

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН



**ДОКУМЕНТ
СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ**

ДУШАНБЕ – ИЮНЬ 2002

СОДЕРЖАНИЕ

Документ Стратегии Сокращения Бедности

Содержание	2
Сокращения	4
Основные сведения о стране	5
Карта Республики Таджикистан	6
ВВЕДЕНИЕ	7
1. ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ	8
2. БЕДНОСТЬ В ТАДЖИКИСТАНЕ И ФАКТОРЫ, ЕЁ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ	9
3. ОБЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ И ЦЕЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ	11
3.1 Управление макроэкономической ситуацией и экономический рост	12
3.2 Государственное управление	13
3.3 Социальная защита	13
3.4 Образование	14
3.5 Здравоохранение	14
3.6 Сельское хозяйство	14
3.7 Приватизация, труд и развитие частного сектора	15
3.8 Инфраструктура и связь	15
3.9 Охрана окружающей среды и туризм	15
4. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ	16
4.1 Управление макроэкономической ситуацией	16
4.2 Государственное управление	19
4.3 Социальная защита	20
4.4 Образование	22
4.5 Здравоохранение	24
4.6 Сельское хозяйство	25
4.7 Приватизация, труд и развитие частного сектора	28
4.8 Инфраструктура	32
4.9 Охрана окружающей среды и туризм	35
5. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ	37
5.1 Макроэкономическое управление	37
5.2 Реформа государственного управления	40
5.3 Социальная защита	41
5.4 Образование	42
5.5 Здравоохранение	43
5.6 Сельское хозяйство	44
5.7 Приватизация, труд и развитие частного сектора	46
5.8 Инфраструктура и связь	47
5.9 Охрана окружающей среды и туризм	49

6. ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА	49
7. ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ДССБ.....	50
РАЗРАБОТЧИКИ ДССБ	53
БИБЛИОГРАФИЯ	54
ПРИЛОЖЕНИЯ	
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. МАТРИЦА МЕР ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ	
ПРИЛОЖЕНИЯ 2 - 5. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РТ	

СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский Банк Развития
АВП	Ассоциация Водопользователей.
АПК	Агропромышленный Комплекс
ВБ	Всемирный Банк
ВВП	Валовой Внутренний Продукт
ВОЗ	Всемирная Организация Здравоохранения
ГБАО	Горно-Бадахшанская Автономная Область
ГОСТ	Государственный Основной Стандарт
ГАРТ	Государственная Авиакомпания Республики Таджикистан
ГАХК	Государственная Акционерная Холдинговая Компания
ГААППП	Государственное агентство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства
ГЭС	Гидроэлектростанция
ДССБ	Документ Стратегии Сокращения Бедности
ИПЦ	Индекс Потребительских Цен
ТК	Трудовой Кодекс
МВФ	Международный Валютный Фонд
МЗ	Министерство Здравоохранения Республики Таджикистан
МО	Министерство Образования Республики Таджикистан
МОТ	Международная Организация Труда
МФ	Министерство Финансов Республики Таджикистан
МТ и СЗН	Министерство Труда и Социальной Защиты Населения Республики Таджикистан.
МЭТ	Министерство Экономики и Торговли Республики Таджикистан
МЮ	Министерство Юстиции Республики Таджикистан
НДС	Налог на добавленную стоимость
НИР	Научно-исследовательские Работы.
НИИ	Научно-исследовательский Институт
НПО	Неправительственная Организация
ОВП	Общая Врачебная Практика
ООН	Организация Объединенных Наций
ОУЖТ	Обзор Уровня Жизни Таджикистана
ПГИ	Программа Государственных Инвестиций
ПДССБ	Промежуточный Документ Стратегии Сокращения Бедности
ПДК	Предельно Допустимая Концентрация
ПМСП	Первичная Медико-Санитарная Помощь
ППС	Паритет Покупательной Способности
ПРООН	Программа Развития Организации Объединенных Наций
ПРТ	Правительство Республики Таджикистан.
РТ	Республика Таджикистан
СНГ	Содружество Независимых Государств
СРГ	Секторальные Рабочие Группы
СХ	Сельское Хозяйство
ТАСИФ	Таджикский Социально Инвестиционный Фонд
ТадАЗ	Таджикский Алюминиевый Завод
ТЖД	Таджикская Железная Дорога
ФАП	Фельдшерско-Акушерский Пункт
ФСЗН	Фонд Социальной Защиты Населения Республики Таджикистан при Правительстве Республики Таджикистан

ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О СТРАНЕ

Столица	Душанбе
Территория	143,1 тыс км ² , плотность населения – 44,3 на км ²
Население на 01.01.2002 г.	6,3416 млн. чел., городское – 1,66959 млн. чел., сельское – 4,6457 млн. чел.
Население занимает	7 % территории
День Независимости	9 сентября
Административное деление	<i>Горно-Бадахшанская Автономная область:</i> территория – 63,7 тыс. км ² , население – 0,2100 млн. чел.; <i>Согдийская область:</i> территория – 26,1 тыс. км ² , население – 1,9151 млн. чел.; <i>Хатлонская область:</i> территория – 24,6 тыс. км ² , население – 2,2916 млн. чел.; <i>город Душанбе:</i> население – 581,1 тыс. чел; <i>Районы Республиканского Подчинения:</i> территория – 28,7 тыс. км ² , население – 1,3891 млн. чел., Таджики – 80%, Узбеки – 15,3%, Русские – 1,1%, другие национальности – 3,6%
Этнический состав	
Языки	Таджикский – государственный, Русский – язык межнационального общения
Национальная валюта	Сомони (1доллар США = 2,3725 сомони)
ВВП на душу населения (2001 г.)	396,13 сомони
Средняя заработная плата (2001 г.)	25,07 сомони (10,6 долларов США)
Потребительская корзина (2000 г.)	25,8 сомони (11,7 долларов США)
Продолжительность жизни	68,4 года
Уровень младенческой смертности (2000 г.)	36,7 случаев смерти на 1000 родившихся
Уровень материнской смертности (2000 г.)	43,1 случая смерти на каждые 100 000 родившихся живых детей
Количество населения на 1 врача	463
Доступ к чистой питьевой воде	51,2% населения
Индекс человеческого развития	0,551

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ – 2001 год

ВВП (в тысячах сомони)	2512112,8
Темп роста ВВП (в %)	10,2
Производство товаров (в % от ВВП)	52,5
Сельское хозяйство (в % от ВВП)	22,1
Промышленное производство (в % от ВВП)	18,7
Услуги (в % от ВВП)	37,9
Налоговые поступления (в % от ВВП)	14,0
Доходы гос. бюджета (в % от ВВП)	15,2
Расходы гос. бюджета (в % от ВВП)	15,0
Экспорт (млн. долларов США)	651,6
Импорт (млн. долларов США)	687,5
Сальдо (млн. долларов США)	-35,9

ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ – 2001 год

Гуманитарная помощь (млн. долларов США)	82,7
Прямые зарубежные инвестиции (в млн. долларов США)	8,1
Общий внешний долг (в млн. долларов США)	970,0

КАРТА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

ВВЕДЕНИЕ

Десять лет назад, после распада Советского Союза, Республика Таджикистан стала суверенным государством. К сожалению, на начальном этапе становления государственности Таджикистану не суждено было в полной мере использовать преимущества и блага, которые несет в себе независимость. Копившиеся десятилетиями социально-экономические и политические проблемы были использованы внешними и внутренними силами для разжигания в стране гражданской войны, в результате чего погибли десятки тысяч людей, многие таджикистанцы были вынуждены покинуть Родину, а национальной экономике и социально-культурной сфере был нанесен колоссальный ущерб.

Осознав пагубность последствий войны для будущего таджикского народа, Правительство страны, после восстановления конституционной власти, взяло твердый политический курс, направленный на установление мира и национального согласия исключительно мирным путем – путем диалога. Путь к миру для Таджикистана был долгим и трудным. Для достижения мира и согласия приходилось предпринимать порой невероятные усилия, проявлять твердую волю, самообладание и последовательность. Подписание Общего соглашения о мире и национальном согласии и полная реализация его договоренностей поставили последнюю точку в одном из самых затяжных и ожесточенных конфликтов на постсоветском пространстве. Наряду с поиском путей установления мира, Правительству страны пришлось решать также задачу трансформации экономики, поскольку только так можно было вывести ее из тяжелейшего кризиса, устранить последствия гражданского конфликта, а также стихийных бедствий, обрушивавшихся на страну.

В результате осуществленных мер по реформированию экономики в Таджикистане был достигнут существенный прогресс в макроэкономической и финансовой стабилизации. Были предприняты ряд мер по структурным преобразованиям, необходимым для эффективного функционирования рыночной экономики. Однако социально-экономическая ситуация в Республике Таджикистан все еще остается весьма сложной.

Таджикистан занимает 103 место среди 174 оцениваемых государств по индексу человеческого развития. В настоящее время большинство населения Таджикистана проживают на уровне или ниже черты бедности. Бедность, определяемая уровнем доходов и потребления, уровнем доступа к образованию, здравоохранению, водоснабжению, различным энергоресурсам, транспортным услугам, средствам массовой информации, прежде всего отражается на социально незащищенных слоях населения. Особенно ярко это выражено в сельской местности.

Вместе с тем, Таджикистан богат полезными ископаемыми, имеет огромный потенциал природных ресурсов, на базе которых могут быть построены предприятия горнорудной промышленности, промышленности строительных материалов, фармацевтической промышленности, энергетики, а также предприятия по переработке хлопка-волокна, шелка и плодоовощной продукции.

В целях повышения уровня жизни населения и решения социально-экономических проблем, Президент Республики Таджикистан Э.Ш. Рахмонов инициировал разработку всеобъемлющего Документа стратегии сокращения бедности (ДССБ). Достижение целей ДССБ с учетом экономических реалий является приоритетным направлением деятельности Правительства Республики Таджикистан.

Документ подтверждает жизненную необходимость и важность углубления экономических преобразований и обеспечения устойчивого экономического роста. На этой основе предполагается создание выгод для большинства населения, особенно для бедных слоев населения, от экономического роста посредством механизмов, определенных в ДССБ. В ДССБ определены основные направления, по которым следует идти в деле сокращения бедности. Документ служит отправным пунктом для определения конкретных действий по сокращению бедности в стране.

При подготовке настоящего документа были использованы Промежуточный Документ Стратегии сокращения бедности, Посланиях Президента Республики Таджикистан в Маджлиси Оли (Парламент) (2001-2002 г.г.), оценка бедности в Таджикистане, Программа государственных инвестиций и технической помощи на 2001-2003 годы, данные Государственного комитета статистики РТ, предложения министерств и ведомств, а также результаты социологических исследований ряда международных организаций, работающих в Таджикистане.

Разработанную стратегию Правительство РТ намечает осуществить при содействии Международного Валютного Фонда (МВФ), Всемирного Банка (ВБ), Азиатского Банка Развития (АБР), Программы Развития ООН (ПРООН), других международных финансовых организаций и стран-доноров.

1. ПРОЦЕСС УЧАСТИЯ

Для разработки Документа стратегии сокращения бедности (ДССБ) Указом Президента от 24 марта 2000 г. была создана Президентская рабочая группа (ПРГ). В состав группы, которую возглавлял Государственный советник Президента РТ по экономической политике, входили ведущие ученые и официальные лица Таджикистана. В октябре 2000 г. Президентской рабочей группой был разработан Промежуточный Документ Стратегии Сокращения Бедности, который лег в основу разработки и составления окончательного ДССБ. Промежуточный Документ был опубликован в центральных национальных газетах на трех языках: таджикском, русском и узбекском.

В целях обеспечения широкого участия общественности было образовано 9 секторальных рабочих групп, в которые вошли представители Парламента, Правительства, местных органов власти, научно-исследовательских институтов и университетов, частного сектора, НПО и других слоев общества по следующим направлениям: макроэкономика; реформа государственного управления; социальная защита; образование; здравоохранение; сельское хозяйство; приватизация, труд и развитие частного сектора; инфраструктура и связь; туризм, отдых и охрана окружающей среды. Для координации работы ПРГ был создан Координационный Центр (КЦ).

С марта по июнь 2001 года было проведено 56 семинаров и «круглых столов» по обсуждению секторальных разработок Документа стратегии сокращения бедности, охвативших более 2000 участников из всех слоев общества. Цели, задачи, а также принимаемые меры и действия Правительства по сокращению бедности многократно освещались в СМИ (по телевидению и радио). В дополнение к семинарам и круглым столам для получения дополнительной информации были проведены 2 исследования: исследование бедности путем создания фокусных групп; исследование НПО и местными сообществами проблем бедности. Эти исследования были завершены соответственно в марте и мае 2001 г.

Местные консультанты подготовили протоколы всех семинаров с предложениями и рекомендациями, полученными на семинарах. Часть этих предложений и рекомендаций были учтены при доработке секторных документов ДССБ. В подготовке ДССБ также приняли участие и международные организации (МВФ, ВБ, АБР, ПРООН). Консультанты этих организаций предоставили комментарии по проектам документов секторальных рабочих групп. Процесс участия при содействии Правительства получил высокую оценку как внутри страны, так и международного сообщества в ходе Консультативной встречи стран-доноров, состоявшейся в мае 2001 года в Токио, Япония.

2. БЕДНОСТЬ В ТАДЖИКИСТАНЕ И ФАКТОРЫ, ЕЁ ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ

Проблема бедности для Таджикистана не нова, поскольку до обретения независимости в стране наблюдался самый низкий доход на душу населения среди советских республик при самом высоком проценте населения, живущем в бедности. В большей части, причиной этому стала экономическая политика, которая не учитывала сравнительные преимущества страны и её регионов.

Структура экономики, унаследованная с 1991 года, оказалась не конкурентно-способной в новой экономической среде, а гражданская война затянула внедрение структурных реформ. Переходный период и война ослабили официальные и неофициальные механизмы социальной защиты, что привело к увеличению числа бедных. В результате перехода от командно-административной экономики к рыночной, изменения относительных цен, разрыва хозяйственных связей с республиками бывшего СССР, прекращения бюджетных ассигнований из Москвы, составлявших 40% бюджета Таджикистана, и продолжительной гражданской войной, ВВП страны сокращался быстрыми темпами с 1991 вплоть до 1996 года. Это привело к массовому высвобождению рабочей силы, в основном в скрытой форме. Высокий уровень инфляции привел к сокращению реальных доходов населения, способствовал увеличению экономического неравенства и подрывал инвестиционный климат. Недостаточный уровень собственного производства привел к увеличению импорта, дефициту платежного баланса и девальвации национальной валюты. В этих условиях быстро вырос внешний долг государства, платежи по его обслуживанию в настоящее время подрывают устойчивость фискальной системы.

Бедность в Таджикистане является многомерным явлением. Как показали различные исследования, бедность, определяемая на основе дохода и потребления, очень высока. Это имеет место главным образом из-за ограниченности возможностей, обеспечивающих достаточный уровень доходов, что подтверждается низким уровнем заработной платы, особенно в сельском хозяйстве, а также ограниченного доступа населения к производственным активам и снижающимся доступом к таким основным государственным услугам, как образование, здравоохранение, водоснабжение.

Уровень бедности значительно варьируется в зависимости от используемых критериев определения бедности. Черта бедности в Таджикистане варьирует от 17 до 97 % в зависимости от критериев, разработанных различными международными и отечественными организациями. По результатам одного из исследований, около 60% населения считают себя бедными. Правительство приняло самооценку населения в качестве критерия определения бедности.

Фактический доход среднего таджикистанца очень низок и состоит в основном из дохода от продажи продуктов питания и предметов домашнего обихода. Размер денежных социальных пособий является незначительным. Среди тех домашних хозяйств, которые

считаются самыми бедными, денежные компенсации и социальная помощь составляет всего 8% от их общего дохода. Также важно отметить, что основной источник дохода составляет лишь треть всех доходов среди нижнего квантиля (пятой части) бедных семей и около половины среди верхнего квантиля.

Увеличилось экономическое неравенство. Расходы группы самых богатых домашних хозяйств в четыре раза превышают расходы группы самых бедных домашних хозяйств. Самые бедные домашние хозяйства расходуют около 80% своих доходов на продовольствие. Большую часть своих потребностей в продуктах питания они покрывают за счет собственного натурального производства и гуманитарной помощи. Результаты Обзора уровня жизни в Таджикистане (ОУЖТ), проведенного в 1999 г., показывают, что почти три четверти населения Таджикистана проживает в сельской местности, на долю которого приходится большая часть крайне бедного населения (23,4%), по сравнению с городом (18,6%). В региональном разрезе, из всего бедного населения страны 45,7% проживают в Хатлонской области, 26,1 % - в Согдийской области, 19,2 % в РРП, 6,9 % - в ГБАО и только 2,1% - в Душанбе. Однако самое бедное население сконцентрировано в ГБАО (39%).

Наиболее уязвимые группы населения общества – дети, пожилое население и больные или инвалиды. Риск бедности резко повышается в зависимости от числа детей в возрасте до 15-ти лет, проживающих в домашнем хозяйстве. Только 7% одиноких людей, проживающих в домашних хозяйствах без детей, являются бедными по сравнению с 31% тех, кто проживает в домашних хозяйствах с 5-ю и более детьми. Как следствие прошедшей гражданской войны, обострилась проблема «уличных детей». Дети под институциональной опекой вызывают особую обеспокоенность в плане их финансового, физического, интеллектуального и эмоционального развития. Существует тенденция, что такие дети сталкиваются с проблемами получения дальнейшего образования или перспективной работы.

У пожилого населения (старше 65 лет) вероятность попадания в категорию бедных выше, чем у категории взрослого населения, (от 16 до 64 лет). Однако, процентное соотношение бедных среди престарелых (в возрасте 75 лет и старше) выше, чем среди детей. Престарелые люди, живущие одни, являются самыми бедными. По информации Министерства труда и социальной защиты (МТСЗ), число таких престарелых составляет около 9000 человек.

Несмотря на то, что по официальной статистике нет значительной разницы в уровне бедности среди мужчин и женщин, положение женщин значительно сложнее положения мужчин, особенно в тех хозяйствах, где во главе хозяйства находятся женщины, главным образом, в Хатлонской области и Гармской группе районов, наиболее пострадавших от гражданской войны. Такие домохозяйства, зачастую имеют меньший доступ к земельным и другим сельскохозяйственным ресурсам.

Как и в других странах мира, риск оказаться бедным в Таджикистане обратно пропорционален уровню образования. Бедность больше распространена среди тех, кто не имеет среднего и высшего образования. Результаты ОУЖТ показывают, что люди без образования, с вероятностью свыше чем в два с половиной раза большей проживают в самых бедных домашних хозяйствах, чем люди с высшим образованием. По причине ограниченных государственных ресурсов снизилась доступность малоимущих слоев населения к образованию, особенно на уровне базового образования. Широко распространена неофициальная форма оплаты за оказываемые образовательные услуги. Несмотря на то, что в советское время система образования охватывала почти 100% населения, представляется, что в целом качество образования, особенно в

сельской местности, было низким. Это также было одной из фундаментальных причин относительной бедности в Таджикистане в то время и она продолжает сказываться сегодня.

Увеличение числа безработных также вносит свой вклад в усиление бедности. По некоторым оценкам, уровень безработицы достигает трети всей рабочей силы. Старые механизмы системы поглощения рабочей силы более не работают, а новые рыночные механизмы еще слишком слабы для того, чтобы создавать новые рабочие места.

Недостаточно развитая инфраструктура и ее техническое оснащение в Таджикистане, частично из-за последствий гражданской войны и стихийных бедствий затрудняют доступ к рынкам, препятствуют развитию частного сектора и конкуренции, а также повышению эффективности оказания общественных услуг, таких как образование и здравоохранение, обеспечение доступа к услугам инфраструктуры.

3. ОБЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОЛИТИКИ И ЦЕЛИ ПРАВИТЕЛЬСТВА В СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ

Главной целью стратегии сокращения бедности является увеличение реальных доходов в стране, справедливое распределение результатов экономического роста и, в частности, обеспечение повышения уровня жизни наименее обеспеченных слоев населения.

Правительство определило четыре основных элемента, которые все вместе взятые должны стать частью стратегии сокращения бедности:

- *стимулирование ускоренного и социально справедливого экономического роста с интенсивным вовлечением трудовых ресурсов и основным упором на экспорт;*
- *эффективное и справедливое предоставление базовых социальных услуг;*
- *адресная поддержка беднейших слоев населения;*
- *эффективное управление и повышение безопасности.*

Внедрение данной стратегии потребует того, чтобы отраслевые стратегии акцентировались на вопросах их вклада в прогресс в данных четырех областях. Ключевые сектора с точки зрения смягчения проблем бедности - образование; здравоохранение; социальная защита; сельское хозяйство; приватизация, труд и развитие частного сектора; инфраструктура и телекоммуникации; охрана окружающей среды и туризм. В дополнение к принятию соответствующей политики и мер в рамках каждого из указанных секторов, успешная стратегия по сокращению бедности будет нуждаться в эффективном управлении макроэкономической ситуацией и эффективном государственном управлении.

В целях измерения достигнутого прогресса в области борьбы с бедностью, Правительство выбрало ряд индикаторов бедности и установило ряд отдельных количественных целевых показателей, которые должны достигаться по каждому из них в течение определенного времени. При выборе индикаторов Правительство приняло некоторые из тех, которые отражены ООН в рамках Целей Развития на Тысячелетие. В нижеследующей таблице приводятся ряд индикаторов, текущее положение по ним в Таджикистане и целевые показатели, которые должны быть достигнуты.

Таблица 1. Целевые показатели по сокращению уровня бедности

Индикатор	2001 г.	Среднесрочные целевые показатели на 2006 г.	Целевые показатели на 2015 г.*
Процент населения, живущего за чертой бедности	83	75	60
Охват начальным образованием (%)	77,7	82	90
Младенческая смертность на 1000 родившихся живых (2000 г.)	36,7	32	25
Материнская смертность на 100000 родившихся живых (2000 г.)	43,1	40	35
Процент населения, имеющего доступ к услугам по репродуктивному здравоохранению	21,8	24	30
Доля частного сектора в ВВП (%)	30	40	60
Процент населения, имеющего доступ к чистой питьевой воде	51,2	58	80
Уровень занятости трудоспособного населения (%)	56	59	65-70
Плотность телефонов на 100 жителей	3,6	4	5

* Год, установленный ООН в рамках достижения Целей Развития на Тысячелетие

Далее по тексту освещаются цели, установленные Правительством по каждому из секторов, а также отраслевая стратегия в целях реализации общей стратегии сокращения бедности и достижения вышеуказанных целевых показателей.

3.1 Управление макроэкономической ситуацией, ориентированное на экономический рост

В целях создания условий для ускоренного и социально справедливого экономического роста, необходимого для увеличения доходов населения и улучшения жизненных стандартов, управление макроэкономической ситуацией будет направлено на создание устойчивой экономической среды посредством соответствующей денежно-кредитной, налогово-бюджетной политики и политики обменного курса. В контексте, обусловленном процессом глобализации, Правительство будет стимулировать экономический рост, ориентированный на экспорт в целях решения проблем, связанных с внешним долгом, и извлечения пользы от сравнительных преимуществ страны. Экономический рост будет достигнут посредством создания благоприятной среды для функционирования и инвестиций частного сектора, который будет поддерживаться посредством эффективного предоставления общественных услуг и государственных инвестиций. Это будет достигаться за счет перераспределения ресурсов от общественного сектора частному, а также посредством защиты частного сектора и поощрения инвестиций, которые будут дополняться государственными за счет ПГИ, инвестициями в человеческий капитал и инфраструктуру. Предполагается, что результатом данной политики будет прирост производительности во всех отраслях экономики. Особое внимание будет уделено тщательному управлению внешним долгом в целях обеспечения того, чтобы выплаты за обслуживание долга могли быть управляемыми. Правительство примет меры по недопущению увеличения долгового бремени в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

По некоторым прогнозам, рост экономики ожидается на уровне около 6% в год в

течение последующих нескольких лет. Основным источником роста будет заключаться в увеличении объемов производства в сельском хозяйстве, связанный с реорганизацией больших государственных и кооперативных хозяйств, которая, как ожидается, будет продолжаться с ускорением земельной реформы. Также ожидается, что создание малых и средних частных предприятий, включая растущую деятельность неформального сектора, будет являться основным источником создания рабочих мест и увеличения производительности. Для стимулирования последнего, Правительство предпримет меры по созданию конкурентоспособной банковской системы, содействию привлечению сбережений и увеличения кредитных возможностей.

3.2 Государственное управление

Проведение социально-экономической политики, включая политику, непосредственно направленную на сокращение бедности, является компетенцией Правительства. Для этого необходима сильная система государственного управления, с эффективным механизмом оказания государственных услуг. Реформа судебной системы является важным элементом по защите бедных слоев населения. Власть бедных слоев населения в обществе ограничена, и они нуждаются в эффективной судебной системе для обеспечения их защиты. Судебная система также играет важную роль в деле борьбы с коррупцией. Укрепление судебной системы будет способствовать недопущению произвольного применения действующего законодательства, в том числе со стороны госорганов и госслужащих. В то время как законодательная власть также должна функционировать эффективно, акцент усилий по реформированию, с точки зрения сокращения бедности, должен быть на исполнительной и судебной системах.

Несмотря на уже осуществленные меры, часть действующих правительственных структур и их функции требуют реорганизации в целях удовлетворения требованиям рыночной экономики. Цель реформы системы государственного управления заключается в пересмотре функций министерств и ведомств, создание системы государственной службы с высококвалифицированными работниками с соответствующей заработной платой и не вовлеченной в коррупцию. Данная система должна располагать возможностями по разработке, реализации и проведению мониторинга внедрения политики Правительства.

Сокращение бедности требует более совершенного управления и более эффективных и рентабельных институтов, как в государственном, так и в частном секторе для увеличения уровня защищенности наиболее уязвимых слоев населения и расширения доступа к услугам в области образования и здравоохранения, укрепления финансовой дисциплины, повышения производительности, борьбы с коррупцией, увеличения заработной платы и квалификации работников образования, здравоохранения и социальной защиты. Эти институты должны работать прозрачным и подотчетным образом и быть доступными для всего населения, включая бедных.

3.3 Социальная защита

Третий элемент стратегии сокращения бедности нацелен на оказание адресной помощи наиболее уязвимым слоям населения. В эту категорию людей входят престарелые, пенсионеры, дети из малообеспеченных семей, сироты, семьи, потерявшие кормильцев, а также инвалиды. Такого рода поддержка будет оказываться в трех формах: выдача денежных компенсационных выплат (пособий) детям из малоимущих семей; своевременная выплата пенсий пенсионерам и оказание различных видов услуг нетрудоспособным гражданам. Цель заключается в гарантировании доходов малоимущим путем выдачи прямых денежных компенсаций; повышения возможностей через

расширение доступа к производственным активам и увеличения возможностей для получения базового образования.

3.4 Образование

Образование способствует экономическому, социальному и политическому развитию общества. Образование увеличивает возможности по получению дохода для индивидуумов, а образованная рабочая сила увеличивает потенциал для роста в экономике. Инвестиции в развитие образования и человеческого капитала будут способствовать увеличению производительности во всех секторах экономики и тем самым, достижению ускоренного экономического роста, а также помогут бедным воспользоваться новыми возможностями.

Основной целью Правительства в этом секторе с точки зрения смягчения проблем бедности является обеспечение доступа к базовому образованию для населения, а также оптимизация соотношения учащихся в средних учебных учреждениях. Для Правительства также является приоритетом улучшение качества образования, которое по ряду причин за последнее десятилетие ухудшилось.

3.5 Здоровоохранение

Здоровоохранение является фундаментальным элементом благосостояния населения. Улучшение деятельности здравоохранения может внести значительный вклад в развитие человеческого потенциала. Политика государства в секторе будет направлена на улучшение состояния здоровья населения страны, что позволит положительно влиять на экономический рост.

Обеспечение широкого доступа к услугам по здравоохранению, независимо от уровня доходов, к лечебным учреждениям и общественным учреждениям по здравоохранению является основной целью Правительственной стратегии в секторе в контексте сокращения бедности. Также ощутимая поддержка будет оказана в области улучшения качества оказываемых услуг и обеспечения баланса между профилактическими и лечебными медицинскими услугами.

3.6 Сельское хозяйство

Принимая во внимание важность отрасли для национальной экономики в плане вклада в ВВП, занятость, а также её долю в экспорте страны, и учитывая тот факт, что три четверти населения республики проживает в сельской местности, сельское хозяйство будет играть важнейшую роль в борьбе с бедностью. Опыт прошлых лет в области действующего процесса реструктуризации больших государственных и коллективных хозяйств показал, что при ограниченности пахотных земель переход к частным дехканским хозяйствам может существенно увеличить производительность. Правительство привержено делу продолжения данного процесса и намерено использовать другие средства в целях увеличения производства сельскохозяйственной продукции и, таким образом, увеличить экспорт, обеспечить создание рабочих мест, обеспечить сырьем перерабатывающую промышленность и обеспечить национальную продовольственную безопасность.

3.7 Приватизация, труд и развитие частного сектора

Текущий уровень безработицы и неполной занятости в Таджикистане высок, что является основным источником бедности. Таким образом, создание рабочих мест

является одним из наиболее эффективных путей сокращения бедности. Кроме продвижения развития сельского хозяйства, в целях создания рабочих мест Правительство также намерено акцентировать усилия на трех областях: создание благоприятной среды для функционирования частных предприятий, включая неформальный сектор; создание хорошо функционирующего рынка труда; и приватизация государственных предприятий.

Приватизация государственных предприятий должна стимулировать частную инициативу, увеличить конкурентоспособность и помочь привлечь внешние и внутренние инвестиции.

Политика в области рынка труда будет нацелена на: создание более гибкого рынка труда посредством обучения и переобучения работников; консультаций по трудоустройству и оказанию помощи тем, кто ищет работу. Рост производства в частном секторе и создание рабочих мест являются центральными элементами успешной стратегии Правительства в деле сокращения бедности. Снятие барьеров на пути создания новых частных малых и средних предприятий и функционирования неформального сектора и, в целом, создание благоприятной среды для инициатив частного сектора будет являться центральным элементом в борьбе с бедностью.

3.8 Инфраструктура и связь

Эффективные и надежные услуги инфраструктуры крайне необходимы для экономического роста - они вносят существенный вклад в улучшение условий жизни населения. Такого рода услуги напрямую влияют на бедные слои населения посредством расширения доступа к товарам и услугам, рабочим местам и информации; улучшают свободу перемещения; а также улучшают доступ к образованию и здравоохранению. Основной целью Правительства в секторе инфраструктуры является обеспечение доступа к надежным и приемлемым общественным услугам в области энергоснабжения, транспорта, информации и коммуникаций, снабжения чистой питьевой водой.

В то время как в городских районах акцент будет сделан на улучшении надежности инфраструктуры, в сельских районах приоритет будет отдан обеспечению доступа к услугам, которые отсутствуют во многих отдаленных районах. В транспорте средства будут выделяться не только для восстановления и технического обслуживания основных автомагистралей, но также и на создание эффективной сети вспомогательных дорог. При установлении тарифов на данные услуги, Правительство будет учитывать как потребность предприятий, оказывающих данные услуги, в становлении их самодостаточными в финансовом плане, так и важность приемлемости тарифов для бедных слоев населения.

3.9 Охрана окружающей среды и туризм

Бедные слои населения находятся в сильной зависимости от природных ресурсов в плане своего благосостояния и больше всех страдают от ухудшения состояния окружающей среды, загрязнения источников воды и последствий стихийных бедствий, включая засухи и наводнения. Защита окружающей среды, устойчивая выработка электроэнергии и предотвращение возможных последствий стихийных бедствий являются неотъемлемыми частями стратегии борьбы с бедностью.

Несмотря на то, что Таджикистан посещают небольшое число туристов, существует потенциал для развития отдельных видов туризма, что представляет собой возможности по получению доходов и создания рабочих мест. Развитие деятельности и услуг в этом секторе должно основываться на частных инициативах. Роль Правительства будет заключаться прежде всего в снятии барьеров административного характера и содействии созданию положительного имиджа страны за рубежом.

4. ОЦЕНКА ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ, ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ

4.1 Управление макроэкономической ситуацией

Экономические реформы. В целях сокращения спада и стабилизации экономики, с момента обретения независимости Правительство начало реализацию Программы экономических реформ на 1995-2000 годы, которую сменила экономическая программа по борьбе с бедностью и обеспечению экономического роста, охватившая период 1998-2001 годов. Подписание Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане в 1997 году позволило Правительству сконцентрироваться на реформах, направленных на стабилизацию макроэкономической ситуации и ряд структурных преобразований, предназначенных для создания основ рыночной экономики. Был достигнут существенных прогресс в области контролирования темпов инфляции и завершения приватизации малых предприятий. В 1999 году начался процесс реструктуризации крупных предприятий. В сельском хозяйстве стали проводиться более глубокие реформы и к началу 2001 года права пользования около 50% пахотных земель перешли в частные руки. Завершена приватизация хлопкозаводов. Начала функционировать система казначейства. Реализовано соглашение о реструктуризации четырех крупнейших коммерческих банков. Результатом осуществления этих реформ и более стабильного политического климата стал существенный рост ВВП, совокупные темпы роста которого за период с 1997 по 2001 годы составили 32,5%. За 2001 год рост ВВП составил 10,2 % (Приложение 4). Однако из-за высокого темпа прироста населения, рост ВВП на душу населения был не столь существенным.

Инфляция. С момента обретения независимости и вплоть до конца 1999 года уровень инфляции был высок из-за имевшего место инфляционного бюджетного финансирования и предоставления целевых кредитов государственным предприятиям и хозяйствам. Несмотря на это, с 1996 года тенденция была обратной (см. Приложение 5). К концу 2000 года цены вновь выросли после того, как в октябре месяце была введена в обращение новая национальная валюта Сомони.. Имевшийся опыт проведения подобных реформ в прошлом и неопределенность, а также наличие чрезмерной ликвидности, которая образовалась во второй половине года стали причинами нового витка инфляции, которая в октябре и ноябре 2000 года составила соответственно 12,4% и 7,7% и годовые темпы инфляции составили чуть выше 60%. Проведение жесткой денежно-кредитной политики в 2001 году и повышение доверия к национальной валюте впоследствии привели к сокращению темпов инфляции до 12,5% за 2001 год. В результате, с конца 2000 года номинальный обменный курс остается относительно стабильным.

Политика обменного курса и торговля. С целью проведения гибкой политики в области обменного курса и повышения эффективности валютного рынка, в июле 2000 г. Правительство ликвидировало механизм ТМВБ, где НБТ был единственным поставщиком иностранной валюты и учредило межбанковский валютный рынок. Также в целях укрепления национальной валюты с 2000 года Министерство финансов собирает все налоги в национальной валюте.

Таджикистан имеет достаточно открытую экономику, доля экспорта товаров в ВВП в 2001 году составляла 63%. Несмотря на повышение в начале 1999 года импортных пошлин, последовавшее за вхождением Таджикистана в Таможенный Союз, режим внешней торговли остается довольно свободным. Явная специализация на производстве хлопка и алюминия, составляющих две трети экспорта Таджикистана, ставит республику в большую зависимость от изменений мировых цен на эти виды продукции, что

приводит к колебаниям в поступлениях иностранной валюты. Значительные колебания мировых цен на хлопок-волокно и алюминий, имевшие место в 2001 году, создают большие проблемы для производителей и Правительства. В настоящее время цены на хлопок упали до критического уровня, а его производство стало нерентабельным, что может затормозить экономический рост.

С первых дней обретения независимости Таджикистан имел дефицит текущего платежного баланса и накопил значительный объем внешнего долга. Внешнеторговый дефицит, в сущности, заменил субсидии, которые получал Таджикистан, будучи частью СССР. Несмотря на проведение с 1996 года политики гибкого валютного курса, дефицит текущего платежного баланса в 1998 году составлял около 9,3% ВВП. После кризиса 1998 года в России и реального обесценения таджикского рубля, внешнеторговый дефицит страны сократился до 3,4 % ВВП, в основном за счет сокращения импорта. В 2000 и 2001 году, дефицит счета текущего платежного баланса увеличился из-за засухи, повлиявшей на производство зерна, соответствующего увеличению импорта, а также увеличения цен на энергоносители и составил соответственно 6-7% ВВП.

Внешний долг. Несмотря на то, что в октябре 1993 года Таджикистан подписал соглашение с Россией о так называемом «нулевом варианте», на конец 2000 года совокупный государственный долг Таджикистана составлял 129% ВВП. Основными кредиторами Таджикистана являются страны СНГ и международные финансовые организации. Часть задолженности приходится на реструктуризированные на льготной основе двусторонние долги и предоставленные международными финансовыми организациями долгосрочные кредиты. Однако большая часть долга, в основном долгов, по двусторонним соглашениям, выплачивается на не льготных условиях. Так по классификации Инициативы для беднейших стран с чрезмерной задолженностью (ХИПИК), Таджикистан можно отнести к категории беднейших стран с постоянно возрастающей задолженностью. Особенно тяжелым бременем долг ложится на государственные финансы. В конце 2000 года настоящая (номинальная) стоимость долга на 400% превышала доходы бюджета, что гораздо выше нового 250%-го порога ХИПИК. Несмотря на ряд договоренностей по реструктуризации долга, достигнутых с официальными основными кредиторами в 1996-2001 гг., бремя расходов на обслуживание долга остается высоким. Это создает риск для экономического развития и ограничивает возможности по сокращению бедности.

Налогово-бюджетная политика. Доходы государственного бюджета по отношению к ВВП находятся на низком уровне (15,2 % 2000 году). Расходы бюджета к ВВП продолжали падать из-за сокращения и рационализации расходов, составив 15,0%. Несмотря на то, что Правительство с 1995 года придерживается принципа не инфляционного финансирования бюджета, однако из-за внешних потрясений и стихийных различных бедствий оно было вынуждено до 1999 года прибегать к инфляционному финансированию. Продолжающееся сокращение налогов на экспорт хлопка и алюминия, в сочетании со снижением мировых цен на них, приводит к сокращению доходов. С 1999 года сокращение доходов компенсируется за счет улучшения системы сбора налогов, а также за счет грантов, предоставляемых международными организациями. С 2000 года был осуществлен переход к принципу взимания НДС в пункте назначения со странами СНГ. Имеющие место реформы бюджетной системы включают в себя подготовку проекта бюджета на трехлетний период.

Денежно-кредитная политика и банковское дело. Несмотря на приверженность проведению жесткой денежно-кредитной политики, Правительство время от времени было вынужденно отходить от намеченных денежно-кредитных показателей, по той причине, что финансовые инструменты поглощения избыточной ликвидности все еще недостаточно развиты. Неустойчивость банковского сектора Таджикистана мешает ему

эффективно выполнять функцию посредника при мобилизации сбережений и финансировании инвестиций. Основными проблемами являются: недостаток доверия населения к банкам, что приводит к низкому объему депозитов и соответственно возможностям по предоставлению кредитных услуг; слабая работа кредитных отделов банков, в частности по оценке кредитного риска; наличие большого объема просроченных ссуд, что приводит к неустойчивости банков и не позволяет им выполнять свои обязательства. Это, в свою очередь, усиливает недоверие к банковскому сектору.

Основные проблемы. Целый ряд исследований и опросов, проведенных отечественными и международными агентствами, показывают, что имеющиеся ресурсы используются неэффективно. В целях исправления ситуации в данной сфере недавно в структуре Исполнительного Аппарата Президента создан Центр по координации внешней помощи (ЦКВП), который ответственен за управление, координацию и мониторинг использования внешней помощи. Планируется создание соответствующей базы данных по управлению помощью, которая будет совместимой с ПГИ. Предполагается также, что ЦКВП будет подготавливать ежегодные доклады о внешней помощи и её использовании.

Совершенствование системы использования ресурсов будет являться ключевым фактором для достижения ускоренного экономического роста. В основном проблемы вызваны искажениями, имеющимся в ценообразовании и неразвитости рынков, слабой конкуренции, неразвитой инфраструктуры, в частности, слабым развитием банковской системы и рынка ценных бумаг и несовершенства законодательно-правовой базы, низким уровнем монетизации экономики. Продолжают иметь место прямые и не прямые субсидии.

Основные проблемы в налогово-бюджетной области относятся к слабой налоговой администрации и неэффективной системе сбора налогов, недостаточной эффективности государственных расходов, несовершенной системе мониторинга выполнения расходных обязательств, и все еще неудовлетворительному механизму управления внешним долгом. Необходимо привлекать новые займы, в основном на льготных условиях, реструктурировать существующие долги, проводить переговоры на предмет списания части долга и реструктуризации данных долгов с использованием механизмов, применяемых к странам с переходной экономикой и чрезмерным уровнем внешней задолженности.

Нехватка инвестиций является исключительно острой проблемой. Результатом этого дефицита являются низкая производительность и объемы производства, а также слабая инфраструктура. Плохое состояние инфраструктуры в свою очередь не привлекает инвесторов, а низкий уровень национальных сбережений еще больше сдерживает инвестиции. Промышленное производство сконцентрировано на нескольких больших предприятиях. Несмотря на то, что существуют существенные производственные мощности, большая их часть не используется, а товары и услуги, производимые на этих предприятиях, зачастую неконкурентоспособны.

Приоритеты в области борьбы с бедностью. Несмотря на то, что удалось многого достигнуть, особенно в области структурных реформ и стабилизации макроэкономической ситуации, что благоприятствует реализации стратегии борьбы с бедностью, многое еще предстоит осуществить. В рамках комплексной стратегии по сокращению уровня бедности, меры в области управления макроэкономической ситуацией Правительство преследует три основные цели: создание стабильной экономической и финансовой среды посредством ряда мероприятий, в особенности в области денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики; поощрение возрождения эффективной коммерческой банковской системы для привлечения сбережений и финансового посредничества, с особым вниманием к потребностям малых и средних предприятий; а также обеспечение

увеличения объемов предоставляемых государственных средств на нужды социальных секторов – образование, здравоохранение и социальную защиту – посредством совершенствования системы пополнения доходной части, тщательного управления внешним долгом и прочими путями.

4.2 Государственное управление

Действующая система. Реформа государственной власти и управления начата в Таджикистане в 1994 году с принятием Конституции РТ, установившей разделение власти в стране на три ветви: законодательную, исполнительную и судебную. Эта реформа была продолжена в 1999 году и сопровождалась формированием в стране двухпалатного Парламента и Совета юстиции. Президент является главой государства и исполнительной власти. Продолжается развитие судебной системы.

Проблемы в области государственного управления. Система органов государственного управления нуждается в совершенствовании и приведении в соответствие с требованиями развития рыночной экономики. Роль и ответственность государства в рыночной экономике не всегда правильно понимается. Действующая система управления характеризуется устаревшей структурой, неадекватными штатами, дублированием функций министерств и ведомств, отсутствием механизма координации действий. Судебная система сталкивается с проблемами, связанными с тем, что большая часть законодательства не имеет рыночной направленности и неготовностью судей к восприятию вводимых изменений в рыночные правоотношения. Кроме этого, законодательство в области имущественных прав и контрактов неясно и противоречиво. Все это вместе взятое затрудняет процесс экономических реформ.

Для части министерств и госкомитетов все еще не осуществлена реорганизация и не определена ответственность за разработку политики и регулирование в соответствующих секторах, не установлены стратегические цели и приоритеты развития в секторах, а также четкие показатели отчетности. Некоторые органы государственного управления финансируются не за счет бюджета, а за счет средств подведомственных предприятий. Все это отражается на результативности деятельности госорганов, включая возможности по эффективному внедрению стратегии борьбы с бедностью, особенно в таких секторах как образование, здравоохранение, социальная защита и сельское хозяйство.

В связи с тем, что реформа госуправления находится на самой ранней стадии развития, в республике все еще наблюдаются элементы директивных методов управления. Часть государственных промышленных предприятий не приспособились к новым условиям и ожидают государственной поддержки. Часть государственных служащих не адаптировалась к работе в новых рыночных условиях, поэтому не всегда способна поддержать новые методы работы

Земля, вода, недра и другие природные ресурсы, находящиеся в государственной собственности, не имеют рыночной оценки. При их использовании не учитывается рентная составляющая. Финансовая и кадровая база министерств и ведомств слаба, что мешает эффективно исполнять возложенные на них функции. Низок уровень заработной платы государственных служащих. В результате государственные органы ориентированы на усиление своих полномочий и увеличение бюджетного финансирования, нежели чем на разработку политики и анализ хода ее реализации.

Слабость и отсутствие координации контрольной деятельности снижают эффекты проводимых проверок по использованию государственных средств и имущества. Субъективные решения при подготовке бюджетных программ приводят к тому,

что ограниченные бюджетные средства используются несоответствующим образом и нерационально. Слабая координация между государственными институтами снижает эффекты проверок использования средств, а также качество общественных услуг. Мероприятия, проводимые по обеспечению открытости и прозрачности государственных органов (опубликование в СМИ и широкое обсуждение важнейших законов, общегосударственных программ, прямые телевизионные передачи с участием высших должностных лиц и т.д.), пока еще не носят системного характера.

Понимая имеющиеся недостатки госуправления, Правительство предприняло первоначальные меры по повышению его эффективности. В 2001 году образованы Комитет государственного финансового контроля Республики Таджикистан, предназначенный для осуществления контроля эффективного использования государственных средств и имущества. Было создано Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан. Одновременно начата работа по реструктуризации центральных органов исполнительной власти и пересмотру реализуемых ими государственных функций, совершенствованию структуры центральных аппаратов и разработка мер по повышению стимулов и увеличению заработной платы.

Приоритеты в области борьбы с бедностью. Создание более эффективной системы государственного управления носит постепенный характер и требует времени. В дополнение к изменениям в структуре Правительства, также необходимы новые навыки и изменение менталитета. Что касается политики, разрабатываемой во благо бедных слоев населения, существует два приоритета. Во-первых, в то время как реформы касаются всех трех ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной – наиболее неотложные меры включают в себя мероприятия по укреплению исполнительной власти. Меры в этой области, таким образом, будут в числе приоритетных. Во-вторых, в пределах того, что реформы системы управления в целом будут внедряться от сектора к сектору, нежели отрывочно, работа в секторах, непосредственно влияющих на бедные слои населения, например социальная защита, здравоохранение, образование, сельское хозяйство, будет иметь приоритетный характер.

4.3 Социальная защита

Сокращение государственных трансфертов и разрыв традиционных экономических связей повлияли на благосостояние людей из категории "традиционно бедных" - пенсионеров, многодетных и неполных семей. В то же время возникла новая категория - "работающих бедных". Уровень заработной платы так сократился в реальном выражении, что люди, даже имеющие место работы, попадают в число бедных в зависимости от количества членов семьи.

Одновременно с возрастанием числа людей, принадлежащих к незащищенным слоям населения, существенно снизились возможности государства по финансированию мероприятий по социальной защите населения. Правовая база, разработанная для оказания помощи малообеспеченным гражданам, не может быть реализована в полной мере из-за недостатка средств и слабости технического оснащения. В Таджикистане существует два основных типа пособий по социальной защите населения: программа денежной компенсации для детей из бедных семей и пенсионное обеспечение, предоставляющее пособия по типу социального страхования пожилым, инвалидам и малоимущему населению. В дополнение к этому, оказывается институциональная поддержка определенным группам населения, как, например, инвалиды и сироты.

Программа денежных компенсаций. Общий годовой государственный объем финансирования программы денежной компенсации в 2001 году составил 4,4

миллиона сомони. Примерно 0,8 миллион человек (менее 20% от общей численности населения) попадают в категорию, претендующих на такую помощь, однако фактически лишь небольшая часть получают выплаты. Выплаты денежных компенсаций были значительно ниже, чем была запланировано по бюджету. Размер компенсаций так низок, что даже те люди, которые получали выплаты, все еще рассматривались в качестве бедных.

По причине нехватки финансовых и административных ресурсов программа денежных компенсаций сталкивается со следующими проблемами: недостаточный охват, т.е. большое число людей, которые должны получать выплаты, не получают их; слабая адресность, выплаты идут тем, кто не должен получать их; низкий размер выплат. Свыше 77 % детей из наиболее беднейших семей остаются без какой либо адресной денежной помощи. Здесь сказываются такие негативные факты, как: большое количество времени, необходимое для оформления значительного количества документов для назначения компенсаций; отдельные населенные пункты находятся далеко от учреждений сбербанков и отделов социальной защиты населения; отсутствие механизмов доставки денежной компенсации на дом получателей, а также такое низкое реальное значение компенсаций, что люди просто не обращаются за ними. В недавнем прошлом были проведены две реформы этой программы с целью совершенствования системы осуществления выплат, снижения операционных затрат, упрощения правил по представлению требуемых документов, а также переход от ежемесячной к квартальной выплате компенсации. Однако эти реформы имели незначительный эффект.

С апреля 2000 года Правительством был реализован пилотный проект в двух районах страны, в рамках которого детям из беднейших семей предоставлялись денежные пособия, равные 6 сомони (за три месяца). Целью проекта являлось оказание помощи бедным семьям и поощрение их детей к посещению школы. В ходе реализации проекта было выявлено несколько проблем: система определения нуждающихся не достоверна, несвоевременное поступление средств и отдаленность отделений Амонатбанка, через который осуществлялись выплаты. С учетом накопленного опыта, начиная с 2002 года, эта практика распространена на всю страну.

Пенсии. Другим видом социальной защиты населения Таджикистана является пенсионное обеспечение. Средняя сумма пенсий относительно зарплат снизилась с 50 процентов в 1995 году до 24 процентов в 2001 году. В прошлом имелся значительный уровень задолженности, однако задолженность по пенсиям была сокращена с 5229 млн. сомони в 2000 г. до 660,5 тыс. сомони в 2001 году. Средний размер пенсии за 2001 г. составил 6,01 сомони (2,5 долл. США).

Несмотря на то, что система пенсионного обеспечения функционирует несколько лучше, чем система денежных компенсаций, здесь также имеются проблемы, требующие разрешения, такие как низкие средние размеры пенсий, отсутствие индексации размеров пенсии с учетом инфляции, нехватка квалифицированных специалистов, отсутствие службы доставки пенсии на дом нуждающимся в этом гражданам. Также, несмотря на принятое постановление Правительства о введении накопительной системы, до сих пор, из-за отсутствия средств, не разработан механизм по её внедрению.

Статус инвалидов и институциональная опека. Закон РТ «О социальной защищенности инвалидов в Республике Таджикистан» определяет государственную политику в отношении инвалидов. В целях обеспечения их социальной защиты им законодательно определены равные со всеми другими гражданами возможности в реализации прав и свобод и поощряется их активное участие в экономической и политической жизни общества. Однако существующий закон работает

неэффективно, из-за бездействия большинства льгот. Отсутствуют реабилитационные центры, не предоставляются установленные законом рабочие места. Специализированные учреждения по лечению инвалидов не соответствуют требованиям.

Раньше инвалиды, сироты и другие малоимущие слои населения могли содержаться в институтах типа домов-интернатов, территориальных центров и т.д. В настоящий период из-за недостаточных финансовых ресурсов подобные учреждения оказались в наитруднейшем положении, на грани выживания. Для преодоления своих финансовых затруднений некоторые учреждения организовали подсобные хозяйства, многие из них стали заниматься животноводством, птицеводством, пчеловодством, организацией теплиц, что способствовало улучшению ситуации с питанием. Остающаяся прибыль от ведения таких хозяйств расходуется на оплату операционных расходов. Однако следует отметить, что эти учреждения все же находятся в крайне сложном положении и не могут работать на полную мощность и заботиться о своих постояльцах на удовлетворительном уровне.

Приоритеты в области борьбы с бедностью. Все мероприятия по социальной защите нацелены непосредственно на оказание помощи бедным слоям населения. В рамках каждого из трех видов льгот необходимо провести неотложные меры по устранению основных недостатков действующей системы: (а) программа денежных компенсаций и выплаты пенсий управляются неудовлетворительно и неэффективны; адресность предоставляемых денежных компенсаций неудовлетворительная; необходимо существенное увеличение операционной эффективности системы; (б) размер предлагаемых выплат неприемлемо низок. Необходимо существенно увеличить объемы государственных средств, направляемых на социальную защиту, при условии, что эти системы будут функционировать лучше; (в) необходимо реформировать пенсионную систему; и (г) необходимо искать альтернативные варианты по оказанию институциональной опеки, обеспечение которой дорого при правильной постановке; один из вариантов – развитие системы социальных услуг.

4.4 Образование

Текущая ситуация: Таджикистан от прошлого унаследовал развитую сеть образовательных учреждений и соответствующий потенциал педагогических кадров, высокий коэффициент охвата детей системой образования и гендерного равноправия в получении обязательного базового образования. С 1990 года коэффициент посещаемости начальных и средних школ, так же, как и подготовительных учебных заведений сократился; качество обучения снизилось и увеличился гендерный дисбаланс. Число мест в средних школах в 1999 году по сравнению с 1990 годом уменьшилось, а число учеников увеличилось на 12%. Многие из тех, которые не посещают школы, являются выходцами из бедных семей, которые не могут позволить себе расходы на образование, включая одежду, обувь, учебники и неформальные платежи учителям. Это также относится к дошкольным учреждениям: 30% девочек и 20% мальчиков из бедных семей не посещают школы.

Физическое состояние школ резко ухудшилось, частично в результате гражданского конфликта, в ходе которого были разрушены и разграблены 20% школ. Больше половины школ требуют срочного капитального ремонта, в особенности расположенные в сельской местности. Здания многих школ не отапливаются, отсутствует чистая питьевая вода и туалеты, в результате чего увеличиваются случаи различных заболеваний. Неудовлетворительное состояние зданий и сооружений образовательных учреждений значительно снижает посещаемость занятий, что отрицательно влияет на качество учебного процесса.

Многие учителя покинули свои рабочие места из-за низкой заработной

платы и непривлекательных условий труда. Количество учащихся превышает норму, многие школы работают в две, а иногда и в три смены. Исследования, проведенные в пилотных школах, показывают, что заработная плата учителей обеспечивает только 20% основных расходов. Остальные 80% этих расходов учителя должны находить в дополнительном заработке в свободное от работы время или привлечением неформальных платежей. Кризисная ситуация в обучении учителей также обуславливает низкий престиж профессии учителя. 10% учителей являются неквалифицированными.

В учебных заведениях в основном до сих пор используются учебные планы и программы советских времен, они не были адаптированы к требованиям рыночной экономики, частично из-за отсутствия средств. Отсутствие современных информационных технологий в педагогических учебных заведениях не предоставляет возможности использовать мировые достижения в образовательном процессе. Отток специалистов из системы образования и отсутствие связей с международными образовательными центрами также ограничивает возможности по разработке современных учебных планов.

Проблемы: В целях приостановления спада в системе образования. Правительству необходимо разрешить ряд проблем, включая недостаточность ресурсов, устаревшие учебные планы и методика преподавания, а также вопросы связанные с тем, как преодолеть трудности, которые мешают детям из бедных семей посещать школы. Фундаментальным вопросом является недостаточное финансирование. Государственные расходы на образование сократились с 5,8 долл. США на душу населения в 1990 году, до 3,7 долл. США в 2000, почти на 40%. Необходимы средства на срочное восстановление зданий, переоборудование школ и обеспечение учебниками и учебными материалами, увеличение заработной платы учителей, совершенствование системы обучения учителей и корректировку учебных планов.

В целях увеличения посещаемости школ детьми из малоимущих семей, будет необходимо четко определить природу барьеров. В пределах финансовых возможностей эти трудности могут быть разрешены в рамках программы предоставления денежных компенсаций. Низкий охват детей дошкольным образованием также ведет к ослаблению связи с системой образования, что также требует определенных мер.

Приоритеты в области борьбы с бедностью. Прекращение спада посещаемости начальных и средних школ, в частности, посредством увеличения посещаемости школ детьми из бедных семей и девочками, а также улучшение качества образования являются приоритетами Правительства в области образования и поддержке усилий по борьбе с бедностью.

4.5 Здравоохранение

В прошлом Таджикистан по основным показателям в здравоохранении стоял в одном ряду со странами со средним уровнем дохода. Однако с того времени ситуация существенно изменилась, в частности для бедных слоев населения, которые имеют ограниченный доступ к качественным услугам здравоохранения. Уровень бюджетных расходов на здравоохранение один из самых низких в регионе и с 1991 года значительно снизился.

Случаи заболевания в стране увеличились на 27% в период с 1995 по 2000 годы. В 1999 году основной проблемой были неинфекционные заболевания, однако регистрация отдельных инфекционных заболеваний превышала эпидемический порог. Серьезную озабоченность вызывает психическое состояние населения и, прежде всего,

людей, страдающих от последствий гражданского конфликта.

В 2000 году, по оценке ЮНИСЕФ, 21% детей 1-2-летнего возраста в стране вообще не подвергались прививкам. В некоторых регионах до 60 % холодильного оборудования не работало, нарушая программы по вакцинации. Тяжелое положение сложилось в стране с заболеваемостью туберкулезом, смертность от него увеличилась с 4,1 в 1998 г. до 7 случаев в 2001 г. на 100 тыс. населения. Ежегодно количество случаев заболеваемости увеличивается на 25-30%. В 2000 г. было выявлено 44,9 больных на 100 тыс. населения с впервые установленным диагнозом активных форм туберкулеза. При низком уровне системы отчетности и диагностики, реальная численность больных намного выше регистрируемой. В родовспомогательных учреждениях республики ежегодно рождаются около 10 000 детей с массой тела менее 2,5 кг, среди которых уровень заболеваемости в 3,5, а смертность в 9,3 раза выше, чем среди доношенных. Число детей, родившихся с проявлением родовых травм, составляет до 27%.

Госпитальная служба получает больше 70% имеющихся госбюджетных средств на здравоохранение, распределяемых среди 1428 учреждений. Кроме этого около 156 центров, финансируемых из государственного бюджета, международными агентствами и НПО, поддерживают первичную медико-санитарную службу в таких областях, как детские заболевания, программы иммунизации, семейная медицина, сестринское дело, репродуктивное здоровье, наркология, борьба с тропическими заболеваниями (малярией), туберкулезом, СПИДом, проблемы формирования здорового образа жизни. Однако наличие медицинских учреждений и медицинского обслуживания не всегда совпадает с доступностью. Во многих учреждениях наблюдается отсутствие даже элементарного медицинского оборудования, расходных материалов и лекарств. Практически все стационары не имеют горячего водоснабжения, испытывают перебои в подаче холодной воды, электроэнергии, в зимний период не отапливаются, санитарные коммуникации или отсутствуют, или находятся в неудовлетворительном состоянии. Имеющаяся в наличии лечебно-диагностическая аппаратура и приборы либо устарели, либо требуют ремонта. Ситуация особенно в сельской местности крайне тяжелая из-за недостаточного финансирования, а в ряде регионов также из-за нехватки медицинских кадров.

Сокращение расходов госбюджета на здравоохранение привело к появлению неформальных выплат за медицинское обслуживание, что резко ограничивает доступ к нему бедных слоев населения. Учреждения первичной медико-санитарной помощи получают лишь 16% средств бюджета на здравоохранение, которые, в основном, расходуются на выплату заработной платы. Дети в возрасте до 3 лет, пенсионеры, инвалиды по болезни, онкологические, туберкулезные и другие больные не могут получать бесплатно лекарственные средства. Около половины нуждающихся в лечении полагаются на самолечение.

Трудности. Действующая структура системы здравоохранения всецело полагается на оказание вторичных и третичных медицинских услуг, по сравнению с первичными медико-санитарными услугами, и эти уровни недостаточно интегрированы. В результате наблюдается тенденция, что пациенты обращаются в ближайшие больницы, нежели первичные центры здравоохранения. Также существует дисбаланс между профилактическими центрами (центры общественного здоровья) и лечебными заведениями. Центры общественного здравоохранения необходимо теснее связать с другими звеньями системы здравоохранения.

Как и система образования, здравоохранение испытывает существенное недофинансирование. Существует срочная потребность в расширении/восстановлении и оборудовании учреждений первичных звеньев здравоохранения, а также некоторых учреждений высшего уровня и снабжении их медикаментами и материалами. Это

также относится к услугам по иммунизации, а также различным бактериологическим, вирусологическим, паразитологическим, биохимическим и клиническим лабораториям которые простаивают. Система контроля качества медикаментов, включая ввозимые в страну лекарственные препараты, слаба.

Низкая заработная плата медицинского персонала привела к нехватке обученного персонала, семейных врачей и сестер, способных оказывать первичную медицинскую помощь, а также неравномерному распределению персонала между городами и селами, что существенно сокращает доступ к услугам для тех, кто проживает в сельской местности. Эта также существенно повлияло на качество диагностики и лечения.

Отсутствует надежная медицинская статистика и статистика здравоохранения. Существуют недостатки в системе регистрации и форм отчетности, а также связи между медицинскими учреждениями, иногда из-за отсутствия транспорта. Вся информация основана на ручном методе сбора статистического материала. Информационная база фармацевтического сектора требует укрепления, что приводит к отсутствию выбора на фармацевтическом рынке и отставанию от передовых фармацевтических достижений.

Приоритеты в области борьбы с бедностью. Стратегия в секторе здравоохранения заключается в концентрации усилий на расширении и улучшении первичного звена здравоохранения, включая качество услуг, что должно расширить доступ к медицине для бедных слоев населения, а также населения в целом. Правительство также отдельно рассмотрит вопрос приемлемости оказываемых услуг в разрезе действующей системы неформальных платежей за лечение. Приоритет будет отдан укреплению общественных медицинских услуг, в особенности программ по иммунизации. Наконец, с тем, чтобы лучше понять потребности бедных в медицинских услугах, будут прилагаться усилия к совершенствованию медицинской статистики в отношении случаев заболевания среди бедных групп населения.

4.6 Сельское хозяйство

В советское время сельское хозяйство играло ключевую роль в экономике Таджикистана. Несмотря на множество нынешних проблем, мешающих устойчивому развитию этой отрасли, развитие событий еще ярче высветило важное значение сельского хозяйства как системы защиты от кризиса в промышленности, и как наиболее очевидное выражение надежды на экономический рост и сокращение бедности.

Земельная реформа. Сельскохозяйственные земли, особенно орошаемые, в Таджикистане являются дефицитным ресурсом. Включая пастбища, сельхозугодья, они составляют только 4,57 миллиона гектаров, , в том числе пашни - всего 0,7 миллиона га или 0,11 га на душу населения. Поэтому главной проблемой является доступ крестьян к земле и её справедливое распределение. Реорганизация колхозов, совхозов в дехканские (фермерские) хозяйства и дополнительное выделение земель по указу Президента для нужд личных подсобных хозяйств граждан значительно расширяют индивидуальное землепользование, но этот процесс идет медленно.

Для ускорения процесса земельной реформы и обеспечения независимости новых хозяйств в Государственном комитете по землеустройству был создан специальный отдел для предоставления фермерам качественных консультативных услуг, в том числе юридического характера, и услуг по обучению. Однако из-за сложности процесса и ограниченных институциональных возможностей этого комитета, справедливому доступу к земле, в частности сельской бедноте, мешают: высокие издержки и сложные процедуры по получению удостоверения на право пользования землей; многочисленные нарушения в распределении земли из-за несовершенства законодательства и отсутствия

юридической помощи; неосведомленность по процедурам, незнание и непонимание прав землепользования; передача долгов реорганизуемых колхозов и совхозов на плечи вновь создающихся дехканских (фермерских) хозяйств.

В результате реформирования колхозов в ассоциации дехкан происходят изменения в принятии решений. Однако де-факто решения по управлению хозяйством, в частности, относительно структуры размещения посевных площадей сельскохозяйственных культур и ассортимента продукции, принимаются отдельными руководителями и государством. Также все еще имеются факты вмешательства в процесс ценообразования, закупок и торговли. Не создана инфраструктура по обслуживанию фермерских хозяйств – снабженческие кооперативы, торгово-закупочные организации, компании, предоставляющие средства малой механизации и транспортные услуги.

Ирригация. Сельское хозяйство Таджикистана в значительной мере подвержено влиянию неблагоприятных погодных условий. Засуха 2000-2001 г.г., которая скажется и в 2002 году, привела к сокращению производства зерновых, особенно пшеницы. В связи с засушливым климатом, основным условием развития сельского хозяйства Таджикистана является необходимость искусственного орошения. Это предопределило создание в стране современного водохозяйственного комплекса, состоящего из системы сложнейших и уникальных сооружений, построенных в прошедшие годы. Для поддержания их в нормальном эксплуатационном режиме требуются огромные ежегодные затраты. В условиях перехода страны на рыночные отношения, с поливного сезона 1996 года была введена плата за услуги по подаче воды потребителям. Однако хозяйства-водопользователи смогли покрыть лишь незначительную часть всех расходов. Обветшание комплекса ирригационных сооружений и водоснабжения привело к снижению эффективности систем, значительно ухудшило мелиоративное состояние орошаемых земель и привело к обводнению пастбищ.

Наибольшую тревогу вызывает состояние насосных станций, обслуживающих почти 300 тысяч гектаров, или 40% орошаемых земель. Зона машинного орошения является средой обитания и источником жизнеобеспечения около 2 миллионов сельских жителей страны. Из-за плохого состояния оросительных и дренажных систем, техобслуживание которых практически не осуществлялось в течение последних 10 лет, 16,4 тысячи гектаров орошаемых земель (2,3% от их общего количества) выбыло из сельскохозяйственного оборота, 83,3 тысячи гектаров (11,6%) находятся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии. Поэтому необходимо принятие как краткосрочных, так и долгосрочных мер по недопущению выбытия орошаемых земель из сельскохозяйственного оборота. Несмотря на создание дехканских хозяйств, это не решило проблемы принадлежности и эксплуатации внутрихозяйственных оросительных и дренажных сетей и сооружений, а также их взаимоотношений с новыми хозяйствующими структурами. Создание ассоциации водопользователей (АВП) отстает от земельной реформы, порождая массу проблем.

Хлопок. Несмотря на либерализацию цен и рынков, вызвавших сокращение площади земли для выращивания хлопка, в хлопковом секторе недостаточная конкуренция, имеют место вмешательство государства, задержки платежей и неоправданно низкие цены за хлопок-сырец, предлагаемые финансовыми посредниками. Дефицит качественных семян, удобрений и средств защиты растений привел к резкому снижению урожайности хлопка-сырца (почти вдвое). Из-за отсутствия указания цен на материально-технические ресурсы и хлопок, большая часть риска по форвардным контрактам перекладывался на производителей хлопка. Положение производителей хлопка в этот период и в последнее время усугубилось также падением цен на хлопок. Так, в 2000 году долг хлопкопроизводителей перед инвесторами составил около 100 млн. долларов США

Животноводство. Значительно сократились посевы кормовых культур, что наряду с прекращением завоза фуражного зерна и комбикормов явилось одной из причин падения объемов производства животноводческой продукции в общественном секторе. Высокий уровень падежа скота, связанный с различными инфекционными заболеваниями, не хватает средств для приобретения различных препаратов. На практике частный сектор не обслуживается ветеринарными службами. Хотя основное поголовье скота в настоящее время сосредоточено в частном секторе, пастбища, тем не менее, остаются в распоряжении государственных органов (хукуматов). Это создает серьезные проблемы в обеспечении частного скота кормами.

Кредиты. Нехватка кредитных ресурсов для сельского хозяйства и прочей деятельности является серьезным барьером. Финансовая инфраструктура и финансовые учреждения слабо развиты, а конкуренция между посредническими организациями слабая. Соответствующая деятельность НПО по предоставлению микро-кредитов не получила широкого распространения. Программами микро-финансирования охвачены чуть более 8% единоличных хозяйств. Следствием низкого доверия населения банковским учреждениям является низкий уровень вкладов и предложений кредитных ресурсов. По мнению селян, процентные ставки по кредитам коммерческих банков высоки, даже с учетом инфляции. Землю нельзя продать, хотя возможно в определенном порядке использовать право аренды на нее. Кроме того, банки выдают только краткосрочные кредиты из-за имевшей место в прошлом высокой инфляции. Многим селянам нужен малый кредит, а такой кредит банки не выдают.

Вспомогательные услуги в сельском хозяйстве. Пришедшая в упадок торгово-заготовительная система привела к проблемам реализации выращенной сельхозпроизводителями продукции. Незрелость инфраструктуры, несогласованность действий в рамках СНГ, отсутствие информации и плохие коммуникации осложнили выход сельхозпроизводителей на межрегиональные и мировые рынки. Внутриреспубликанские поставки на рынки страны осложняются высокой стоимостью перевозок грузов, чему также способствуют нерыночные факторы. Предложение со стороны частного сектора ограничено низким спросом потребителей, проживающих в округе.

Из-за нехватки финансирования, научный потенциал в аграрной сфере сократился. Запущены семеноводство, селекция и защита растений. Информационно-консультативная служба, необходимая новым формам хозяйствования, только зарождается. Отсутствуют независимые организации фермеров, представляющие интересы своих членов, образованные на добровольной и демократической основе.

Исторически отрасль переработки сельскохозяйственной продукции была слабо развита. Большая часть сельскохозяйственной продукции перерабатывалась за пределами Таджикистана. В настоящее время из-за отсутствия оборотных средств, устаревшего оборудования перерабатывающая промышленность работает на 20-30% своей мощности.

Налогообложение и задолженность. Многочисленные виды налогов обременительны для небольших фермерских хозяйств. Они облагаются 12 видами республиканских налогов и рядом налогов местного уровня. Предлагается заменить их на единый земельный налог. Каждый третий работник сельского хозяйства несвоевременно получает заработную плату. В декабре 2001 г. средний размер задолженности по заработной плате на каждого работника в сельском хозяйстве равнялся заработной плате за 3 месячный период и составил 49% задолженности в целом по республике. Так как заработная плата населе и без того крайне низка, это лишь усугубляет финансовые трудности домохозяйств.

Приоритеты в области борьбы с бедностью. Развитие сельского хозяйства может играть важную роль в усилиях Правительства по борьбе с бедностью, посредством обеспечения увеличения доходов хозяйств и создания возможностей для роста в области услуг на селе и промышленности. Для достижения успеха, стратегия сокращения бедности в данном секторе должна предусмотреть три области: (а) эффективное использование и доступ бедных к основным ресурсам, в частности земле и воде; (б) создание благоприятной среды для развития частного сектора в сельском хозяйстве; (в) реформирование действующей системы управления в секторе, включая устранение практики вмешательства в процесс принятия решений частного сектора. Фокус усилий будет сосредоточен на разработке политики и нормативных функций Правительства, а также вспомогательных услугах, которые будут оказываться не частным сектором (например, научные исследования в области сельского хозяйства и консультации).

4.7 Приватизация, труд и развитие частного сектора

Приватизация. Процесс приватизации в Таджикистане начался в 1991 г. в сложной социальной и политической обстановке. Разработка и осуществление программы приватизации в республике осуществляется Государственным Комитетом Республики Таджикистан по управлению государственным имуществом на основе соответствующих законов Республики Таджикистан. Установлены ограничения в приватизации земли, предприятий оборонного комплекса, социальных объектов и некоторых других объектов, имеющих стратегическое значение. В Таджикистане разрешены все формы собственности, включая собственность иностранных граждан.

Малые предприятия были приватизированы первыми и реализация программы малой приватизации была завершена. Приватизация средних и крупных предприятий началась в 1998 году. Непрозрачность проведения торгов, крайне высокие стартовые цены на приватизируемые объекты, неплатежеспособность участников приватизации, затрудненный доступ к кредитным ресурсам, отсутствие механизма пост приватизационной поддержки стали причинами медленной приватизации таких предприятий. Не развита практика банкротств и осуществления прав кредитора. Из менее чем 1500 государственных предприятий крупного и среднего размера на начало ноября 2001 года были приватизированы 359. Из более 400 стратегических предприятий, приватизация которых осуществляется по решению Правительства, на сегодня приватизированы лишь 22 хлопкоочистительных завода.

Приватизация предприятий химической и горнодобывающей промышленности столкнулась с проблемами из-за высокой стоимости модернизации предприятий и высокой конкуренции на мировых рынках для выпускаемой ими продукции, а также значительной ролью, которую такие предприятия играют в обеспечении занятости (доходов) в ряде регионов. Потенциально высокие финансовые обязательства таких предприятий отпугивают иностранных инвесторов. Отсутствуют четкие правила распределения этих обязательств между государственными органами и частными инвесторами.

Приватизация и преобразование предприятий в акционерные компании не привели к ожидаемой реструктуризации, которая обеспечивала бы достаточное повышение конкурентоспособности промышленных предприятий. До принятия в 1997 году нового Закона «О приватизации государственной собственности в Таджикистане» во многих случаях приватизируемые активы предприятия приобретались его руководителями и рядовыми сотрудниками, которые не располагали средствами для реструктуризации предприятия. Начиная с февраля 2000 года действует постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении порядка перевода имущества предприятий в режим консервации». По настоящее время в соответствии с порядком

предусмотренным Правительством, консервация имущества государственных предприятий осуществлена в одиннадцати предприятиях.

Увеличение конкуренции и сокращение субсидий привело к сокращению производства на многих предприятиях и даже в целых секторах. Многие промышленные предприятия остаются убыточными, продолжая функционировать за счет прямых и косвенных субсидий со стороны государства, а некоторые, несмотря на оживление экономики, простаивают. Действующий Закон о банкротстве предприятий, принятый в 1992 году, не определяет все детали, связанные с процедурой банкротства, а судебные органы не имеют опыта работы, связанного с проведением процедуры банкротства.

Труд. Хотя официальный уровень безработицы в республике составляет 2,5% (2001 г.) экономически активного населения, уровень скрытой безработицы достиг 11-15%, а в период сокращения объемов сезонных работ уровень скрытой безработицы достигает 33%.

Ощущается потребность в новых учреждениях, законах и регулирующих положениях, касающихся рынка труда. Ранее использовавшийся принцип «обеспечения всеобщей занятости» и Закон «О занятости населения» сегодня уже устарели. На государственном уровне на стадии формулирования концепция занятости. Не хватает потенциала по сбору и анализу информации о рынке труда, не существует механизм по оценке рабочей силы, как на республиканском, так и региональном уровне. Слабые финансовые возможности служб занятости, их техническое оснащение и несовершенство законодательства не позволяют проводить эффективную политику на рынке труда.

Низкий уровень заработной платы обуславливает низкую производительность труда. Номинальная среднемесячная заработная плата одного работающего за 2001 г. составила 25,07 сомони, что равно 10,6 долларам США в месяц или 0,53 доллара США в день, что составляет одну пятую мирового стандарта бедности. Установление социальных ориентиров, таких как минимальный размер оплаты труда, минимальная пенсия и стипендия из-за ограниченных возможностей не увязаны с прожиточным минимумом, а их доля в нем не превышает 10%

Важным является поощрение определение системы оплаты труда основанной на рыночных принципах, поддерживающих гармоничные трудовые отношения.

Снижается уровень квалификации трудовых ресурсов. На сегодняшний день профессиональная подготовка кадров осуществляется в рамках системы профессионально-технических училищ. Отсутствие бюджетных средств не дает учреждениям системы начального профобразования, лицам и ПТУ возможности осуществлять ремонт зданий, приобретать новую технику, машины и механизмы, оборудование, использовать новые технологии.

Кроме того, относительно слабое развитие сектора малого предпринимательства не позволяет ему оказывать существенное влияние на создание рабочих мест. В республике недостаточна развита инфраструктура, обслуживающая малый бизнес. Малый бизнес не имеет равного доступа к рынку капиталов.

Несмотря на инициативы и текущую политику органов службы занятости в отношении трудоустройства, профессиональной подготовки и использования схем общественных работ ряда международных фондов по обеспечению микрокредитами, многие люди остаются без работы, что обуславливает большой масштаб трудовой миграции. Социально-правовая незащищенность трудящихся мигрантов приводит к

многочисленным фактам нарушения их прав и свобод при этом трудовая миграция по контрактам еще незначительна.

Остро стоит проблема по мониторингу миграционных процессов. Кроме того, большинство трудящихся-мигрантов не отвечают квалификационным требованиям работодателей. В связи с этим основная масса трудящихся-мигрантов заняты в малопривлекательных отраслях и выполняют неквалифицированные виды работ.

В связи с тем, что республика является горной и постоянно подвергается воздействиям многочисленных геодинамических процессов, остро стоит проблема экологической миграции населения из экзогенных зон в безопасные места. Помимо этого, в республике имеются горные и предгорные малонаселенные и густонаселенные районы, с избытком и дефицитом рабочих рук. В связи с этим также остро стоит проблема рационального использования трудовых ресурсов, решение которой видится в добровольном переселении.

Серьезную озабоченность вызывает сложившееся критическое положение с обеспечением здоровых и безопасных условий труда. По официальным данным, только за 1999 г. потери рабочего времени в связи с временной нетрудоспособностью работников по республике составили 26,2 человека/дня на одного работающего. Получили травму 271 чел., из них погибли 28 человек. Неудовлетворительное положение с обеспечением безопасности труда обусловлено рядом причин: несовершенством законов и других нормативно-правовых актов в сфере условий и охраны труда, отсутствием соответствующих целевых программ. Создаваемая Государственная инспекция труда нуждается в техническом и кадровом обеспечении.

Также существует значительный дисбаланс в решении гендерных вопросов в сфере труда. Положение женщин значительно сложнее положения мужчин. Женщины в основном заняты в низкооплачиваемых отраслях экономики, в частности в сфере образовании, здравоохранении и сельском хозяйстве. Очень низок уровень профессиональной подготовки женщин. Особой является проблема домашних хозяйств, где во главе находятся женщины. Количество таких хозяйств в стране превышает 25 000. Такие домохозяйства зачастую имеют меньший доступ к земельным и другим сельскохозяйственным ресурсам.

Развитие частного сектора. На 1 января 2002 года число действующих предприятий малого предпринимательства составляла 1181 или меньше на 161 по сравнению с 2000 годом, численность работающих в 2001 году составляла 11,7 тыс. человек или меньше на 0,9 тыс. человек по сравнению с 2000 г. Это связано с тем, что часть из них перешла на патентную форму работы. Число действующих дехканских и фермерских хозяйств на 2001 год составило 11934. Всего в сфере малого бизнеса, включая работающих на предприятиях малого предпринимательства, дехканских хозяйствах и занимающихся предпринимательской деятельностью по патентам, занято более 300 тысяч человек.

Частный сектор на данный момент охватывает в основном сельское хозяйство, сферу торговли, общественного питания и услуг. Потенциал роста частного сектора в значительной степени всё ещё не используется. Одним из препятствий на этом пути является несовершенство законодательной базы и недостаточность стимулирующих механизмов. Слабость системы стимулирования негативно влияет на реструктуризацию предприятий и на развитие частного сектора, что в свою очередь снижает производительность экономики в целом. Это вызвано несколькими факторами. Несмотря на то, что цены на товары и услуги в Таджикистане либерализованы, имеющиеся ограничения регионального характера торговые барьеры и наличие

задолженностей приводят к значительному снижению эффективности механизма установления цен. Другим фактором является наличие вертикальных и горизонтальных связей между крупными государственными предприятиями, которые, пользуясь своей отраслевой властью, подрывают конкуренцию.

Для осуществления государственной политики в области предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности, развития конкуренции и предпринимательства, а также обеспечения контроля за соблюдением законодательства о защите прав потребителей, Правительством в 2001 году было создано Государственное Агентство по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. Его основными задачами являются содействие формированию рыночных отношений на основе развития конкуренции и предпринимательства, развитие инвестиционной деятельности субъектов предпринимательства. Данное Агентство также осуществляет контроль за деятельностью естественных монополий и является координирующим органом в установлении тарифов на электроэнергию, газ, услуги транспорта и связи. Предполагается, что данный орган станет важным инструментом по созданию условий для развития частного сектора и защиты прав бедных.

Основными препятствиями на пути реструктуризации существующих предприятий, а также новых компаний, вступающих в рынок, являются следующие: искажения в системе экономического стимулирования; недостаточные возможности получения конкурентного финансирования; слабость конкуренции между предприятиями и рыночных структур (включая недостаточность нормативно-правовой базы и разработанных мер для обеспечения развития предпринимательства и конкуренции); недостаточность стимулов для корпоративного управления, отсутствие эффективного режима банкротства; слабость сдерживающих и уравновешивающих сил в отношении коррупции.

Приоритеты в области борьбы с бедностью. Расширение и рост деятельности частного сектора, развитие механизмов стимулирования труда и развития трудовых отношений будет являться одной из движущих сил в борьбе с бедностью. Основная задача Правительства заключается в поощрении развития частного сектора и содействии росту эффективности занятости. Это включает в себя (а) развитие нормативно-правовой базы в отношении компаний, вступающих и выходящих с рынка и использования трудовых ресурсов; (б) усиление конкуренции посредством приватизации и приоритетов на приватизацию предприятий, которые связаны с сельским хозяйством; (в) меры по развитию финансовых рынков и предоставлению кредитных средств; (г) развитие механизмов эффективного регулирования рынка труда; и (д) формирование институтов регулирования трудовых отношений.

4.8 Инфраструктура

Инфраструктура, является важнейшей составляющей для эффективной работы экономики, предоставляющей услуги в таких отраслях, как энергетика, транспорт, телекоммуникации, телерадиовещание, водоснабжение.

Энергетика. Энергетика в Таджикистане, несмотря на значительный потенциал для развития, сегодня находится в трудном положении. Из-за отсутствия финансов электроэнергетика, нефтегазовый сектор и угольная промышленность практически не инвестировались. В результате мощность действующих электростанций снизилась на 20-50%. В целом по распределительным сетям и подстанциям требуется восстановление или капитальный ремонт по крайней мере 50% оборудования и сетей. Объем добычи угля и газа резко снизился. Практически не проводились буровые работы. Долг потребителей за потребленную электротеплоэнергию по состоянию на начало 2001 года составил около 150

млн. сомони (68 млн. долл. США).

Несмотря на резкий спад производства во всех отраслях экономики и снижение общего уровня энергопотребления, доля электроэнергии в общем потреблении топливно-энергетических ресурсов возросла до 84%. Такое положение связано с переходом части промышленных предприятий и населения на электротеплоснабжение, что обусловлено сокращением ввоза в Таджикистан различных видов топлива, ранее достаточно широко использовавшихся населением, в сельском хозяйстве и отраслях промышленности, относительно невысокими тарифами на электроэнергию, а также удобство её потребления. В настоящее время дефицит электроэнергии собственного производства составляет 15% или около 2 млрд. кВт/час в год. Эту недостающую электроэнергию РТ закупает в Узбекистане, Кыргызстане и Туркменистане. Республика также импортирует нефть и газ как топливо для работы ТЭЦ, так и для нужд населения. Нет надежного и качественного электроснабжения, особенно в отдаленных районах, в которых электропитание в зимний период подается всего на несколько часов в сутки. За последние годы, даже в больших городах, участилось систематическое отключение внешнего энергоснабжения. Заниженное напряжение в сети, которое не обеспечивает работу технологического оборудования, негативно сказывается на качестве услуг и приводит к выходу из строя оборудования.

Транспорт. В силу географического положения страны, специфических условий горного рельефа местности, основными транспортными коммуникациями, предназначенными для перевозки грузов и пассажиров, являются автомобильные дороги. Большая часть автомобильных дорог была построена в 60-70 годы и не соответствует современным техническим стандартам. Общая протяженность автодорог в Таджикистане составляет около 30 000 км, из которых 13747 км – дороги общего пользования, в том числе 4782 км - республиканского значения, 8965 км – местного значения. Плотность автодорог по республике в целом составляет лишь 0,194 км на км² или 4,38 км на 1000 человек населения.

В зимнее время, высокогорные перевалы закрыты, а население, проживающее в высокогорных районах, оказывается в полной изоляции. В это время транспортная связь северных районов с центром осуществляется посредством железной дороги и авиации, при этом значительно возрастают транспортные расходы.

Сеть автомобильных дорог была построена в такой период, когда не было национальных границ и не было трудностей в пересечении территорий соседних стран. Ситуация на данный момент изменилась, транзит автотранспорта через территорию соседних стран ограничен.

Последствия нестабильной общественно-политической обстановки в 1992-95 годах и небывалых стихийных бедствий негативно сказались на состоянии дорожного хозяйства республики. Горные дороги подвержены частым разрушениям в результате весенних паводков, в период 1997-2001 г.г. было разрушено около 3618 км автомобильных дорог, 517 мостов, а также здания и сооружения служб эксплуатации. Было выведено из строя большое количество дорожно-строительной техники и механизмов.

Железнодорожный транспорт является важным стратегическим звеном экономики Таджикистана. Около 90% внешних грузоперевозок осуществляется железнодорожным транспортом. Железнодорожный транспорт состоит из трех изолированных друг от друга участков: *северный* – в Согдийской области; *центральный* – в Гиссарской долине; *южный* – в Хатлонской области. Сообщение между ними осуществляется только через территорию Узбекистана и Туркменистана. Общая протяженность железнодорожных путей составляет 860км.

Воздушные перевозки осуществляются единственной авиакомпанией - "Тоҷикистон", которая является государственной. Из аэропортов, расположенных в городах Душанбе и Худжанде, осуществляются международные рейсы. Авиакомпания имеет 41 воздушное судно производства времен до 1992 года.

Неудовлетворительное состояние существующей транспортной инфраструктуры сдерживает развитие промышленности, сельского хозяйства, энергетики и туризма. Сельское население сталкивается с большими трудностями, связанными с вывозом сельскохозяйственной продукции на рынки, приобретением товаров первой необходимости и оказанием им услуг. Все эти проблемы негативно сказываются на благосостоянии населения, снижают уровень жизни.

Телекоммуникации, телевидение и радио. Система телекоммуникаций необходима для участия Таджикистана в процессе глобализации и получения доступа к мировым рынкам. Система в настоящее время недостаточно развита и не удовлетворяет потребности общества в отношении качества и количества услуг. На долю городов, где проживает 27% населения, приходится 85% всех телефонных линий. В большинстве же сельских районов доступ к инфраструктуре телекоммуникаций имеет менее 1% населения. Количество телефонов на 100 человек городского населения составляет 9,3, а в сельской местности – лишь 0,6. Практически отсутствуют общественные телефоны (таксофоны), которые могли бы быть доступными для бедного населения. Плотность телекоммуникаций в Таджикистане самая низкая среди стран СНГ.

Информация, распространяемая посредством телевидения и радио, является наиболее доступной и оперативной для бедных слоев. В дополнение к государственным каналам, существуют несколько общественных и частных теле- и радиостанций, но их количество мало. В республике отсутствует кабельное телевидение и радиоканалы в диапазоне FM. Наблюдается ограниченность и отсутствие достаточного выбора телерадиопрограмм, в том числе образовательного характера.

Водо- и теплоснабжение, коммунальное хозяйство. В настоящее время в системе водоснабжения Таджикистана около 30% водопроводных сетей по различным причинам не функционирует. Лишь чуть больше половины населения использует водопроводную воду. Остальная часть населения использует воду непосредственно из рек, каналов, арыков, родников и других открытых водоемов. При этом качество воды, подаваемой в водопроводную сеть, также оставляет желать лучшего, так как эффективность очистных сооружений не превышает 40%. Охват населения страны канализацией практически полный для жителей городов, однако в целом по стране он составляет около 23%. Это является дополнительным риском роста количества инфекционных заболеваний. Отсутствие приборов по учету расхода воды не позволяет следить за балансом водоснабжения, в результате чего водоснабжение сопровождается большими потерями. Почти все население Таджикистана страдает от частых перебоев в водоснабжении.

Основные проблемы в инфраструктуре. Общей проблемой для всех предприятий сектора является морально и физически изношенное хозяйство, доставшееся Таджикистану в наследство от бывшего СССР: парк автотранспортных средств, дорожно-строительная техника и механизмы, локомотивы, вагоны, воздушные суда, системы подачи питьевой воды, электрические распределительные сети и подстанции, оборудование систем телекоммуникаций и телерадиовещания давно исчерпали свой срок службы. Применение старой техники влечет за собой дополнительные эксплуатационные расходы. Из-за недостатка финансовых ресурсов, слабой ремонтной базы и отсутствия квалифицированных специалистов, нет возможности производить их

качественный ремонт.

До начала реформ предприятия сектора были вовлечены как в разработку политики, надзор и регулирование, так и функционирование и эксплуатацию хозяйствующих субъектов, их ремонтных и диспетчерских служб. Сейчас происходит разделение этих функций. Созданы министерства энергетики и транспорта, пересмотрены функции Министерства связи. Недостаток конкуренции в секторе инфраструктуры становится основным сдерживающим фактором развития сектора и притока в него частного капитала.

Существующая законодательная и нормативно-правовая база сектора инфраструктуры ограничивает возможности его развития и не обеспечивает либерализацию услуг сектора. С целью проведения реформ законодательно-правовой базы сектора приняты законы «Об энергетике» и «О транспорте», разрабатывается новый Закон «О связи». Однако нормативно-правовая база сектора все еще не приведена в соответствие с принятыми законами.

Из-за отсутствия финансирования сектора, большая часть квалифицированных специалистов и рабочих были вынуждены покинуть свои предприятия. Одни специалисты устроились на работу в коммерческие структуры, другие эмигрировали. Также вызывает озабоченность критическое положение с подготовкой молодых специалистов. Подготовка же специалистов за пределами страны требует значительных средств.

В настоящее время установленные тарифы не основываются на требованиях рыночной экономики, не обеспечивают возмещения всех затрат (в том числе долгосрочные предельные издержки) на электроэнергию, воду, транспортные и инфокоммуникационные услуги. В секторе инфраструктуры существует проблема дебиторской задолженности, вызванная массовыми неплатежами потребителей. Это отчасти связано с неплатежеспособностью большинства потребителей, в том числе населения, а также несовершенства правовой базы взаимоотношений предприятий сектора с клиентами.

Имеет место нерациональное использование электроэнергии и воды, при этом отсутствуют программы энерго- и водосбережения. Потребление воды в стране резко возросло в связи с существенным ростом потерь воды из-за снижения эффективности работы инфраструктуры водоснабжения, отсутствием рыночных стимулов у потребителей воды к её экономии; чрезвычайно низкой платой за воду, отсутствием действенных механизмов управления и использования водных ресурсов. Необходимо также адекватное формирование общественного мнения по вопросам экономии электроэнергии и воды.

Приоритеты в области борьбы с бедностью. В свете перспектив сокращения бедности основными вопросами, связанными с развитием инфраструктуры, являются:

- ◆ Вклад инфраструктуры в экономический рост с учетом выработки приоритетов в политике и удовлетворение инвестиционных нужд для поддержания устойчивого роста доходов и рабочих мест;
- ◆ Доступ бедных к воде, электричеству, транспорту и информации;
- ◆ Приемлемость: как должны устанавливаться цены на услуги сектора инфраструктуры, чтобы достичь целей финансовой жизнеспособности предприятий и доступности услуг для бедных.

4.9 Охрана окружающей среды и туризм

Окружающая среда. Таджикистан располагает уникальными природными и рекреационными возможностями, красивой и нетронутой экосистемой, богатым

биоразнообразием. Отсутствие активной программы охраны окружающей среды и усугубление бедности оказало негативное влияние на состояние окружающей среды в виде вырубки лесов, загрязнения вод и атмосферного воздуха, эрозии и засоления сельскохозяйственных земель, превращения природных угодий в пастбища. Природоохранная деятельность, направленная на удовлетворение потребностей в более качественных коммунальных услугах (чистая питьевая вода, переработка отходов), устранение наиболее серьезных экологических угроз для здоровья населения и безопасности экосистем, а также для обеспечения экологически устойчивого экономического роста нуждаются в коренном улучшении.

Природная среда Таджикистана подвержена постоянному воздействию различных стихийных бедствий. Это землетрясения, оползни, наводнения, снежные лавины, подвижки пульсирующих ледников, прорывоопасные высокогорные озера, ливневые дожди, селевые и паводковые явления, водная эрозия. Все эти стихийные бедствия причиняют огромный материальный ущерб и нередко вызывают человеческие жертвы. Однако в стране не разработана Национальная стратегия по предупреждению стихийных бедствий, а также отсутствуют специализированные и соответственно оснащенные службы по изучению, прогнозированию, районированию и мониторингу вредного воздействия потенциальных источников стихийных бедствий для разработки и выполнения упреждающих мер.

Правительством начата реализация Государственной экологической программы Республики Таджикистан на 1998 – 2008 годы, которая направлена на обеспечение рационального использования природных ресурсов Таджикистана, поддержание оптимального состояния земель, лесов, пастбищ, водных ресурсов, атмосферного воздуха, сохранение биологического равновесия, охрану редких и исчезающих видов флоры и фауны. В настоящее время начато исследование уровней загрязнения экологической системы, а специальная комиссия следит за нарушениями законодательства об охране природы. В целях охраны уникальных природных объектов и комплексов в РТ созданы и функционируют 4 заповедника, 13 заказников и 2 природных парка (Таджикский национальный парк и Ширкентский историко-природный парк).

Средства, выделяемые из государственного бюджета на цели охраны окружающей среды, не покрывают затраты на проведение даже минимально необходимых природоохранных мероприятий, а альтернативных источников для их осуществления в настоящее время нет. Сотрудничество с международными организациями в сфере охраны окружающей среды, такими как Глобальная система мониторинга окружающей среды (ГСМОС), Глобальная информационная база данных о ресурсах (ГРИД), Международный регистр потенциально токсичных химических веществ (МРПТХВ), Международная информационная система по окружающей среде (ИНФОТЕРА) и другими находится на низком уровне. Законодательная и регулирующая нормативная база по охране окружающей среды нуждается в пересмотре и унификации.

Отсутствие качественной системы экологического мониторинга ограничивает возможности природоохранных органов по контролю за уровнем выбросов источниками загрязнения. На эффективности экологической политики негативно сказывается низкая экологическая просвещенность (осведомленность) населения, и отсутствие убедительных свидетельств экономических издержек, вызванных деградацией окружающей среды.

Настоящая стратегия предусматривает создание стимулов, позволяющих увязать экономические интересы предприятий с задачами улучшения состояния окружающей среды, укрепление природоохранных учреждений и разработку механизмов финансирования приоритетных экологических программ и проектов.

Правительство Таджикистана осознает, что стимулирование экономического роста в настоящем без учета экологических требований и откладывания решения экологических проблем на будущее впоследствии обернется слишком высокими экономическими издержками.

Охрана окружающей среды рассматривается Правительством как одно из решающих условий для развития в стране туризма.

Туризм. Вследствие слабой информированности о реальной ситуации, недостаточного развития инфраструктуры, низкого уровня конкуренции, сектор туризма, хотя и имеет значительный потенциал для роста, развит слабо. Существующая инфраструктура туризма и некоторая часть санаторно-курортных учреждений в РТ (более 116 объектов и 9 санаториев) не отвечают потребностям активного развития туризма, поскольку более 80% её нуждаются в реконструкции и модернизации. В стране отсутствуют современные туристские объекты (4-5-звездочные гостиницы, центры развлечений и отдыха), отвечающие международным стандартам.

Министерство экономики и торговли Республики Таджикистан, на которое возложена ответственность за сферу туризма, только недавно приступило к разработке рекомендаций по развитию сектора. В настоящее время лицензии на право осуществления туристской деятельности имеют лишь несколько компаний. Существующая законодательная и нормативно-правовая база сектора туризма сдерживает его развитие, не позволяет развивать конкуренцию. Туризм не финансируется из государственного бюджета, а ограниченные средства, получаемые от туристской деятельности, используются в основном на покрытие текущих затрат компаний и рекламу на международных выставках.

Перебои с подачей электроэнергии и воды, низкое качество систем телекоммуникаций, отсутствие конкуренции на рынке авиаперевозок, информации о полетах в международных информационных системах, ограниченное число прямых авиарейсов к основным туристским рынкам, отсутствие системы бронирования, являются проблемами, которые ограничивают приток туристов.

Приоритеты борьбы с бедностью. Действия по охране окружающей среды, имеющие особую важность для бедных, включают меры, касающиеся загрязнения воды, эрозии почв, опустынивания и управления стихийными бедствиями. Развитие туризма способного при относительно малых финансовых затратах быстро создать рабочие места, является в основном ответственностью частного сектора. Роль Правительства заключается в формировании правильной среды для частных инвестиций в сектор посредством соответствующей нормативной базы, поощряющей конкуренцию, а также в обеспечении создания положительного имиджа Таджикистана за рубежом.

5. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ МЕРЫ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ

В настоящей главе рассматриваются основные меры политики, которые Правительство намерено осуществить для достижения целей Стратегии сокращения бедности в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе, а в Матрице мер политики (Приложение 1) представлены конкретные меры с особым акцентом на приоритетных мероприятиях, которые предполагается реализовать в краткосрочной перспективе: 2002-2004 годах. После создания специализированной структуры для мониторинга ДССБ (Отдел в Исполнительном аппарате Президента) приоритеты будут

пересматриваться в соответствии с реальной ситуацией и реальными возможностями по освоению средств. Соответственно будут корректироваться конкретные меры.

Оценка финансового обеспечения осуществления отдельных мероприятий в Матрице не представлялась возможной ввиду отсутствия необходимой информации, а именно утвержденной Среднесрочной бюджетной программы (которая в настоящее время только разрабатывается) и в связи с тем, что на данном этапе не определены источники финансирования этих мероприятий. Предполагается, что выполнение этой работы будет одним из основных направлений деятельности вышеуказанного Отдела.

5.1 Макроэкономическое управление

Цель Правительства на среднесрочную перспективу заключается, как отмечалось, в ежегодном приросте реального ВВП на уровне не менее 6%. Инфляция в эти годы не должна превышать 7%, что будет поддерживать стабильность гибкого валютного курса, и приводить к повышению доходов на душу населения. С целью укрепления доверия к национальной валюте и своевременного выполнения внешних обязательств, Правительство намерено увеличить валовые международные резервы до суммы, эквивалентной трем месяцам импорта. В области фискальной политики среднесрочная цель Правительства заключается в достижении балансового бюджета в 2004 (узкое определение фискального баланса за исключением ПГИ). Правительство будет стремиться увеличивать долю доходов, которая к 2004 году должна составить 16,3% к ВВП.

Макроэкономическая стабильность и реализация широкого комплекса структурных реформ будут поддерживать рост, особенно в сельском хозяйстве, с учетом сравнительных преимуществ Таджикистана в сельскохозяйственном производстве и низкой стоимости рабочей силы. Последний фактор также поддержит промышленное производство, где имеется значительный потенциал повышения производительности. Возможности роста существуют и в других отраслях, таких как гидроэнергетика, горнодобывающая промышленность и металлургия, а также в строительстве и инфраструктуре.

Налогово-бюджетная политика. С учетом уменьшения объема чистого иностранного финансирования расходов, Правительство будет проводиться жесткую налогово-бюджетную политику с планируемым бюджетным дефицитом на уровне 0,4% ВВП и балансового бюджета к 2004 году. В случае возникновения большего дефицита, его финансирование будет осуществляться за счет продажи казначейских векселей и выручки от приватизации. Чтобы компенсировать сокращение доходов, связанное с намечаемым снижением налога с продаж хлопка и алюминия, Правительством будет расширена налоговая база и повышены ставки акцизов, распространен НДС на внутренних производителей хлопка, введен в порядке эксперимента единый сельскохозяйственный налог в нескольких регионах, а также сокращено количество освобождений от налогообложения. Правительство будет продолжать укреплять налоговое администрирование и систему сбора налогов. Конкретные меры включают: завершение реформы НДС, укрепление Инспекции по работе с крупными налогоплательщиками, дальнейшая работа по регистрации налогоплательщиков с целью расширения базы налогообложения, активизация усилий по ликвидации налоговых задолженностей, переход к современной системе самоначисления, а также введение системы взимания налогов у источника. Для повышения результативности работы недавно созданного Министерства по государственным доходам и сборам, Правительство намерено выделять поощрительные суммы к его бюджету в отношении задания по доходам и перевыполнения плана. С технической поддержки Международного Валютного Фонда и Азиатского Банка Развития начата работа по совершенствованию таможенной службы. Все это должно привести к постоянному росту доли налоговых доходов в ВВП.

Правительство намерено увеличить расходы на социальную сферу, хотя это и будет ограничиваться большими долями расходов по заработной плате, пенсиям и выплатам в счет обслуживания внешнего долга, которые, как ожидается, вырастут существенно. В 2002 году зарплата государственных служащих повысится в среднем на 40%. Расходы на социальный сектор в бюджетах предстоящих трех лет будут состоять из двух компонентов. Во-первых, это базовый социальный бюджет, охватывающий здравоохранение, образование, пенсионное обеспечение и преобразованную систему денежных компенсаций. Во-вторых, будут выделяться специальные ассигнования на осуществление программ борьбы с бедностью. Средства будут использованы главным образом на нужды здравоохранения и образования, а также в качестве партнерских ресурсов в проектах с внешними донорами в соответствии с Программой государственных инвестиций. Объем государственных инвестиций в 2002 году будет ограничен 3% от ВВП.

Правительство будет продолжать повышать эффективность работы системы казначейства. Для этого будет совершенствоваться контроль за принятием и выполнением обязательств по расходам, издана и распространена инструкция по казначейским операциям и консолидированы банковские счета отдельных министерств. Для повышения степени прозрачности финансового управления в государственном секторе будут устранены квазибюджетные дефициты.

Для введения стратегического элемента в планирование расходов и установления связи между разработкой политики, бюджетированием и распределением ресурсов разработана Среднесрочная бюджетная программа на 2002-2004 годы, которая должна обеспечить включение ПГИ в бюджет.

Денежно-кредитная политика. Правительство будет проводить жесткую денежно-кредитную политику для решения задач поддержки платежного баланса и сдерживания инфляции, придерживаясь денежно-кредитных показателей, установленных в рамках программы, поддерживаемой МВФ. Активные меры по возврату просроченных кредитов, а также строгое ограничение на вновь предоставляемые кредиты должны привести к сокращению чистых требований НБТ к частному сектору. НБТ не будет выдавать целевые кредиты. Сдерживание внутренней кредитной эмиссии будет приводить к укреплению Чистых Международных Резервов.

НБТ будет продолжать использовать режим гибкого обменного курса и будет воздерживаться от интервенций на валютном рынке, за исключением случаев сглаживания временных колебаний. НБТ будет устанавливать официальный обменный курс как средневзвешенный курс фактических еженедельных операций на межбанковском валютном рынке, а также примет меры по совершенствованию функционирования этого рынка за счет жесткого контроля за соблюдением лимитов открытой валютной позиции банков.

НБТ также будет расширять продажу депозитных сертификатов НБТ и казначейских векселей, и проводить дальнейшую работу по обеспечению большей эффективности операций на открытом рынке. Для укрепления независимости и финансового положения НБТ его годовые финансовые отчеты будут составляться в полном соответствии с международной практикой бухгалтерского учета.

Правительство продолжит работу по углублению реформы банковского сектора путем операционной реструктуризации. Рекапитализация коммерческих банков с использованием государственных средств будет осуществляться исключительно при условии достаточной операционной реструктуризации, наличия профессионального руководства, составления приемлемых бизнес-планов, обеспечивающих соблюдение установленных нормативов по достаточности капитала и

рентабельности, а также при условии участия частного капитала.

Внешняя торговля и управление внешним долгом. В предстоящие годы планируется снизить дефицит счета текущих операций платежного баланса с 7,7 % в 2001 году до 5,5% в 2004 году. В то же время, произойдет значительное сокращение положительного сальдо счета операций с капиталом из-за высоких амортизационных платежей. Для покрытия и облегчения долгового бремени по борьбе с бедностью намечен поиск совместно с основными кредиторами дополнительного финансирования на уступчивых условиях.

Правительство примет меры для усиления мониторинга и управления внешним долгом. Эти меры будут включать проведение подробной инвентаризации общего объема и состояния неоплаченного государственного и гарантированного государством внешнего долга, а также долга государственных предприятий; проведение обучения и приобретение оборудования для улучшения контроля над долгом и совершенствования аналитического потенциала и систем отчетности о долге в Министерстве финансов. Правительством будут установлены четкие принципы политики для определения допустимого уровня, условий и целей привлечения внешних займов, а также экономические критерии отбора проектов для Программы государственных инвестиций. Будет действовать запрет на привлечение государственных не льготных займов.

5.2 Реформа государственного управления

Эффективная и прозрачно функционирующая система институтов государственной власти и управления является существенным элементом в достижении целей развития страны. Реформы государственных институтов охватывают широкий спектр действий. Особую важность для реализации стратегии Правительства по снижению бедности имеют меры, нацеленные на улучшение функционирования исполнительной ветви власти, в частности, в приоритетных секторах, имеющих непосредственное отношение к бедным, т.е. в социальных секторах, сельском хозяйстве и учреждениях, ответственных за развитие деятельности частного сектора.

Реализация целей реформы госуправления предусматривает осуществление комплекса мероприятий, совместно обеспечивающих эффективность и продуктивность системы госорганов. Эти мероприятия включают: (а) четкое определение роли и ответственности министерств и ведомств, исключение дублирования функций и разработку их организационной структуры и штатного расписания в соответствии с их целями; (б) усиление финансового контроля за использованием государственных средств; (в) создание профессиональной системы государственной службы; (г) содействие прозрачности действий государственных служащих.

Намечается расширение деятельности Комитета государственного финансового контроля, в том числе по оценке проекта госбюджета, сметы государственных фондов, целесообразности и эффективности создаваемых совместных предприятий на базе госсобственности, по целевому использованию государственных средств и имущества, получаемых Правительством кредитов и их обслуживанию. Предусматривается отчетность о результатах деятельности этой структуры перед Президентом и Парламентом для обеспечения повышения гласности и открытости этого нового органа. Периодическая публикация в СМИ итогов деятельности этого органа позволит населению оценить деятельность руководства соответствующих государственных структур.

Важное значение имеет работа по формированию в республике системы

государственной службы и подготовке профессионального корпуса госслужащих. Это может быть достигнуто расширением деятельности соответствующего государственного института, обеспечением гласности при найме на работу и осуществлении карьерного роста, четкого исполнения введением непрерывной системы подготовки и переподготовки сотрудников государственных органов, внедрением в их деятельность кодекса этики поведения госслужащих.

Эффективность госуправления зависит от адекватной заработной платы госслужащих. В качестве первоочередной задачи Правительство разработает соответствующие уровень и структуру компенсаций для своего персонала и определит источники финансирования. Следующим шагом будет практическое развертывание деятельности Управления государственной службы и создание системы подготовки и переподготовки, которая позволит государственным служащим улучшить их квалификацию.

Прозрачность принятия решений может быть расширена посредством публикации в СМИ и приглашения к обсуждению проектов важнейших решений всех заинтересованных лиц, распространения опыта по приглашению на заседания государственных органов представителей НПО, предпринимательских структур и общественных организаций, публикации в СМИ судебных решений и результатов тендеров на крупные государственные поставки. Для достижения прозрачности услуг государственных предприятий предполагается периодическое опубликование в СМИ отчетов о их деятельности. Доступность «телефонов доверия», по которым можно выслушать жалобы, также будет содействовать прозрачности. Для улучшения качества услуг, предоставляемых госслужащими, могут проводиться периодические обзоры среди получателей этих услуг. Будет шире практиковаться участие высших должностных лиц в прямых телевизионных дебатах.

5.3 Социальная защита

Приоритетными направлениями политики социальной защиты, направленной на сокращение бедности, являются: улучшение эффективности системы денежных компенсаций, включая улучшение адресности; увеличение уровня доходов; пенсионная реформа и решение проблем институционального характера.

Реформа системы денежной компенсации будет направлена на оказание помощи наиболее бедным слоям населения. При этом основными критериями будут эффективность и простота внедрения, а также механизмы, обеспечивающие прозрачность мониторинга и контроля. Действия Правительства прежде всего будут направлены на внедрение по всей республике механизма выплаты адресной денежной компенсации 20% наименее обеспеченных семей, имеющих детей школьного возраста от 7 до 15 лет, по месту жительства, через школы (школьные комиссии, попечительские советы). Охват составит примерно 350 000 таких детей. В списки бенефициаров будут включены и дети школьного возраста, не посещающие школу по причине бедности (отсутствия одежды, обуви, учебников и т.д.). Основной задачей здесь будет определение самых уязвимых слоев. Тем самым, преследуется цель поощрения таких детей к посещению школы. В этом отношении необходима помощь международных организаций, НПО и активная позиция Министерства труда и социальной защиты населения для разработки плана реформы системы и механизма выплаты пособий.

Совершенствование системы пенсионного обеспечения будет основываться на поэтапном внедрении механизма накопительной системы пенсионного обеспечения с учетом гарантированного государством пенсионного обеспечения для лиц старшего

поколения. В этих целях необходимо разработать соответствующие законодательные акты. В среднесрочной перспективе предусматривается создание трехъярусной системы пенсионного обеспечения: гарантированные государством минимальные пенсии; пенсии, предоставляемые по обязательному пенсионному страхованию; пенсии, предоставляемые за счет негосударственных пенсионных фондов. В этих видах пенсий должно быть заложено и назначение пенсий работникам, деятельность которых связана с особыми условиями труда. Это вопрос проблемный и требует обстоятельного рассмотрения и решения. В таком же порядке будет решаться задача о назначении пенсий за выслугу лет работникам образования, здравоохранения, искусства и работникам других отраслей экономики.

Необходимо провести ремонтно-восстановительные работы объектов социального назначения (реконструкция зданий, систем водоснабжения, канализаций, отопления, газификации) с привлечением помощи международных инвесторов. Специфические особенности вышеназванных объектов требуют разработать единые критерии и приоритеты осуществления указанных работ. Будут приняты меры по развитию сети подсобных хозяйств и малых предприятий. Это будет способствовать сокращению финансовых проблем институтов социального назначения и обеспечению занятости проживающих в домах-интернатах, способных трудиться. Правительство также начнет разработку системы по развитию службы социальной помощи на дому одиноким, престарелым и инвалидам.

Что касается инвалидов, предлагается разработать единую систему процесса реабилитации, включающую в себя медицинские, педагогические, профориентационные и профессионально-образовательные аспекты, с учетом условий для проведения мониторинга первичного выхода на инвалидность, что явится фактором предупреждения инвалидности. Правительство намерено обеспечить стандарт качества экспертизы трудоспособности, особенно хронической патологии, принять меры по улучшению качества изготовления протезно-ортопедических изделий, а также меры по подготовке кадров техников-протезистов. Намечается совершенствовать обучение инвалидов новым профессиям и создание условий для их обучения.

Немаловажная роль в реабилитации инвалидов принадлежит санаториям-профилакториям и пансионатам, но центром организации и проведения реабилитационных мероприятий должен стать Научно-исследовательский институт экспертизы и восстановления трудоспособности инвалидов (НИИЭТИН), в задачу которого войдут профилактика и ранняя диагностика инвалидности. Для этого намечается создание соответствующей научно-производственной базы.

5.4 Образование

Основными целями стратегии сокращения бедности в секторе образования являются расширение доступа беднейших к начальному и среднему образованию, а также повышение качества образования.

Конкретные меры, направленные на беднейшие слои населения, будут включать, предоставление бесплатных базовых учебных материалов; введение ясных и четких правил взимания плат с учащихся для того, чтобы ослабить негативное влияние неформального взимания платы; а также создание детских садов силами общин, которые могли бы мобилизовать средства родителей и общин для предоставления недорогих развивающих образовательных программ. Будут приняты меры также по уменьшению различий в качестве образования между городскими и сельскими районами, а также гендерного равенства в плане доступа к образованию. Равный доступ к образованию будет также осуществлен посредством: специальных стипендий для детей из бедных семей, обеспечения их одеждой, обувью, школьными и письменными принадлежностями;

организацией питания учащихся начальной школы (с 1 по 4 классы); реализацией системы президентской квоты для девушек и льгот для детей из отдаленных горных районов; созданием альтернативных форм получения образования для детей из семей беженцев, а также переростков, не обучавшихся в школе.

Меры по обеспечению лучшего качества образования будут включать заметное увеличение заработной платы учителей для повышения мотивации и привлечения квалифицированных кадров, реабилитацию физической инфраструктуры образовательных учреждений, обеспечение их учебниками и оснащение современным учебно-наглядным оборудованием, включая аудио- и видеоаппаратуру. Будет пересматриваться содержание учебных планов и программ. Для этого педагогические кадры будут направляться за пределы страны для изучения и оценки новых моделей учебных планов; будут издаваться современные методические, учебные и игровые пособия, дидактические материалы для дошкольного и начального образования. Одновременно будет пересматриваться система мониторинга за внедрением новых учебных планов и программ.

Для повышения качества образования будет пересматриваться традиционная модель подготовки учителей и вводиться альтернативные модели; укрепляться финансовая и техническая база институтов и курсов повышения квалификации. При этом не менее 50% учителей базового образования будут обучены с использованием инновационных методов.

В отношении управления сектором образования Министерство образования ответственно за планирование, принятие решений, осуществление мониторинга и анализ различных комплексов мер. Министерство подготовит план среднесрочного и долгосрочного развития сектора на всех уровнях образования. Будет проанализирована структура системы среднего образования с целью его большей адаптации к сегодняшним запросам рынка труда. Для эффективной работы сектора предусматривается совершенствование управленческой модели через повышение роли районных хукуматов и сельских джамоатов и развитие роли ассоциаций родителей - учителей и неправительственных организаций. Будут шире привлекаться к реализации социальных программ в дошкольных учреждениях и в средних образовательных школах негосударственные структуры, включая неправительственные организации, общины, частный сектор.

В целях повышения эффективности системы финансирования сектора образования, Правительство будет внедрять новую систему финансирования, ее планирования и оценки, а также будет повышена ответственность за качество ее исполнения и адекватное применение механизма управления. Бюджетное финансирование на образование от доли валового внутреннего продукта будет увеличиваться по сравнению с 2001 годом на 0,2% в год в течение последующих трех лет.

5.5 Здравоохранение

Приоритеты для здравоохранения в стратегии сокращения бедности включают развитие системы первичного звена здравоохранения и повышение его качества, означающего обеспечение большего доступа для бедных и приемлемости услуг, улучшение услуг общественного здравоохранения и улучшение медицинской статистики.

Правительство будет, основываясь на мировом опыте систем здравоохранения, продолжать реформу первичной медико-санитарной службы по модели семейной медицины. Будут установлены прочные вертикальные и горизонтальные связи между секторами здравоохранения. Учитывая текущие финансовые проблемы в секторе,

Правительство будет внедрять новую систему финансирования сектора из государственного бюджета. Особенно приоритетным направлением будет являться повышение эффективности расходов на сектор. Будут внедряться альтернативные варианты финансирования сектора здравоохранения (страховые фонды, целевые отчисления, и др.). Система медицинского страхования будет вводиться с учетом опыта, полученного в рамках пилотных проектов, осуществляемых совместно с международными организациями. Будет разработан Закон Республики Таджикистан «Об обязательном медицинском страховании».

В целях обеспечения доступа социально уязвимых групп населения к основным видам медицинской помощи будет разработан пакет базовых гарантированных бесплатных медико-санитарных услуг. В отличие от существующей системы здравоохранения, сконцентрированной на госпитальной службе, Правительство ставит задачу по децентрализации и сосредоточении людских и материальных ресурсов на первичном уровне с целью оказания качественной, квалифицированной и своевременной помощи больным по месту обращения. С целью совершенствования управления сектором необходима подготовка менеджеров здравоохранения, способных решать поставленные задачи в соответствии с требованиями времени и с учетом мирового опыта.

Для улучшения качества медицинских услуг требуется улучшение физического состояния практически всех учреждений здравоохранения, включая оснащение необходимым медицинским оборудованием, чтобы они удовлетворяли медико-санитарным нормам. Не менее важным является техническое оснащение учреждений сектора, вспомогательных служб. Правительство планирует осуществлять физическую реабилитацию учреждений первичной медико-санитарной помощи, в том числе скорой неотложной помощи, а также госпитальной службы, санитарно-эпидемиологических служб, обеспечивая их медицинским оборудованием и инвентарем.

Принимая во внимание развитие медицинской науки, необходимо повсеместное внедрение стандартных схем диагностики и лечения основных проблемных заболеваний, применяемых в развитых странах. Для улучшения качества медицинских и санитарных услуг Министерство здравоохранения продолжит обучение и переобучение врачей основной врачебной практики.

В рамках общественного здравоохранения Правительство планирует продолжать массовую иммунизацию детей против инфекционных заболеваний. Предупреждение вспышек таких заболеваний и предотвращение роста заболеваемости малярией и туберкулезом среди наименее обеспеченных слоев населения требуют от Правительства постоянной эпидемиологической настороженности.

Одним из основных компонентов сокращения бедности в секторе будет поддержание и стимулирование планирования семьи на основе разработанной Концепции демографической политики РТ.

Существующая система сбора и анализа медицинской статистики не отвечающая требованиям, которые предъявляются к данной службе, и затрудняющая мониторинг изменений в здравоохранении, должна иметь возможность для представления и сравнения показателей по стране и с другими странами. Правительство считает необходимым повсеместно ввести компьютерную систему сбора и обработки данных, основанных на МКБ-10, по всем лечебным учреждениям страны.

В целях обеспечения возможности доступа к качественным лекарственным

препаратам по приемлемой цене для особо уязвимых групп населения необходимо сохранить бесплатное или частично оплачиваемое лекарственное обеспечение. В связи с этим Правительство планирует способствовать развитию фармацевтического сектора, при этом уделяя внимание качеству ввозимых в страну лекарственных препаратов.

5.6 Сельское хозяйство

Применительно к этому сектору эффективное использование и справедливый доступ к земле и воде является главным приоритетом в борьбе с бедностью. Другой приоритет включает создание благоприятной среды для частной инициативы в сельском хозяйстве и сокращение государственного вмешательства при принятии решений сельскими производителями.

Рост сельского хозяйства будет стимулироваться за счет дальнейшей реструктуризации коллективных и государственных хозяйств, реформы хлопкового сектора, улучшения эксплуатации и технического обслуживания ирригационной и дренажной систем, повышения возможностей частного сектора в деле обеспечения дехкан средствами производства и за счет улучшения системы стимулирования труда через развитие сельских хозяйств семейного типа. Приватизация транспортного сектора и отрасли занятой переработкой сельскохозяйственной продукции, улучшение возможностей сельских финансовых учреждений, развитие телекоммуникаций с целью улучшения доступа к необходимой информации, а также усиление борьбы со злоупотреблениями на транспортных коммуникациях и рынках будут способствовать развитию товарных рынков и рынков кредита, что улучшит перспективы дальнейшего роста в сельском хозяйстве.

Будут внесены изменения и поправки в процедуры и институциональные механизмы на уровне государства и отдельных районов в целях обеспечения прозрачной, справедливой и упорядоченной передачи земли и других активов сельскохозяйственных предприятий в пользование физическим лицам или группам физических лиц. В частности, речь идет: о проведении общих собраний, на которых члены колхоза решают сами, проводить или не проводить реорганизацию; о дополнительном делении активов госхозов; а также о завершении процесса приватизации на основе выдачи свидетельств на право пользования землей и на земельный пай. Будут приняты меры по недопущению вмешательства местных органов власти в процесс принятия решений дехканами (фермерами), в том числе в рамках второго кредита Всемирного Банка на структурные преобразования. Правительство введет простую и недорогую систему регистрации земли и снизит издержки, связанные с получением сертификата на право пользования землей.

Правительство будет продолжать работу с донорами над программой консультирования дехкан об их законных правах для того, чтобы сократить вмешательство местных руководителей в деятельность сельхозпроизводителей. Будет оказываться содействие в создании НПО и частных юридических консультаций по разъяснению прав и обязанностей при получении и использовании земли и другим актуальным юридическим вопросам. Проблема долгов сельхозпредприятий, особенно в тех случаях, когда при реорганизации долги хозяйств перекладываются на вновь организуемые дехканские хозяйства, будет решаться путем реструктуризации.

В целях восстановления и дальнейшего развития животноводства будут расширены площади частного (индивидуального) землепользования для увеличения производства кормов. Наряду с сохранением государственной ветеринарной службы, будет оказываться содействие развитию частных ветеринарных служб.

Для стимулирования эффективного использования водных ресурсов и возмещения

расходов на эксплуатацию и техническое обслуживание ирригационной системы, Правительство будет постепенно увеличивать тарифы на воду и электроэнергию, направляемую на нужды машинного орошения, и разработает законодательство о водных ресурсах, предусматривающее создание и функционирование независимых и автономных организаций водообеспечения и водораспределения, а также ассоциаций водопользователей.

Для предоставления населению свободы в выборе ассортимента выращиваемой продукции Правительство предпримет необходимые меры по отмене неофициальных квот на производство сельскохозяйственной продукции, особенно хлопка, что через конкуренцию потребителей обеспечит заключение контрактов на поставку хлопка – сырца и другой сельскохозяйственной продукции на более выгодных для дехкан условиях. Правительство через НПО и сельские государственные структуры проведет консультации среди сельхозпроизводителей по составлению фьючерсных договоров с целью предварительного определения цен как на хлопок, так и на вводимые ресурсы. Будет создан механизм информирования производителей хлопка-сырца о событиях на рынке и их тенденциях. Центральным и местным органам государственного управления будет запрещено вмешиваться в принятие частным сектором решений о сроках экспортирования хлопка с тем, чтобы сократить долг хлопкового сектора и расширить возможности привлечения средств для финансирования урожаев последующих лет. Для повышения рентабельности производства хлопка будет снижаться ставка налога с продаж.

В целях развития перерабатывающей отрасли будет поощряться создание малых и средних предприятий на базе индивидуальной и кооперативной форм собственности. Для привлечения инвестиций в развитие промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции Правительство проанализирует приемлемость мер по предоставлению частичных гарантий против риска. Будут приняты необходимые меры для стимулирования производства семенного материала на коммерческой основе.

Правительство будет снижать свою роль в финансировании хозяйств, стимулируя деятельность частного сектора в этом направлении, и в частности, разработает соответствующие правила, положения, регистрационные требования и критерии членства, на базе которых будут созданы и будут работать сельские кредитные и сберегательные ассоциации. Для осуществления совместных проектов с частным сектором Правительство будет стимулировать предоставление производственных средств и финансовых услуг сельскохозяйственной отрасли через оценку кредитоспособности, определение наибольшего риска и разработку мер по его уменьшению. Правительство создаст экономико-правовые основы и соответствующие структуры для реализации и консолидации имущественных прав на землю и других сельскохозяйственных ресурсов. Будет рассмотрена возможность создания реестра движимого имущества и прав на аренду, которые могут быть использованы в качестве залога.

Для облегчения налогового бремени в качестве эксперимента будет введен единый налог на землю в нескольких отдельно взятых районах. В случае положительного эффекта, единый налог на землю будет введен во всей стране.

5.7 Приватизация, труд и развитие частного сектора

Центральной частью программы борьбы с бедностью являются усилия Правительства по поощрению деятельности частного сектора в плане создания рабочих мест и повышения доходов. Эти усилия будут сконцентрированы на соответствующем функционировании рынков посредством: (а) формирования законодательной и нормативной базы, относящейся к созданию и развитию предприятий и рабочих мест; (б) приватизации государственных предприятий с акцентом на тех, которые имеют связь с

сельскохозяйственным сектором; (в) помощи в развитии финансовых рынков.

В качестве первого шага разрабатывается стратегический план приватизации, рассчитанный на три года, включающий приватизацию ряда крупных предприятий, которые подлежат приватизации по индивидуальным проектам. Приватизация этих предприятий требует тщательной проработки всех аспектов процесса и привлечения стратегических инвесторов. Будут применяться различные методы проведения аукционов и тендеров по продаже средних и крупных объектов.

С целью ускорения приватизации средних и крупных предприятий вводится механизм по устранению технической оценки приватизируемых объектов перехода к оценке предприятий на основе их реального состояния. В случае приватизации крупного предприятия для его оценки будут привлечены консалтинговые фирмы. Будут приняты меры по введению процедур оценки и определения платежеспособности участников приватизации и обеспечения соблюдения требования по предварительному взносу с целью сокращения неплатежей со стороны победителей тендеров и аукционов.

Для развития нормально функционирующего рынка труда, будет разработана новая редакция Закона “О содействии занятости населения”, усовершенствована нормативно-правовая база в сфере занятости. Другие меры включают: совершенствование структуры управления органов службы занятости; подготовка национальной программы создания рабочих мест; создание сети социально-деловых центров; осуществление содействия самозанятости через программы микрокредитования безработных; расширение программ общественных оплачиваемых работ с привлечением к их реализации частного сектора; разработка и реализация целевых программ обеспечения занятости женщин.

Реформа профессионально - технического образования будет включать комплекс мер по реабилитации зданий и переоснащения учебными пособиями; переработке учебных планов и программ с отражением международных стандартов и обеспечение адресной помощи бедным студентам. В области охраны и условий труда будет разработана долгосрочная программа по улучшению условий и охране труда, приведена в соответствие с новыми условиями законодательно-нормативная база этой сферы, создана госэкспертиза условий труда, будут готовиться кадры по охране труда.

Правительство будет улучшать управление миграционными процессами, связанными и с экологией, и с работой. Будут изысканы земельные угодья на предмет безопасного расселения населения. Развитию процессов внутренней и внешней миграции будет способствовать переселение хозяйств в безопасные места. Будет проведено обучение местных специалистов по вопросам миграции и разработаны необходимые законодательные и нормативные документы.

С целью определения препятствий на пути создания и развития частного сектора будут проводиться исследования предпринимательской среды, а также ежегодные семинары, конференции предпринимателей и представителей местных органов власти. Правительством планируется проведение ежеквартальных обзоров Книг по учету проверок хозяйствующих субъектов («черных книг») с целью определения и принятия мер по дальнейшему недопущению вмешательства в их деятельность со стороны контролирующих органов. Будут созданы центры обучения основам бизнеса и необходимая законодательная и нормативно-правовая база в области предпринимательства. Правительство также намерено разработать «Программу государственной политики по оказанию поддержки малого и среднего предпринимательства», будут созданы новые кредитно-инвестиционные, гарантийно-инвестиционные и лизинговые организации.

5.8 Инфраструктура и связь

Наличие соответствующей инфраструктуры является существенным элементом в достижении удовлетворительного экономического роста, который в свою очередь является средством сокращения бедности. Те меры, которые определены как высокоприоритетные в контексте перспектив роста, приводятся ниже. В дополнение Правительство предпримет меры, которые улучшат доступ и приемлемость базовых услуг инфраструктуры для беднейших групп.

Различные подсектора инфраструктуры – энергетика, транспорт, водоснабжение и телекоммуникации – имеют общие действия, которые предлагаются для поддержки стратегии сокращения бедности. Одним из таких действий является разработка законодательной и нормативной базы, которая бы обеспечила деятельность в условиях рыночной экономики. Базовые законы «Об энергетике» и «О транспорте» уже одобрены Парламентом. Следующим шагом станет приведение всей оставшейся нормативной базы в соответствие с этими законами. Проекты базовых законов «О связи» и «О питьевой воде и водоснабжении» разрабатываются.

Реформа управления сектором, включая разделение операторских и функциональных частей, которая уже начата в энергетике, транспорте и водоснабжении, также должна быть проведена в секторе телекоммуникаций. Министерство связи должно быть ответственно за планирование и формулирование политики в секторе, так же как и за общий контроль, в то время как отдельные компании будут обеспечивать услуги по предоставлению телефонной связи и сопутствующие услуги, а также производство телевизионных и радиопрограмм.

Конкуренцию в секторе предполагается усилить посредством приватизации, корпоратизации и увеличения числа частных компаний. Планируется корпоратизация энергетических предприятий, как это было в случае с денационализацией автотранспорта и предприятий по строительству дорог. Для внедрения кабельного телевидения и реализации коммерческих проектов в этой сфере будут привлечены частные компании. Также планируется корпоратизация компаний по водоснабжению.

Другой общей мерой для всех четырех подсекторов является реформа тарифов. Уровень и структура тарифов будут пересмотрены с тем, чтобы дать возможность компаниям-операторам стать устойчивыми в финансовом плане. Конечно, тарифы будут устанавливаться с учетом достижения полной окупаемости. Приемлемость услуг для бедных будет достигнута либо через структуру тарифов или через отдельные адресные меры. Финансовое состояние предприятий будет также улучшено посредством мер, направленных на сокращение наиболее существенных задолженностей.

Физические активы во всех четырех подсекторах находятся в крайне изношенном состоянии. Осуществляются реабилитационные программы при помощи извне. В энергетике существенный дефицит в снабжении электрической энергией является, в основном, результатом недостатка инвестиций на содержание. Когда система будет восстановлена, а пересмотренные тарифы эффективны, Барки Таджики будет финансировать дальнейшую программу восстановления. Ситуация в транспорте в некотором отношении схожа с ситуацией в энергетике. В настоящее время несколько проектов восстановления автодорог уже реализуются или будут начаты в ближайшее время. Была запланирована модернизация систем телекоммуникаций и систем радио и телевидения и частично она уже начала осуществляться. С целью улучшения качества воды начато восстановление системы водоснабжения Душанбе.

Кроме реабилитационных проектов, Правительство также планирует инвестировать в инфраструктуру сельской местности для увеличения доступа к ней бедных. Снабжение электроэнергией в некоторых отдаленных районах можно сделать более экономичным созданием малых гидроэлектростанций. Правительство, при международной поддержке, планирует организовать фонд для финансирования строительства таких станций. Когда они будут построены, за их дальнейшее содержание и эксплуатацию будут ответственны местные общины. В настоящее время проекты реабилитации автодорог сконцентрированы на основных магистралях и лишь один проект имеет компонент по сельским дорогам. Будет проведен обзор сети сельских дорог для определения потребностей в дальнейших инвестициях. Разработана программа по улучшению коммуникаций в сельских районах страны через создание сети телефонных линий общественного пользования, организацию центров для коллективного пользования услугами связи и поэтапным обеспечением всех джамоатов и крупных сел по крайней мере тремя цифровыми телефонными линиями.

5.9 Охрана окружающей среды и туризм

Охрана окружающей среды. Экологическими аспектами, особенно касающимися бедных, являются воздействие стихийных бедствий, загрязнения воды и воздуха, эрозия почв и опустынивание. Предпринимаемые действия в этих областях включают разработку Национальной стратегии по предупреждению стихийных бедствий и Национального плана действий по охране окружающей среды. Одной из мер, которая будет воздействовать и на политику в области энергетики, и на политику в области окружающей среды, является поиск нетрадиционных источников энергии, отвечающих потребностям сельских районов. Разработка альтернативы дровам могла бы дать огромную пользу окружающей среде, включая охрану лесов и консервацию почвы, а также в виде сокращения выбросов углекислого газа.

Разработанные, но пока еще не реализованные специфические инвестиционные проекты, включают экологическое оздоровление Гиссарской долины и пилотные проекты в рамках Программы по борьбе с опустыниванием в Таджикистане. Введение мер по контролю за загрязнением также требует создания возможностей для проведения мониторинга, включая закупку оборудования для его проведения. Правительство подписало ряд международных соглашений по проблемам окружающей среды, включая Конвенции об изменении климата и биоразнообразию, которые требуют последующих мероприятий в виде разработки соответствующих стратегий и планов действий.

Туризм. Роль Правительства в развитии туризма заключается в содействии и создании благоприятной среды, улучшении имиджа Таджикистана за рубежом, устранении административных препятствий на пути развития туризма, в том числе для облегчения туристам въезда и выезда, улучшения авиасообщения. Развитие объектов туристической инфраструктуры, таких как гостиницы, пункты развлечения и т.п., оставлено частному сектору. Правительство, в рамках своей более широкой роли по стимулированию развития частного сектора, будет содействовать развитию частных предприятий в туристской индустрии путем либерализации рынка услуг, введения правил зонирования для отдыха, обеспечения открытости при выдаче лицензий для туристических предприятий и других мер, нацеленных на повышение конкуренции. Оно также будет стимулировать подготовку и обучение соответствующих кадров.

6. ИНДИКАТОРЫ МОНИТОРИНГА

Критически важной частью процесса ДССБ является мониторинг прогресса достижения его целей. Процесс мониторинга имеет три различных элемента: измерение прогресса и реализация предложенных действий; механизм мониторинга прогресса и сбор данных.

Измерение. Имеются несколько типов индикаторов, которые могут быть использованы для измерения прогресса по отношению к целям ДССБ:

- Индикаторы, измеряющие достижение основных целей сокращения бедности (изложенных в таблице 1), которые Правительство поставило перед собой. Данные по некоторым из этих целей собираются на регулярной основе, и прогресс может быть отслежен легко, например, уровень смертности, уровень регистрации начального образования, в то время как другие требуют проведения специальных обзоров, например, доступ к репродуктивному здоровью, процент населения, живущих за чертой бедности.
- Индикаторы, которые измеряют, насколько успешными были специфические меры, например, улучшение гендерного баланса в образовании, число центров первичного здравоохранения, количество бенефициаров схем денежных компенсаций.
- Индикаторы, показывающие, были ли реализованы намеченные меры, например, одобрение запланированных законов и постановлений, разработка планов действий, осуществление запланированного увеличения заработной платы.

Механизм. Правительство предусматривает создание специализированной структуры по мониторингу и совершенствованию ДССБ (Отдел) в структуре Исполнительного аппарата Президента РТ. Этот отдел будет ответственен за мониторинг прогресса, который будет измеряться тремя группами индикаторов, определение причин задержек в реализации и предложение мер для разрешения проблем. Также отделом будет проводиться мониторинг распределения средств через бюджет и Программы государственных инвестиций по проектам и мерам, изложенным в ДССБ. Эта работа может включать инициирование проведения специальных обзоров для определения проблем в ходе реализации или получения лучшего понимания природы и причин бедности в стране. Отдел может нуждаться в технической помощи.

Предполагается несколько уровней мониторинга: на уровне проектов/программ, где намечается сравнивать планируемые результаты с фактическими; на уровне секторов для наблюдения за специфическими секторальными индикаторами и препятствиями; на местном (региональном) уровне для оценки региональных аспектов бедности; и упомянутым Отделом на национальном уровне путем обобщения результатов мониторинга на низших уровнях.

Сбор данных. Качество мониторинга будет существенно зависеть от способности Государственного Комитета Статистики обеспечивать необходимой информацией. Правительство намерено усилить способности Государственного Комитета Статистики по сбору данных, необходимых для мониторинга реализации ДССБ.

Отчетность. Отдел будет готовить регулярные (квартальные) отчеты Президенту. Правительство планирует проводить специальные заседания для обсуждения Ежегодных докладов, подготавливаемым Отделом, по достигнутым результатам реализации ДССБ. На разных уровнях мониторинга будет разработана соответствующая система отчетности.

7. ФИНАНСИРОВАНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОКРАЩЕНИЯ БЕДНОСТИ

Потребности и источники финансирования. Приблизительные расходы на меры по снижению уровня бедности, разбитые на внешние и внутренние финансовые потребности, представлены в матрице политики Правительства в Стратегии сокращения бедности и суммированы в нижеприведенной таблице. Всего потребности в ресурсах составляют около 690 миллионов долларов США, более трех четвертей из которых в иностранной валюте. Прогноз имеющихся средств насчитывает всего 370 миллионов долларов США внешнего финансирования проектов в виде обязательств или проектов с определенными донорами (переговоры или обсуждения продолжаются). Дополнительные донорские средства по еще неопределенным проектам на 2002-2004 года могут насчитывать от 100 до 150 миллионов долларов США. Предполагается выделение из бюджета дополнительных 125 миллионов долларов США на трехлетний период, включая потребности, не связанные с ДССБ. Правительство осознает, что необходимо уделить важное внимание тщательному управлению внешним долгом в целях обеспечения того, чтобы выплаты за обслуживание долга могли быть управляемыми и примет меры по недопущению увеличения внешнего долга в средне- и долгосрочной перспективе.

СВОД ЗАТРАТ И ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММЫ ДЕЙСТВИЙ ДССБ
(в тыс. долл. США)

Сектор	Имеющиеся внешние ресурсы	Потребность в финансовых ресурсах		
		Внешние	Внутренние	Всего
Государственное управление	1,322	3,728	258	3,986
Социальная защита	-	70,611	37,981	108,592
Мультисекторальные социальные услуги	55,000	43,800	14,000	57,800
Образование	5,000	43,263	19,673	62,936
Здравоохранение	25,412	27,647	8,726	36,373
Сельское хозяйство	118,140	127,100	18,840	145,940
Приватизация, тру и развитие частного сектора	3,985	14,909	2,105	17,015
Энергетика	58,300	61,520	17,780	79,300
Транспорт	74,000	83,000	21,000	104,000
Телекоммуникации	15,000	23,049	1,191	24,240
Водоснабжение	15,000	40,105	4,205	44,310
Охрана окружающей среды, туризм	-	3,415	38	3,453
Всего	371,247	542,147	145,797*	687,944

* Включая 18,3 млн. долларов США внебюджетного финансирования

Вышеуказанные цифры представляют только поверхностную картину финансовых вовлечений ССБ по нескольким причинам:

а) в условиях ограниченной информации было очень сложно правильно рассчитать стоимость многих предложенных мероприятий. Смета расходов будет совершенствоваться на основе реальности;

б) Мероприятия вне программы мероприятий ССБ продолжают нуждаться в финансировании и могут потребовать часть дополнительных бюджетных средств. Тем не менее, существует возможность перераспределения существующего бюджета в пользу мероприятий, связанных с вопросами бедности.

в) Несмотря на то, что ДССБ разработан на период 2002-2004, осуществление многих предложенных мероприятий потребуют более значительного времени. Тем самым, не все ожидаемые затраты будут понесены в течении 2002-2004 гг. Сопоставимые выплаты внешних средств могут быть перемещены на поздние годы.

Реалистичная оценка финансовых потребностей и имеющихся ресурсов для борьбы с бедностью не может быть проведена до того, как будут улучшены финансовое планирование и бюджетный процесс. Только после этого будет возможно обеспечить

чтобы располагаемые средства соответствовали расходным потребностям и расходные приоритеты, приведенные в ДССБ, отражали ежегодные бюджетные выделения в сочетании с внешним финансированием.

Реформа управления государственных расходов. Существуют три варианта, путем реализации которых переориентация государственных расходов в сторону снижения бедности будет результативной: путем процесса подготовки Среднесрочной бюджетной программы (СБП), ПГИ и как часть разработки годового бюджета. Укрепление этих трех процессов, являющихся центром внимания продолжающейся реформы управления государственных расходов, является очень важным элементом осуществления СБП.

СБП. СБП является трехлетней программой государственных расходов. Ее целью является создание прочной связи между государственными расходами и целями экономической политики Правительства. Это требует от отраслевых министерств подготовить секторные стратегии и сгруппировать расходы в ограниченное количество программ, отражающих их основные цели. Трехлетний механизм позволяет постепенно переместить ресурсы на приоритетные программы.

Первая СБП была введена в 2001 году, охватившая период 2002-2004 годов. Секторные стратегии и структура программы расходов были подготовлены только для некоторых секторов (образование, здравоохранение и сельское хозяйство), но охват будет постепенно увеличен, чтобы включить все сектора. ДССБ будет основой, по которой планируется подготовить секторные стратегии и направлять распределение ресурсов между различными программами. Секторные стратегии для СБП будут тщательно рассмотрены, чтобы убедиться, что они отражают приоритеты, выделенные в ДССБ. В настоящий момент готовится СБП на 2003-2005 годы.

ПГИ. Внешнее финансирование государственных инвестиций еще не было интегрировано в годовой бюджет, хотя это запланировано. ПГИ, как 3-летняя программа государственных инвестиций, подготавливается периодически, и самая последняя охватывает период 2001-2003 годов. Процесс инвестиционного планирования, который должен стать продолжающейся практикой, распределяет ожидаемые имеющиеся ресурсы для инвестиций, поступающих, главным образом от доноров, по приоритетным проектам. Секторные стратегии, вместе с другими критериями, играют главную роль в процессе отбора проектов и, как в случае СБП, будут основываться на ДССБ.

Ежегодный бюджет. Структура расходов на основе СБП, когда она будет полностью разработана, обеспечит механизм распределения годового бюджета. Она, в пределах программы лимитов расходования, обеспечит финансирование для определенных мероприятий Правительства, включая мероприятия, предложенные в рамках ДССБ.

I. Рабочая группа, созданная распоряжением Президента Республики Таджикистан от 24 марта 2000 года:

Руководитель рабочей группы - Бабаев Г.Д.

II. Секторальные рабочие группы:

- Макроэкономика: Рахимов Ш.М., Муллоев Ш.М., Алиев Х.Х., Орипов А.О., Давлатов И.Х., Курбонов С.Х., Турсунов А.Г., Захидов Ш., Мавлонов М., Хакназаров Т., Юсупов Д., Абибуллоев Н., Сахибов Ш., Ахмедов И., Сангов Н., Пулотова Н.Т., Мирзоев С., Ганиев Т., Гафуров Н., Курбанишо А.Е.
- Реформа государственного управления: Холбобоев Ф.С., Сангинов Э.Н., Джаборов Р.Т., Алиев Х.Х., Мирзоев Р., Якубов А., Шарипова С.
- Социальная защита: Шоназирова Д., Валиев Д., Курбанов К., Папп З.И., Рахмонова Н.Б., Абдусаматов А., Абдулхакова И.И.
- Образование: Иноятлова М.А., Рахмонов А.Р., Курбонов А.Ш., Илолов М.И., Рашидов А.Р., Шарипов З.Ш., Латифов Д.Л., Хамралиев Ф.М., Садыков Х.Р., Ахмедходжаев Р.М., Сангинов О.К., Рузиева Е.А., Наимова В.Р., Якубова М.М., Ахророва А.Д., Халилова Д.
- Здравоохранение: Сайфуллоев Ф.Ф., Гоибов А.Г., Сангинов Д.Р., Мирзоева З.А., Юлдошева М., Аслонов П.Б., Кравченко Н.П., Файзуллоев Н.Ф., Зоиров П.Т., Зарипов С. З., Лукьянов Н.Б., Каюмов Ю., Шарипова Н.Б., Рахматуллоева С., Бокиев Ф., Шералиева М.М., Иномзода Дж., Абдуллоева Ф.Г., Тиллоев А.И.
- Сельское хозяйство: Абдуалимов Б.А., Аминджанов М.А., Орипова С.У., Холматов А.П., Асроров И.А., Тагоев С.Т., Умаров Р.У., Шарипов С.Ш., Абдуганиев М., Маджидов А., Шакарбеков А., Назриев Н.Н., Холов К.Х.
- Приватизация, труд и развитие частного сектора: Давлятов М.С., Худоилов М.Н., Мирзоев Т.М., Ярбабаев А.И., Рауфи А.Р., Бобокалонов О.К., Эшонкулов А.С., Ашууров А.Ш., Ульджабаева М.Т., Исроилов А.И., Гулмамадова Г.Х., Гулямов И.Г., Куддусов Д.Х., Рахимзода С.Р., Исаева С.Ю., Файзуллоев Л.Н.
- Инфраструктура и связь: Мухитдинов Н.Н., Буриев Н.Х., Курбанов Р.У., Павленко С.М., Кобилов К.Х., Ризманова Л.М., Шокиров Р.Ш., Юлдашев Ю.А., Югай А.С., Сабитов А.Д., Хинензон В.В.
- Охрана окружающей среды и туризм: Гафаров К.А., Авазов У.Б., Ибодов Н.И., Мирзоев Р.Д., Махмадова Т., Джомутдинов А.С., Муродов И., Салимов М., Садыев С.Ю., Хасанов С.Н., Султонов К.Х., Мажидов С., Хикматов М.Н., Бурханова М.А., Мезенцева А.И., Джонбеков О.

III. Координационная группа по доработке ДССБ:

Бабаев Г.Д., Фаттоев С.С., Холбобоев Ф.С., Мирзоев А.Р., Аминджанов Р.М., Хамралиев Ф.М.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРОЦЕССА УЧАСТИЯ:

Музафаров А.М., Комилов С.Д., Кайзер М.

БИБЛИОГРАФИЯ

1. «Стратегия по сокращению бедности». Промежуточный документ. Правительство РТ. Душанбе, октябрь 2000 г.
2. «Экономические реформы - веление времени». (Выступление Президента РТ Э.Ш Рахмонова.). 2000 г.
3. Послание Президента РТ Э.Ш Рахмонова Маджлиси Оли РТ. Душанбе, май 2001 г.
4. «Оценка бедности Республики Таджикистан». Отдел развития сектора человеческих ресурсов Всемирного Банка. Регион Европы и Центральной Азии 10.04.2000 г.
5. Меморандум об экономическом развитии Таджикистана. Отдел развития сектора человеческих ресурсов Всемирного Банка. Регион Европы и Центральной Азии. 2000 г.
6. Международная конференция по первичной медико-санитарной помощи. Алма-Ата, 6-12 сентября 1978 г.
7. «Здоровье для всех в 21-м столетии», ВОЗ. Копенгаген, 1999 г.
8. Программа реформ в здравоохранении РТ на период до 2001 г. Душанбе, 1997 г.
9. «Здравоохранение в РТ» Статистический сборник Душанбе, 2000 г.
10. «Стратегия РТ по охране здоровья населения до 2005 г.» Душанбе, 1996 г.
11. «Стратегия РТ по охране здоровья до 2010 г». Проект Душанбе.
12. Здоровье населения и здравоохранение в РТ. Центр медицинской статистики и информации. Душанбе, 2000 г.
13. Проект Концепции по реформе здравоохранения РТ до 2010 г. Душанбе, 2001 г.
14. Государственное статистическое Агентство при Правительстве РТ. «Приложение от 14.12.99. №8-42».
15. Концепция реформирования ПМСП в РТ. МЗ РТ, 1999 г.
16. Социальные тенденции развития в Республике Таджикистан. Статсборник. ПРООН в РТ. Душанбе. 1999 г.
17. Информация Министерства социальной защиты РТ №2-1\2252 от 19.09.2000 г.
18. Рекомендации по экономическим аспектам рационального использования лекарственных средств для Таджикистана. Таджикистан. Фармацевты без границ. 2000 г.
19. Отчет по оценке иммунизации в РТ. Энтони Баттерсби, консультант ЮНИСЕФ (2-25 августа 2000 г).
20. Здоровье и народонаселение. Выпуск I. Национальная комиссия по народонаселению и развитию при Правительстве РТ. Фонд народонаселения ООН в РТ. Душанбе, 2000 г.
21. Список основных лекарственных средств и их синонимов. МЗ РТ. Душанбе, 2001 г.
22. Отчет «О проведении исследования бедности путем создания фокусных групп для развития ДССБ в РТ». (при поддержке АБР) Душанбе, 2001 г.
23. Концепция реформирования системы социального обеспечения в Республике Таджикистан.
24. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2.07.1998 № 225.
25. Сборник законов, постановлений Правительства Республики Таджикистан, нормативных актов, разъяснений к Законам о социальном обеспечении.
26. Сборник материалов по Стратегии сокращения бедности (часть II ст.51-68, там же ст.131-136).
27. Проблемы сокращения бедности в переходный период (семинар 3-4 мая 2000 г.).
28. Отчет форма 94-РИК Госстатагенства при Правительстве Республики Таджикистан.
29. «Образование для всех». Рашидов А.Р., Душанбе 1999 г.
30. Документы ЦУПа при МО РТ.
31. Программа государственных инвестиций и Программа технической помощи на 2001-2003 годы, Правительство Таджикистана, ноябрь 2000 г.
32. Таджикистан. Отчет по человеческому развитию 1997. Представительство ПРООН в Таджикистане.

33. Таджикистан. Отчет по человеческому развитию 1999. Представительство ПРООН в Таджикистане.
34. Доклад о развитии человека за 2000 год. ПРООН.
35. "Отчет по человеческому развитию" РТ 1998 ПРООН в Таджикистане, Душанбе.
36. "Отчет по человеческому развитию" РТ 2000 ПРООН в Таджикистане, Душанбе.
37. Закон РТ «О Государственном бюджете РТ на 2001 г.»
38. Книга об источниках для подготовки ДССБ, Всемирный Банк, 2000 г. (www.worldbank.org).
39. "Изучение НПО местными сообществами проблем бедности". Итоговый отчет. Каунтерпарт Консорциум. Таджикистан 2001 г.
40. Среднесрочная программа вывода из кризиса АПК Республики Таджикистан и приоритетные направления стратегии развития его отраслей на период до 2005 года (одобрена постановлением Правительства Республики Таджикистан 22.09.2000 г. №398).
41. Проект по оценке сельскохозяйственного сектора АБР 07.08.2000 г., г. Душанбе.
42. Стратегия развития сельского хозяйства в Таджикистане. Сборник материалов семинара, проведенного 24.03.2000 г. в Минсельхозе РТ, г. Душанбе.
43. Материалы министерств по сокращению бедности в Республики Таджикистан, подготовленных Аппаратом Президента РТ, АБР и ВБ.
44. Политика сокращения бедности секторных групп по разработке ДССБ. 2001 г.
45. Материалы Государственного комитета статистики РТ.
46. Доклад о мировом развитии 2000/2001 года. Наступление на бедность. Международный Банк Реконструкции и Развития/Всемирный Банк. 2001 год.
47. Центральная Азия 2010. Перспективы человеческого развития. ПРООН. Региональное бюро по странам СНГ и Европы.
48. Народонаселение мира, 1999 год. 6 миллиардов, время выбора. UNFPA, Фонд ООН в области народонаселения.
49. Центральная Азия 2010. Перспективы человеческого развития. ПРООН. Региональное бюро по странам СНГ и Европы.
50. Материалы Конференции ООН по окружающей среде и развитию. «Повестка дня на XXI век». Рио-де-Жанейро, 1992 г.
51. Международная конференция «Горные регионы Центральной Азии. Проблемы устойчивого развития» (Тезисы докладов). Душанбе, 1999 г.
52. Международная конференция «Водные ресурсы Центральной Азии и их рациональное использование» (Тезисы докладов). Душанбе, 2001 год.
53. Материалы семинара «Проблемы выживания и устойчивого развития Таджикистана». Душанбе, 1996 год.
54. Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республике Таджикистан, утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 декабря 2001 года №551.
55. Среднесрочная Программа вывода из кризиса агропромышленного комплекса Республики Таджикистан и приоритетных направлениях стратегии развития его отраслей на период до 2005 года, утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 22 сентября 2000 года №398.
56. Choices for the poor. Lessons from national poverty strategies. UNDP.