
- совершенствование системы тарифообразования, т.е. формирование тарифа, учитывающего только фактические затраты и количество потребляемых коммунальных услуг (вода, газ, тепло);

- совершенствование структуры управления теплоснабжающих предприятий для снижения себестоимости услуг;
- поиск на конкурсной основе потенциальных инвесторов для реализации проектов строительства межрегиональных водопроводов и магистральных межрайонных водоводов, межрайонных газопроводов, на реконструкцию и развитию канализационных систем.

Реализация намеченных мер позволит обеспечить к 2010 году стопроцентный охват СНП качественной питьевой водой, включая из альтернативных источников водоснабжения и к 2006 году энергоресурсами, включая сжиженный газ и другие виды топлива.

Разработаны и рассматриваются правительством следующие проекты программных документов: «О программе углубления экономических реформ в жилищно-коммунальном хозяйстве Республики Узбекистан на период до 2010 года», «О мерах по совершенствованию тарифной политики и повышению ответственности потребителей за своевременные расчеты за коммунальные услуги», «О мерах по развитию жилищного строительства и рынка жилья».

4.5 Благополучие детей

Узбекистан отличается своеобразными особенностями социально-демографического развития. Высокий уровень рождаемости, естественного прироста, возрастной состав населения и другие показатели формируют прогрессивный тип развития. В структуре населения дети и подростки до 18 летнего возраста составляют 41,7%.

С первых дней независимости республики, проблемы усиления охраны материнства и детства, создания условий для всестороннего, гармоничного развития и воспитания детей в духе общечеловеческих ценностей выделены в качестве важнейших государственных задач. Основными приоритетами политики по обеспечению их благополучия определены:

- совершенствование и развитие правовой основы защиты интересов семьи, материнства и детства с учетом использования передового международного опыта и системы права;
- создание экономических условий для укрепления семьи, материального благополучия детей, предотвращения фактов беспризорничества среди детей и подростков;
- реализация образовательной программы в общенациональном масштабе, предусматривающую всеобщее бесплатное 12-летнее образование детей;
- совершенствование системы охраны репродуктивного здоровья населения;
- дальнейшее развитие системы раннего выявления врожденной и наследственной патологии у новорожденных и беременных женщин «Скрининг матери и ребенка»;
- укрепление материально-технической базы учреждений детства и родовспоможения;
- обеспечение государственной защиты социально уязвимого контингента детей – инвалидов, сирот, детей из малоимущих семей;
- развитие системы непрерывного обучения, повышения квалификации специалистов и уровня знаний населения в области охраны репродуктивного здоровья, улучшения медицинской культуры;
- расширение международного сотрудничества по улучшению репродуктивного здоровья женщин, рождения и воспитания детей.

Основными инструментами реализации этой политики являются соответствующие правительственные решения и целевые программы, финансируемые за счет государственных и донорских средств. Программы направлены на создание необходимых правовых и экономических условий для реализации интересов женщин и детей, воспитания физически здорового, духовно богатого, гармонично развитого подрастающего поколения.

В исследовании ЮНИСЕФ «Социальный мониторинг 2003 года» отражается, что объем государственных расходов на здравоохранение, школьное и профессиональное образование в Узбекистане является наибольшим среди стран Центральной Азии, а по ряду показателей

благополучия матерей и детей республика превзошла рекомендации Международных Форумов на ближайшую перспективу.

Специальная сессия Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций (май 2002 года) с участием глав государств и правительств приняла Декларацию и План действий по созданию мира, пригодного для жизни детей, определила цели, стратегии и меры по обеспечению благополучия детей на период до 2015 года. Из содержания этих Документов определены следующие аспекты благополучия:

- интегрированная характеристика состояния благополучия– отражающая основные данные условий создания и жизни семьи;
- здоровье женщин и детей – аспект, характеризующий состояние здоровья – женщин фертильного возраста; антенатальной охраны плода; новорожденных и детей до 1 года; детей до 5 лет; детей в возрасте 6-12 лет; подростков и молодежи (13-18 лет);
- образование и воспитание, включающие в себя дошкольное воспитание; школьное образование; среднее профессиональное образование;
- материальное благополучие семьи – состояние занятости трудоспособных членов, в первую очередь родителей, и доходов семьи.

Из целевых ориентировок Документа «Мир пригодный для детей» сформулирована совокупность индикаторов оценки отдельных аспектов и состояния благополучия детей в целом, которые позволяют отразить динамику и предвидеть возможные направления их развития.

В основу стратегии дальнейшего улучшения благополучия детей на 2005-2009 годы положены приоритетные направления государственной политики в этой области, изложенные выше. Усилия и ресурсы государственных структур, внимание и действия общественных организаций будет нацеливаться на реализацию и дальнейшее углубление действующих социальных программ, разработку и осуществление новых целевых программ обеспечения интересов и развития детей при донорской поддержке международных финансовых и зарубежных институтов.

Заметный вклад в обеспечение благополучия детей Узбекистана в перспективном периоде должна внести завершающаяся в 2004 году и новая Страновая Программа Сотрудничества на 2005-2009 годы между Правительством республики и ЮНИСЕФ.

Главными особенностями всех программ и действий, направленных на улучшение благополучия детей, будет их четкая ориентированность на получение высоких результатов по достижению Целей Развития Тысячелетия, адаптированных к условиям Узбекистана, усиление взаимодействия различных структур в этих процессах, развитие местной инициативы и участие первичных организаций.

4.6 Гендерное равенство

Правительством Республики Узбекистан уделяется постоянное внимание обеспечению прав женщин, условиям труда и быта, их полноценного участия в общественно-политической и социально-экономической жизни страны.

С целью повышения роли и статуса женщин в общественной жизни, их роли в семье, создания условий для образования, занятости и охраны здоровья приняты и реализуются ряд законодательных актов и целевых программ. В частности, на достижение этих целей направлены принятые в последние годы Закон «О дополнительных льготах женщинам», Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по усилению социальной защиты женщин», ежегодные государственные программы Года женщин, Соглом авлод (Здоровое поколение), Матери и ребенка, Махалли, Доброты и милосердия, Года здоровья и другие.

В решении проблем обеспечения интересов женщин, их общественно-политической и социально-экономической активности и гендерного равенства Правительство уделяет особое внимание активизации, наряду с соответствующими государственными структурами,

деятельности Общественного объединения - Комитета женщин Узбекистана, его региональных подразделений и самих женских организаций.

В мае 2004 года принят Указ Президента Республики Узбекистан «О дополнительных мерах по поддержке деятельности Комитета женщин Узбекистана», которым определяются следующие важнейшие задачи и направления деятельности:

- разработка и осуществление практических мер по реализации общенациональной политики в сфере социально-правовой поддержки женщин, защиты материнства и детства;
- выработка и реализация комплексных мер по охране здоровья женщин, формированию здоровой семьи;
- подготовка и реализация программ, направленных на решение вопросов занятости женщин, особенно в сельской местности, вовлечение их в предпринимательскую деятельность;
- организация эффективной работы на местах (в семье, махаллях, трудовых коллективах, учебных заведениях) по разъяснению и соблюдению национально-религиозных традиций, реализации и защите конституционных прав женщин;
- осуществление эффективной координации деятельности и обеспечение взаимодействия с женскими негосударственными некоммерческими организациями.

В ближайшем перспективном периоде большинство из сложившихся проблем гендерного равенства в республике намечается решить в рамках принятой Программы конкретных и адресных мер, направленных на:

- обеспечение занятости и реализацию социально-трудовых прав женщин, в частности разработку и реализацию территориальных программ обеспечения занятости женщин на 2005-2007 годы, разработку комплекса мер по оказанию содействия развитию женского предпринимательства, а также комплекса мер по повышению конкурентоспособности безработных женщин на рынке труда;
- усиление защиты материнства и детства, укрепление семьи, а именно разработку программы мероприятий по работе с детьми из неблагополучных семей, усиление работы Центров репродуктивного здоровья в регионах и Института здоровья, организационных мер по развитию семейного, женского и детского спорта;
- повышение общественно-политической и социальной активности женщин, в частности организации системного мониторинга реализации основных прав и свобод женщин, введение квот в представительных органах государственной власти, организация круглых столов и семинаров на тему «Женщина и политика», тесное сотрудничество со СМИ и проведение циклов передач по повышению роли женщин в политике и обществе.

В целях ликвидации гендерного дисбаланса в органах государственной власти реализуется инициатива Президента Узбекистана по введению квоты для женщин кандидатов в депутаты в Законодательную палату Олий Мажлиса Республики Узбекистан.

4.7. Усиление социальной защиты населения

Опыт создания комплексного механизма социальной защиты и адресной поддержки населения, наряду с безусловными позитивными результатами, высветил ряд проблем и позволяет наметить меры по дальнейшему совершенствованию используемой системы по следующим направлениям:

Усиление социальной защиты лиц с ограниченными возможностями будет осуществляться за счет:

- более полного обеспечения таких лиц основными средствами их жизнеобеспечения (протезно-ортопедическими изделиями, колясками, слуховыми аппаратами, книгами и учебниками по Брайелю и др.). Предусматривается обеспечить выпуск указанных изделий на отечественной производственной базе в рамках программ локализации выпуска продукции промышленного характера;

- создания для них комфортных условий жизнедеятельности, путем безусловного соблюдения требований при проектировании и строительстве жилых помещений, въездов в административные здания и в объекты социально-культурного назначения, оборудования переходов улиц специальными приспособлениями;

- повышения уровня реабилитационных мероприятий и их комплексности путем: (а) усиления и развития реабилитационных центров, повышения уровня их специализации; (б) разработки и внедрения современных, отвечающих мировым стандартам, методов медицинской и трудовой реабилитации; (в) усиления содействия в трудоустройстве лиц с ограниченными возможностями;

- реализации мер по обеспечению доступа этих лиц к системе профессионального образования, включая высшее образование, путем выделения целевых кредитов на обучение в ВУЗах, развития сети дистанционного обучения через компьютерные сети;

- усиления государственной поддержки предприятий создаваемых лицами с ограниченными возможностями и общественными организациями инвалидов, путем предоставления кредитных ресурсов и предусмотренных законодательством налоговых преференций;

- содействия интеграции детей-инвалидов в общеобразовательные школы, путем создания в них специализированных классов;

- развития сети домов «Саховат» и «Мурувват», их оснащения оборудованием и инвентарем, повышения уровня благоустроенности;

- создания условий лицам с ограниченными возможностями для занятия физической культурой и спортом, путем оснащения спортсооружений специальными приспособлениями, организации массовых спортивных мероприятий, включая проведения регулярных национальных Параолимпийских игр;

- организации подготовки специалистов по социальному обслуживанию лиц с ограниченными возможностями, включая подготовку трудотерапевтов по вопросам медико-социальной и профессиональной реабилитации, в профессиональных колледжах и ВУЗах страны.

Для финансового обеспечения мер по усилению социальной защищенности лиц с ограниченными возможностями предусматривается выделение ассигнований из бюджетов центрального и местного уровней, а также привлечение донорских средств и реализация конкретных программ с финансовым участием международных благотворительных фондов и организаций.

Усиление адресности социальной защиты малообеспеченных семей предусматривается достигнуть за счет:

- упорядочения действующей системы льгот и пособий - предусматривается объявить мораторий на введение дополнительных льгот, а в последствии произвести радикальное сокращение льгот, не имеющих адресный характер, прежде всего льгот, предоставляемых отдельным профессиональным группам;

- замены части льгот, предоставляемых в натуральном виде, адекватными денежными выплатами;

- совершенствования методики выявления нуждающихся семей, путем уточнения нормативов доходов от ведения дехканского хозяйства и доходов, получаемых от предпринимательской деятельности и в неофициальном секторе;

- унификации отдельных видов социальной помощи, назначаемых по одному основанию (например, нуждаемости по доходам);

- расширение самостоятельности органов государственной власти на местах в принятии решений по предоставлению дополнительной помощи нуждающимся, а также в перераспределении средств между отдельными статьями расходов на социальную защиту;

- повышения уровня подготовки специалистов, занимающихся организацией выплат пособий малообеспеченным семьям в органах самоуправления.

Повышение уровня социальной защиты малообеспеченных семей предусматривается достичь за счет:

- привлечения для финансирования мер по социальной защите населения средств внебюджетных источников, в том числе благотворительных организаций и спонсоров, что позволит повысить охват и увеличить размер социальных выплат малообеспеченным семьям;
- направления средств, высвобождаемых при ликвидации отдельных пособий и льгот, на повышение объемов финансирования адресных пособий нуждающимся семьям;
- совершенствования методики расчета социальных минимальных стандартов, в том числе с учетом региональных особенностей. На определенном этапе, введение в практику социального стандарта величины прожиточного минимума;
- поэтапного введения целевых и адресных субсидий малообеспеченным семьям по оплате жилищно-коммунальных услуг, позволяющих частично компенсировать рост тарифов в связи с сокращением бюджетных субсидий предприятиям - поставщикам этих услуг;
- расширения институтов микрофинансирования, направленных на наделение кредитными ресурсами представителей социально-уязвимых групп населения, прежде всего малообеспеченных семей, имеющих невостребованный трудовой потенциал, для развития семейного предпринимательства. В этих целях предусматривается создать специализированный Фонд социальных инвестиций с участием государственных внебюджетных фондов, международных проектов развития и иностранных доноров.

Для усиления социальной защищенности и оказания адресной поддержки уязвимым слоям населения с 1 апреля 2003 года введены компенсационные выплаты взамен предоставляемых льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг (Указ Президента №УП-3227 от 27.03.2003 года).

Реформирование пенсионной системы.

Действующая распределительная пенсионная система, позволявшая до настоящего времени обеспечивать социальную защиту пенсионеров, уже в значительной мере исчерпала свой потенциал и в скором времени может выйти в противоречие с развивающимися в стране рыночными отношениями.

В связи с этим предусматривается поэтапное реформирование пенсионной системы в направлении усиления рыночных механизмов и поэтапного перехода от распределительных к страховым и накопительным принципам в пенсионном обеспечении.

2 декабря 2004 года приняты Закон Республики Узбекистан и постановление правительства (21 декабря) о внедрении системы накопительного пенсионного обеспечения.

На первом этапе (2005 -2006 годы) - намечается введение накопительной части пенсии:

С 1 января 2005 года будет вводиться накопительная система пенсионного обеспечения путем открытия для всех работающих индивидуальных накопительных пенсионных счетов работников (далее - индивидуальные счета) в Халк банке с гарантированием сохранности накапливаемых средств государством в лице Министерства финансов и ЦБ, как учредителей Халк банка.

Выплата накопленных средств с индивидуальных счетов будет осуществляться после достижения работником пенсионного возраста и назначения ему основной пенсии, равными ежемесячными долями. При этом работникам, которым до достижения пенсионного возраста накопительная часть пенсии перечислялась менее 5 лет, будет предоставлено право получения всей накопленной суммы по особому графику в течение до 2 лет.

На Халк банк предполагается возложить ответственность за правильность ведения индивидуальных счетов, полноту зачисления процентов по пенсионным накоплениям в размере не ниже $\frac{3}{4}$ ставки рефинансирования ЦБ, выплату пенсионных накоплений граждан по месту жительства пенсионеров, а также регулярное информирование граждан о состоянии их индивидуальных счетов. При этом, предлагается рекомендовать Халк банку обслуживать индивидуальные счета на безвозмездной основе, компенсируя потери его доходов за счет продления Халк банку действующих налоговых льгот на 3 года (2005-2007 годы).

Реализация первого этапа позволит ввести основные элементы персонифицированного учета работников, открыть в банке их индивидуальные накопительные счета, психологически подготовить общество к переходу на новую пенсионную систему.

На втором этапе (с 2007 года) - предусматривается формирование комбинированной системы, предусматривающей формирование пенсии из двух частей:

- гарантированной государством и устанавливаемой Правительством минимальной пенсии, выплачиваемой в одинаковом размере всем пенсионерам, имеющим право на полную пенсию, независимо от размера уплаченных взносов в Пенсионный фонд. Гарантированная государством минимальная пенсия будет формироваться за счет отчислений работодателей в установленном размере от фонда заработной платы;

- накопленной надбавки к гарантированной минимальной пенсии, определяемой в зависимости от продолжительности и суммы взносов от фонда оплаты труда, внесенных работодателями в Пенсионный фонд за каждого работника. Накопленная надбавка к гарантированной минимальной пенсии будет формироваться за счет отчислений работодателей в установленном размере от фонда заработной платы и перечисляться строго на индивидуальные накопительные счета работников, открытые в отделениях Халк банка.

Для тех, кто будет участвовать в новой пенсионной системе, но до ее введения уже имел стаж более 3-х лет, предлагается ввести специальный механизм, позволяющий учесть их условные накопления (пенсионные права).

Установленные законодательством пособия по социальному страхованию, компенсационные и иные выплаты, выплачиваемые в настоящее время из Пенсионного фонда, будут осуществляться за счет обязательных платежей предприятий (в настоящее время - 0,7% от объема реализованной продукции).

В качестве необходимых подготовительных мероприятий по совершенствованию пенсионной системы предполагается до конца 2004 года:

- обеспечить открытие в Халк банке индивидуальных накопительных счетов для всех работников, занятых в официальном секторе экономики;
- разработать и утвердить соответствующие нормативные и инструктивные материалы, обеспечить информирование всех работодателей о порядке отчисления взносов на индивидуальные счета;
- провести широкую разъяснительную работу среди населения.

В течение 2005 году потребуются дооснастить материально-техническую базу Халк банка, в первую очередь, компьютерной техникой и программными средствами, для осуществления персонифицированного учета взносов и страхового стажа.

В течение 2005 года будет разработана концепция и конкретные механизмы формирования новой пенсионной системы, предусматривающие:

- особенности уплаты пенсионных взносов и формирования накопительной части пенсии для работников, занятых в аграрном секторе;
- детальный механизм перехода к новой пенсионной системе для различных возрастных групп населения;
- особенности уплаты пенсионных взносов и формирования накопительной части пенсии для частных предпринимателей;
- возможность формирования помимо обязательной, также и добровольной накопительной пенсии с помещением соответствующих взносов на те же индивидуальные накопительные счета.

Усиление социальной поддержки безработных предусматривается путем:

- повышения уровня подготовки и переподготовки безработных, в том числе с задействованием возможностей профессиональных колледжей на местах;

- расширения участия безработных граждан в оплачиваемых общественных работах, преимущественно в сфере благоустройства территории, развития транспортной инфраструктуры, обслуживания одиноких престарелых граждан;
- оптимизации процесса трудоустройства безработных за счет расширения информационной основы выбора места работы, повышения качества поиска работы районными отделами по труду, занятости и социальной защите населения;
- выделение семьям безработных микрокредитов для организации собственного дела в приоритетных отраслях экономики.

V. ВЫРАВНИВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

Стратегия повышения благосостояния населения Узбекистана требует учета различий в социально-экономическом развитии регионов страны (Республика Каракалпакстан, области и г. Ташкент).

В рамках Стратегии ставятся две цели экономической политики: сокращение региональных различий в уровне жизни и создание условий для повышения экономического потенциала регионов.

Инструментами достижения вышеуказанных целей являются: государственные социальные и инвестиционные программы, программы по созданию и модернизации инфраструктуры, а также реформа местных органов власти и децентрализация государственного управления.

Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития регионов предусматриваются следующие меры:

- разработка и реализация целевых территориальных социальных программ направленных на снижение доли малообеспеченных слоев населения и создание рабочих мест в неблагополучных районах (горные территории, территории с водохозяйственной и экологической напряженностью, малые города и др.);
- разработка и реализация комплексных программ социально-экономического развития регионов;
- разработка программы действий в разрезе каждого сельского административного тумана по ускоренному развитию сферы услуг в сельской местности на базе махаллей и гузаров;
- разработка и реализация целевых государственных программ развития отдельных секторов социальной сферы (жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение) с учетом специфические каждой территории (область, город, туман, сельские населенные пункты);
- разработка схемы расселения населения на долгосрочную перспективу, предусматривающей паспортизацию населенных пунктов, в т.ч. сельских, проведение типологизации этих пунктов по критериям уровня социально-экономического развития и перспективности;
- обеспечение государственной поддержки и стимулирования комплексного развития регионов в части развития объектов производственной инфраструктуры, повышения инвестиционной привлекательности, размещения небольших промышленных производств в сельской местности;
- четкое разграничение функций, задач и ответственности центральных и местных органов власти;
- расширение полномочий и самостоятельности местных органов власти в формировании и исполнении бюджета соответствующего уровня;
- совершенствование межбюджетных отношений, повышение роли и ответственности местных органов власти;

- реформа местной власти, четкое разделение исполнительной и законодательной ветвей власти на местном уровне;
- совершенствование региональной статистики, методологии и методики обследования домашних хозяйств, социологических исследований;
- создание эффективной системы мониторинга уровня жизни населения в разрезе регионов.

Важную роль в снижении уровня дифференциации в социально-экономическом развитии регионов должно сыграть углубление экономических реформ, в особенности в аграрном секторе, как важнейшем источнике роста благосостояния сельского населения.

Реализация вышеуказанных мер позволит:

- сократить различия в уровне и качестве жизни населения по регионам;
- обеспечить равный доступ к социальным услугам независимо от места проживания;
- улучшить качество государственных услуг на местном уровне;
- повысить ответственность и инициативность местных органов управления;
- повысить эффективность использования государственных финансов.

VI. УЛУЧШЕНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Политика и осуществляемые меры в области охраны окружающей среды и рационального природопользования основаны на следующих основных принципах:

- интеграция экономической и экологической политики для сохранения и восстановления окружающей среды как необходимого условия повышения уровня жизни населения;
- переход от защиты отдельных элементов природы к всеобщей и комплексной защите экосистем;
- ответственности всех членов общества за охрану окружающей среды, сохранение ее разнообразия и улучшение состояния, создание условий для благоприятного проживания населения.

Стратегическими задачами обеспечения устойчивости окружающей среды, как одного из основных факторов повышения уровня жизни населения, снижения малообеспеченности, и условий для ускоренного устойчивого экономического роста, определяются:

- дальнейшее развитие системы природоохранного законодательства, регламентирующего охрану окружающей среды и управление природопользованием;
- планирование и прогнозирование природопользования, разработка экологических программ, схем охраны окружающей среды и устойчивого природопользования;
- стимулирование внедрения ресурсосберегающих экологически чистых технологий, модернизация и совершенствование существующих производственных процессов;
- создание экономических стимулов рационального использования земель и воды в сельском хозяйстве;
- совершенствование системы экологического контроля и нормирования, развитие системы экономического и административного воздействия за нарушение правил природопользования и охраны окружающей среды;
- развитие и дальнейшее совершенствование системы экологического образования и воспитания;
- создание и внедрение научно-обоснованных экономических и правовых механизмов охраны окружающей среды и природопользования, разработка программ международного сотрудничества по проблемам охраны окружающей среды, природопользования и защиты от стихийных бедствий;

- формирование системы экономических воздействий на экологизацию производства, учет факторов приемлемого экологического риска при принятии хозяйственных решений;
- создание эколого-экономического механизма инновационной деятельности;
- разработка и согласование механизма межстрановых взаимоотношений по решению трансграничных экологических проблем, в первую очередь, в Приаральском регионе;
- привлечение донорских средств для финансирования мероприятий по решению экологических проблем межрегионального и глобального характера;
- введение единой системы мониторинга за состоянием окружающей среды и ее воздействия на улучшение неодолимых показателей малообеспеченности в соответствии с индикаторами целей развития тысячелетия, экологического районирования;
- привлечение гражданского общества и неправительственных организаций в вопросы оценки состояния окружающей среды и выработку подходов по решению экологических проблем, как части институциональных преобразований в этой сфере.

Основные направления деятельности и меры по решению вышеперечисленных задач нашли свое отражение в Программе действий по охране окружающей среды в Республике Узбекистан на 1999-2005 годы (Постановление Кабинета Министров №469 от 20.10.1999 года).

В настоящее время завершается процесс согласования проекта решения правительства «О Программе действий по охране окружающей среды Республики Узбекистан на 2006-2010 годы».

VII. ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПОДГОТОВКЕ ПОЛНОГО ДОКУМЕНТА ПО СТРАТЕГИИ ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ (ДСПБ)

7.1 Институциональная подготовка к ДСПБ

Правительство страны глубоко сознает, что подготовка Документа по стратегии повышения уровня благосостояния имеет общенациональное значение и требует активного участия практически всех органов государственной власти и управления, неправительственных организаций, институтов гражданского общества и самих граждан.

В целях организации и качественного осуществления этих процессов предусматривается создание:

А. Координационного Совета Кабинета Министров во главе с заместителем Премьер-министра республики, который должен обеспечивать руководство подготовкой ДСПБ на политическом уровне, рассматривать и принимать решения по разработкам и предложениям рабочих групп.

В Координационном Совете будут представлены руководители:

Комитета по социальным вопросам и занятости Олий Мажлиса (Парламента республики);

сводного информационно-аналитического департамента Кабинета Министров;

министерств – экономики, финансов, труда и социальной защиты населения, народного образования, здравоохранения, высшего и среднего образования (ЦССПО);

ведомств – Госкомимущества, Госкомстата, Госкомприроды;

неправительственных организаций – фондов «Соглом авлод учун» и «Махалля», ОДМ «Камолот».

По согласованию с международными организациями в состав Координационного Совета могут быть включены руководители Представительств в Узбекистане – Всемирного Банка, ПРООН и Азиатского Банка Развития;

Б. Межведомственной рабочей группы (МРГ) – подотчетной Координационному Совету, ответственной за разработку ДСПБ, обеспечивающей согласованную работу всех участников процесса и взаимодействие с Международными финансовыми институтами. МРГ будет возглавлять Первый заместитель министра экономики и состоять из представителей ИАД по внешним связям Кабинета Министров, министерств экономики, финансов, труда и социальной защиты населения, Центра экономических исследований, Комитета женщин Узбекистана и других.

В. Рабочих групп по секторам (РГС), которые разрабатывают соответствующие разделы и вопросы ДСПБ. С целью правильной ориентации, конкретизации направлений деятельности и оптимизации состава рабочих групп сформирована предварительная структура ДСПБ – приложение №2. Исходя из этого предполагается формирование следующих РГС:

№	РГС из представителей	Разрабатывают разделы и вопросы ДСПБ
1.	Макроэкономической политики по ускорению экономического роста – <i>министерств экономики, финансов, ЦЭЭП, института ЦБ, ЦЭИ, Госкомстата.</i>	3.1, 3.3, 3.4, 3.6, 5.1, соответствующие вопросы Глав 4, 6 и 7.
2.	Институциональных преобразований, совершенствования системы государственного управления и регулирования – <i>министерств экономики, юстиции, финансов, труда и социальной защиты населения, Госкомстата, Госкомимущества.</i>	3.2, 3.5, 5.2, соответствующие вопросы Глав 4, 6 и 7.
3.	Развития человеческого капитала – <i>министерств экономики, финансов, здравоохранения, труда и социальной защиты населения, образования, Госкомстата, Госкомприроды.</i>	Глава 2, 3.6, 5.3, соответствующие вопросы Глав 4, 6 и 7.
4.	Усиления системы социальной защиты населения – <i>министерства экономики, финансов, труда и социальной защиты населения, здравоохранения, образования, Госкомстата.</i>	Глава 2, 3.6, 5.4, соответствующие вопросы Глав 4, 6 и 7.
5.	Определения затрат на реализацию Стратегии и интеграции в систему государственного бюджета – <i>министерств экономики, финансов.</i>	Глава 6, соответствующие вопросы 7.3.
6.	Системы показателей мониторинга, статистическое обеспечение, анализ и взаимосвязь с выработкой мер политики – <i>министерств экономики, финансов, труда и социальной защиты населения, образования, Госкомстата.</i>	2.1, 3.6, 4.3, Глава 7.

РГС работают под руководством МРГ и в соответствии с рабочей программой по подготовке ДСПБ. В работу соответствующих рабочих групп будут вовлекаться представители ННО и гражданского общества.

7.2 Консультации с широкой общественностью при подготовке ДСПБ

Проблемы повышения уровня жизни - это проблемы общенационального масштаба и для их решения должны быть вовлечены все структуры органов государственной власти и управления, институты гражданского общества, обеспечено участие каждого гражданина Республики Узбекистан. Важное значение придается также поддержке, оказываемой государству со стороны мирового сообщества, международных финансовых и донорских организаций.

У правительства имеется понимание того, что стратегия повышения уровня жизни должна быть направлена, прежде всего, на малообеспеченные слои населения. Поэтому процесс выработки стратегии должен быть ориентирован на ведение конструктивного диалога, партнерство и сотрудничество между всеми заинтересованными группами населения Узбекистана, в особенности с малообеспеченными. Такой диалог сможет выработать у заинтересованных сторон чувство всенациональной сопричастности к процессу выработки стратегии как к своей собственной, которое улучшит качество и перспективы подготовки реально выполнимых и эффективных мер экономической политики и их успешной и устойчивой реализации.

Однако, организация участия малообеспеченных слоев населения в выработке политики в Узбекистане представляет собой определенную трудность, поскольку голоса малообеспеченных слоев населения часто слабы и недостаточно представлены в кругах, принимающих решения. Организации гражданского общества и ННО должны обладать законным статусом и авторитетом, прежде чем малообеспеченные слои населения смогут считать их действительными выразителями своих интересов. На данный момент довольно неустойчивы сложившиеся традиции взаимоотношений и консультаций между гражданским обществом и Правительством.

Правительство привержено идее использования подхода с вовлечением общественности в процесс формулирования, реализации и мониторинга ДСПБ. На основе изучения существующего уровня участия общественности в Узбекистане будет проведен полный анализ заинтересованных сторон и определен список значимых организаций в сферах, имеющих отношение к процессу ДСПБ. После чего будут разработаны четкие и прозрачные критерия отбора представителей для участия в процессе консультаций с целью обеспечения широкого представительства местных и международных заинтересованных сторон в подготовке Документа.

Предусматривается подготовка стратегии информирования общественности, которая будет способствовать широкому распространению информации по процессу ДСПБ среди соответствующих заинтересованных сторон, вовлечению их в процесс подготовки, реализации и мониторинга за осуществлением ДСПБ.

Координационный Совет определит достойную и обладающую опытом организацию для помощи и поддержки управления процессом ДСПБ в сотрудничестве с местными партнерами. В ходе подготовки ДСПБ, Межведомственная Рабочая группа разработает План процесса участия общественности, ориентированный на достижение конечных результатов ДСПБ.

Кульминацией процесса участия общественности в ДСПБ явятся два раунда рабочих семинаров с участием всех заинтересованных сторон, которые состоятся в апреле и октябре 2005 года. Первый раунд консультаций будет проводиться с целью: (а) информирования заинтересованных сторон о процессе ДСПБ, его главных приоритетах и соотношениях ДСПБ с другими стратегическими правительственными документами; (б) выявления предварительных мнений и сбора предложений от заинтересованных кругов о состоянии проблемы малообеспеченности и ее масштабах, факторах экономического роста, наиболее подходящих приоритетных мерах политики по сокращению малообеспеченности и об институтах, которые могут подготовить и реализовать их; (в) обсуждения вопросов, которые могут помочь заинтересованным сторонам сыграть более эффективную роль для достижения целей ДСПБ.

Процесс участия в ходе подготовки Стратегия заключается в широком обсуждении с гражданским обществом ее целей, направлений и основных мер для: (а) обеспечения учета

нужд людей, их желаний и потенциальных возможностей; (б) обогащения имеющейся информации о причинах, тормозящих повышение уровня жизни населения и факторах, обуславливающих малообеспеченность; (в) формирования чувства причастности населения к разработке Стратегии, что является принципиально важным для успешной ее реализации.

Этот процесс будет обеспечен путем постоянного информирования населения о сути и целях реформ, осуществляемых правительством во всех сферах жизнедеятельности общества, проведения опросов населения, организации фокус-групп и целевых обсуждений за «круглым столом» с участием представителей органов государственной власти и управления, а также международных организаций.

Основными партнерами правительства при разработке Стратегии являются негосударственные и общественные организации, включая женские организации и профсоюзы, органы самоуправления граждан (махаллинские комитеты), а так же исследовательские центры, предоставившие ценную информацию о состоянии уровня жизни населения.

Главной целью процесса участия в реализации Стратегии является консолидация усилий и ресурсов государства, гражданского общества, международных организаций для повышения уровня жизни населения и снижения малообеспеченности посредством обеспечения ускоренного экономического роста, институциональных преобразований и дальнейшего социального развития.

А. Роль государства и правительства. Основными функциями государства и правительства в реализации Стратегия являются:

- создание экономических, социальных и правовых условий, обеспечивающих ускоренный экономический рост, привлечение инвестиций в материальную и социальную сферу, способствующих повышению уровня жизни населения и сокращению малообеспеченности;
- координация усилий по дальнейшей активизации реформ, мобилизация доступных государству ресурсов, в первую очередь бюджетных, и их перераспределение с учетом повышения эффективности использования и направленности в целях повышения уровня жизни, обеспечения доступа малообеспеченных слоев населения к ресурсам и результатам экономического роста;
- обеспечение государственной поддержки социально уязвимых слоев населения;
- осуществление комплекса мер по совершенствованию управления и контроля, снятию административных барьеров для развития частной инициативы и свободного предпринимательства;
- поддержка процесса формирования устойчивых институтов гражданского общества.

Б. Участие гражданского общества. Неправительственные организации и частный сектор могут внести большой вклад в реализацию Стратегии. Их вклад должен заключаться, в первую очередь, в:

- проведении общественных компаний для привлечения внимания широкой общественности к мерам, осуществляемым правительством в сфере повышения уровня жизни населения и снижения малообеспеченности, формирования адекватного понимания общественностью целей и задач процесса реформирования, осуществления общественного контроля;
- обеспечении обратной связи между правительством и общественностью путем участия в мониторинге результатов реализации стратегии, популяризации среди населения, изучения общественного мнения по имеющимся проблемам с целью внесения соответствующих корректировок в процессы реализации Стратегии;
- привлечении материальных и интеллектуальных ресурсов для достижения основных целей, поставленных Стратегией;
- реализации конкретных мер по усилению защищенности социально уязвимых слоев населения, продвижению их интересов во всех сферах жизни общества.

Опыт неправительственных организаций будет задействован при решении социально-экономических проблем преимущественно на местном уровне, путем мобилизации внешних и внутренних ресурсов.

Публикация в СМИ регулярных отчетов по реализации стратегии обеспечит информированность населения о продвижении реформ, прозрачность и доступность результатов Стратегии, будет способствовать участию населения в процессе ее реализации.

7.3. Программный подход к аналитической работе

Достижение целей Стратегии во многом зависит от реальной оценки финансовых ресурсов, правильной приоритизации направлений их использования и эффективного управления ими. Промежуточный Документ по Стратегии уточняет общие цели и задачи правительства по сокращению уровня малообеспеченности и повышению уровня жизни населения и увязывает эти задачи с имеющимися проблемами и основными направлениями экономической политики. Однако, по многим направлениям требуется проведение дополнительной работы для определения адекватных мер государственной политики, установления их приоритетности, а также для оценки затрат на проведение различных мер социально-экономической политики. В Промежуточном Документе по Стратегии затраты на проведение мероприятий по сокращению малообеспеченности и повышению уровня жизни недостаточно оценены.

Правительство рассматривает Промежуточный Документ по Стратегии в качестве ключевого элемента для мобилизации финансовой поддержки доноров и ожидает, что документ Всемирного Банка по Стратегии содействия стране, а также документ Азиатского Банка Развития по Стратегии развития по стране будут построены на основе приоритетов правительства Узбекистана, выраженных в Промежуточном Документе по Стратегии повышения благосостояния населения.

Правительство понимает, что не все цели и задачи, указанные в Промежуточном Документе по Стратегии, могут быть решены в ближайшие 3-5 лет. С целью ответа на вопрос, какие цели и задачи должны решаться в первую очередь требуется проведение при содействии иностранных доноров дополнительных исследований и аналитических работ.

Комплексная оценка малообеспеченности включает программу исследований, проводимую донорами совместно с Госкомстатом и другими институтами Узбекистана по оценке уровня малообеспеченности, выявлению причинной и статистической связей между экономическим ростом и малообеспеченностью, занятостью и малообеспеченностью, влияния специфических программ правительства в сферах здравоохранения, образования и инфраструктуры на доступ к этим услугам малообеспеченных слоев населения. Исследования также потребуются для разработки специфической системы социальной защиты населения. В связи с реализацией данной программы аналитических работ следует предусмотреть обучение и повышение квалификации работников Госкомстата и других органов Узбекистана.

Программный обзор государственных расходов предусматривает программу исследований по анализу состояния и эффективности государственных расходов и разработке рекомендаций по переходу к более эффективным финансовым механизмам, таким как подушевое финансирование систем здравоохранения и образования, использование в качестве целевых показателей финансирования достижение конечных результатов социальных программ, а также обеспечение увязки этих бюджетных задач с задачами, указанными в Стратегии повышения уровня благосостояния населения. Требуется также более полное исследование проблемы создания эффективной занятости населения.

Реализация целей Стратегии увязана с реализуемыми и иницируемыми правительством в будущем новыми программами международного финансового сотрудничества, основными из которых являются проекты, реализуемые Всемирным Банком, Азиатским Банком Развития и Исламским Банком Развития и другими партнерами по развитию. Она также увязана с программами сотрудничества с международным донорским сообществом – ЕС, МФК, Германским Агентством по Техническому Сотрудничеству (GTZ), Японским Агентством

Международного Сотрудничества (ЈСА), ЮСАИД и подразделениями ООН: ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, Фонд народонаселения, Программа по контролю наркотиков, МОТ и др. Будет продолжено сотрудничество Правительства Республики Узбекистан и Детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в рамках Страновой Программы сотрудничества на 2005-2009 годы.

При реализации Стратегии по необходимости будут вноситься уточнения и дополнения в действующие программы сотрудничества. Для ресурсной поддержки реализации Стратегии правительство намерено также привлекать частные зарубежные компании.

7.4 Рабочая программа по подготовке полного ДСПБ

Рабочая программа по подготовке полного ДСПБ включает следующие основные этапы:

I	1.1.	Учреждение Координационного Совета по процессу ДСПБ, межведомственной Рабочей Группы ДСПБ и Рабочих групп по секторам	Правительство	март 2005
	1.2	Подача заявки на выделение технической помощи Всемирного Банка для содействия подготовке ДСПБ	Правительство	
	1.3	Оценка и обсуждение П-ДСПБ Всемирным Банком	Всемирный Банк, МВФ	
II	2.1	Выбор консультанта для определения круга заинтересованных лиц и набора приемлемых механизмов проведения консультаций с общественностью.	Координационный Совет, Правительство	март-апрель 2005
	2.2	Отправка П-ДСПБ на рассмотрение Совета Директоров Всемирного Банка и МВФ	Правительство	
	2.3	Разработка сценариев экономического роста и базовых макро индикаторов на 2006-2009 годы, подготовка проекта рамочной среднесрочной программы госбюджетных расходов (СПГР); разработка проектов стратегий развития и снижения малообеспеченности по отдельным секторам (матрицы мероприятий) на 2006-2009 годы.	Рабочие группы по секторам	
	2.4	Разработка системы индикаторов мониторинга, выявление недостающих статистических данных и разработка предложений по обеспечению регулярного и своевременного сбора, анализа и публикации данных мониторинга уровня малообеспеченности и благосостояния населения	Рабочие группы, МРГ, Доноры	
III		Проведение Первого раунда консультаций с общественностью по обсуждению П-ДСПБ, проекта среднесрочной программы госбюджетных расходов и проектов стратегий социально-экономического развития и снижение малообеспеченности по секторам	Рабочие группы, МРГ, Координационный Совет, Доноры	май-июнь 2005
IV	4.1	По итогам обсуждения - исправление и дополнение сценариев экономического роста и базовых макро индикаторов на 2006-2009 годы, проектов стратегий развития и снижения малообеспеченности по секторам и проекта среднесрочной программы госбюджетных расходов (оценки затрат на мероприятия стратегий)	Рабочие группы, МРГ, Координационный Совет	июль-октябрь 2005
	4.2	Проведение дополнительных аналитических работ.	Рабочие группы, МРГ и Доноры	
	4.3	Анализ результатов Обследования бюджетов домохозяйств за 2004 год.	МРГ и Всемирный Банк	
	4.4	Обновление уровня и профиля малообеспеченности.	Рабочие группы, МРГ и Всемирный Банк	
	4.5	Подготовка программного Обзора Государственных Расходов в Узбекистане	Всемирный Банк	
V		Проведение Второго раунда консультаций с общественностью по обсуждению исправленных и дополненных проектов стратегий развития по экономике в целом и по секторам, а также среднесрочной программы госбюджетных расходов (оценки затрат по мероприятиям) на 2006-2009 годы. Достижение общественного консенсуса по ДСПБ.	Рабочие группы, МРГ, Координационный Совет, Доноры, Общественные организации	ноябрь-декабрь 2005
VI	6.1	По итогам обсуждения - завершение и утверждение ДСПБ.	МРГ, Координационный Совет, Правительство	январь-февраль 2006
	6.2	Представление ДСПБ на рассмотрение Совета Директоров Всемирного Банка и МВФ.	Координационный Совет, Правительство	март-апрель 2006

7.5 Мониторинг и оценка

Важнейшим компонентом реализации Стратегии является мониторинг и оценка, основными целями которых будут: управление качеством реализации Стратегии; обеспечение эффективного использования имеющихся ресурсов; изменения и соответствующие корректировки в политике в процессе реализации Стратегии.

Показатели мониторинга и оценки. Для успешной реализации системного мониторинга и оценки будут приняты две группы индикаторы и показатели – основные и вспомогательные. Основные показатели ориентированы на отражение достижения конечного результата (повышение занятости, доходов, уровня посещаемости образовательных учреждений, снижение материнской и детской смертности). Вспомогательные включают в себя показатели, отражающие процесс реализации Стратегии, оказывающие непосредственное влияние на результат (например, заработная плата учителей как фактор повышения качества образования).

Основным показателем прогресса в достижении целей Стратегия является снижение уровня малообеспеченности в стране по сравнению с существующим, который будет ежегодно рассчитываться на основе анализа данных обследования бюджетов домохозяйств. Будут использованы также другие показатели мониторинга и оценки, отраженные в прилагаемой матрице показатели:

- *макроэкономической стабильности и экономического роста* - объем и структуру ВВП, уровень инфляции, расходы ВВП на потребление и накопление, структура и объем расходов государственного бюджета, а также другие макроэкономические показатели, характеризующие экономическое и социальное развитие отраслей и регионов;
- *демографического роста* - численность населения, уровень рождаемости и смертности, показатели миграционных процессов;
- *доходов и расходов населения*, главными из которых являются потребление, уровень и структура доходов и расходов, распределение доходов среди населения;
- *занятости* - уровень безработицы, структура занятости, уровень создания новых рабочих мест, уровень сбалансированности рынка труда;
- *здоровья населения* - детская и материнская смертность, уровень заболеваемости социально значимыми болезнями, оснащенность лечебных учреждений всех типов необходимым оборудованием, медикаментами, уровень иммунизации населения и др.;
- *образования* - охват детей соответствующих возрастных категорий, соответствующими уровнями образования, уровень оснащенности учебных заведений необходимым оборудованием, обеспеченность учебными материалами;
- *социальной защиты* - уровень удовлетворения потребности отдельных категорий населения в изделиях жизнеобеспечения, адресность назначаемых и выплачиваемых социальных пособий, уровень адекватности пенсионного обеспечения участием граждан в системе; охват безработных мерами по их социальной защите;
- *качество жизненной среды* - уровень обеспеченности населения питьевой водой, газификации, обеспеченность жильем и другие.

Анализ данных индикаторов будет проводиться дезагрегировано по полу, регионам и городской и сельской местности. Перечень индикаторов будет в дальнейшем усовершенствован рамках Статистического компонента проекта ТС АБР, а также с учетом индикаторов Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ), адаптированных к условиям Узбекистана. Это позволит одновременно осуществлять мониторинг и оценку хода реализации Стратегия и достижения ЦРТ.

Основным источником информации для мониторинга уровня жизни и сокращения малообеспеченности будет проводимое на регулярной основе Госкомстатом Обследование домашних хозяйств (ОБД). Важным источником информации является Обследование рабочей силы, проводимое Минтруда и социальной защиты населения с 2002 года. Данные

обследования нуждаются в методологическом и инструментальном совершенствовании, что является предметом Статистического компонента проекта ТС АБР.

В целях совершенствования информационной базы по развитию отраслей экономики и различных сфер социального развития органами статистики и ведомствами будут регулярно совершенствоваться методы и инструменты сбора информации, обеспечивающие повышение качества информации и ее сопоставимость с международными стандартами. По мере подготовки, с привлечением технической помощи доноров и международных организаций, квалифицированного персонала и соответствующего оборудования большинство из вышеприведенных индикаторов и показателей можно будет отслеживаться на местном уровне.

Дополнительными источниками информации о состоянии и эффективности реализации Стратегии будут регулярно осуществляемые, как правило, независимыми социологическими организациями социологические опросы населения.

Институциональный потенциал для проведения мониторинга. Мониторинг хода реализации Стратегии и ее влияния на уровень жизни населения будет проводиться Государственным комитетом по статистике совместно с ключевыми министерствами и ведомствами. Предполагается широкое партнерство Госкомстата с научно-исследовательскими институтами, социологическими центрами, международными организациями и другими заинтересованными сторонами для постоянного улучшения методологии и инструментария мониторинга. В данном контексте наряду с обследованием домашних хозяйств и другими постоянными статистическими наблюдениями предполагается использование таких альтернативных источников и методов сбора информации как выборочные обследования с применением как количественных, так и качественных методов. Данный подход обеспечит не только выбор и сопоставимость разных типов информации, но и их использование при внесении изменений и корректировок в существующие политики в процессе реализации Стратегии.

Помимо мониторинга достижения поставленных целей и задач предполагается разработка и осуществление системы мониторинга эффективности использования ресурсов, как государственных, так и донорских. Это обеспечит прозрачность в использовании имеющихся средств и позволит инвесторам контролировать их целевую направленность.

Для усиления мониторинга и своевременного реагирования на изменения в тех или иных сферах предполагается развитие тесного и разностороннего сотрудничества с международными организациями, имеющими богатый опыт в области мониторинга и оценки реализации, что планируется осуществлять через проекты Технического содействия и другие механизмы партнерства. Предполагается также совершенствовать институциональные возможности ряда министерств и ведомств для улучшения качества мониторинга в отраслевом и территориальном разрезе, что даст возможность децентрализовать информационные потоки и, в свою очередь, процесс принятия решений.

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский Банк Развития
ВВП	Валовый внутренний продукт
ЦЭИ	Центр экономических исследований
МБ	Малый бизнес
НДС	Налог на добавленную стоимость
ИПЦ	Индекс потребительских цен
ФАП	Фельдшерско-акушерский пункт
СВА	Сельская врачебная амбулатория
ЦРБ	Центральная районная больница
ЦГБ	Центральная городская больница
СВП	Сельский врачебный пункт
ЛПУ	Лечебно-профилактическое учреждение
АПУ	Амбулаторно-поликлиническое учреждение
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ССПО	Среднее специальное, профессиональное образование
ДДУ	Детские дошкольные учреждения
СМИ	Средства массовой информации
ПК	Профессиональный колледж
ФОТ	Фонд оплаты труда
МОТ	Международная организация труда
НГО	Негосударственные организации
ЮНИСЕФ	Детский фонд ООН
ООН	Организация объединенных наций
ПРООН	Программа развития ООН
Стратегия	Стратегия повышения благосостояния населения
МВФ	Международный валютный фонд
НПО	Неправительственные организации
ГКС	Государственный комитет по статистике
МФК	Международная Финансовая Корпорация
ВБ	Всемирный Банк
АВЭС	Агентство по внешним экономическим связям
ЈСА	Японское агентство международного сотрудничества

МАТРИЦА ПОЛИТИКИ И СТРАТЕГИИ ПОВЫШЕНИЯ БЛАГОСОСТОЯНИЯ НАСЕЛЕНИЯ НА 2005-2010 ГОДЫ

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
Макроэкономическая политика и обеспечение устойчивого экономического роста								
Монетарная политика	2005-2010 гг.	Центральный банк	Уровень инфляции, %	Снижение темпов инфляции до 3-3,5% к концу 2010 года				
• обеспечение макроэкономической стабильности, низких темпов инфляции;			Уровень монетизации, %	Рост уровня монетизации в среднем на 1,8 % в год				
• постепенный переход к косвенным инструментам регулирования денежного обращения;			Доля кредитов коммерческих банков в объеме инвестиций, %	2,7	3,5	4,0	4,5	7-8
• расширение сферы действия рыночных механизмов распределения кредитных ресурсов.								
Развитие финансовых рынков	2005-2010 гг.	Центральный банк, Минфин ЦБ						
• реструктуризация коммерческих банков, смягчение требований для входа и функционирования зарубежных банков на финансовом рынке Узбекистана;			Рост сбережений (в % к ВВП)	26,7	25	25	26	26-28
• снижение доли государства в капитале коммерческих банков, создание условий для развития вторичного рынка ценных бумаг.								
Бюджетно-налоговая политика	2005-2010 гг.	Минфин	Доля доходов консолидированного бюджета в ВВП, %	32,7	28,7	28,4	28,2	26-27
• снижение налогового бремени и его более равномерное распределение;			Ставка НДС, %	20	20	20	Поэтапное снижение	
			Ставка налога на прибыль, %	20	18	15	15	15
			Ставка единого социального платежа, в % к фонду оплаты труда	37,2	33	31	29,5	27,5

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
<ul style="list-style-type: none"> оптимизация государственных расходов и повышение их эффективности путем создания казначейства; 			Доля расходов на социальную сферу и социальную поддержку населения в объеме расходов бюджета, %	46,1	47,6	последовательное увеличение доли расходов		
			Доля расходов на инвестиции в % к ВВП	3,3	2,5	2,4	2,3	2,0
Административная реформа	2005-2008 гг.	Кабинет Министров						
<ul style="list-style-type: none"> оптимизация структуры и функций центральных и местных органов государственной власти; децентрализация функций государственного управления; 								
<ul style="list-style-type: none"> отказ от административного распределения ресурсов 	2004-2006	Минэкономики, Минфин						
Развитие частного сектора и МСБ	2005-2006 гг.	Госкомимущество, Минэкономики	Доля МСБ в ВВП, %	35,5	36,8	38,3	41,3	45-50
			Количество хозяйствующих субъектов МСБ, тыс.ед.	229,6	Рост количества МСБ в среднем на 5-6% в год			
			Доля кредитов коммерческих банков направленных для развития МСБ в общем объеме кредитов, %	9,3	9,5	10,1	10,6	16-18
			Доля негосударственного сектора в ВВП, %	74,5	75	77	80	85
<ul style="list-style-type: none"> совершенствование нормативно-правовой базы развития частного предпринимательства; совершенствование системы хозяйственных (арбитражных) судов и исполнения судебных решений; улучшение системы доступа к кредитным ресурсам; разработка и реализация механизмов содействия развитию МСБ, особенно в сельской местности. 								
			Объем кредитов для МСБ в % к ВВП	2,9	Рост доли в среднем на 0.5-1 процентных пункта ежегодно			
			Количество хозяйствующих субъектов МСБ (без фермерских хозяйств) в сельской местности, тыс.ед.	35	Рост количества МСБ в среднем на 6-7% в год			

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
Интеграция с мировым хозяйством	2005 - 2010 гг.	АВЭС, Минэкономики	Темпы роста экспорта, %	24,6	30	10	12	12-14
• совершенствование тарифного и нетарифного регулирования;								
• совершенствование механизма возмещения экспортерам НДС;	2005-2006	Минфин	Доля экспорта МСБ в общем объеме экспорта, %	7,3	8,2	9	10	11-16
• создание инфраструктуры продвижения экспорта, в т.ч. продукции МСБ;	2004-2005	ЦБ, Минфин, АВЭС						
Углубление аграрных реформ	2004-2010 гг.	Минсельводхоз, Минэкономики, Минфин, Госкомзем	Темпы роста производства сельхозпродукции, %	5,9	Рост темпов в среднем на 4-5% в год			
• реструктуризация сельскохозяйственных предприятий и организацию на их базе эффективных фермерских и дехканских хозяйств;	2004-2010		Доля продукции фермерских хозяйств в общем объеме сельхозпродукции, %	14,1	17,3	20,5	23,1	26,6
• проведение земельной реформы путем передачи земли фермерским хозяйствам в долгосрочную аренду;			Количество фермерских хозяйств, тыс.ед.	87,6	101,9	119,5	130,5	150,9
			Доля земельной площади фермерских хозяйств в общем объеме сельхозугодий, %	36,9	47,5	54,6	69,3	76,9
• совершенствование системы ценообразования и механизма государственных закупок на основные виды сельхозпродукции и повышение их самостоятельности в выборе сельскохозяйственных культур и в реализации продукции;								
• отказ от административных методов распределения материально-технических ресурсов для сельского хозяйства;	2004-2006	Минфин, Минэкономики						
• реформирование системы водопользования и улучшение ирригационно-мелиоративной системы;		Минсельводхоз, Минэкономики, Минфин						
• улучшение системы кредитования сельского хозяйства;	2004-2010	Минфин						

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
<ul style="list-style-type: none"> государственная поддержка развития рыночной инфраструктуры в сельской местности; 		Минсельводхоз, Минэкономики						
<ul style="list-style-type: none"> стимулирование развития МСБ по переработке, заготовке и реализации сельскохозяйственной продукции. 		Госкомимущество, Минэкономики, Минфин		Увеличение количества предприятий в среднем на 7-8% в год				
<ul style="list-style-type: none"> реализация программных мер по созданию конкурентной среды и ограничение деятельности монополий; 		Госкомдемоползация						
<ul style="list-style-type: none"> улучшение условий для притока иностранных инвестиций в развитие промышленности перерабатывающей сельхозпродукцию; 		Минэкономики, Минфин, Центральный банк, Госкомимущество	Доля прямых иностранных инвестиций в общем их объеме, %	7,1	14,4	15	16	20-22
<ul style="list-style-type: none"> модернизация и развитие производственных мощностей топливно-энергетического сектора, а также решение вопросов демонаполизации, приватизации и реорганизации энергетических предприятий; 		Минэкономики, Госкомимущество, Госкомдемоползации Узбекэнерго, Узбекнефтегаз	Доля инвестиций в электроэнергетику в общем объеме инвестиций, %	2,3	Рост доли в среднем на 1-2% в год			
Создание рыночной инфраструктуры	2004-2010 гг.		Доля сферы услуг рыночной инфраструктуры в ВВП, %	9,6	Рост доли в среднем на 1,5-2% в год			
<ul style="list-style-type: none"> реструктуризация транспортных монополий, модернизация средств и формирование инфраструктуры транспорта; 		Госкомдемоползации Минэкономики	Объем инвестиций в транспортную инфраструктуру Темпы роста грузооборота на транспорте, %					
<ul style="list-style-type: none"> развитие проектов улучшения региональной системы газоснабжения; 		Минэкономики, Узбекинефтегаз, Узкоммунхизмат						

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
Политика занятости и доходов								
Активная политика занятости и регулирования рынка труда	2004-2010 гг.	Минтруда и соц.защиты, Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей	Создание рабочих мест в масштабах обеспечивающих занятостью прирост трудовых ресурсов, высвобождаемых работников и части лиц, нуждающихся в трудоустройстве	Ежегодно не менее 250-300 тыс. новых рабочих мест				
• создание рабочих мест за счет средств предприятий, кредитов коммерческих банков, иностранных инвестиций, бюджетных и внебюджетных источников финансирования	2004-2010 гг.	Субъекты хозяйственной деятельности, хокимияты	Рост уровня занятости в реальном секторе экономики.	Ежегодно в среднем на 3%				
• совершенствование отраслевой и территориальной структуры занятости	2004-2010 гг.	Соответствующие отраслевые министерства и органы хозяйственного управления, хокимияты	Рост доли рабочих мест, создаваемых в сельской местности, %	70	72	74	75	80
		Хокимияты областей	Рост уровня занятости населения в районах с напряженной ситуацией на рынке труда	Ежегодно в среднем на 4,5 %				
• снижение занятости в неформальном секторе экономики	2004-2010 гг.	Минэкономики, Минтруда и соцзащиты населения	Доля занятых в неформальном секторе	28 %	28%	снижение в среднем на 1-2% в год		
• снижение численности нуждающихся в трудоустройстве и уровня безработицы	2004-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения	Уровень безработицы, на начало года	3,9 %	3,6%	3,0 %	2,6%	2,0%
Повышение роли оплаты труда и уровня доходов населения								
• повышение минимальной заработной платы	2004-2010 гг.	Минфин	Рост минимальной заработной платы	В темпах не ниже уровня инфляции				
• повышение уровня реальной заработной платы	2004-		Рост реальной заработной платы и	Ежегодно в среднем на 7-8 %				

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
платы	2010 гг.		доходов					
Совершенствование методологии обследований рабочей силы и уровня жизни								
<ul style="list-style-type: none"> • формирование комплексной системы оценки влияния стратегии повышения уровня жизни на занятость и доходы населения. Мониторинг занятости и рынка труда. Мониторинг уровня жизни, включая вопросы полноты учета и оценки доходов. 	2004 г.	Минтруда и соцзащиты населения, Госкомстат	Регулярность проведения и точность оценки результатов мониторинга занятости и доходов		90 %	90 %	92%	95 %
Расширение доступа населения к образовательным услугам								
Дошкольное образование								
<ul style="list-style-type: none"> • увеличение охвата детей традиционными и нетрадиционными формами организации дошкольного образования 	2004-2010 гг.	Минобразование, местные органы власти	Уровень охвата в %	31,6	35	37	40	50
Общее среднее образование								
<ul style="list-style-type: none"> • улучшение обеспеченности учебно-методическими комплексами (программы, пособия, учебники). Совершенствование ГОС ОСО, учебно-методической базы, продолжение внедрения АСОУ 	2004-2008 гг.	Минобразование, Минфин, местные органы власти	Уровень поэтапного внедрения арендной системы обеспечения учащихся учебниками, обеспеченность в %	25	40	65	80	95
<ul style="list-style-type: none"> • обеспечение библиотечного фонда общеобразовательных школ дополнительной, научно-популярной, справочной (словари, энциклопедии и т.п.) и художественной литературой на узбекском языке, основанной на латинской графике 		Минобразование, Минфин, местные органы власти	Уровень обеспеченности библиотечного фонда общеобразовательных школ дополнительной и художественной литературой на узбекском языке, основанной на латинской графике	10	20	40	60	80
<ul style="list-style-type: none"> • информатизация и компьютеризация общеобразовательных школ с подключением Интернет 	2005-2010 гг.	Минобразование, Минфин, местные органы власти	Уровень подключения школ к сети Интернет (в %)		1,5	10	19,5	35

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
<ul style="list-style-type: none"> организация ресурсных центров дистанционного обучения в отдаленных регионах республики с целью облегчения доступа к повышению квалификации и переподготовки кадров 	2005-2008 гг.	Минобразование, Минфин, местные органы власти						
<ul style="list-style-type: none"> переподготовка и повышение квалификации педагогических кадров общеобразовательных школ 	2004-2009 гг.	Минвуз, Минфин, Минобразование, местные органы власти						
Среднее специальное, профессиональное и высшее образование								
<ul style="list-style-type: none"> расширение доступа, в том числе малообеспеченных слоев населения, к получению среднего специального, профессионального образования 	2004-2010 гг.	Минвуз, Минтруда и соцзащиты населения, Минобразование, местные органы власти	Охват средним специальным, профессиональным образованием		45	60	75	100
<ul style="list-style-type: none"> оснащение академических лицеев и профессиональных колледжей современным оборудованием, программным обеспечением и образовательными материалами 	2004-2010 гг.	Минвуз, Минобразование, Минтруда и соцзащиты населения, Минфин, местные органы власти						
Обеспечение соответствия структуры направлений подготовки кадров потребностям рынка труда	2004-2010 гг.	Минфин, Минвуз						
<ul style="list-style-type: none"> повышение эффективности системы профессиональной ориентации учащихся 		Минвуз, Минтруда и						

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора					
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.	
<ul style="list-style-type: none"> совершенствование системы профессиональной подготовки учащихся с ограниченными возможностями регулирование объемов и направлений подготовки кадров со средним специальным, профессиональным образованием с учетом требований рынка труда 		соцзащиты населения, Минэкономики, местные органы власти							
Улучшение финансирования и укрепление материально-технической базы системы образования									
<ul style="list-style-type: none"> разработка среднедушевых нормативов (расходы на одного школьника, воспитанника) финансирования общеобразовательных школ и детских дошкольных учреждений 	2005-2008 гг.	Минфин, Минобразования	Средние расходы на одного школьника (воспитанника)	Последовательное увеличение реальных расходов на одного ученика (воспитанника)					
<ul style="list-style-type: none"> строительство новых школ взамен сноса аварийных зданий 	2004-2009 гг.	Минобразование, Минвуз, Минфин, местные органы власти	Количество и мощность введенных в эксплуатацию общеобразовательных школ, единиц/тыс.ученических мест		26/ 6,8	53/ 17,6	61/ 22,4	61/ 21,6	
<ul style="list-style-type: none"> капитальная реконструкция зданий общеобразовательных школ 	2005-2009 гг.	Минобразование, местные СЭС, Госархитектстрой, Минфин, местные органы власти	Количество и мощность капитально реконструированных зданий общеобразовательных школ, единиц /тыс. ученических мест		8/2,5	284/ 90,1	382/ 124,8	591/ 204,6	
<ul style="list-style-type: none"> капитальный ремонт зданий общеобразовательных школ 			Количество и мощность капитально отремонтированных зданий общеобразовательных школ их мощность, единиц/тыс.ученических мест		430 /293,9	438/ 219,8	530 /272,6	825/ 417,6	
<ul style="list-style-type: none"> оснащение общеобразовательных школ учебно-лабораторным оборудованием (кабинеты физики, химии, биологии) 			Оснащенность общеобразовательных школ учебно-лабораторным оборудованием в комплектах	16187		2430	2926	10831	
<ul style="list-style-type: none"> оснащение общеобразовательных школ мебелью оснащение необходимым спортивным инвентарём имеющиеся спортивные залы общеобразовательных школ 	2005-2009 гг.	Минобразование, Минфин, местные органы власти							

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
Расширение доступа населения к медицинским услугам								
Расширение доступа населения, особенно сельской местности и малообеспеченных, к медицинским услугам								
Укрепление первичного звена здравоохранения <ul style="list-style-type: none"> • оснащение первичного звена здравоохранения современным медицинским оборудованием, транспортом и средствами связи • обеспечение необходимыми лекарственными препаратами, реактивами и средствами для профилактики • переход на подушевой метод финансирования 	2004-2010 гг.	Минздрав, Минфин, СМИ, Минобразование, Международные финансовые институты	Процент учреждений ПМСП, оснащенных по утвержденному перечню.	40 %	45%	50%	60%	80%
			Число регионов, перешедших на подушевое финансирование.	3	5	7	9	14
<ul style="list-style-type: none"> • подготовка и переподготовка медицинского персонала 			Процент медработников, прошедших усовершенствование: за год врачи средний медперсонал.	19% 14%	20% 15%	20% 16%	20% 17%	20% 20%
Укрепление службы экстренной медицинской помощи <ul style="list-style-type: none"> • внедрение международных стандартов диагностики и лечения • оснащение службы современным медицинским оборудованием и инструментарием • повышение укомплектованности службы высокопрофессиональными медицинскими кадрами 	2004-2010 гг.	Минздрав, Минфин, СМИ, Международные финансовые институты	Процент учреждений ЭМП, оснащенных по перечню.	30%	40%	50%	60%	80%
			Процент укомплектованности врачами средний медперсонал	93% 97%	94% 98%	95% 99%	96% 100%	100% 100%

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
Повышение медицинской культуры в семье, укрепление здоровья женщин, рождение и воспитание здорового поколения. Сократить детскую смертность и улучшить ситуацию с материнской смертностью.								
<ul style="list-style-type: none"> • расширение профилактики экстрагенитальных и гинекологических заболеваний. • организация качественного наблюдения за ребенком с перинатального периода • внедрение международных стандартов оказания помощи женщинам и детям • повышение квалификации медицинского персонала по актуальным вопросам родовспоможения и детства • улучшение оснащенности современным оборудованием учреждений детства и родовспоможения • развитие службы переливания крови и гематологии 	2004-2010 гг.	Минздрав, ГАО "Дори-Дармон", Институт здоровья, фонд "Соглом авлод", Международные финансовые институты	<p>Уровень материнской смертности, на 100 тыс. живорожденных</p> <p>-уровень младенческой смертности на 1000 живорожденных.</p> <p>Процент медработников, прошедших усовершенствование (за год):</p> <p>врачи</p> <p>средний медперсонал</p>	32,0	31,6	31,4	31,2	28,0
				16,4	16,0	15,4	15,8	15,0
				16%	17%	18%	19%	20%
				14%	15%	16%	17%	20%
Профилактика и снижение социально значимых заболеваний								
<i>Туберкулез.</i> Остановить распространение туберкулеза.								
<ul style="list-style-type: none"> • расширение профилактической работы с группами риска путем образования и консультаций 	2004-2010 гг.	Минздрав						
<ul style="list-style-type: none"> • расширение охвата вакцинацией новорожденных и ревакцинацией детей 	2004-2010 гг.	Минздрав	Надежная иммунная прослойка	94,6%	96%	97%	98%	99,8%

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
• стабильное обеспечение лечебно–профилактических учреждений вакциной БЦЖ и туберкулином	2004-2010 гг.	Минздрав		100%	100%	100%	100%	100%
• проведение системных обследований на туберкулез подлежащего контингента	2004-2010 гг.	НИИВ и Фармпром	Процент охвата подлежащего контингента	70%	80%	80%	90%	100%
• своевременная госпитализация выявленных больных.	2004-2010 гг.	Минздрав	Процент госпитализации, больных выявленных впервые.	78,7%	82%	85%	90%	100%
• расширение использования стандартизованных методов диагностики и лечения ВОЗ	2004-2010 гг.	Минздрав	Максимальное полное излечение выявленных больных	50%	50%	60%	70%	80%
• изоляция и полный охват профилактикой контактных с туберкулезом	2004-2010 гг.	Тибтаъминот, Тибтехника, Минздрав, Международные организации	Процент контактных детей, изолированных из очага.	79,8%	82%	84%	86%	90%
			Процент охвата контактных лиц химиопрофилактикой	81,5%	82%	84%	86%	90%
СПИД. Сократить интенсивность распространения ВИЧ инфекции. • Усиление и повышение качества профилактических мер по предупреждению и лечению СПИД	2003-2010 гг.	Центр СПИД, Центр Гос. Сан. Эпид надзора, Институт Здоровья	Количество пунктов доверия	200	206	210	215	230
			Количество ВИЧ-инфицированных, получающих антиретровирусное лечение	-	-	200	300	350
Наркомания • обучение школьников методам сохранения здоровья и профилактики вредных привычек, в том числе употребления наркотиков								
• активное выявление лиц, употребляющих наркотики среди групп риска	2004 - 2010 гг.		Процент активного выявления больных наркоманией	50%	54%	57%	61%	75%
• укрепление и повышение потенциала сети пунктов доверия и кабинетов анонимного лечения	2004-2010 гг.	Комитет по контролю за наркотиками МВД, СМИ,	Обеспечение стерильными одноразовыми шприцами и средствами защиты с учетом потребности целевых групп	50%	65%	75%	85%	100%

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
<ul style="list-style-type: none"> укрепление материально-технической базы, подготовка по стандартам ВОЗ и укомплектование высококвалифицированными кадрами наркологических учреждений 		Минобразование, Минвуз, Камолот, Минздрав	Процент медицинских работников прошедших обучение.	5%	15%	30%	40%	50%
Повышение санитарно-эпидемиологического благополучия								
<ul style="list-style-type: none"> усиление мер по предупреждению завоза и распространения карантинных и особо-опасных инфекций на территорию республики. 	до 2010 г.	Минздрав, Минобразование, Пищепром, СМИ	Иммунизация лиц, находящихся с в природно-эпидемических очагах	70%	80%	90%	95%	100%
<ul style="list-style-type: none"> укрепление материально-технической базы имеющихся лабораторий в системе санитарно-эпидемиологической службы. 	2004-2007 гг.	Минздрав, Комитет по охране Госграницы, хокимияты	Обеспеченность баклабораторий питательными средами, реактивами, диагностикумами	70%	80%	85%	90%	95%
<ul style="list-style-type: none"> централизованная поставка бактериальных и вирусных препаратов на все виды исследования 	2004-2005 гг.	Минфин, Минздрав, хокимияты	Обеспеченность Центра Госэпиднадзора бактериологическими и вирусологическими препаратами	85%	95%	95%	100%	100%
<ul style="list-style-type: none"> совершенствование системы мониторинга санитарного эпидемиологического благополучия 		Минздрав, Минфин	Оснащенность центров Госэпиднадзора компьютерами, модемной связью	20%	30%	40%	50%	80%
Доступ населения к коммунальным услугам								
Обеспечение населения качественной питьевой водой								
<ul style="list-style-type: none"> реализация Государственной программы обеспечения питьевой водой 	2004-2009 гг.		Уровень обеспечения сельских населенных пунктов: - централизованным водоснабжением	70,4%	72%	75,4%	80%	90%
<ul style="list-style-type: none"> продолжение строительства межрегиональных и региональных 	2004-2009 гг.	Совет Министров Республики Каракалпакстан,	- альтернативными источниками в труднодоступных и малозаселенных СНП	186	361	388		

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
водопроводов и инвестиционных проектов с привлечением иностранных кредитов под гарантии правительства		хокимияты областей, Агентство Узкоммунхизмат, Минфин, Минэкономики	Развитие водоснабжения согласно принятой схеме, %	75,0	75,6	77	85	89
• развитие регионального водопровода Шахрисабз-Карши с водозабором ВУ-5 (обеспечение качественной питьевой водой населения городов и населенных пунктов Шахрисабз, Карши, Гузар, Камашы, Касан, р/ц Бахористон, и СНП прилегающие к водоводу)	2004-2006 гг.	Хокимият Кашкадарьинской области, Минфин, Минэкономики и др.	Улучшение водоснабжения качественной питьевой водой населения Кашкадарьинской области				250 тыс. чел	
• улучшение водоснабжения городов Фергана, Маргилан и прилегающих к водоводу населенных пунктов (Охват – 565 тыс.чел.)	2004-2010 гг.	Хокимият Ферганской области, Минфин, Мин-экономики и др.	Улучшение водоснабжения качественной питьевой водой населения Ферганской области				565 тыс. чел	
• развитие водоснабжения Бухарской, Навоийской и Самаркандской областей из Домходжинского месторождения подземных вод Самаркандской области (Охват – 1 млн. 200 тыс. чел.)	2003-2010 гг.	Узкоммунхизмат, Минфин, Минэкономики, хокимияты областей	Развитие водоснабжения области. Мощность 300 тыс куб.м. в сутки, протяженностью 210 км				300 тыс. куб.м	
Стимулировать экономное потребление воды, газа и тепла								
• реализация Государственной программы по обеспечению приборами учета энергоносителей	2003-2007 гг.	Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей, Узкоммунхизмат, Минфин, Минэкономики	Оснащение жилищного фонда приборами учета:					
			- газа		100%			
			- воды			90%		

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
<ul style="list-style-type: none"> модернизация котельных гг. Андижан, Ташкент и внедрение рыночных принципов обслуживания 	2004-2007 гг.	Хокимият г.Ташкента и Андижанской области						
Усовершенствование системы санитарной очистки <ul style="list-style-type: none"> разработка и реализация программ системы санитарной очистки городов Бухара, Самарканд и Наманган 	2005-2008 гг.	Хокимияты Самаркандской, Наманганской и Бухарской областей						
Развитие рынка коммунальных услуг с учетом платежеспособного спроса населения, особенно, малообеспеченных слоев населения <ul style="list-style-type: none"> совершенствование тарифной политики, стимулирование экономного расходования энергоносителей (газ, теплоэнергия, вода), обеспечение доступа к данным услугам малообеспеченных слоев населения разработка и реализация методики расчета технологических расходов и потерь при оказании коммунальных услуг анализ и изменение существующих льгот по оплате коммунальных услуг для обеспечения большей поддержки малоимущим семей с последующим переходом на целевое субсидирование семей по оплате ЖКУ. 	2005-2006 гг.	Совет Министров Республики Каракалпакстан, хокимияты областей, Агентство Узкомунхизмат, Минфин, Минэкономики, Госкомдемонополизация, Минюст	<p>Снижение транзакционных издержек и улучшение финансовой ситуации в ЖКХ</p> <p>Улучшение доступа малообеспеченных слоев населения к услугам ЖКХ</p> <p>Охват домашних хозяйств субсидиями (в % к общему числу домохозяйств)</p> <p>Охват домашних хозяйств субсидиями (в % к общему числу домохозяйств)</p>					Не менее 20%

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
Социальная защита населения								
Совершенствование пенсионной системы Республики Узбекистан	2005-2010 гг.		Рост реальных размеров пенсий, %	4,5	5,0	5,0	5,0	6,5
<ul style="list-style-type: none"> • введение элементов накопительной системы пенсионного обеспечения 	2005-2006 гг.	Минтруда и соцзащиты, Госналоговый комитет, Халк банки						
<ul style="list-style-type: none"> • открытие и ведение индивидуальных накопительных пенсионных счетов (ИНПС) на всех работников официального сектора экономики 			Количество открытых индивидуальных накопительных пенсионных счетов		4,5 млн.	300 тыс. счетов ежегодно		
<ul style="list-style-type: none"> • открытие и ведение ИНПС на работников, занятых в сфере индивидуального предпринимательства и других категорий не наемных работников 			Количество открытых индивидуальных накопительных пенсионных счетов на не наемных работников, тыс.		220	до 120 тыс. счетов ежегодно		
<ul style="list-style-type: none"> • подготовка материальной базы органов социального обеспечения для осуществления персонафицированного учета 		Минтруда и соцзащиты населения	Обеспеченность компьютерной техникой и информационными технологиями органов соц. обеспечения	45%	65%	100%	100%	100%
<ul style="list-style-type: none"> • установление моратория на введение новых пенсионных льгот и упорядочение действующих льгот по пенсионному обеспечению 	2004-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения	Пересмотр и отмена пенсионных льгот		10 млрд. сум ежегодно (в условиях 2003 года)			
<ul style="list-style-type: none"> • стимулирование работников и работодателей к участию в пенсионной системе 	2004-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения	Повышение уровня собираемости взносов в Пенсионный фонд	87%	90%	90,5%	91%	95%
<ul style="list-style-type: none"> • снижение ставки взносов работодателей в Пенсионный фонд 	2004 и послед. годы	Минтруда и соцзащиты населения, Минфин, Госналоговые органы	Размер ставки пенсионных взносов от фонда оплаты труда работодателей, %	35	31,6	28,6	29,0	27,5
Повышение уровня жизнеобеспечения инвалидов	2005-2010 гг.							

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора					
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.	
• развитие отечественной базы производства изделий жизнеобеспечения инвалидов	2005-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения	Уровень покрытия потребности инвалидов в основных изделиях жизнеобеспечения, %:						
			Коляски	65	70	85	100	100	
			Протезно-ортопедические изделия	78	90	100	100	100	
			Другие средства	60-70	70-80	80-90	90	100	
• повышение уровня реабилитации инвалидов и восстановления их трудоспособности	2005-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения, Минэкономики, Минфин	Снижение темпов роста инвалидности	На 0,5 процентных пунктов ежегодно					
• создание рабочих мест, приспособленных для труда инвалидов	2005-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения, Минздрав	Трудоустройство инвалидов на квотируемые рабочие места, тыс.	15	15,5	16	17		
• вовлечение детей-инвалидов школьного возраста в образовательные программы	2005-2005 гг.	Минобразования, Минтруда и соцзащиты населения	Охват детей-инвалидов образованием, включая специальное обучение и дистанционное обучение, %		90	100			
• оборудование административных, общественно-культурных зданий и сооружений подъездными путями, пандусами и средствами обеспечения передвижения инвалидов	2005-2010 гг.	Хокимияты	Доля административных зданий, оборудованных подъездными путями и пандусами для инвалидов		Все (100 %) строящиеся и реконструируемые административные здания				
• увеличение мощности учреждений санаторно-курортного оздоровления инвалидов и реабилитационных центров	2005-2006 гг.	Хокимияты, Минтруда и соцзащиты населения	Удовлетворение потребности инвалидов в санаторно-курортном оздоровлении, %	54	60	65	65	75	
• повышение уровня материальной оснащенности учреждений социального обеспечения для престарелых и инвалидов	2005 – 2010 гг.		Рост расходов на содержание одного койко-места в учреждениях социального обеспечения престарелых и инвалидов, %		12	18	20	20	
• усиление страховых принципов при	2006-	Минфин,	Доля работодателей, вовлеченных в				35	100	

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
компенсации возмещения вреда в связи с трудовыми увечьями и профзаболеваниями, путем создания фонда страхования на случай трудоувечья и профзаболевания	2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения	фонд страхования на случай трудоувечья и профзаболевания, %					
Повышение уровня социальной защищенности безработных • сокращение сроков трудоустройства безработных гражданами органами по труду	2005-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения, Минэкономики, Минфин						
• организация оплачиваемых общественных работ	2005-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения	Доля граждан, получивших статус безработного, вовлеченных в выполнение оплачиваемых общественных работ, %	21	25	25	25	25
• повышение эффективности профессионального обучения и переобучения безработных	2005 – 2010 гг.	Хокимияты, Минтруда и соцзащиты населения	Доля трудоустроенных безработных, прошедших профессиональное обучение и переобучение, %	75	80	90	90	100
Повышение доходов малообеспеченных семей	2005-2010 гг.		Уровень малообеспеченности (доля населения, чье потребление меньше 2100 Ккал/в день), в %	27,5	26,5	25,0	24,0	20,0
• повышение адресности при назначении пособий и материальной помощи малообеспеченным семьям	2005-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения, Минфин						
• обеспечение роста размера пособия малообеспеченным семьям и его воздействия на выход домохозяйства из состояния малообеспеченности	2005-2010 гг.	Минтруда и соцзащиты населения, Минфин, хокимияты	Рост реального размера пособий малообеспеченным семьям, %		5	5	5	5
• снижение числа домохозяйств получателей пособий за счет вовлечения их членов в семейный бизнес и частное предпринимательство	2005-2010 гг.	Минфин, Минтруда и соцзащиты населения	Число домохозяйств получивших микрокредиты из всех источников финансирования, тыс.	Около 3,5	5,5	10	15	50
• упрощение системы назначения и выплаты пособий малообеспеченным семьям путем	2006-2007 гг.	Минтруда и соцзащиты						

Наименование приоритетных направлений развития и основных мер	Сроки исполнения	Ответственные исполнители	Показатели (индикаторы)	Значение индикатора				
				2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2010 г.
унификации отдельных видов социальных выплат		населения, хокимияты						
<ul style="list-style-type: none"> совершенствование системы социального мониторинга эффективности воздействия пособий на уровень жизни малообеспеченных семей 	2005-2006 гг.	Минтруда и соцзащиты населения, Минфин	Охват малообеспеченных домохозяйств мониторинговыми обследованиям	Не менее 10 % домохозяйств, получателей пособий ежегодно				

Предварительная структура полного Документа по Стратегии повышения благосостояния населения Узбекистана

ВВЕДЕНИЕ

ГЛАВА 1. ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ В ФОРМУЛИРОВАНИИ СТРАТЕГИИ

- 1.1. Заинтересованные стороны и их роли в подготовке Стратегии
- 1.2. Стратегия информирования общественности и проведения консультаций

ГЛАВА 2. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ С МАЛООБЕСПЕЧЕННОСТЬЮ

- 2.1. Определения уровня малообеспеченности и методология оценки
- 2.2. Малообеспеченность и неравенство в Узбекистане: описание текущей ситуации и тенденций (уровень малообеспеченности и ее характеристики, городская/сельская малообеспеченность, региональные различия в уровне жизни, гендер и бедность, распределение доходов и неравенство)
- 2.3. Эффективность текущей социальной политики, ориентированной на снижение малообеспеченности (система социальной защиты, обеспечения занятости, доступ к услугам здравоохранения, образования, дети и бедность, воздействие проблем окружающей среды на показатели малообеспеченности)

ГЛАВА 3. АНАЛИЗ СИТУАЦИИ И ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В ЭКОНОМИКЕ

- 3.1. Макроэкономические показатели, экономический рост и структурные реформы
- 3.2. Проблемы развития частного сектора
- 3.3. Эффективность инвестиций и производительности труда по секторам
- 3.4. Проблемы сельской местности
- 3.5. Стиль и методы государственного управления и регулирования
- 3.6. Факторы малообеспеченности и количественные взаимосвязи между малообеспеченностью и параметрами социальной и экономической политики (экономическим ростом, занятостью, доступом к услугам здравоохранения, образования, и др.)

ГЛАВА 4. ЦЕЛИ И ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИИ

- 4.1. Соотношение Целей развития тысячелетия (ЦРТ) в Узбекистане и Стратегии
- 4.2. Обзор национальных программ в контексте ЦРТ и Стратегии повышения благосостояния населения
- 4.3. Прогноз уровней малообеспеченности и факторов ее сокращения на период 2006-2009 годы и до 2015 года.

ГЛАВА 5. СИСТЕМА МЕРОПРИЯТИЙ СТРАТЕГИИ

- 5.1. Экономическая политика по ускорению экономического роста (*Макроэкономические параметры и меры* – фискальная и монетарная политики, реформирование и развитие финансового сектора и рынка капиталов, управление внешним долгом, промышленная политика, либерализация торговли, региональная интеграция и таможенная политика, развитие частного сектора и приватизация, инвестиционная политика, налоговая политика, стимулирование роста производительности и мотивации к труду, дерегулирование и совершенствование системы регулирования экономики, развитие малых и среднего бизнеса, *Параметры и меры развития инфраструктуры* – энергетика, дороги и транспорт, связь, информационные технологии;

Параметры и меры развития аграрно-промышленного сектора – сельское хозяйство, управление водными ресурсами, сельская производственная и рыночная инфраструктура, развитие несельскохозяйственной экономики в сельской местности);
 Параметры и меры развития региональной политики, развития туризма;

- 5.2. Параметры и меры политики по улучшению стиля и методов государственного управления и регулирования
 (роль государства в экономике, укрепление прав частной собственности, улучшение управления объектами государственной собственности и корпоративного управления, реформа управления системой государственных финансов, административная реформа и повышение потенциала государственной службы, анти-коррупционная политика, реформирование системы государственных закупок, развитие и защита рыночного механизма конкуренции, улучшение инвестиционного климата, обеспечение свободы информационных потоков, улучшение статистики, электронное правительство, развитие науки, исследований и инноваций, укрепление законодательной системы и гражданского общества)
- 5.3. Параметры и меры политики по инвестированию в человеческий капитал
 (параметры и меры развития образование, здравоохранения, физкультуры и спорта, питьевого водоснабжения и санитарии, рынка труда, обеспечение гендерного равенства, рационального использования и охраны окружающей среды)
- 5.4. Параметры и меры политики по укреплению системы социальной защиты населения
 (система целевой социальной защиты населения, развитие системы микрофинансирования, финансирование обеспечения жильем, развитие рынка труда и создание рабочих мест, политика в отношении детей и молодежи, интеграция инвалидов в общество, реформа пенсионной системы, региональные аспекты вышеуказанных мер политики)

ГЛАВА 6. ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

- 6.1. Определение затрат и потребности в ресурсном обеспечении для реализации мер Стратегии в целом и в разрезе секторов
 (затраты на реализацию мер здравоохранения, образования, социальной защиты, пенсионного обеспечения, и т.д., планируемые расходы по проектам государственной инвестиционной программы, прямые иностранные инвестиции, займы)
- 6.2. Среднесрочная система консолидированного госбюджета и включение в нее затрат на реализацию Стратегии
- 6.2. Партнеры и участие доноров в финансировании реализации Стратегии

ГЛАВА 7. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ, МОНИТОРИНГ И РЕГУЛИРОВАНИЕ

- 7.1. Механизм реализации Стратегии
- 7.2. Система показателей мониторинга, статистическое обеспечение, анализ и взаимосвязь с выработкой мер политики
- 7.3. Внутренние и внешние риски, влияющие на реализацию Стратегии, меры и затраты на их смягчение

ПРИЛОЖЕНИЯ

- Приложение 1. Матрицы планов мероприятий по секторам и направлениям
- Приложение 2. Таблицы уровня малообеспеченности
- Приложение 3. Система прогнозных макроэкономических показателей на 2006-2009 годы
- Приложение 4. Детальные оценки затрат на мероприятия Стратегии и увязка со среднесрочной системой консолидированного госбюджета на 2006-2009 годы
- Приложение 5. Процесс участия общественности