

Документ Всемирного банка

ТОЛЬКО ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ

Отчет №. 67876-K3

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ БАНК РЕКОНСТРУКЦИИ И РАЗВИТИЯ
И
МЕЖДУНАРОДНАЯ ФИНАНСОВАЯ КОРПОРАЦИЯ**

**СТРАТЕГИИ ПАРТНЕРСТВА С РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН
НА 2012-2017 ФГ**

30 марта 2012 года

Отдел стран Центральной Азии
Регион Европы и Центральной Азии

Международная финансовая корпорация
Регион Европы и Центральной Азии

Данный документ подлежит ограниченному распространению и может быть использован получателями только в ходе выполнения служебных обязанностей. Содержание настоящего документа не может быть раскрыто без разрешения Всемирного банка.

КУРС ОБМЕНА ВАЛЮТ
(по состоянию на 5 марта 2012 года)
US\$1 = 147.93 тенге

ФИНАНСОВЫЙ ГОД ПРАВИТЕЛЬСТВА
(1 января – 31 декабря)

ЕДИНИЦЫ МЕР И ВЕСОВ
Метрическая система

АББРЕВИАТУРЫ И СОКРАЩЕНИЯ

АБР	Азиатский банк развития	ПИИ	прямые иностранные инвестиции
АСП	адресная социальная помощь	ПРК	Правительство Республики Казахстан
АЗК	Агентство по защите конкуренции	ПРООН	Программа Организации объединенных наций
АФН	Агентство по финансовому надзору	ПСЭИ	Программа совместных экономических исследований
ВБ	Всемирный банк	ПУИД-2	Проект усовершенствования ирригации и дренажа. Фаза 2
БТА	БТА Банк	ПХБ	полихлорбифенил
ВВП	Валовой внутренний продукт	РССАМ-II	Проект регулирования русла р. Сырдарьи и Северного Арала. Фаза 2
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения	СКМП	Совместная команда по мониторингу портфеля
ВТО	Всемирная торговая организация	СОЗ	стойкие органические загрязнители
ГВБ	Группа Всемирного банка	СПС	Стратегия партнерства со страной
ГЧП	государственно-частное партнерство	США	Соединенные штаты Америки
ДОО	Департамент оценки операций	УГФ	Управление государственными финансами
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития	ФГ	финансовый год
ЕС	Европейский союз	ФИР	Фонд институционального развития
ЕК	Европейская комиссия	ЦАРЭС	Центрально-Азиатское региональное экономическое сотрудничество
ЕЦА	Европа и Центральная Азия	ЮСАИД	Агентство США по международному развитию
ИПДО	Инициатива прозрачности добывающих отраслей	БЕЕРС	Обзор показателей делового климата и работы предприятий
ИПЦ	Индекс потребительских цен	GIZ	Агентство по международному развитию Германии
КППР	Кредит в поддержку программы развития	KEGOC	Казахстанская компания по управлению электрическими сетями
МАГИ	Многостороннее агентство гарантирования инвестиций	SAFE	Укрепление подотчетности и фидуциарной среды
МАР	Международное агентство развития		
МБРР	Международный банк реконструкции и развития		
МВФ	Международный валютный фонд		
ММСП	Микро-, малые и средние предприятия		
МОТ	Международная организация труда		
МСБ	малый и средний бизнес		
МСФО	Международные стандарты финансовой отчетности		
МФК	Международная финансовая корпорация		
МФИ	Международные финансовые институты		
НБРК	Национальный Банк Республики Казахстан		
НРК	неработающие кредиты		
НФРК	Национальный Фонд Республики Казахстан		
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе		
ООН	Организация Объединенных Наций		
ОПП	Обзор портфеля проектов страны		
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития		

	МБРР	МФК
Вице-президент:	Филип Леуэру	Димитрис Цицирагос
Региональный Директор:	Сарож Кумар Джа	Томаш Тельма
Руководитель авторского коллектива:	Шебнем Аккая	Оксана Нагаец

БЛАГОДАРНОСТЬ

Группа Всемирного банка высоко ценит устойчивое тесное сотрудничество с Правительством Республики Казахстан в разработке Стратегии партнерства Группы Всемирного банка со страной. Настоящий документ основан на обширных обсуждениях с представителями Правительства, а также на информации, полученной от представителей партнеров по развитию, организаций гражданского общества, научных кругов и частного сектора. Мы выражаем благодарность всем принявшим участие в обсуждении СПС.

Настоящая Стратегия партнерства была подготовлена авторским коллективом под руководством Шебнем Аккая, Постоянного представителя ВБ в Казахстане и под общим руководством бывшего Регионального директора по Центральной Азии Моту Кониши и высшего руководства по региону Европы и Центральной Азии. Авторский коллектив включал Шебнем Аккая, Саумия Митра, Ильяса Сарсенова, Оксану Нагаец и Ирину Галимову. Вклад в подготовку данной СПС внесли члены большой команды специалистов, работающих по Казахстану. Хотя невозможно перечислить всех, мы выражаем благодарность и поздравляем всех принявших участие в подготовке СПС за отличное взаимодействие и командную работу. Наиболее значительный вклад внесли следующие лица: Айвор Бизли, Алия Мукай, Андрей Бузук, Ахмед Шоки, Бактыбек Жумадил, Бакыт Арыстанов, Бахтияр Каримов, Вильям Диллинджер, Джон Огалло, Диньонг Ху, Екатерина Вашакмадзе, Елена Глинская, Ералы Бексултан, Ерлан Акишев, Жак Бюре, Игнасио Жареги, Имтиаз Хизкил, Исак Фрумин, Иштван Добожи, Кателин ван ден Берг, Клаудио Стролиго, Ларс Йессен, Луис Санчес, Малкольм Чилдресс, Марк Томас, Майкл Кэрролл, Мунавер Хваджа, Мустафа Динч, Наташа Капил, Недим Яганьяк, Нурбек Курманалиев, Питер Гудман, Рахымжан Асангазиев, Саламат Кусаинова, Сандра Брока, Сарош Саттар, Сердар Джепбаров, Стин Бышков, Сунил Кумар Хосла, Талимжан Уразов, Татьяна Ли, Татьяна Седова, Франк Ван Ворден, Фабрис Худар, Шынар Джетписова и Эмануэль Салинас.

СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА С РЕСПУБЛИКОЙ КАЗАХСТАН НА 2012-2017 ФГ

СОДЕРЖАНИЕ

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ.....	iii
I. ВВЕДЕНИЕ	8
II. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ	8
A. Политическая ситуация	8
B. Последние тенденции экономического развития	9
C. Показатели бедности, социальные и гендерные индикаторы.....	13
D. Экономические перспективы	16
III. ВЫЗОВЫ РАЗВИТИЯ И ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА.....	18
A. Вызовы развития	18
B. Среднесрочная государственная стратегия.....	22
IV. СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА.....	24
A. Опыт предыдущих СПС, и комментарии вовлеченных сторон.....	24
B. Стратегия партнерства, предлагаемая Группой Всемирного банка	27
V. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ	41
A. Управление реализацией программы	41
B. Оценка эффективности	44
C. Расширение работы с гражданским обществом и партнерами по развитию	44
VI. РИСКИ.....	45
Приложение 1. Отчет о выполнении Стратегии партнерства за ФГ05-11	47
Приложение 2. Матрица результатов по текущим и подтвержденным программам	71
Приложение 3. Анти-кризисная программа	79
Приложение 4. Программа Правительства «Дорожная карта» (2009-2010 гг.) и Дорожная карта для бизнеса до 2020 года	83
Приложение 5. СПС для Казахстана – консультации с организациями гражданского общества	85
Приложение A2: Казахстан – Краткий обзор показателей страны.....	87
Приложение B2: Казахстан – Отдельные индикаторы* реализации и управления портфелем проектов	90
Приложение B3: Казахстан – Программа инвестиционных операций МФК	91
Приложение B5: Казахстан – Ключевые социальные индикаторы	92
Приложение B6: Казахстан – Ключевые экономические индикаторы	93
Приложение B7: Казахстан – Основные показатели деятельности Банка	94
Приложение B8: Казахстан – Портфель операций (МБПП/МАР и гранты)	95
Приложение B8(b): Казахстан – Портфель действующих и освоенных инвестиционных проектов МФК.....	96

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ

1. **Данная Стратегия партнерства со страной основана на успешном опыте предыдущей Стратегии Группы Всемирного банка в Казахстане.** В течение последнего десятилетия Казахстан придерживался стабильности в макроэкономическом управлении, проводил фискальную политику, основанную на правилах, укрепил систему государственного управления, улучшил деловой климат и перераспределил ресурсы в пользу социальных услуг и ключевой инфраструктуры. Группа Всемирного банка оказывала содействие данному процессу в основном за счет передачи передовых знаний. Гибкий подход Стратегии партнерства со страной (СПС) позволял вносить поправки в программу в ответ на изменяющиеся государственные приоритеты и ситуацию в стране, таким образом, обеспечивая заинтересованность Правительства в программе. В рамках Программы совместных экономических исследований (ПСЭИ) Банк помогал найти ответы на вопросы «что» и «почему», предлагая анализ государственной политики, экспертные знания в области стратегического планирования и возможные пути решения, основанные на передовой международной практике. Поиск ответов на вопрос «как» производился посредством реализации избирательных инвестиционных проектов и предоставления кредита в рамках бюджетной поддержки в высокоприоритетных сферах, а также за счет обеспечения доступа к глобальной сети экспертов и развития навыков и знаний в сфере реализации проектов. Во время финансового кризиса Банк и Международная финансовая корпорация (МФК) оказывали своевременную и эффективную поддержку по смягчению его последствий.

2. **Кризис способствовал переносу акцента государственной стратегии развития на рост за счет нефтяных источников.** Сбалансированный рост способствовал бы снижению чувствительности к волатильности товарных цен. Стратегия основана на диверсификации, инновациях, инвестициях в человеческий капитал и международной торговой интеграции с целью создания новых рабочих мест. Повышенное внимание уделяется укреплению системы управления, созданию благоприятного делового климата и развитию частных предприятий. Ключевые стратегические инициативы были представлены мерами по повышению качества государственных услуг и решению проблемы недостаточной квалифицированности рабочей силы, в частности с целью повышения занятости в национальной экономике за счет продвижения малого и среднего бизнеса.

3. **Успешная реализация программы развития Казахстана требует разрешения ключевых вопросов развития.** Экономические перспективы в кратко- и средне-срочном периодах зависят от продолжения реализации макроэкономической политики, ориентированной на стабильность. Продолжающаяся приверженность соблюдению правил в отношении использования доходов, получаемых от реализации природных ресурсов, и усиленный мониторинг за заимствованиями предприятиями квазигосударственного сектора будут способствовать макроэкономической стабильности. Критически важным для роста нефтяных секторов является улучшение доступа к финансированию. Несмотря на достаточную ликвидность в банковской системе количество неработающих кредитов (НРК) остается высоким и ограничивает способность банков предоставлять новые кредиты нефтяному сектору. Поэтому требуется своевременное внедрение новых процедур банкротства и исполнение государственной стратегии по разрешению ситуации с НРК, принятой в 2011 году. Улучшение средне- и долгосрочных перспектив требует повышения производительности в нефтяных секторах в условиях конкурентной среды. Главным для непрерывного улучшения производительности является укрепление делового климата, повышение качества образования и развитие требуемых навыков, обеспечение более широких возможностей для расширения частного сектора в условиях нейтральных стимулов, продвижение системы надлежащего управления и создание связующей инфраструктуры.

4. **Целью данной СПС является разработка высокоэффективной программы, которая помогла бы Правительству в реализации приоритетов развития.** Акцент в СПС сделан на ключевых приоритетах: конкурентоспособности и создании рабочих мест, улучшении качества управления в государственном секторе и предоставлении государственных услуг, а также охране окружающей среды. В отличие от предыдущих стратегий предлагаемая СПС носит программный характер за счет увязывания мероприятий по передаче знаний друг с другом в последовательные продукты, рассчитанные на несколько лет, с целью максимизации воздействия. СПС нацелена на ключевые области, в которых наблюдается отставание по показателям деятельности, как было отмечено в стратегиях развития страны или инструментах оценки Всемирного банка, а также международного сравнительного анализа.

5. **Основным инструментом МБРР будут мероприятия по передаче экспертных знаний в рамках ПСЭИ, дополненные избирательными инвестиционными проектами в стратегических высокоприоритетных секторах.** СПС продолжит следовать хорошо зарекомендовавшей себя традиции применения гибкого подхода, отвечающей программе развития заказчика, при этом внимание будет по-прежнему уделяться сферам, в которых Банк имеет сравнительное преимущество, используя собственный банк знаний, сформированный из передовых исследований и опыта работы в области развития. Передача знаний и усиление потенциала станут главными факторами при выборе инвестиционных проектов. СПС отдает приоритет вопросам повышения качества управления при проведении мероприятий по передаче знаний и реализации инвестиционных проектов как межотраслевой теме наряду с отдельными мероприятиями в таких областях, как управление государственными финансами, реформа государственной службы, дерегулирование, таможенное и налоговое управление и адресная социальная помощь. В ней также признается роль, которую Казахстан может играть в качестве поставщика опыта, экспертных знаний и содействия в Центральной Азии и более широком региональном контексте. Ориентированность СПС на результаты будет усилена программной структурой ПСЭИ и за счет мер по стимулированию своевременной реализации, а также за счет совместного мониторинга и оценки результатов портфеля проектов. Больше внимания будет уделяться упрощению дизайна проектов с учетом ограничений в институциональных возможностях и обеспечению готовности проекта к началу реализации с целью сведения к минимуму задержек в реализации.

6. **В СПС интегрированы все организации Группы Всемирного банка. МФК будет продвигать развитие частного сектора за счет инвестиционных и консультационных операций в поддержку диверсификации экономики.** Стратегия МФК в Казахстане полностью соответствует ее региональному подходу, в котором основное внимание уделяется доступности инфраструктуры, укреплению финансового сектора и поддержке диверсификации и конкурентоспособности. МФК продолжит уделять основное внимание краткосрочным мерам по укреплению финансового сектора и среднесрочным усилиям по развитию инфраструктуры. Она также окажет содействие развитию МСБ, особенно в агробизнесе, обрабатывающей промышленности и сфере услуг. Большое внимание будет уделяться внедрению передовой практики в сфере международной банковской деятельности, корпоративного управления и нормативно-правовой базы за счет консультационной работы и инвестиционных проектов МФК с сильным демонстрационным эффектом. МФК также намерена оказывать поддержку программе энергоэффективности как межотраслевой теме своих мероприятий. МАГИ продолжит оказывать поддержку финансовому и производственному секторам.

7. **Будет продолжено тесное сотрудничество с гражданским обществом и партнерами в сфере развития.** Текущая программа Всемирного банка пользуется преимуществами конструктивных отношений с организациями гражданского общества, ценным партнером в определении потребностей развития, а также в разработке, мониторинге и оценке хода реализации

проектов. Группа Банка продолжит тесное сотрудничество с другими активными партнерами в сфере развития – АБР, ЕБРР, Европейской комиссией, Агентством Германии по международному развитию, агентствами ООН и Агентством США по международному развитию.

8. Предлагаемая стратегия сталкивается с рисками реализации, но также предлагает большие преимущества. СПС основана на стабильности отношений с Группой Всемирного банка и проводимых государственных реформах, ориентированных на результаты. Она направлена на ускорение темпа реформ в системе управления и пересмотр роли государства с целью обеспечения большего пространства для диверсификации экономики, стимулируемой частным сектором. Акцент Правительства на диверсификацию предоставляет возможности для сотрудничества и диалога. Успех будет зависеть от качества аналитических продуктов и навыков, с которыми осуществляется диалог, но также от готовности казахстанских партнеров продолжать изучение международного опыта. Предлагаемое углубление работы по повышению качества управления в трех предлагаемых сферах сотрудничества вооружит Группу Банка для работы с возникающими рисками для программы и портфеля. Более того, усиление внимания на разрешении проблем реализации и нацеленности на результаты помогут улучшить эффект от аналитических, консультационных и инвестиционных операций.

I. ВВЕДЕНИЕ

1. **С момента распада СССР двадцать лет назад экономика Казахстана выросла в два раза.** Будучи изолированной от мировой экономики, она столкнулась с сильнейшим вызовом по трансформации экономики. За последнее десятилетие страна сделала впечатляющие стратегические шаги, ответственно распорядилась существенными доходами от продажи природных ресурсов, добилась прогресса в проведении фискальной политики, основанной на соблюдении правил, улучшила систему государственного управления и деловой климат, а также направила средства на улучшение качества социальных услуг и ключевой инфраструктуры для поддержания роста. ВВП на душу населения вырос, в пересчете на постоянные цены 2011 года, с 5 982 долларов США в 2000 году до 11 245 долларов США в 2011 году, а уровень бедности снизился с 46,7% до 6,5% за тот же период.

2. **Теперь Казахстан движется в направлении достижения статуса страны с высоким уровнем доходов к концу реализации настоящей СПС.** Среди прочих факторов это потребует пересмотра роли государства, чтобы позволить развиваться сильному частному сектору, укрепления системы управления, чтобы наделить большей ответственностью гражданское общество, проведения решительных структурных реформ второго поколения и государственных инвестиций в сектора с высокой отдачей: человеческий капитал и инфраструктуру. Данная СПС описывает, каким образом Группа Всемирного банка внесет свой вклад в достижение поставленной цели.

3. **В рамках предыдущей СПС была создана гибкая архитектура, позволяющая Группе Банка быстро реагировать на возникающие потребности.** Партнерство, основанное на мероприятиях по передаче знаний, включало масштабную программу софинансируемых аналитических и консультационных работ, а избирательные инвестиционные операции были направлены на внедрение новых идей и развитие потенциала. Отчет о реализации СПС 2008 года рекомендовал продолжать придерживаться данного подхода. За 2010-2011 годы государственные органы разработали ряд стратегий среднесрочного посткризисного развития. В предлагаемой СПС помощь Банка увязана с государственными приоритетами посредством проведения мероприятий по передаче знаний и избирательного кредитования.

II. СИТУАЦИЯ В СТРАНЕ

A. Политическая ситуация

4. **Казахстан является президентской республикой.** Президент Назарбаев находится у власти с момента обретения страной независимости, и в последний раз был переизбран в 2011 году подавляющим большинством голосов. Его текущий президентский срок заканчивается в 2016 году. Парламентские выборы 2012 года привели к формированию многопартийного парламента с участием нескольких представителей оппозиции. Наблюдаются признаки растущей активности и дебатов в парламенте, а также появления гражданского общества, требующего подотчетности.

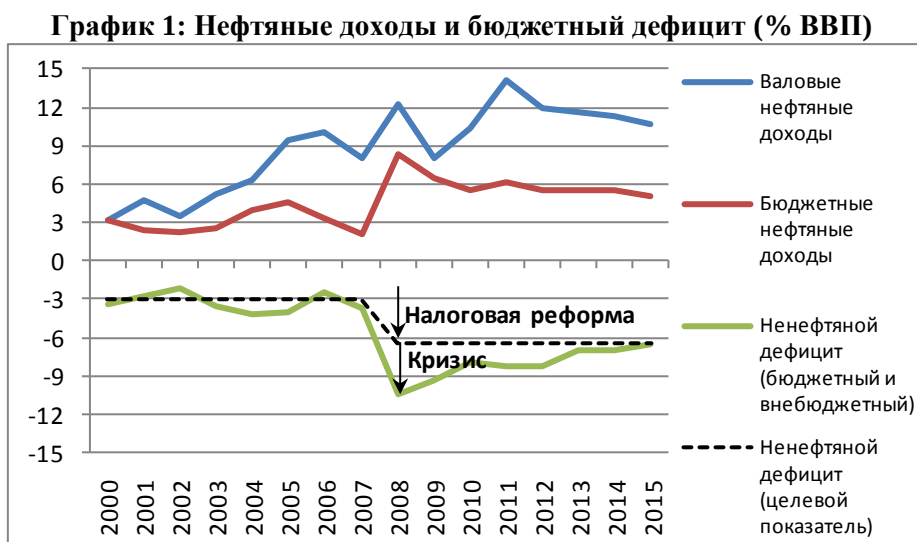
5. **Стратегия развития страны направлена на модернизацию экономики и переход на рост за счет ненефтяных источников.** Она основана на диверсификации, инновациях, инвестициях в человеческий капитал и международную торговую интеграцию с целью создания новых рабочих мест. Все большее внимание также уделяется укреплению системы управления (модернизации судебной системы и государственной службы), благоприятного делового климата и предприятий частного сектора. После парламентских выборов в январе 2012 года Президент обозначил ключевые государственные приоритеты в рамках данной общей стратегии. Повышение

качества государственных услуг и уровня квалификации рабочей силы являются основными целями. Интенсификация усилий по повышению качества образования, включая профессионально-техническое образование, и модернизации пенсионной системы может оказать содействие улучшению профессиональной квалификации трудовых ресурсов и качества жизни. Наконец, внимание снова будет уделяться региональному развитию и диверсификации в моногородах.

6. Вес Казахстана на международной арене растет. Это девятая по величине страна в мире с территорией, равной территории Западной Европы, но при этом плотность ее населения – одна из самых низких в мире. Стратегически Казахстан посредством автомобильного и железнодорожного транспорта и портов на внутреннем Каспийском море связывает огромные и быстро растущие рынки Китая и Южной Азии с Россией и Западной Европой. Запасы нефти (подтвержденные) являются девятыми по величине в мире. На производство углеводородов приходится почти четвертая часть ВВП и более двух третей экспорта страны. Казахстан все больше осознает свой региональный потенциал в энергетике и торговом транзите и свои стратегические обязанности. Предусматриваются крупные региональные инвестиции в энергетику и транспорт. Казахстан вступил в таможенный союз с Беларусью и Россией в 2010 году. Также он добивается глобальной интеграции за счет членства в ВТО. Казахстан стал донором MAP в 2010 году.

В. Последние тенденции экономического развития

7. Казахстан рос быстрыми темпами в 2000-2007 годах. Рост ВВП, в среднем, составлял 10% в год и средний реальный доход увеличился более чем вдвое, по мере того как экономика пожинала плоды от прироста эффективности за счет увеличивающейся рыночной ориентации, а производство нефтепродуктов увеличивалось на фоне растущих цен. Страна привлекла крупные прямые иностранные инвестиции, провела приватизацию мелких и средних предприятий и жилого фонда, сохранила либеральный торговый режим и внедрила современные институты управления государственными ресурсами. Ограничение расходов сдерживало нефтефтяной бюджетный дефицит на уровне 3% ВВП и позволяло направлять крупные сэкономленные средства в Национальный фонд (График 1). Данная политика помогли стерилизовать избыточный приток нефтяных доходов и предотвратить избыточное повышение курса тенге.

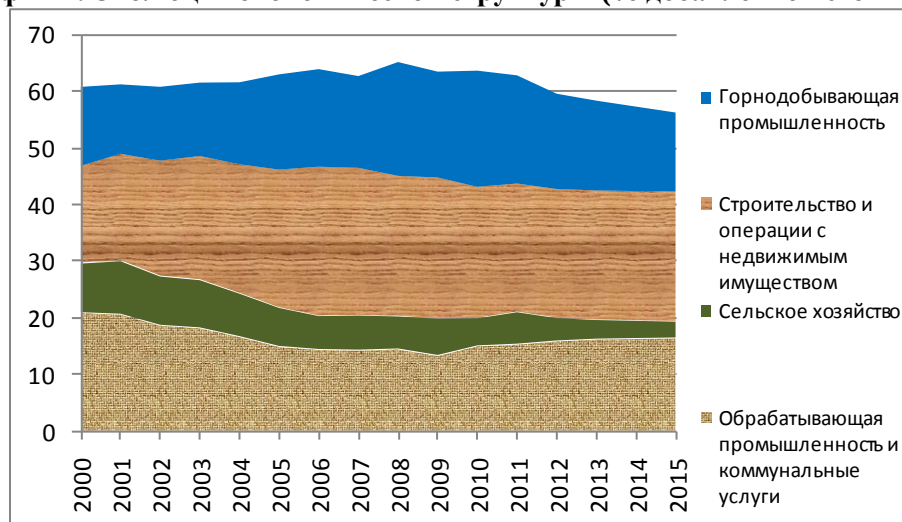


Источники: Министерство финансов РК; оценки сотрудников Всемирного банка.

8. **Диверсификация экономики оказалась труднодостижимой перед лицом растущих цен на нефть.** Доля сельского хозяйства и обрабатывающей промышленности сократилась, в то время как сектор строительства заметно вырос (График 2). Рост достигался за счет сектора по добыче природных ресурсов, строительства и операций с недвижимым имуществом. К 2007 году строительство и операции с недвижимым имуществом составляли более четверти добавленной стоимости в экономике. В то же время уровни производительности в сельском хозяйстве и обрабатывающей промышленности не улучшались, а их доля в экономической активности снизилась. Экономическая концентрация привела к поддержанию высокой доли государства в экономической деятельности – государственный инвестиционный холдинг «Самрук-Казына» ежегодно инвестирует 7-10% ВВП (в отличие от государственных капитальных инвестиций, составляющих 5-6% ВВП, за вычетом трансфертов предприятиям квазигосударственного сектора).

9. **Сокращение ликвидности на международных финансовых рынках в 2007 году оказало существенное влияние на финансовый сектор Казахстана.** Местные банки часто прибегали к иностранным ресурсам для финансирования быстрого роста кредитования, в частности в проектах, связанных с недвижимым имуществом. Быстрый рост в банковской системе в предкризисные годы был основан на тесной связи с международными рынками облигаций и синдицированных займов. Доступ к международным оптовым рынкам прекратился в середине 2007 года, что повлекло за собой кризис ликвидности и спекулятивное массовое изъятие вкладов, с которым Национальный банк смог успешно справиться с помощью использования своих резервов. Цены на жилье и коммерческую собственность резко упали, что привело к большим убыткам для банков. Второй шок последовал вслед за глобальным финансовым кризисом 2008 года и связанным с ним резким падением товарных цен в 2009 году, что привело к замедлению темпов экономического роста и соответственно ухудшению качества активов банков.

График 2: Эволюция экономической структуры (% добавленной стоимости)



Источники: Агентство РК по статистике; оценки сотрудников Всемирного банка.

10. **Казахстан хорошо справился с глобальным финансовым кризисом за счет быстрого реагирования, сочетающего фискальные послабления и меры стабилизации банковской системы.** Государственные органы поддерживали производство с помощью программ стимулирования, направленных на сельское хозяйство, малый бизнес, инфраструктуру и строительство. Примененное как исключительная мера использование части существенных накоплений нефтяного фонда позволило финансировать послабления за счет внебюджетных операций. Была проведена рекапитализация в трех основных проблемных банках, а также в

результате переговоров их внешний долг сократился на более чем 10 миллиардов долларов США. Общий объем официальной фискальной и банковской поддержки составил 17 миллиардов долларов США. В то же время Национальный банк оказал помощь с ликвидностью, и страхование депозитов было значительно увеличено, что привело к возобновлению доверия к банкам (см. Приложение 3).

11. Решительный подход в управлении макроэкономической ситуацией и финансовым сектором способствовал быстрому восстановлению производства. Экономика Казахстана выросла на 7,3% в 2010 году и на 7,5% в 2011 году по сравнению с 1,2% роста в 2009 году (Таблица 1). Эти показатели отражают стимулированное спросом восстановление уровня использования мощностей с низкого во время кризиса в дополнение к расширению нефтяной отрасли в ответ на рост цен. Ожидается более равномерный экономический рост, связанный с оживлением в секторе сельского хозяйства и строительстве.

12. Внешние позиции Казахстана улучшились с повышением товарных цен. Улучшившиеся показатели условий торговли привели к усилению внешней позиции. Положительное сальдо текущего счета оценивается в 7,3% ВВП в 2011 году, а общие международные монетарные и фискальные резервы достигли 73 миллиардов долларов США (40% ВВП) в конце 2011 года. Государственные органы накапливали международные резервы (в основном в Национальном фонде), чтобы стерилизовать избыточный приток нефтяных доходов и таким образом ограничить избыточное укрепление тенге. Тем не менее, Национальный банк позволил реальному курсу тенге вырасти на 5,7% по отношению к доллару США в 2011 году, в то время как реальный эффективный обменный курс (по отношению к корзине 24 валют) держался почти на том же уровне.

13. Инфляционное давление, возникшее в результате ценовых шоков на товарных рынках и фискального послабления, удалось сдержать к концу 2011 года. К декабрю 2011 года темпы инфляции ИПЦ сократились до 7,4% в годовом исчислении (с 9%, зарегистрированных в середине года), что ниже целевого показателя в 8%. В январе 2012 года темпы инфляции ИПЦ сократились до 5,9%, самого низкого показателя за последние два года. Валютный режим ползущего валютного курса по отношению к доллару и целевые темпы инфляции будут оказывать противоинфляционное давление. Временное прямое регулирование цен, введенное в 2011 году для смягчения повышения цен на продукты питания, все еще остается в силе. Если Правительство от него не откажется, это может привести к избыточному импорту продуктов питания, которые вытеснят продукты, предлагаемые местными сельскохозяйственными производителями.

14. Фискальное положение значительно улучшилось со времени кризиса. Ненефтяной дефицит снизился с отметки выше 10% ВВП¹ в 2008-2009 годах до около 8% в 2011 году. Дефицит государственного бюджета (определяющий чистые государственные заимствования) заметно снизился² и составил приблизительно 2,1% ВВП в 2011 году. Фискальная политика направлена на поддержку антиинфляционной позиции с целью снижения ненефтяного дефицита до предкризисного уровня в следующем периоде. Правительство уже повысило ставки акцизов и

¹ Увеличение дефицита частично отражает изменения, связанные с налоговой реформой 2008 года, которая была нацелена на снижение налоговой нагрузки на несырьевые сектора экономики, в то время как налоговая нагрузка на добывающий сектор увеличилась. Ставка корпоративного подоходного налога была снижена с 30% до 20% для всех секторов. Параллельно с этим были введены дополнительные платежи (а именно, налог на добычу полезных ископаемых и вывозная таможенная пошлина на сырую нефть и нефтепродукты) для добывающего сектора. В результате налоговая нагрузка на добывающую промышленность оценочно увеличилась на 30% по сравнению с уровнем до налоговой реформы.

² Под «дефицитом государственного бюджета» понимается часть общего ненефтяного дефицита, который не покрывается за счет нефтяных доходов и таким образом равен чистым государственным заимствованиям.

снова стало применять вывозные таможенные пошлины на сырую нефть. Это дополняется сокращением неприоритетных расходов и сокращением кризисных расходов (таких как сокращение субсидий государственным предприятиям и 15-процентное сокращение штата государственных органов), при этом бюджетные расходы сокращаются до предкризисного уровня, т.е. примерно до 22% ВВП (с 27% ВВП в течение 2008-2009 годов). (См. Приложение 4)

Таблица 1. Казахстан – Ключевые экономические индикаторы и прогнозы

	Фактические данные							Оцен. Прогнозные данные				
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Национальные счета и цены												
<i>(Годовые процентные изменения)</i>												
Реальный ВВП	9.6	9.7	10.7	8.9	3.3	1.2	7.3	7.5	6.0	5.8	5.8	5.9
Вклад нефтяного сектора в рост	1.7	1.4	1.9	1.3	2.0	1.8	2.9	1.2	1.3	1.3	1.3	1.2
Вклад ненефтяного сектора в рост	7.9	8.3	8.8	7.6	1.3	-0.6	4.4	5.9	4.8	4.5	4.5	4.7
ИПЦ, на конец периода	6.9	7.4	8.4	18.8	9.5	6.2	7.8	7.4	6.0	6.0	6.4	6.4
Внешние счета												
<i>(в млрд. долл. США, если не предусмотрено иное)</i>												
Текущий счет (% ВВП)	0.8	-1.8	-2.5	-7.9	4.7	-3.5	2.0	7.3	3.8	3.2	3.0	2.8
Торговый баланс	6.8	10.3	14.6	15.1	33.5	15.0	28.9	46.8	38.1	39.1	41.3	43.2
Экспорт товаров и услуг	20.6	28.3	38.8	48.4	72.0	43.9	60.8	88.9	76.4	79.8	83.4	86.9
Импорт товаров и услуг	13.8	18.0	24.1	33.3	38.5	29.0	32.0	42.1	38.4	40.6	42.2	43.6
Чистый объем прямых иностранных инвестиций	5.4	2.1	6.7	8.0	13.1	10.1	2.9	8.8	11.6	11.4	10.0	8.6
Чистый объем заимствования банками	2.4	2.5	15.5	12.2	-2.7	-10.0	-12.5	-0.4	0.0	0.3	0.6	1.0
<i>(в % ВВП)</i>												
Валовые официальные резервы в иностранной валюте	33.4	26.5	41.0	36.8	35.5	41.2	40.0	39.2	44.2	47.5	49.4	50.2
Валовый внешний долг	75.8	76.0	91.4	92.4	80.9	97.8	79.8	67.1	65.8	64.0	61.2	58.0
Государственный сектор	7.3	3.8	3.9	2.0	1.6	3.2	3.5	3.4	3.8	3.8	3.6	3.3
Частный сектор	68.5	72.2	87.5	90.4	79.3	94.6	76.4	63.6	61.9	60.1	57.6	54.7
Фискальные счета												
<i>(в % ВВП)</i>												
Ненефтяные доходы	17.7	18.3	17.8	20.5	16.8	14.1	14.1	13.5	13.5	13.5	13.5	13.5
Расходы и чистое кредитование	22.1	22.3	20.3	24.2	27.2	23.5	22.1	21.8	21.7	20.6	20.5	20.0
Ненефтяной дефицит	-4.3	-4.0	-2.5	-3.7	-10.5	-9.4	-8.0	-8.3	-8.2	-7.0	-7.0	-6.6
Нефтяные доходы	6.5	9.7	10.5	8.7	12.9	8.6	10.9	14.5	12.4	12.2	11.8	11.2
Бюджетные нефтяные доходы	4.0	4.6	3.3	2.0	8.4	6.5	5.6	6.2	5.6	5.5	5.5	5.1
Доходы Национального фонда	2.5	5.0	7.1	6.7	4.6	2.1	5.3	8.3	6.8	6.7	6.3	6.1
Сальдо консолидированного бюджета	2.2	5.6	7.9	5.0	2.5	-0.8	2.9	6.3	4.2	5.2	4.8	4.6
Внешний долг и гос.гарантии	6.9	3.7	2.5	1.9	1.6	2.4	2.8	2.9	3.3	3.4	3.2	2.9
Внутренний долг	3.9	3.9	3.7	4.0	5.1	7.6	7.7	7.6	8.7	9.1	9.6	10.2
Дополнительная информация:												
ВВП (млрд. долл. США)	43.2	57.1	81.0	104.8	133.4	115.3	148.1	186.2	205.4	226.8	251.7	279.5
Офиц. резервы (млрд. долл. США)	14.4	15.1	33.2	38.6	47.4	47.5	59.3	73.0	90.8	107.6	124.2	140.3
Добыча нефти (млн. тонн)	59.4	61.5	65.0	67.1	70.7	76.4	79.5	80.1	82.1	86.7	91.9	97.1
Цена на нефть (долл. США за барр.)	37.7	53.4	64.3	71.1	97.0	61.8	79.0	104.0	98.2	97.1	96.0	94.7

Источник: Официальные статистические данные и оценка специалистов Всемирного банка.

15. Условия в банковском секторе ограничивают кредитование производственного ненефтяного сектора³. Несмотря на достаточную банковскую ликвидность НРК все еще составляют 33% всех займов. Нерешенные НРК ограничивают инвестиции и операции затронутых компаний, большинство которых заняты в ненефтяном секторе. Правительство совершенствует порядок исполнения обязательств при банкротстве и разработало в 2011 году стратегию по сокращению бремени НРК на банковскую систему⁴. Однако полная реализация еще не проведена. В то же время, проблемы кредитоспособности ограничивают способность банков выдавать новые кредиты⁵ и представляют риск для государственных финансов⁶. БТА Банк (ранее крупнейший банк страны) снова объявил дефолт по своим обязательствам в январе 2012 года⁷. Банк показал плохие результаты работы частично в связи со своей неспособностью реализовать прибыль по двум третям своего кредитного портфеля, попавшим в категорию неработающих кредитов, и все еще высокой стоимостью привлечения финансирования. Полезными оказались поправки в налоговый кодекс, принятые для того, чтобы содействовать списанию долгов по кредитам заемщиков, отвечающих требованиям, также предпринимаются усилия по содействию в работе с долгами. Кроме того, государственные органы укрепили нормативно-правовую базу за счет мер, препятствующих кредитованию в иностранной валюте и повышающих требования к минимальной достаточности капитала.

С. Показатели бедности, социальные и гендерные индикаторы

16. В прошлом десятилетии было отмечено значительное сокращение общего количества бедных в Казахстане. Устойчивый рост привел к повышению уровня жизни и сокращению бедности. Уровень бедности снизился с 46,7% в 2001 году до 6,5% в 2011 году, хотя черта бедности (сейчас стоящая на уровне 2.25 долларов США) расположена довольно низко для страны с уровнем доходов выше среднего. Уровень бедности в сельских районах в два раза выше, чем в городах. Уровень бедности возглавляемых женщинами домохозяйств, которые составляют 30% всех домохозяйств страны, равен уровню бедности домохозяйств, возглавляемых мужчинами. Более четверти населения, живущих в домохозяйствах, получает какую-либо форму социальной поддержки, что сокращает неравенство. Уровень и охват программ социальной поддержки требует

³ НРК составляют 32.6% от общего количества кредитов (11% ВВП), а процент кредитов с просрочкой платежей более 90 дней составляет 23.8% (8% ВВП). По официальным НРК созданы хорошие резервы, причем суммы, равные 31.9% кредитного портфеля, отложены для покрытия этих убытков. НРК сконцентрированы у 25 крупных заемщиков, что составляет примерно одну треть; одна треть НРК выдана в строительном секторе.

⁴ Совет по финансовой стабильности одобрил стратегию по повышению качества банковских активов с целью снятия НРК с приблизительной номинальной стоимостью 6 миллиардов долларов США (примерно 37% от общего объема) с основного баланса банков, чтобы способствовать возобновлению кредитования, при этом ограничивая расходы и снижая моральные риски. В случае успешной реализации программа будет расширена, привлекая в качестве участников местных и зарубежных инвесторов. В стратегии предлагается создать национальную компанию по управлению активами (Второй фонд стрессовых активов или ФСА-2) и частные компании по управлению активами (отдельно для каждого банка), которые будут выступать в качестве компаний специального назначения (КСН) и через которые банки будут отделять неработающие активы.

⁵ Финансовый сектор тесно связан с казахстанской нересурсной экономикой, ориентированной на внутренний рынок, в то время как сектор природных ресурсов финансируется из-за рубежа и участвует в международной торговле. Нефть и нефтепродукты обеспечивают примерно 70% экспорта, 70% прямых иностранных инвестиций и 25% ВВП, но менее 3% банковского кредитования.

⁶ Финансовые риски в частности связаны с банками, в которых осуществлялось государственное вмешательство и в которых Самрук-Казына имеет большую долю в виде акций и неакционерных инструментов. Застрахованные депозиты и банковские депозиты государственных предприятий являются важными источниками финансирования для банков, которые также представляют финансовые риски. Кроме того, гарантированный государством минимальный доход по пенсионным накоплениям представляет риски, учитывая слабые показатели деятельности пенсионных фондов во время кризиса.

⁷ БТА Банк был национализирован в феврале 2009 года и прошел реструктуризацию под надзором суда, которая завершилась в сентябре 2010 года на основании законодательной базы, принятой летом 2009 года. Всемирный банк оказал поддержку принятию законодательной базы и реструктуризации посредством предоставления в 2010 году кредита в поддержку программы экономического развития.

продолжения реформ для защиты наиболее уязвимых слоев населения, что является одним из государственных приоритетов. Тенденция к снижению уровня безработицы сохранялась и во время кризиса, так, текущий уровень безработицы в 5,5% составляет менее половины этого уровня на начало 2000 года. Уровень безработицы выше среди молодежи, женщин, малообразованного населения и жителей южных регионов страны.

17. Особое внимание, уделяемое совершенствованию социальных услуг за последнее десятилетие, дало новый стимул во время кризиса, но результаты отстают от уровня доходов Казахстана. Доля бюджетных расходов, выделяемых на социальный сектор, достигла максимального значения, примерно 60% в 2010-2011 годах. Несмотря на прогресс в достижении Индекса человеческого развития ПРООН (улучшившегося с 80-ого до 68-ого места в 2011 году), продолжительность жизни, составляющая 68,6 лет, находится на уровне 1950 года 15-и стран Европейского Союза и ниже, чем у других стран с аналогичным доходом. Это связано с медленным прогрессом в повышении продолжительности жизни среди мужчин, разница с женщинами в продолжительности жизни составляет 10 лет, в то время как средняя разница в мире равна 4 годам, а в странах Европы и Центральной Азии - 7 годам. Охрана материнского и детского здоровья все еще сталкиваются с вызовами: младенческая смертность и смертность среди детей младше пяти лет составляет соответственно 26 и 29 случаев на 1000 живорожденных. Необходимы значительные усилия для достижения соответствующих Целей развития тысячелетия до 2015 года. Казахстан достиг почти повсеместного охвата начальным образованием (99%) и уровня грамотности среди взрослого населения (99,6%), увеличил срок школьного обучения до 12-летнего обязательного цикла и ввел Единое национальное тестирование для тех, кто хочет получить высшее образование. Сегодня существуют различные альтернативы для студентов, проходящих этот тест, и система сертификатов, которая помогает лучшим студентам продолжать свое обучение. Тем не менее, остаются проблемы, связанные с обеспечением более равномерного доступа и улучшением качества. Правительство также признает необходимость решения проблемы недостатка квалификации за счет модернизации профессионально-технического образования.

18. Высокие ожидания в отношении доходов в рамках пенсионной системы не оправдались за десять лет после проведения первоначальной реформы. Пенсионная система перешла с солидарной схемы на полностью финансируемую накопительную систему счетов в 1998 году. Реальные доходы в системе были низкими с учетом избегания рисков со стороны фондов. Пенсионеры продолжают практически полностью полагаться на государственные пенсии, в то время как единовременные выплаты с индивидуальных счетов остаются небольшими. В ответ на снижение покупательной способности пенсий в 2005 году была введена базовая пенсия, и пенсии продолжают повышаться каждый год темпами, превышающими темпы инфляции. На данный момент правительство рассматривает варианты дальнейших реформ при содействии Банка.

19. Политика обеспечения гендерного равенства окупается. Казахстан стоит на 41-ом месте в мире по гендерному равенству⁸ и добивается особенно хороших успехов в сфере экономического участия, образования и здравоохранения (среди 25 стран с наивысшим рейтингом по всем этим индикаторам). В отношении женского предпринимательства Казахстан выделяется среди стран Европы и Центральной Азии высокой долей женщин среди владельцев компаний и высшего руководства: примерно 25% компаний в Казахстане управляются женщинами, что является

⁸ Всемирный экономический форум, Глобальный отчет по гендерному неравенству за 2010 год: <http://www.weforum.org/reports/global-gender-gap-report-2010>. В данном отчете рассматривается гендерное неравенство в четырех областях: экономическое участие и возможности (зарботная плата, уровень вовлеченности и доступ к должностям, требующим высокой квалификации); уровень образования (доступ к начальному и высшему образованию); здравоохранение и выживаемость (продолжительность жизни и численное соотношение полов); и политические полномочия (представленность в структурах, принимающих решения).

восьмой по величине процентной долей в регионе⁹ (см. вставку 1). Тем не менее, существует гендерное неравенство, которое необходимо преодолеть, в частности в рамках задач социальной политики (см. параграф 36).

Вставка 1: Гендерные отношения в Казахстане

В Отчете о мировом развитии 2012 года (ОМР) по гендерному равенству и развитию рассматриваются следующие вопросы: i) фонды (здравоохранение, образование, земля и другие активы); ii) доступ к экономическим возможностям (как фонды генерируют доходы); и iii) активность (способность принимать решения и предпринимать действия в отношении себя). Применение данной системы к Казахстану показывает следующее:

Фонды: Женское население имеет значительное преимущество с точки зрения продолжительности жизни в Казахстане – женщины живут дольше мужчин на десять лет (среднемировое значение составляет 4 года). Поощрение рождаемости является явно выраженной политикой правительства, и после стагнации в 1990-х годах коэффициент рождаемости вырос до 2.65 в конце 2000-х годов. Примерно 40% женщин репродуктивного возраста используют контрацептивы. Материнская смертность снижается и сейчас составляет примерно 37 случаев на 100 000 живорожденных. Средний возраст вступления в брак для женщин составляет 24 года, а для мужчин 27 лет. Заболеваемость туберкулезом среди мужчин выше (122 против 90) на 100 000 человек. Нехватка йода значительно выше среди женщин, особенно в сельских районах. Среди лиц, живущих с ВИЧ/СПИД, 67% составляют мужчины. В отношении процентной доли людей, завершивших начальный уровень образования, у мужчин нет преимущества, также нет у них преимущества в получении среднего или высшего образования. Если женщины составляют 50% всех студентов в базовом и среднем образовании, в высшем образовании они представляют 58%. Среди обучающихся в настоящее время мужчин больше в профессионально-техническом образовании и обучении (ПТОО), а женщины больше среди магистрантов и докторантов (составляя 60% в каждой категории). Среди студентов, получающих последокторское образование, 42% составляют женщины. В разрезе специализаций женщины составляют большинство в медицине, педагогике и экономике, а мужчины составляют большинство в транспорте, коммуникациях и спорте. Существует равенство полов в таких областях специализации, как промышленность, строительство, сельское хозяйство, искусства и юриспруденция.

Доступ к экономическим возможностям: Женщины составляют почти половину рабочей силы, а коэффициент участия женской рабочей силы равен приблизительно 78%. Уровень безработицы выше среди женщин (7.5%) по сравнению с мужчинами (5.6%). У безработных женщин меньше вероятности найти работу с помощью государственной образовательной службы, хотя они с большей вероятностью будут участвовать в общественных работах. Мужчины и женщины равно представлены среди samozанятых работников, при чем уровень samozанятости составляет примерно 32-35%. Нескорректированная разница в уровне зарплат мужчин и женщин в Казахстане составляет чуть меньше 35%. Самая большая разница в зарплате между полами отмечена в промышленности и таких секторах услуг, как финансовый и гостиничный бизнес, а самая маленькая разница наблюдается в транспортном секторе и коммуникациях, образовании и здравоохранении. Количество несчастных случаев на производстве значительно выше среди мужчин, составляя 80% всех случаев.

В отношении результатов женского предпринимательства Казахстан добился очень хороших результатов и выделяется во всем регионе Восточной Европы и Центральной Азии высоким уровнем представленности женщин среди собственников бизнеса и высшего руководства. Примерно 25% компаний в Казахстане управляются женщинами, поэтому Казахстан стоит на 8-ом месте в регионе по процентной доле женщин-руководителей высшего звена. Представленность женщин среди собственников и руководителей высшего звена больше характерна для компаний, занимающихся розничной торговлей, и небольших компаний. Представленность женщин среди собственников выгодна для женщин-работников в целом: в компаниях, управляемых женщинами, 62% работников – женщины, а в компаниях, управляемых мужчинами, только 35% работников женского пола.

Недостаток детских садов отмечается как основное препятствие для трудового участия женщин, как для высококвалифицированных, так и для низкоквалифицированных. Только 16% детей в возрасте от 1 до 6 лет посещают организации развития детей дошкольного возраста (РДДВ). 60% детей в возрасте 5-6 лет посещают организации РДДВ. У обеих групп детей не наблюдается разницы между полами при посещении организаций РДДВ.

Активность: В Казахстане только два сенатора из 47 – женщины, и 26 депутатов Мажилиса из 107 – женщины. Женщины представляют 21% местных избираемых представителей власти (последняя информация). Целью Стратегии гендерного равенства Республики Казахстан на 2006-2016 годы, принятой в декабре 2005 года, является увеличение представленности женщин до 30%. Женщины представляют 58% всех государственных служащих в стране.

Семейный кодекс Казахстана определяет права женщины в браке и наделяет равными правами женщин и мужчин. Конституция и законодательство Казахстана также наделяют их равными правами. В конце 2009 года Президент Казахстана подписал новый закон о гендерном равенстве, запрещающий дискриминацию по полу. Президент также подписал новый закон о домашнем насилии, в котором описаны обязанности местных и центральных государственных органов и НПО в оказании поддержки жертвам домашнего насилия и определен максимальный срок наказания за применение насилия в отношении супруга. (В Казахстане, как и во всем регионе, домашнее насилие зачастую рассматривается как частное дело семьи). В стране функционируют 25 кризисных центров, оказывающих помощь женщинам; шесть центров также предоставляют кров. Правительство также приняло национальный план по борьбе с торговлей

⁹ Там же.

D. Экономические перспективы

20. Краткосрочные и среднесрочные экономические перспективы Казахстана зависят от продолжения осуществления макроэкономических политик, ориентированных на поддержание стабильности. Действующее правило фиксированного номинально выраженного в долларах трансферта из доходов от продажи природных ресурсов в бюджет поможет снизить риски, связанные с перегревом ресурсной экономики¹⁰. Дополнительное правило ограничивает процентные расходы по государственному долгу до 4,5% от средств в нефтяном фонде, хотя по действующим бюджетным и долговым условиям этот потолок не является связывающим ограничением по заимствованиям¹¹. Можно было бы изменить бюджетные правила, чтобы привязать дефицит бюджета к колебаниям цен на нефть в его долгосрочном балансе, таким образом, усиливая контрциклический характер политик. Необходимо и дальше твердо придерживаться действующей практики использования трансфертов из Национального фонда на государственные расходы через государственный бюджет. Темпы сокращения ненефтяного дефицита могли бы быть ускорены за счет отмены социально неэффективных расходов, субсидий и трансфертов по мере свертывания оставшихся программ по смягчению последствий кризиса. Наконец, регулируемая нормативно-правовыми актами база для внешнего заимствования предприятиями квазигосударственного сектора и Самрук-Казыной, а также тщательный мониторинг таких заимствований могли бы способствовать поддержанию макроэкономической стабильности¹². Текущие усилия по ужесточению надзора за предприятиями квазигосударственного сектора с ужесточением требований по предоставлению информации для мониторинга долга и квазифискальных операций являются, таким образом, своевременными.

21. Хорошо функционирующий финансовый сектор и улучшение доступа к финансированию остаются важным элементом программы роста и диверсификации. Разрабатывается новая законодательная база, регулирующая банкротства и неплатежеспособность, чтобы решить проблемы компаний с большими долгами, что является важным фундаментом для решения проблемы НРК. Необходимы усилия для обеспечения должной оценки и обеспечения кредитов, решительные действия по сокращению количества плохих кредитов и пополнению банковского капитала по мере необходимости. Важным вызовом является дальнейшее развитие кредитной инфраструктуры - реестров залогов и недвижимого имущества, микрофинансов, факторинга, лизинга и венчурного капитала – и углубление рынков облигаций в местной валюте, чтобы обеспечить развитие многочисленных источников финансирования для частного сектора по конкурентоспособным ценам.

22. Среднесрочные и долгосрочные перспективы зависят от повышения производительности ненефтяного сектора. В отсутствие оживления производительности в ненефтяном секторе Казахстан сталкивается с перспективой умеренного экономического роста в среднесрочном периоде. По прогнозам темпы реального ежегодного роста замедлятся до 6% в

¹⁰ Введенное в 2010 году правило устанавливает ежегодный трансферт из нефтяного фонда в бюджет в размере 8 миллиардов долларов США в номинальном выражении (в качестве доли ВВП трансферт сократится с 4.4% в 2011 году до 3% в 2015 году).

¹¹ Правило применяется только к долгу центрального правительства, и не включает долг предприятий квазигосударственного сектора.

¹² У предприятий квазигосударственного сектора накопился большой внешний долг в рамках внутренних инвестиционных соглашений, который представляет собой потенциальный фискальный риск, снижая фискальную прозрачность и увеличивая перекосы в распределении ресурсов.

период реализации СПС (Таблица 1), причем нефтяной сектор будет расти в пределах 4-6%, а остальные секторы экономики в пределах 6-8% (ниже предкризисного максимального темпа 9-11%). Главным для устойчивого повышения производительности является улучшение делового климата, обеспечение большего пространства для расширения частного сектора в условиях нейтральных стимулов и прогресс в реализации программы укрепления системы управления. Ожидается, что сальдо внешнего текущего счета останется положительным в течение периода реализации СПС. Баланс Правительства продолжает оставаться положительным, что повлияло на повышение суверенного рейтинга кредитными рейтинговыми агентствами в ноябре 2011 года¹³.

23. Программа консолидации бюджета является ключевой для поддержания стабильности. Ожидается, что текущие расходы останутся постоянными на уровне 14,5-15% ВВП в период реализации СПС. Ожидается, что постепенное внесение поправок в бюджет будет достигнуто в основном за счет сокращения доли общих капитальных расходов с примерно с 7% ВВП в 2010 году до 5,5% ВВП к 2015 году и частично за счет сворачивания бюджетных программ расходов по борьбе с кризисом. Предполагается, что нефтяные расходы останутся постоянными на уровне 13,5% ВВП, в то время как доля государственных нефтяных доходов в ВВП сократится с 14,5% в 2011 году до приблизительно 11% к 2015 году, отражая прогнозируемое падение цен на нефть. Достижение большей эффективности бюджета требует оптимизации трансфертов и субсидий для государственных предприятий, отмены системы субсидий для выплаты процентов по займам и ряда налоговых расходов, поддерживающих реализацию индустриальной политики, вместе с отдельными мерами, направленными на извлечение внутренних расходов, особенно для продвижения энергоэффективности и перехода на возмещение издержек производства в коммунальном обслуживании. Корректировке бюджета поможет тщательный анализ консолидированных бюджетных и внебюджетных капитальных расходов, чтобы обеспечить адекватное финансирование инвестиций с высоким фактором воздействия на развитие и возможность их мониторинга в бюджетном процессе.

24. Бремя государственного и внешнего долга Казахстана устойчиво даже в рамках стрессового сценария. При допущениях базового сценария общий государственный долг остается на уровне примерно 12-13% ВВП в среднесрочном периоде. Чистая финансовая позиция¹⁴ тем не менее увеличивается, по мере того как накопления в нефтяном фонде растут, превышая уровень в 30% ВВП к 2016 году. Более того, внешний государственный долг составит менее 3,5% ВВП. Резкий спад в основных экономиках Еврозоны, особенно если ему будут сопутствовать слабый рост в России и снижающиеся цены на нефть¹⁵, приведет к снижению роста экономики Казахстана до 4-5%. Однако государственный долг растет только частично до 17% ВВП к 2016 году в рамках этого сценария.

25. Политики торговой интеграции отразятся на перспективах. Создание таможенного союза с Беларусью и Россией в 2010 году повлекло за собой удваивание средневзвешенного тарифа и повышение разброса тарифов. Усиление мер защиты повлечет за собой расходы, связанные с эффективностью, для страны-экспортера природных ресурсов, где диверсификация зависит от международной интеграции¹⁶. Однако эффект, связанный с усилением протекционизма,

¹³ 7 ноября 2011 года агентство «Standard & Poor's» повысило долгосрочный и среднесрочный суверенный кредитный рейтинг Казахстана в иностранной валюте до 'BBB+/A-2' с 'BBB/A-3' со стабильным прогнозом, а 21 ноября 2011 года агентство «Fitch Ratings» повысило долгосрочный рейтинг дефолта эмитента Казахстана в иностранной и местной валюте соответственно до 'BBB' с 'BBB-' и до 'BBB+' с 'BBB' и отметило прогноз рейтинга как «положительный».

¹⁴ Чистая финансовая позиция = резервы Национального фонда – государственный долг и гарантии.

¹⁵ Предполагается, что цены упадут до 50 долларов за баррель нефти при стрессовом сценарии.

¹⁶ В недавно опубликованном отчете «Казахстан: Оценка издержек и выгод Таможенного союза» (Аналитическая записка ПСЭИ, июнь 2011 года) оценивается, что статический эффект таможенного союза может привести к сокращению реального дохода на 0,3% объема потребления.

будет скомпенсирован улучшением мер содействия торговле и сокращением нетарифных барьеров¹⁷. В рейтинге «Ведение бизнеса» 2011 года Казахстан занял место в конце списка стран по простоте ведения трансграничной торговли в связи с большой неэффективностью таможенной системы. Развитие инфраструктуры, которое наделит страну статусом регионального транзитного центра, развитие портов на Каспийском море и железнодорожной системы, а также развитие авиации будут еще больше способствовать повышению производительности в секторах экономики, не связанных с нефтью. Вступление во Всемирную торговую организацию принесло бы существенные дополнительные преимущества¹⁸.

III. ВЫЗОВЫ РАЗВИТИЯ И ПРОГРАММА ПРАВИТЕЛЬСТВА

26. Общая национальная стратегия основана на повышении конкурентоспособности, производительности и диверсификации экономики. Ее успех будет зависеть от мер по усилению системы управления (особенно в судебной системе и государственной службе), улучшению человеческого капитала путем реформирования образовательной и пенсионной систем, повышению качества государственных услуг – жилищное строительство, обучение рабочей силы – и стимулированию роста в регионах за счет диверсификации и продвижения малого и среднего бизнеса.

А. Вызовы развития

27. *Повышение конкурентоспособности и содействие созданию рабочих мест.* Важным для данного вызова является продвижение диверсификации производства. Значительные изменения в законодательстве - облегчение условий вхождения на рынок и ведения бизнеса, уплаты налогов и защита прав инвесторов за счет ужесточения требований к разглашению корпоративной информации – улучшили деловой климат, также как совершенствование процедур банкротства, законодательной базы по концессиям и конкуренции, а также требований к лицензированию и проведению проверок. На данный момент основное внимание уделяется улучшению в областях, представляющих серьезные препятствия – например, разрешения на строительство, доступ к финансированию, трансграничные процедуры, лицензирование¹⁹ и разрешения – и усилению принудительного применения законов. Эти реформы принесут особую пользу женщинам, так как факты показывают, что женщины-предприниматели сталкиваются с дополнительными трудностями при контактах с инспекторами, при попытке получить доступ к кредитованию или получении лицензий и разрешений. Было бы полезно провести рационализацию и консолидацию широкомасштабных государственных программ поддержки для местных предприятий (замещение импорта, требования к местному содержанию и государственные схемы поддержки), особенно в связи с тем, что они создают перекосы и возможности для взяточничества, подавляют рост производительности²⁰ и возлагают тяжелое бремя координации на ряд министерств.

¹⁷ Там же.

¹⁸ Все еще ведется работа по ожидаемому завершению переговоров с членами Рабочих сторон ВТО к концу 2012 года. По информации государственных органов Казахстана большая часть двусторонних переговоров завершена, и двусторонние переговоры по доступу на рынки подписаны с членами Рабочих стороны ВТО (включая США в сентябре 2011 года). В центре внимания текущих переговоров с ЕС - применение недавно введенной таможенной пошлины на нефтепродукты.

¹⁹ Текущие усилия включают оптимизацию системы лицензирования и разрешений - более 30% лицензий и разрешений (первоначально их число достигало 1200) на сегодняшний день упразднены, и еще 30% предполагается упразднить в 2012 году.

²⁰ Рост последние десять лет сильно стимулировался капиталом. Стабильное снижение общей производительности факторов приводило к снижению роста на 1,5 процентных пункта ежегодно, при этом снижение было особо отмечено в добывающей промышленности, строительстве и обрабатывающей промышленности. Производительность труда составляет две трети от производительности труда в России и одну пятую производительности труда в США.

Доминирование крупных государственных компаний в экономике подавляет сектор МСБ (производящий только 30% ВВП). Казахстан экспортирует ниже своего потенциала: только 5% казахстанских компаний экспортируют товары (по сравнению с 29% в странах Европы и Центральной Азии), и эта доля сократилась в 2005-2009 годах.

28. Укрепление системы управления. Рейтинг Казахстана в международных оценках уровня коррупции остается низким²¹. Доминирующая государственная власть при слабых институтах гражданского общества приводит к ограниченному контролю исполнительной ветви власти. Институты внешнего контроля, такие как Счетный комитет (внешний аудит), омбудсмены и органы парламентского надзора, требуют дальнейшего укрепления. Судебная система воспринимается слабой, в особенности в области честности судов, их независимости и разрешения конфликтов. Поэтому жизненно важным остается устранение этих слабых сторон с одновременным укреплением честности системы в целом. Укрепление системы управления основано на стабильном совершенствовании управления государственными финансами (УГФ), хорошо развитой системе казначейства, высокой степени доверия к бюджету и бюджету, который все больше привязывается к стратегическим приоритетам. Дальнейшие реформы внешнего и внутреннего аудита и мониторинга показателей и результатов также рассматриваются, но подход к реформированию УГФ мог бы быть подкреплён последовательной системой. Электронное правительство страны находится на высоком уровне. Меры по сдерживанию мелкой коррупции были эффективными, такие как сокращение количества необходимых лицензий или проводимых проверок и улучшение налогового администрирования, но в данной сфере остаются нерешенные вопросы. Более того, реформа государственной службы, нацеленная на повышение прозрачности операций государственного сектора, а также многоплановые реформы судебной системы усилят систему управления. Использование впечатляющего прогресса, достигнутого на сегодняшний день в реализации Инициативы прозрачности добывающих отраслей (ИПДО)²² для получения статуса соблюдающей принципы ИПДО страны к 2013 году, станет важным шагом в консолидации усилий по повышению прозрачности в нефтегазовом и горнодобывающем секторах.

29. Повышение занятости и добавленной стоимости в сельском хозяйстве. У Казахстана есть преимущество гибкого рынка труда в ненефтяном секторе. Землю можно приобрести в частную собственность, и городские земельные рынки активны, но при этом процедуры планирования использования земли и получения разрешения сложны и непрозрачны. Исполнение земельного кодекса в сельских районах идет медленно, и рынки земель сельскохозяйственного значения функционируют плохо. Государство доминирует в сфере предоставления услуг и финансирования сельскому хозяйству. Необходимы важные реформы, такие как усиление фермерских организаций, развитие МСБ в сельском хозяйстве, сельское кредитное и сельскохозяйственное страхование, ветеринарные и консультационные службы и улучшение ирригационной инфраструктуры, чтобы раскрыть богатый потенциал сельского хозяйства.

30. Улучшение человеческого капитала. Несмотря на то, что крупные инвестиции в образование привели к улучшению, результаты среднего образования указывают на необходимость повышения качества: результаты Программы международной оценки студентов (PISA) 2009 года показывают, что более половины студентов набрали баллы ниже базового уровня компетенции по каждому из предметов, математике, чтению и естественным наукам. В результате

21 В последнем Индексе восприятия коррупции (ИВК) организации «Transparency International» (2011 год) Казахстан стоит на 120-ом месте (из 183 стран) с 2.7 баллами ИВК.

22 На данный момент 136 компаний включены в отчетность ИПДО, 81 из которых представляют нефтегазовые компании и 55 добывающие. Это количество намного превышает отчетность ИПДО в любой другой стране, осуществляющей инициативу ИПДО, по всему миру (сейчас их 35). Меморандум о сотрудничестве с ИПДО был подписан крупнейшими игроками.

перехода на 12-летнюю модель образования при финансировании на душу населения, повышении стимулов для учителей и децентрализации качество образования должно вырасти. Недавнее вступление в Болонский процесс, повышение качества управления в руководстве и независимая национальная аккредитация в соответствии с международными нормами поможет улучшить высшее образование. Несоответствие квалификации рабочей силы требует реформирования системы профессионально-технического образования и обучения.

31. *Строительство транспортных связей, снижение издержек.* Крупные капитальные инвестиции в модернизацию крупных автомобильных и железнодорожных коридоров «восток-запад» и «север-юг», связывающих Китай, Центральную Азию и Россию с Западной Европой, являются главным приоритетом в транспортной сфере, признавая, что диверсифицированный рост требует сокращения экономических расстояний, и значительно улучшили связи между городами. Укрепление институциональной структуры в управлении растущей сетью дорог, дополненное перераспределение расходов в пользу эксплуатации и техобслуживания дорог, повысило бы эффективность расходования средств и предоставило пользователям дорог более высокое качество услуг. Это также помогло бы снизить высокие издержки, связанные с автодорожным транспортом. Необходимо уделять особое внимание повышению уровня содействия, слаженному функционированию пограничных постов с целью сокращения расходов бизнеса и совершенствованию институциональной инфраструктуры для улучшения качества управления активами, если страна хочет реализовать свой потенциал в качестве регионального логистического центра. Пограничные посты характеризуются высоким уровнем коррупции, многочисленными проверками, слабым контролем, низким качеством услуг и устаревшим оборудованием, что делает их одними из наименее эффективных в мире.

32. *Расширение реформы энергетического сектора.* Казахстан сделал большой прогресс в реформировании энергетического сектора: был разбит вертикально интегрированный монополистический сектор, большинство станций и региональных распределительных компаний были приватизированы, и был развит конкурентный оптовый рынок с современным законодательством. При действующих тарифах сектор передачи энергии технологически развит. Несмотря на совершенствование регулирования все ещё присутствует сильное государственное вмешательство. Установление розничных тарифов политизировано, и розничные тарифы не покрывают оправданные расходы, включая расходы на модернизацию. В результате, большая доля сектора передачи энергии является технологически устаревшей – основная причина недостаточной надежности энергоснабжения, особенно зимой, на фоне резкого повышения спроса на электроэнергию. Крайне необходимые иностранные инвестиции в производство электроэнергии осуществлялись медленно с учетом недостатков регулирования, системы государственно-частного партнерства (ГЧП) и неэффективных политик установления тарифов.

33. *Разработка комплексной стратегии реформирования жилищно-коммунального сектора.* Несмотря на реформы, направленные на повышение роли частного сектора, дифференциацию тарифов, увеличение использования коммерческих принципов в деятельности компаний, сектор водоснабжения страдает от больших недостатков в техобслуживании и инвестициях, слабой системе измерения и неэффективном управлении. Необходимы два основных пакета реформ: первое, институциональное развитие муниципального финансирования, и второе, создание благоприятных условий для государственно-частных партнерств, четкие политики по бюджетной и финансовой поддержке ГЧП и совершенствованию концессий и соответствующего законодательства. Аналогичным образом, ухудшающиеся условия в жилищном секторе (проблемы которого в основном решаются сегодня за счет грантового финансирования) требуют комплексного подхода, включая развитие эффективной системы финансирования и разработки механизмов экономии ресурсов.

34. **Реструктуризация системы здравоохранения.** Несмотря на недавнее улучшение в показателях использования ресурсов, уровня материнской смертности и смертности среди детей младше пяти лет, заболеваемости инфекционными заболеваниями, доступа к медицинским услугам и медикаментам и совершенствования финансовой защиты, показатели здравоохранения значительно хуже, чем в сопоставимых странах, для достижения Целей развития тысячелетия к 2015 году будет необходимо приложить еще большие усилия, такие как удвоение темпов сокращения уровня материнской и детской смертности. Уровень смертности среди взрослых, один из худших в странах Европы и Центральной Азии или в странах со средним уровнем доходов, объясняется высокой заболеваемостью неинфекционными заболеваниями – болезнями сердечно-сосудистой системы, онкологическими заболеваниями и другими болезнями и травмами, связанными с употреблением табака и алкоголя. Идет реализация масштабной реформы управления в системе здравоохранения, направленная на модернизацию устаревших норм и практик и слишком большой сети государственных учреждений, при этом создается нормативно-правовая база и механизмы стимулирования для достижения большей эффективности и повышения качества.

35. **Консолидация реформ системы социальной защиты.** Система социальной защиты была реформирована с введением программ с проверкой на нуждаемость, Целевой социальной помощи (ЦСП) и жилищных пособий в 2002 году, а также пособий на детей, находящихся на иждивении, до достижения ими 18 лет в 2006 году. Пособия и субсидии (ранее известные как льготы) были монетизированы. Все же система остается слишком зависимой от трансфертов по категориям, что затрудняет решение проблемы уязвимости и социальных нужд. В существующих целевых программах с проверкой на нуждаемость необходимо повысить охват, сократить утечки и включить стимулы, чтобы помочь бенефициарам со временем отказаться от социальной помощи. В связи с этим предполагается введение обусловленности в текущие программы с проверкой на нуждаемость, чтобы требовать трудоустройства от способных бенефициаров (активация). Это поможет низкоквалифицированным работникам, безработным, молодежи и бенефициарам социальной помощи получить работу и покончить с зависимостью от системы социальной защиты.

36. **Повышение гендерного равенства и развитие.** Программа развития – осуществляемая полностью с помощью экономических и социальных политик — была выдвинута на первый план в образовании, здравоохранении, социальной защите и политиках рынка труда (Вставка 1). Ключевые проблемы включают расширение политических возможностей женщин, создание более благоприятного делового климата для женщин и решение проблемы неудовлетворенного спроса на детские сады. Охват дошкольным образованием низок, и полный охват к 2020 году является официальной задачей. Кроме того, гендерное неравенство в трех областях требует внимания: низкая продолжительность жизни мужчин, отстающее участие мужчин в высшем образовании и разница в заработных платах между полами. Разница между мужчинами и женщинами в продолжительности жизни составляет 10 лет и превышает среднюю мировую разницу, которая равна 6 годам. Гендерная разница в системе высшего образования большая (32% против 45%), что вызывает озабоченность по поводу поддержания повышения производительности в будущем. Наконец, разница между полами в уровне зарплат в Казахстане, равная 35%, превышает среднюю разницу в регионе, равную 29%, и может отражать факторы, такие как сегрегация по роду занятий, количество часов работы и опыт работы.

37. **Охрана окружающей среды.** Правительство завершило очистку масштабного ртутного загрязнения вдоль реки Нура, таким образом, устранив серьезную угрозу здоровью. Существенный прогресс достигнут в модернизации нормативно-правовой и институциональной базы экологического регулирования. Остаются нерешенными проблемы крайней неэффективности использования энергии, высокий уровень выбросов углекислого газа, историческое загрязнение и

промышленная нагрузка на здоровье. Действующие инструменты экономической политики предлагают недостаточные стимулы для применения в промышленности лучших имеющихся современных технологий минимизации издержек. Продолжение сокращения сжигания газа, сопутствующего операциям с углеводородами, остается важной экологической задачей.

38. *Принятие на себя региональной роли.* Казахстан предпринял впечатляющие шаги в направлении региональной интеграции за счет вступления в Евразийское экономическое сообщество и внесения вклада в инструмент регионального развития, Антикризисный фонд. Он продолжает диалог по региональному сотрудничеству в рамках таких организаций, как ЦАРЭС и Шанхайская организация сотрудничества. Он делает значительный прогресс в отношении вступления в ВТО и был председателем ОБСЕ в 2010 году. Он стал донором МАР в 2010 году. Помимо инвестиций в региональные организации Казахстан оказывает двустороннюю инвестиционную поддержку через Самрук-Казыну в Грузии, Кыргызской Республике и Таджикистане. Укрепление институциональных структур и аналитические и технические экспертные знания будут иметь большое значение, если Казахстан будет играть более активную роль регионального лидера. Это также относится к возможностям по формулированию политик и инвестиций в энергетику и транспортный сектор, которые имеют важное региональное значение.

В. Среднесрочная государственная стратегия

39. В Стратегическом плане развития РК до 2010 года сформулирован ряд приоритетов, направленных на достижение конкурентоспособной диверсифицированной экономики и макроэкономической стабильности. В данных приоритетах, подкрепленных после парламентских выборов в январе 2012 года, основное внимание уделяется следующим пяти темам:

- Консолидация прогресса в области восстановления экономики от глобального кризиса за счет реформирования бизнес среды и совершенствования законодательной и финансовой систем;
- Диверсификация экономики путем индустриализации с упором на модернизацию предприятий, агропромышленный комплекс и инфраструктуру путем комбинирования государственных инвестиций и ПИИ;
- Поддержание роста путем создания человеческой ресурсной базы за счет повышения качества человеческих ресурсов;
- Обеспечение доступа населения к основным социальным, жилищным и коммунальным услугам с акцентом на создании возможностей трудоустройства для молодежи и модернизации муниципального жилья, а также сети водоснабжения;
- Продвижение реформ государственного сектора с целью повышения эффективности, прозрачности и подотчетности путем оптимизации государственных органов, создания базы для системы государственного управления, основанной на показателях деятельности, ускорения реформирования государственной службы и повышения качества государственных услуг.

40. *Макрофинансовая система.* Правительство отдает приоритет макроэкономической стабильности, подкрепленной сильным банковским сектором, который предоставляет достаточное кредитование ненефтяному сектору, и укрепило систему управления государственными ресурсами в качестве необходимого условия для диверсификации. Предполагается, что распределение доходов от продажи ресурсов, отраженное в бюджетных позициях (нефтяной дефицит), будет сопровождаться повышением конкурентоспособности. Правительство предпринимает реформу системы корпоративного банкротства, планирует приватизировать банки, в которых осуществлено государственное вмешательство, и постепенно развивать рынки капитала.

41. **Конкурентоспособность и занятость.** Стратегический план дополняется двумя другими масштабными мерами реализации: *Программой ускоренной индустриализации* и *Программой повышения производительности до 2020 года*²³. Эти меры комбинируют программы смягчения последствий кризиса и программы модернизации предприятий и продвижения инноваций. Кроме того, планируется предпринимать меры по улучшению инвестиционного климата, особенно для сельского хозяйства и малого и среднего бизнеса. Это включает ослабление ограничений в отношении частных инвесторов и бизнесов и инвестиционные программы для нересурсных секторов путем расширения промышленных зон. Планируется, что государственные расходы на развитие автодорожной и железнодорожной сетей, включая водоотведение и ирригацию, будут способствовать росту производства и развитию сельского хозяйства. Будут продвигаться отечественные инновации путем повышения расходов на НИОКР, инвестиции в знания и качество образования в системе высшего образования.

42. **Инфраструктура.** Масштабная инвестиционная программа по развитию транспортной сферы и энергетики будет дополнена политиками, направленными на поощрение участия частного сектора в рамках ГЧП и других методов частного финансирования муниципальной инфраструктуры. Инвестиции в автодорожную сеть и дальше будут направляться в основном в развитие крупных коридоров, но большее внимание будет уделяться нуждам эксплуатации и техобслуживания и уровню обслуживания, ожидаемому пользователями дорог. Правительство приняло масштабную программу по расширению производства электроэнергии в основном за счёт участия частного сектора - чтобы добиться успеха, потребуется проведение реформ бизнес среды, включая политики установления тарифов. Более того, предполагается дальнейшее масштабное расширение высоковольтной системы передачи с целью интеграции регионов, которые сейчас имеют слабые электросети, в национальную сеть. Правительство демонстрирует большую заинтересованность в участии в региональных проектах развития сети энергоснабжения в Центральной Азии и за ее пределами.

43. **Управление и государственные услуги.** В своем обращении к парламенту после выборов 2012 года Президент призвал к разработке масштабной антикоррупционной программы. В Стратегии большое значение придается укреплению верховенства закона с мерами по повышению прозрачности и независимости судов и развитию юридической культуры населения. Реструктуризации судебной системы и внедрению современных международных практик с целью повышения качества судебных услуг отдается приоритет. Другие реформы системы управления направлены на улучшение делового климата и совершенствование нормативно-правовой базы. Правительство намерено использовать устойчивый прогресс, достигнутый в реформировании государственного финансового управления и таможенного и налогового администрирования. Ведется анализ эффективности государственных расходов, чтобы использовать его результаты при разработке отраслевых стратегий и реформ управления бюджетом. Они сосредоточены на усилении ориентированности бюджета на результаты и определение межправительственных бюджетных отношений за счет обеспечения на практике ясного распределения обязанностей по доходам и расходам, реформировании полномочий муниципалитетов и городов, чтобы они могли брать кредиты на инвестиции и заключать контракты с частным сектором, а также укреплении механизмов контроля, в том числе внутреннего аудита. Реформирование государственной службы

²³ В индустриально-инновационной программе заявлены четыре приоритета усилий правительства: (i) традиционные: природный газ и нефть, добывающая промышленность и металлургия, атомная и химическая энергетика; (ii) машиностроение, фармацевтическое производство и строительный сектор; (iii) несырьевой экспорт: агробизнес, легкая промышленность, туризм; и (iv) экономика будущего: информационно-коммуникационные технологии, биотехнологии, альтернативная энергетика и космическая деятельность.

направлено на повышение профессиональных стандартов, совершенствование системы оплаты труда и системы рангов, а также повышение прозрачности операций государственного сектора.

44. Социальная политика. Двумя ключевыми приоритетами являются социальная политика (образование, здравоохранение, трудоустройство молодежи, социальная защита) и равный доступ к жилищно-коммунальным услугам. Реформы системы образования направлены на развитие универсального дошкольного образования, повышение результатов среднего образования до международного уровня к 2020 году с одновременным повышением качества высшего образования, а также значительное расширение системы профессионально-технического образования. Реформы в здравоохранении направлены на совершенствование управления и рационализации, укрепление профилактических служб и совершенствование диагностики, модернизацию санитарно-эпидемиологической службы и повышение качества и доступности фармацевтической продукции. В области социальной защиты основное внимание направлено на меры обеспечения трудоустройства бенефициаров и их доступа к вспомогательным службам (образованию, детским садам), чтобы помочь им перестать нуждаться в социальной помощи. Программа пенсионной реформы включает меры по достижению стабильного коэффициента замещения дохода и расширению охвата самозанятых и неофициальных работников. Правительство планирует реализацию масштабных инвестиционных программ в течение следующих десяти лет в области модернизации жилищного фонда и коммунальных услуг, в частности водоснабжения. Недавние бюджетные ассигнования на эти инвестиции составляют 11 миллиардов долларов США, и эффективность проектов будет зависеть от совершенствования планов реализации проектов и возможностей по реализации. Роль частного сектора еще не получила четкого определения.

45. Экология. Проблема энергоэффективности теперь занимает более важное место в программе правительства. Правительство принимает законы, направленные на снижение экологического воздействия роста. Повышение ответственности природопользователей за сокращение экологических выбросов и развитие интегрированной системы переработки отходов также находятся среди приоритетов. Стратегией предусмотрено решение проблемы глобального потепления путем продвижения низкоуглеродных методов и большей экономии электроэнергии. Эти задачи потребуют принятия мер для привлечения частных инвестиций, а также реформирования правил оформления разрешений и практики их исполнения для разработки соответствующих стимулов для промышленности. Две значительные меры, предпринятые для сокращения объемов сжигания газа – запрет на сжигание попутного газа в ходе операций по добыче нефти и требование по разработке и реализации нефтедобывающими компаниями программ по улавливанию попутного газа – представляют собой основу для дальнейшего прогресса в этой области.

IV. СТРАТЕГИЯ ПАРТНЕРСТВА ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА

A. Опыт предыдущих СПС и комментарии вовлеченных сторон

Опыт, накопленный в ходе реализации СПС в течение 2004-2011 годов

46. Основной вывод в Отчете о завершении СПС заключался в том, что, руководствуясь своими глобальными знаниями и опытом, ГВБ повысила актуальность своей работы в странах со средним уровнем доходов. Стратегия была разработана таким образом, чтобы Правительство и Банк могли корректировать программу с учетом меняющихся государственных приоритетов и ситуации в стране, тем самым, обеспечивая высокий уровень сопричастности правительства и максимальное увеличение вклада Банка в развитие Казахстана. Стратегия была

основана на передаче передовых знаний, обеспечивая долгосрочные нефинансовые выгоды. Достижение успешных результатов в ходе реализации растущей программы продемонстрировало то, что такой подход обеспечивает актуальность помощи Банка в решении задач развития, стоящих перед странами, которые получают высокие доходы от экспорта товаров и имеют низкие потребности в заемных средствах.

47. Группа Банка управляла программой таким образом, чтобы сохранялась ориентированность программы на спрос наряду с ее стратегической направленностью, а также оказывалось положительное воздействие. В рамках реализации ПСЭИ Банк предоставлял ответы на вопросы «что и почему», проводил анализ политики, делился знаниями и опытом в стратегическом планировании, а также информацией о передовой практике. Вопросы «каким образом и кто» прорабатывались в рамках специфических инвестиционных займов и займов, предназначенных для поддержки бюджета, по стратегическим направлениям с высоким уровнем воздействия, а также в рамках посредничества в части обеспечения доступа к глобальной сети экспертов и формирования внутренних возможностей для реализации. В рамках поддержки Банка посредством инвестиционных проектов были с успехом достигнуты намеченные результаты. Всем проектам, завершенным в последние семь лет, Независимой группой по оценке (НГО) была дана положительная оценка. Своевременной и весьма успешной оказалась поддержка Банка в части смягчения последствий кризиса посредством займов в поддержку развития (ЗПР), основы этой политики в настоящее время внедряются. Программой МФК также предусмотрено реагирование на изменения в макроэкономической среде, произошедшие во время финансового кризиса, обеспечивающее актуальную антициклическую поддержку ключевым банкам частного сектора и вносящее вклад в стабилизацию банковского сектора и возобновление финансирования торговли и финансирования предприятий малого и среднего бизнеса. Стратегически направленные инвестиции МФК в частном секторе сопровождались также консультационными услугами с акцентом на стандарты корпоративного управления и укрепление лизингового сектора страны.

48. Развитие определенных процессов в более медленном, чем продиктовано потребностями развития страны, темпе приводит к некоторым сложностям в реализации проектов. Шаги по упрощению внутренних процедур с целью ускорения процесса согласования и реализации проектов были постепенными. Подготовка проектов строго привязана к годовому циклу разработки бюджета, тогда как подписание и введение проектов в действие задерживаются вследствие необходимости соблюдения нескольких процедур, тем самым продлевая проектный цикл и препятствуя реструктуризации проектов. На сегодня проработка данных проблемных моментов привела к сокращению времени, необходимому для доведения проекта от стадии согласования концепции до стадии введения в действие, наполовину (с 40 до 24 месяцев), что вселяет уверенность в достижении дальнейших улучшений. Данная СПС должна способствовать рассмотрению оставшихся проблем.

49. СПС формируется с учетом информации в Отчете о завершении СПС, Обзоре эффективности портфеля проектов страны, Оценке независимой оценочной группы, а также ведения на высоком уровне диалога с Правительством и другими партнерами по реализации программы в стране. Ниже представлены основные выводы, повлиявшие на планирование СПС:

- *В части подхода:* Гибкий подход, являвшийся неотъемлемой частью предыдущего СПС, сыграл важную роль в выработке устойчивой и обоснованной программы консультационных и аналитических услуг и портфеля, выросшего и в части количества, и в части размера проектов. Такой подход позволил составить план работы, все в большей мере основанный на потребностях. Программа СПС была наиболее эффективной, когда она была сосредоточена на ключевых направлениях политики, увязана с планом действий

правительства, поддерживалась систематической аналитической работой, а также когда она формировалась в рамках долгосрочных потребностей страны в реформировании. Наличие результатов аналитической работы, наряду с проработанным надлежащим образом портфелем проектов, обеспечило быстрое реагирование, в особенности во время глобального финансового кризиса.

- *В части процесса:* Между представителями правительства на высоком уровне (обычно с участием Премьер-министра) и экспертами Банка периодически проводились встречи в формате «мозгового штурма» с целью определения стратегического плана работы и подробного обсуждения основных вопросов развития, как самых злободневных (таких как воздействие изменений в международных экономических перспективах на экономику или реагирование финансового сектора на последствия кризиса), так и долгосрочных. Такие встречи сыграли исключительно важную роль в обеспечении актуальности, качества и своевременности помощи Банка, равно как и его воздействия.
- *В части реализации:* Сохранение качества портфеля Банка требует, помимо упрощения внутренних процессов, постоянного извлечения уроков из практики. Большинство инвестиционных проектов МБРР, в частности новых проектов по созданию институциональной инфраструктуры, создавалось практически с нуля, то есть они требовали принятия новых подходов и процедур, при этом большая часть исполнительных органов впервые выступала в качестве заемщиков, что влекло за собой риски, связанные с недостаточным знанием процедур Банка. Более того, реализация стратегий, требующих широкой координации, сопряжена с риском провала или задержек. Важно уделять больше внимания тому, чтобы проекты не были усложненными и имели целевую направленность, а также помнить об ограничениях, связанных с кадровым потенциалом. Системный подход к обоснованию готовности проекта также важен в целях обеспечения адекватного дизайна и определения тендерных характеристик, а также во избежание задержек в ходе реализации проектов.

Результаты многосторонних консультационных встреч

50. Банк проводил консультационные встречи по обсуждению новой стратегии партнерства с Казахстаном с заинтересованными лицами в регионах, в ходе которых были озвучены отзывы в поддержку СПС²⁴. Данные встречи повлияли на СПС и «посеяли семена» на будущее. В целом, задействованные стороны были убеждены в том, что повышение качества управления и предоставление гражданскому обществу больше возможностей для выражения своего мнения, наряду с механизмами обеспечения более высокого уровня ответственности правительства, играют крайне важную роль для устойчивого развития. В качестве основных направлений развития в рамках партнерства ГВБ с Казахстаном были озвучены такие вопросы, как качество, доступность и профессиональные навыки в сфере образования (в качестве основных факторов в повышении конкурентоспособности и уровня занятости); защита и сохранение окружающей среды; модернизация в сфере сельского хозяйства; система управления с акцентом на судебную реформу и корпоративное управление (как в государственном, так и в частном секторах, в последнем особое значение придается прозрачности деятельности государственных предприятий); качество оказываемых государственных услуг; финансовая грамотность; внимание к возможностям для молодежи и людей с ограниченными возможностями. Что касается подхода, то данными сторонами было предложено, чтобы в рамках программы ГВБ особое значение

²⁴ В консультационных встречах с заинтересованными сторонами принимали участие представители неправительственных организаций, специализирующихся на определенных областях (окружающая среда, сельское хозяйство, здравоохранение, прозрачность, гендерные вопросы, молодежь, уязвимые группы), а также представители делового сообщества и исследовательских центров из шести различных регионов Республики Казахстан (Актобе, Алматы, Астана, Костанай, Шымкент, Усть-Каменогорск).

придавалось формированию внутреннего потенциала; содействию ускоренному прогрессу по основным приоритетным направлениям развития; развитию устойчивой системы мониторинга и оценки для определения воздействия, оказываемого в рамках широкомасштабных государственных инициатив, с учетом более весомой роли НПО в этом направлении; а также обеспечению открытого доступа к консультационным и аналитическим услугам в рамках ПСЭИ. В заключение, задействованные стороны призвали к тому, чтобы в программах ГВБ больше внимания уделялось потребностям в развитии отдельных регионов, и чтобы в целях укрепления гражданского общества больше поддержки оказывалось местным инициативам на уровне сообществ. Такой выбор в общих чертах согласуется с данной СПС, в рамках которой планируется дальнейшее укрепление партнерства с Казахстаном и обеспечение соответствия выполняемой работы потребностям клиента. ГВБ продолжит работу с различными заинтересованными сторонами в Казахстане и будет внимательно прислушиваться к их мнению.

В. Стратегия партнерства, предлагаемая Группой Всемирного банка

Принципы новой СПС

51. Основная задача данной СПС заключается в оказании содействия правительству в продвижении реализации ключевых приоритетных направлений развития посредством программы с высоким уровнем воздействия. СПС сосредоточена на ключевых приоритетах Правительства в части повышения конкурентоспособности, совершенствования системы управления в значительной мере посредством установления более высоких стандартов и уровня ответственности в сфере оказания государственных услуг, а также в части защиты окружающей среды. В отличие от предыдущей программы, предлагаемая СПС носит программный характер, предусматривая взаимоувязанные вливания знаний посредством последовательных продуктов в рамках многолетней программы в целях максимизации воздействия с учетом консультаций с Правительством. СПС направлена на сферы, в которых, согласно аналитическим инструментам Банка, стратегиям страны или результатам сравнительного международного анализа, обнаружено отставание в плане эффективности. В этой связи, в рамках СПС определены следующие принципы участия в стратегии развития Казахстана:

- В рамках новой СПС будет продолжена проверенная временем традиция гибкой архитектуры, реагирующей на среднесрочные задачи клиента по развитию, а также потребность Банка внедрять и наращивать международный опыт, создавая общественные блага. Основная часть задач по передаче знаний будет основана на запросах клиента с учетом политики и мер предосторожности Банка и направлена на выбранные Банком направления работы, представляющие высокий интерес в плане развития, к примеру, возможно по аспектам общего процесса управления, борьбы с бедностью и оценки стратегии роста. Передача знаний и повышение внутренних возможностей будут преобладающими факторами при выборе кредитных проектов.
- Основной объем помощи будет оказываться посредством мероприятий по передаче знаний, финансируемых в рамках Программы совместных экономических исследований (ПСЭИ)²⁵. Планируется сдвиг в сторону многолетней программной работы, затрагивающей среднесрочные процессы развития и последовательные подходы, инициированные в течение этого финансового года. Такой подход укрепит стратегическое сотрудничество посредством повышения уровня координации и воздействия. В заключение,

²⁵ Бюджет ПСЭИ на 2012 ф.г. увеличился до 4,38 млн. долларов США; вклад правительства, составляющий 85 процентов, рекордно высок. Преобразование ПСЭИ в программную структуру также приходится на 2012 финансовый год, с включением взаимосвязанных мероприятий, составленных на среднесрочную перспективу. Наряду с консолидацией ПСЭИ (к примеру, количество задач сокращено с 31 в 2011 ф.г. до 21 в 2012 ф.г.), такой подход будет способствовать повышению стратегической направленности программы.

эффективность ПСЭИ будет повышена за счет обеспечения гражданского общества полным доступом к основным публикациям с учетом консультаций с правительством и участием в обширных консультационных встречах с задействованными сторонами для обсуждения ключевых вопросов.

- Выборочный подход посредством концентрирования внимания на вмешательстве в тех областях, в которых Банк имеет сравнительные преимущества, опираясь на свои знания, приобретенные в рамках международного опыта работы над проектами развития. СПС учитывает информацию в рамках Оценки политики и институтов страны, и других сравнительных международных анализов (например, Глобальный индекс конкурентоспособности, Исследование характеристик деловой и предпринимательской среды, Индикаторы качества управления). Помимо совершенствования технического характера на основании передовой практики, которое может быть осуществлено в ходе реализации ряда государственных стратегий, в рамках данных анализов выделяются пробелы в развитии, связанные с общим процессом управления и качеством государственного управления.
- Особое значение и далее будет придаваться устойчивости и воздействию проектов Банка путем поддержания соответствующей диверсификации портфеля. Потребности сектора инфраструктуры на предстоящий период существенны (в частности, в сферах транспорта и энергоэффективности). То же касается и программ формирования институционального потенциала и оказания технической помощи, играющих ключевую роль в обеспечении устойчивости выгод от инвестиций в долгосрочной перспективе. В целях обеспечения успешных результатов по инфраструктурным проектам акцент будет ставиться на управленческие и институциональные меры, направленные на укрепление кадрового потенциала и ответственности за оказываемые государством услуги и стимулирование среды, благоприятствующей достижению результатов.
- В рамках СПС будет принят согласованный подход к работе над вопросами качества управления, включающий данные вопросы в мероприятия по техническому содействию и проекты в качестве темы, требующей скоординированных действий, как уже указывалось выше, одновременно фокусируясь на отдельных мероприятиях (к примеру, реформы в сфере управления государственным бюджетом и государственной службы, повышение качества и охвата социальной помощью бедных и уязвимых слоев населения). Больше внимание к результатам, что предусматривается в данной СПС, также будет содействовать проработке аспектов качества управления, что согласуется с самой стратегией правительства.
- Большой уровень сосредоточенности на мониторинге, оценке и результатах включает совместное с Правительством определение ряда показателей начальных результатов, которые будут применяться при отборе проектов в ходе периодических обсуждений вопросов планирования. Сосредоточенность ПСЭИ на результатах будет также усилена в рамках вышеуказанной новой программной структуры, внедренной в 2012 финансовом году за счет взаимосвязанных мероприятий, запланированных на многолетний период.
- В рамках СПС существенное значение будет придаваться той роли, которую Казахстан может сыграть в качестве провайдера опыта, знаний, навыков и помощи в Центральной Азии и в более обширном региональном контексте. Банк и дальше будет способствовать региональному сотрудничеству в энергетической, водной, транспортной, и торговой сферах, а также в области борьбы с инфекционными заболеваниями.

Цели развития и мероприятия

52. Стратегические направления, определенные в рамках СПС, связаны со Стратегией развития до 2020 года. СПС увязана со Стратегией Правительства, поэтому главный акцент

предыдущей СПС на повышении конкурентоспособности сохраняется. Стратегия партнерства будет направлена на усиление акцента на ходе реализации взаимосвязанных элементов для обеспечения большего воздействия. В этой связи, в рамках новой СПС предлагаются следующие широкие направления деятельности.

- повышение конкурентоспособности и стимулирование создания рабочих мест;
- укрепление системы управления и государственных услуг;
- обеспечение экологически устойчивого развития.

53. Основным инструментом для поддержки программы правительства будут мероприятия по передаче знаний в рамках ПСЭИ в дополнение к выборочным инвестиционным проектам по стратегическим направлениям с высоким уровнем воздействия. В рамках новой СПС ожидается, что бюджет ПСЭИ составит приблизительно 4,4 млн. долларов США на один финансовый год, при этом доля участия правительства в финансировании составит 85 процентов. По каждому стратегическому направлению СПС разрабатываются ключевые консультационные и аналитические услуги в рамках ПСЭИ в основном в структуре программ на ближайшие восемнадцать месяцев. Кроме того, в ходе реализации ПСЭИ планируется подготовка новых мероприятий. Ожидается, что индикативная программа заимствования за первые четыре года составит около 2 миллиардов долларов США (плюс средства софинансирования Правительства), выделяемых на сферы, в разработке и реализации которых Правительство сочтет участие Банка крайне важным. В соответствии с предпочтениями Правительства предполагается, что все займы МБРР будут представлены в форме инвестиционных проектов. В рамках СПС предлагается возможность широкого использования программы нацеленного на результат финансирования в наращивании потенциала и ориентированности инвестиционных программ на устойчивые результаты, или развертывания кредитов в поддержку программы развития, направленных на противостояние внешним шокам, как это было сделано в 2009 году, с учетом ограничений капитала МБРР и при условии устойчивой приверженности правительства, или поддержки больших реформ (например, в банковском секторе и/или политике по диверсификации) в интересах укрепления макроэкономической стабильности или содействия общим реформам. Кредитная программа МБРР на первый год СПС в достаточной мере обозначена, выборочна и сосредоточена на распространении результатов посредством повторных проектов, как показано в Таблице 2. Ожидается, что за этим последуют проекты в сфере институциональной реформы в сотрудничестве с Банком. Как индикативная, так и текущая программы тесно увязаны с и поддерживают стратегические направления СПС.

Таблица 2. Индикативная рабочая программа (МБРР, 2012-2013 ф.г.)

Сфера сотрудничества	Текущий портфель	ПСЭИ	Предлагаемые займы
Повышение конкурентоспособности и стимулирование создания рабочих мест	Проект по коммерциализации технологий	Разработка среднесрочной антициклической макроэкономической политики в целях снижения уязвимости перед внешними шоками	Проект строительства дорог "Восток-Запад"; 1,2 млрд. долларов США (2012 ф.г.)
	Проект по модернизации технического и профессионального образования	Повышение конкурентоспособности посредством снижения торговых барьеров	Проект молодежного легиона финансируемый из трастового фонда Швейцарии; 20 млн. дол. США (2012 ф.г.)
	Проект по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции	Улучшение деловой среды для поддержки в повышении конкурентоспособности и экономической диверсификации	Проект улучшения систем ирригации и дренажа (Фаза II); 105 миллионов долларов США (2013 ф.г.)
	Проект по приватизационной поддержке сельского хозяйства (Фаза II)	Повышение продуктивности и конкурентоспособности посредством механизмов поддержки модернизации предприятий	Проект по передаче электроэнергии; (2014 ф.г.)
	Проект строительства автомобильных дорог "Юг-Запад"	Совершенствование системы банкротства	
	Укрепление системы мониторинга и оценки в управлении дорогами - Грант IDf (фонда институционального развития) (связанный с проектом строительства дорог "Юг-Запад")	Применение МСФО в предприятиях малого и среднего бизнеса, Фаза II	
	Проект по передаче электроэнергии с ГЭС Мойнак	Техническая помощь по укреплению потенциала в сфере оценки проектов ГЧП	
	Проект по строительству подстанции "Алма"	Анализ системы образования с целью повышения качества образовательных услуг	
		Развитие послевузовского образования	
		Укрепление сельскохозяйственной стратегии и политики в сфере животноводства	
		"Мозговой штурм" по вопросам глобальных экономических и социальных перспектив	
Укрепление государственного финансирования и институтов государственного сектора для обеспечения эффективности предоставления услуг	Проект развития таможенной службы	Совершенствование подхода к формированию бюджета на основании результатов	Проекты по институциональной реформе (2014-2016 ф.г.)
	Проект по реформированию налогового администрирования	Улучшение межбюджетных отношений и территориальное развитие	
	Проект по передаче технологий в секторе здравоохранения	Совершенствование управления государственными займами и государственным долгом	
	Проект по укреплению национальной статистической системы	Совершенствование системы социальной защиты	
	Создание потенциала по проведению реформы финансовой отчетности в государственном секторе - грант SAFE	Укрепление пенсионной системы	
	Создание потенциала по проведению аудита в государственном секторе - грант IDf	Техническая помощь в формировании потенциала в системе внутреннего аудита в Казахстане	
	Создание потенциала по проведению закупок в агентстве по аудиту - грант IDf (связанный с Проектом строительства автомобильных дорог "Юг-Запад")	Развитие системы электронных государственных закупок	
		Дальнейшее совершенствование системы финансового мониторинга (борьба с отмыванием денег и финансированием терроризма)	
		Техническая помощь Агентству по делам государственной службы в реформировании государственной службы	
Обеспечение экологически устойчивого развития	Проект по сохранению лесов и увеличению лесистости	Экономическая стоимость загрязнения и потенциального более чистого и экологичного промышленного производства	Проект по энергоэффективности, ТФ Швейцарии; 20 млн. долларов США (2012 ф.г.)
	Грант (ГЭФ) по сохранению лесов и увеличению лесистости		Проект по регулированию русла реки Сырдарья и северной части Аральского моря (Фаза II)
	Проект по восстановлению окружающей среды г. Усть-Каменогорска		Грант ГЭФ (2012 ф.г.) и проект (2013-2014 ф.г.) по управлению стойкими органическими загрязнителями (СОЗ)

Примечание: Ожидается расширение мероприятий ПСЭИ по мере реализации СПС; цифры по займам предварительны, и в программе заимствования представлена начальная разбивка.

54. Стратегия партнерства предусматривает интегрированный подход к участию всех организаций Группы Всемирного банка. МФК внесет свой вклад в задачи СПС посредством содействия развитию частного сектора с помощью инвестиционных и консультационных проектов в поддержку диверсификации экономики и программы роста. Стратегия МФК в Казахстане полностью согласуется с общим стратегическим подходом МФК в регионе ЕЦА, согласно которому внимание сосредоточено на доступе к инфраструктуре, укреплении финансового сектора и содействии диверсификации и повышению конкурентоспособности. В краткосрочной перспективе МФК концентрирует внимание на укреплении финансового сектора, как в контексте реагирования на кризис 2008-09 годов, так и в качестве выполнения предварительного условия для работы над программой по диверсификации. В среднесрочной перспективе больше усилий будет посвящено поддержке развитию инфраструктуры. МФК также будет осуществлять инвестиции, направленные на содействие развитию малого и среднего бизнеса, а также инвестиции в сфере агробизнеса, производства и услуг. Консультационная работа и инвестиционные проекты МФК будут направлены на внедрение передовой практики в сфере международных банковских операций, корпоративного управления и в регулятивной среде. В этом направлении предусматривается значительный демонстрационный эффект. МФК также нацелено на поддержку задач в сфере эффективного использования энергии – темы, пересекающей все мероприятия. Предполагается, что в целом объем инвестиций составит 200-300 миллионов долларов США в год, при условии определения соответствующих проектов, отвечающих критериям МФК в части финансовой отчетности, прозрачности и коммерческой обоснованности. МАГИ продолжит оказывать содействие финансовому и производственному секторам²⁶.

55. Результаты, ожидаемые в рамках СПС, отражают ее постоянно развивающуюся природу и интенсивность применения в ней консультационных и аналитических услуг. В данных условиях результаты консультационных и аналитических мероприятий в рамках ПСЭИ трудно определить и привязать непосредственно к конечным результатам программы развития страны в связи с тем, что успешность достижения последних в большой степени зависит от установления сроков и объемов усилий Правительства. Кроме того, в рамках консультационных и аналитических мероприятий ПСЭИ предусматривается большой объем работ по наращиванию потенциала на институциональном уровне, что по своей природе осложняет оценку результатов. В рамках результатов СПС данные трудности признаются и прорабатываются путем определения ожидаемых результатов (промежуточных показателей) по каждому утвержденному мероприятию и увязки с соответствующими целями правительства по развитию. В целом, результаты предназначены для обеспечения ответственности в отношении заимствований в рамках портфеля проектов на 2012-2013 ф.г. и утвержденной программы консультационных и аналитических мероприятий ПСЭИ. Далее представлена информация по сферам сотрудничества, инструментам и ожидаемым результатам.

Сфера сотрудничества 1: Повышение конкурентоспособности и стимулирование создания рабочих мест

56. Опираясь на опыт Группы Банка и интенсивный диалог, имевший место в рамках предыдущей СПС, мероприятия Группы Банка будут направлены на поддержку задачи по

²⁶ Портфель МАГИ в Казахстане состоит из четырех проектов в поддержку финансового и производственного секторов страны, спонсируемых инвесторами из Австрии и Голландии. Совокупные обязательства по этим инвестициям (на конец февраля 2012 года) составляют 399,3 миллиона долларов США.

повышению конкурентоспособности и созданию рабочих мест в частном секторе. Правительство стремится к перемещению с 72-ой позиции (из 139 стран), занимаемой на сегодняшний день согласно Глобальному индексу конкурентоспособности, на 50-ое место к концу этого десятилетия. Программа СПС сосредоточена на совершенствовании тех направлений, по которым в индексе конкурентоспособности отмечается отставание (институты, благоприятная для бизнеса/инвестиций среда, финансы, инфраструктура) посредством передачи знаний и предоставления займов. ПСЭИ охватывает институциональное развитие в государственном/частном секторах (к примеру, стандарты отчетности и корпоративное управление), регулируемую среду, модернизацию предприятий, развитие финансового рынка (реформа в области банкротства, решение проблемы неустойчивости корпоративного финансового сектора), программу модернизации и роста АПК, торговые барьеры, качество образования и наличие высококвалифицированных кадров мужского и женского пола, а также схемы государственно-частного партнерства. Банк будет финансировать инвестиции в ключевую инфраструктуру государственного сектора, придавая особое значение повышению качества управления среди провайдеров в государственном секторе.

Цель развития страны: Повышение конкурентоспособности посредством обеспечения макроэкономической стабильности и международной интеграции

57. *Результат 1: Укрепление финансовой дисциплины и открытости торговли.* Правило, обуславливающее распределение нефтяных поступлений, можно доработать, чтобы повысить его антициклическое влияние на экономику. В рамках ПСЭИ будут выработаны альтернативные варианты. Страновой экономический меморандум (финансируемый только за счет бюджета Банка) будет привязывать развитие ситуации в части бедности и гендерного равенства к экономической политике в целях максимизации конкурентоспособности, а также проводить предварительное обследование. Региональная торговая интеграция посредством таможенного союза с Беларусью и Россией и ожидаемое вступление в ВТО потребуют наличия стратегий, которые позволят частному сектору получать выгоду от меняющихся возможностей. Страна также должна рассмотреть вопросы, связанные с развитием благоприятной для торговли среды, включая нетарифные меры и затраты на содействие развитию торговли. В рамках недавно проведенного исследования ПСЭИ было проанализировано влияние участия в таможенном союзе, а также то, каким образом можно максимизировать получаемые выгоды. В рамках текущего исследования ПСЭИ данная работа была расширена, включив в себя разработку аналитической основы для конкурентоспособности на мировом рынке посредством совместной исследовательской работы, ознакомление разработчиков политики с передовой практикой и применение новых инструментов и методологий.

58. *Результат 2: Расширение экспортной торговли и занятости в несырьевом секторе.* В ходе ряда взаимосвязанных мероприятий Банка была поддержана передача знаний по разработке конечных стратегий по диверсификации. Благодаря ПСЭИ была разработана широкомасштабная программа реформирования, а также достигнуты первичные изменения в законодательстве о банкротстве предприятий. Проводится программная работа по реформированию системы банкротства и разработке системы банкротства частных лиц. В рамках текущего Проекта по коммерциализации технологий поддерживается маркетинг перспективных технологий, разрабатываемых предприятиями. Основные продукты ПСЭИ способствуют улучшению отстающих показателей по ведению бизнеса (например, доступ к финансированию, получение разрешений на строительство, трансграничные процедуры), а также продвижению усилий по снижению роли государственного регулирования (например, реформа лицензионно-разрешительной системы, включая введение подхода к регулированию, основанного на оценке риска). В ходе данной работы будут затрагиваться гендерные аспекты с учетом различного доступа для мужчин и женщин. Дополнительные продукты ПСЭИ способствуют разработке

стратегий по отдельным секторам и определенным компаниям, направленных на повышение конкурентоспособности, а также определению требующих совершенствования подходов к официальным инициативам по отраслевой поддержке. Для оценки воздействия реформ в деловой среде будет разработан специальный механизм, направленный на усиление основанной на фактических данных программы реформ (гендерный анализ будет неотъемлемым элементом данной работы). Содействие, оказываемое в рамках ПСЭИ в укреплении институциональной базы, на которой основана корпоративная финансовая отчетность в Казахстане, а также в управлении реформами финансовой отчетности предприятий малого и среднего бизнеса, будет продолжено. МФК намеревается расширить свои инвестиции в реальном секторе, в частности в сфере агро-бизнеса, строительных материалов и розничных продаж. Дополнительная поддержка развитию инфраструктуры и сектора логистики, в частности, также понадобится для успешного развития данных секторов. В сфере агробизнеса МФК рассматривает возможности по поддержанию предприятий пищевой промышленности и розничной торговли продуктами питания, где могут возникнуть возможности для предоставления финансирования поставщикам и консультационных услуг по вопросам безопасности продуктов питания. При необходимости, в рамках данных инвестиций будет предусматриваться работа консультационного плана над эффективным использованием ресурсов.

59. Результат 3: Оживление финансового сектора. Группа Банка оказала помощь аналитического характера в урегулировании влияния кризиса и в разработке схем для проработки проблем в банковском секторе посредством формальных продуктов, наряду с предоставлением оперативных неофициальных консультаций. В рамках новой СПС будет продолжен тесный диалог в целях восстановления нормальных банковских кредитных операций и привлечения иностранного капитала и кредитных линий. Банк и МФК сосредоточатся на стратегиях решения проблемы с невозвратными банковскими кредитами, на стратегии развития небанковских финансовых посредников в контексте улучшения доступа к кредитованию, а также на стратегиях управления и выхода для банков, включая реприватизацию, и на защите потребителей финансовых услуг. Усилия МФК также будут направлены на содействие разработке мероприятий по восстановлению частных проблемных активов (в соответствии с нормативно-правовой базой) и на углубление финансового сектора посредством инвестиций в страхование и управление активами. Инвестиции в стрессовые корпоративные активы помогут компаниям, имеющим проблемы с ликвидностью, но обладающим устойчивой базой, восстановиться после кризиса и позволят компаниям-кредиторам сократить долю проблемных активов на своих счетах. МФК намеревается расширить свою Глобальную программу торгового финансирования, включив в нее новые банки в Казахстане. МФК планирует возобновить финансирование реального сектора посредством целевых кредитных линий для предприятий малого и среднего бизнеса и эффективного использования энергии. Займы в части эффективного использования энергии могут включать в себя компонент по консультационной работе над вторичным законодательством с целью внедрения соответствующих стимулов и механизмов по данному продукту. МФК может предоставить займы микрофинансовым компаниям, в особенности функционирующим в регионах с недостаточной ресурсной базой, при условии ожидаемого принятия нового закона о микрофинансировании. Казахстан может быть включен в региональный Проект МФК по укреплению финансовой инфраструктуры в Азербайджане и Центральной Азии на следующем этапе в целях оказания поддержки системам по обмену кредитной информацией.

Цель развития страны: Поддержка человеческого капитала

60. Результат 4: Развитие профессиональных навыков. В рамках мероприятий ПСЭИ были разработаны стандарты, направленные на повышение качества высшего образования. Ввиду значимости качества человеческого капитала в повышении конкурентоспособности и, в частности, в сокращении недостатка квалифицированных кадров на первом этапе ПСЭИ будет сосредоточена

на (i) анализе данных исследований PISA 2009 года и (ii) международном сопоставительном анализе политики по трем важным направлениям качества образования: качество преподавателей, оценка учащихся и самоуправление и подотчетность школ. Результаты такого анализа будут использованы в ходе обсуждения реформы образовательной политики и оказания дальнейшего содействия в обеспечении разработки и реализации проектов. Текущий Проект по модернизации профессионального и технического образования направлен на укрепление правил и институтов, что способствует объединению технического и профессионального образования с теми профессиональными навыками, которые требуются на рынке труда. На данном этапе разрабатывается Проект молодежного корпуса, финансируемый в рамках технической помощи Швейцарии, с целью содействия в предоставлении молодежи Казахстана возможностей работы в сфере сервисного обучения, и в развитии некогнитивных навыков среди молодежи, что является одним из факторов, способствующих вхождению на рынок труда. В рамках анализа по данным направлениям также будут учитываться гендерные аспекты.

Цель развития страны: Повышение уровня занятости в сельском хозяйстве

61. Результат 5: Укрепление навыков и знаний для устойчивого роста в сфере сельского хозяйства. В рамках ряда продуктов, связанных с распространением знаний, займов на системы дренажа и ирригации, постприватизационной поддержки и повышения конкурентоспособности, Банк способствовал росту уровня занятости в сельском хозяйстве. Следует отметить то направление ПСЭИ, в рамках которого были предложены реформы в отношении сложной системы государственного субсидирования сельского хозяйства, искажающей стимулы и структуру производства. Данные усилия оказали влияние на решение правительства об упрощении и реструктуризации субсидий и снижении их влияния. Ожидается, что сельскохозяйственное производство пойдет по пути конкурентных преимуществ, переходя от зернового производства к животноводческому (государственный приоритет) и со временем выходя на развитие экспорта. В рамках СПС будет оказываться помощь правительству в части повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции и продовольственной безопасности посредством диверсификации, а также в части решения проблемы неравенства доходов в городах и на селе. Данные цели будут достигаться посредством распространения знаний и вложений инвестиций в систему ирригации, диверсификации сельскохозяйственного производства и развитие животноводства в дополнение к другим параллельным мероприятиям по укреплению благоприятной для бизнеса среды и конкурентоспособности. В рамках программных продуктов ПСЭИ, основанных на рекомендациях ранее проведенного и финансируемого в рамках ПСЭИ обзора государственных расходов и институтов, будут оцениваться программы, действующие в сфере сельского хозяйства, включая субсидирование, а также будет разрабатываться стратегический план для определения рыночных возможностей и ограничений, включая пробелы в государственных услугах и инфраструктуре. В рамках консультаций с сообществами по вопросам эффективности оказываемых государством услуг затрагиваются и гендерные аспекты. В рамках СПС будет продолжено предоставление займов на инвестирование в сфере систем ирригации и управления водными ресурсами через Проект по улучшению ирригации и дренажа (ПУИД-II) и Проект по регулированию русла реки Сырдарья и северной части Аральского моря (РРССАМ-II). Банк продолжит диалог по вопросам диверсификации, включая трансформирование использования маргинальных пахотных угодий и развитие животноводства, применяя свою базу знаний по борьбе с болезнями животных и сопутствующим рискам для здоровья человека, повышение продуктивности пастбищ и формирование конкурентоспособных цепочек поставок от фермера до переработчика. Как обсуждалось выше в разделе по 2-му результату, МФК дополнит работу в данном направлении прямыми инвестициями вдоль цепочки поставок в агробизнесе и консультациями по стимулированию эффективного использования ресурсов и совершенствованию стандартов пищевой безопасности.

Цель развития страны: Развитие связующей инфраструктуры для снижения экономических расстояний

62. Результат 6: Улучшение передачи энергии в бедных районах. Помощь Банка, оказываемая посредством передачи знаний и предоставления крупных займов на развитие линий передачи, способствовала развитию современной сети электропередач, рационализации тарифов за услуги передачи электроэнергии и созданию спотового рынка электроэнергии. Новая СПС будет отталкиваться от инвестиций в развитие сети, сосредоточив внимание на развитии и интеграции огромных возобновляемых энергоресурсов страны (в частности энергии ветра и воды) в государственной энергосистеме, а также на укреплении регионального объединения энергосетей в целях снижения серьезных сетевых ограничений (в особенности между Казахстаном и Кыргызстаном). В рамках ориентировочной программы рассматривается возможная реализация проекта по строительству третьей линии электропередачи «Север-Юг». Банк и дальше будет оказывать помощь компании по управлению электрическими сетями в вопросах повышения качества корпоративного управления и финансовых стандартов в соответствии с передовой международной практикой, а также более активного участия в координируемом на региональном уровне планировании и эксплуатации центрально-азиатской энергосистемы.

63. Результат 7: Формирование транспортных связей, снижение затрат. Банк активно участвует в оказании помощи по вопросам повышения конкурентоспособности транспортных коридоров (автомобильный и железнодорожный транспорт). Общая экономическая эффективность зависит от понижения транспортных затрат, увеличения объемов перевозок грузов и пассажиров и расширения торговли в интересах региональной интеграции. Расходы на столь необходимое техническое обслуживание ежегодно увеличиваются на 10 процентов в реальном выражении – за последние семь лет доля магистральной дорожной сети, находящейся в «плохом» состоянии, сократилась с 40 процентов до 25 процентов. В рамках действующего проекта развития автомобильных дорог «Юг-Запад» поддерживается реализация участка протяженностью 2840 км, входящего в государственную инвестиционную программу совершенствования и реабилитации автомобильных дорог протяженностью 8300 км вдоль шести основных коридоров ЦАРЭС (международный транзитный коридор «Западная Европа - Западный Китай») общей стоимостью 7,5 миллиардов долларов США. СПС будет сосредоточена на оказании поддержки в завершении работы над данным Коридором в рамках Проекта развития автомобильных дорог «Восток-Запад» (протяженностью 305 км), который также будет способствовать внедрению стандартов по эксплуатации и техническому обслуживанию отдельных участков дорог на пилотной основе. Стратегия правительства также предусматривает обеспечение недискриминационного доступа к железнодорожной сети и четкое разделение между эксплуатацией и техническим обслуживанием инфраструктуры, наряду с устранением установленных государством правил по регулированию цен. Половина из 1400 км новых линий будет финансироваться за счет частного сектора. В рамках разрабатываемого исследования Банка будет проведена оценка эксплуатационных характеристик отдельных железнодорожных коридоров и определены пути повышения транзитных перевозок, особенно из Китая.

64. *В рамках партнерской программы по Коридору, Банк также оказывает помощь в осуществлении институциональных реформ, которые в конечном итоге приведут к преобразованию крупных государственных предприятий в области планирования и ремонта дорог в коммерчески ориентированные организации. Этот шаг проложит путь для внедрения механизмов сбора платы и заключение договоров на эксплуатацию и техническое обслуживание на основе метода, обусловленного эффективностью работы, а также для создания агентства по управлению автомагистралями, отвечающего за управление, мониторинг и планирование инвестиций вдоль Коридора. В числе всех участников дорожного движения проекты развития автомобильных дорог принесут пользу местным и международным перевозчикам,*

производителям, фермерам и участникам торговли, а также в смежных отраслях нефтяной промышленности. Значимой категорией бенефициаров станет малообеспеченное население, проживающее в зоне, обслуживаемой автомобильной дорогой, и нуждающееся в рынках сбыта для своей продукции и в доступе к социальным объектам. Основные институциональные реформы железнодорожного транспорта направлены на повышение конкурентоспособности и участия частного сектора.

65. *МФК намерена содействовать развитию инфраструктуры посредством консультативной деятельности в рамках ГЧП, а также прямых инвестиций и с частным сектором, и с субнациональными спонсорами.* Конкретные направления деятельности включают сектора логистики и транспорта в целях улучшения связи и торговли, включая окружную дорогу г. Алматы, и инвестиции в лизинг железнодорожных вагонов. Кроме того, МФК также будет поддерживать инвестиции в инфраструктуру в нефтегазовом секторе Казахстана с целью стимулирования развития и повышения эффективности услуг в секторе.

Сфера сотрудничества 2: Укрепление общего процесса управления и повышение эффективности предоставляемых государственных услуг

66. **МФК будет оказывать помощь в развитии эффективного и прозрачного государственного сектора.** Эта помощь будет сосредоточена на содействии улучшению бюджетного управления, межведомственного управления финансами и управления долгом государственных предприятий, наряду с модернизацией системы аудита. Кроме того, будет продолжена помощь, оказываемая в рамках ПСЭИ в целях поддержки разворачиваемых реформ, направленных на повышение уровня и охвата программ социальной защиты и устойчивости пенсионной системы Казахстана. Ожидается также, что Банк, продолжит оказывать поддержку правительству в вопросах повышения прозрачности и создания институциональной инфраструктуры путем содействия в успешном завершении прохождения процедуры валидации в рамках ИПДДО, в развитии системы по предотвращению и противодействию отмыванию денег, а также в развитии системы электронных закупок.

Цель развития страны: Совершенствование системы управления государственными финансами и борьба с коррупцией

67. Результат 8: Совершенствование общего процесса управления. Банк намерен принять участие в разработке многоплановой анти-коррупционной программы Правительства. В рамках СПС будет продолжено содействие совершенствованию институтов по управлению доходами, а также прозрачности и предоставлению отчетности по доходам от природных ресурсов, в то же время, поддерживая наращиваемые усилия по продвижению реформы государственной службы. В рамках ряда исследований ПСЭИ по вопросам управления доходами были выработаны рекомендации стратегического и институционального характера по реформам таможенного и налогового администрирования, что привело к таким глубоким реформам налоговой политики, благодаря которым Казахстан приблизился к передовой международной практике, хотя искажения в налогообложении малого и среднего бизнеса пока не позволяют назвать налоговую систему совершенной. В рамках текущего Проекта реформирования налогового администрирования будут проведены реформы бизнес-процессов, а также внедрены современные методы, основанные на рисках, с более пристальным вниманием к крупным налогоплательщикам, что приведет к сокращению свободы действий налоговых инспекторов. Таможенная служба остается важным слабым направлением, в рамках текущего Проекта развития таможенной службы будет введено электронное декларирование и единое окно с применением методов, основанных на оценке риска, однако в целях борьбы с коррупцией необходимо будет отойти от чрезмерной зависимости от управления. Банк продолжит содействие в работе над достижением соответствия нормам ИПДО к

середине 2013 года. Совершенствование отчетности и отслеживания доходов добывающей промышленности с участием гражданского общества является одним из ключевых факторов укрепления общего процесса управления. Недавно Казахстан стал участником международных конвенций по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма и укрепил свои системы по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, опираясь на рекомендации, выработанные в рамках предыдущих исследований ПСЭИ. Однако система пока еще не полностью соответствует рекомендациям Международной организации по противодействию отмыванию преступных доходов и стандартам других международных органов. Мероприятия ПСЭИ в этой сфере будут и дальше сосредоточены на проведении национальной оценки рисков, связанных с отмыванием денег, и совершенствовании законодательства и практики, необходимом для принятия передовых международных норм к концу 2013 года. Кроме того, Всемирный банк будет оказывать содействие Национальному банку Республики Казахстан в подготовке Руководства по контролю над отмыванием нелегальных доходов. В рамках дальнейших мероприятий ПСЭИ будет оказана консультативная помощь Агентству по делам государственной службы в разработке поправок в закон о государственной службе, будут предоставляться руководящие указания в отношении выполнения высокоприоритетных задач по борьбе с коррупцией и внедрения системы оплаты труда, основанной на эффективности труда, а также будет оказываться поддержка в наращивании кадрового потенциала.

68. Результат 9: Укрепление бюджетных и финансовых институтов. Ряд продуктов ПСЭИ поддерживает системные реформы в управлении государственными финансами. Правительство придает большое значение дальнейшему участию Банка в создании современного, эффективного и прозрачного государственного сектора. С этой целью СПС будет способствовать повышению сосредоточенности бюджетного управления на результатах (с целью укрепления связей между бюджетными ресурсами и политическими целями, а также поддержки создания кадрового потенциала для устойчивого внедрения этой системы), улучшению управления межбюджетными финансами (первоначально с акцентом на улучшение целевых трансфертов на развитие в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта, образования и здравоохранения – ключевой области государственных услуг, учитывая, что более 60 процентов от общей суммы поступлений в местные бюджеты составляют трансферты с вышестоящего уровня), а также совершенствование управления долгом государственных предприятий (помощь в разработке механизмов мониторинга и контроля над негарантированными квази-государственными долговыми обязательствами в целях укрепления стратегического долгосрочного планирования долговых обязательств в Республике Казахстан, а также в целях развития внутреннего рынка государственного долга). Планируется также оказание поддержки Счетному комитету в постепенном достижении ключевых международных стандартов внешнего аудита и Парламентского контроля. В рамках ПСЭИ предполагается оказание помощи в переходе на международные стандарты финансового учета в государственном секторе. В рамках текущего исследования ПСЭИ оказывается помощь в развитии электронных закупок, при этом особое внимание уделяется разработке электронной системы торгов. В ходе Проекта по укреплению потенциала статистической системы 2011 года внедряются современные методы и навыки государственной статистики. Несколько финансируемых за счет грантов проектов по созданию внутренних возможностей в области аудита и закупок способствовали укреплению государственного управления. Вся представленная программа в серьезной мере учитывает аспекты общего процесса управления, что также касается и улучшения делового климата.

Цель развития страны: Повышение эффективности государственных услуг особой важности

69. Результат 10: Реформирование системы социальной защиты. В рамках ПСЭИ будет продолжено оказание помощи, направленное на поддержку существующих реформ по повышению

уровня и расширению сферы действия программ социальной защиты. Основным направлением реформы является включение в целевую программу социальной помощи «элементов стимулирования», способствующих переходу трудоспособного населения от зависимости в социальной помощи к трудовой деятельности. Банк намерен оказывать помощь в разработке дополнительных программ обусловных денежных пособий, связывающих получение социальной помощи с рядом комплексных услуг, направленных на стимулирование социально-экономической самостоятельности получателей пособий. В рамках ПСЭИ продолжается предоставление консультативной поддержки по пенсионной реформе. Один из компонентов многоуровневой системы связан с системой частных сбережений. Вызывает беспокойство его финансовая устойчивость и надежность. В этой связи, пересматриваются нормативные и операционные правила пенсионного обеспечения частным сектором. Работа над пенсионной реформой включает в себя важный гендерный вопрос, так как в среднем пенсионные взносы пожилых женщин количественно меньше в связи с меньшим количеством лет трудоспособного возраста. Кроме того, они численно превосходят мужское население того же возраста. В целях усиления финансового сектора страны, МФК готова инвестировать в компании по страхованию жизни и управлению частными активами (в том числе по управлению пенсионным обеспечением)

70. *Результат 11: Усиление стратегического подхода к реформам здравоохранения.* Активное взаимодействие интеллектуальной и стратегической направленности с правительством было укреплено в рамках нескольких исследований ПСЭИ по разработке комплексной стратегии в области здравоохранения и текущего Проекта по передаче технологий и институциональной реформе в секторе здравоохранения. Диалог о мерах политики преобразовался из анализа отдельных вопросов политики во всестороннее содействие реализации комплексной стратегии реформирования в секторе здравоохранения. Проект в сфере здравоохранения сосредоточен на вопросах финансирования и управления, информационной системы управления здравоохранением, фармацевтической политики, повышения качества медицинских услуг, медицинского образования и науки, и безопасности пищевой продукции. В рамках проекта внедряются международные стандарты в указанных сферах и формируется институциональный потенциал путем обучения на практике. Направления по углублению реформ включают в себя первичную медико-санитарную помощь и оценку эффективности сектора здравоохранения.

Сфера сотрудничества 3: Обеспечение экологической устойчивости развития

71. **Охрана окружающей среды, повышение эффективности использования энергии и стратегия по обеспечению низкого уровня выбросов углекислого газа расцениваются в Казахстане как первостепенные задачи и крайне необходимы для поддержания роста.** Для поддержки усилий правительства в этой области, помощь Всемирного банка будет на первоначальном этапе сосредоточена на поддержании усилий по апробированию эталонных технологий в отдельных отраслях промышленности наряду с передовой практикой, а также на выработке рекомендаций по реформированию системы выдачи разрешений и систем мониторинга и правоприменения. Помощь Банка будет и дальше концентрироваться на восстановлении отдельных промышленных загрязненных участков при содействии усилиям по расширению и углублению реализации программы по рациональному использованию энергии и управлению водными ресурсами. Банк также продолжит консультативную помощь Казахстану по вопросам сокращения факельного сжигания попутного газа в целях расширения и углубления выгод от реализации действующей программы по утилизации газа.

Цель развития страны: Борьба с изменением климата и обеспечение более чистой окружающей среды

72. Результат 12: Охрана окружающей среды. В рамках ПСЭИ Банк предоставит содействие в разработке дизайна пилотных сравнительных экологических показателей для отраслей промышленности. Реформа системы получения экологических разрешений и систем мониторинга и исполнения также получит поддержку. Будет повышена конкурентоспособность экспортной продукции на рынках, требующих продукты с низким уровнем воздействия на окружающую среду. Банк предоставил экспертные консультации по передовой международной практике в восстановлении загрязненных промышленных участков. Ликвидация загрязнений осуществлялась в рамках реализуемых проектов очистки реки Нура от ртути и восстановления окружающей среды г. Усть-Каменогорска. В рамках предлагаемого проекта по уничтожению стойких органических загрязнителей (СОЗ) будет поддерживаться восстановление участков, загрязненных полихлорированными бифенилами (ПХБ), которые представляют серьезную опасность для общественного здоровья и окружающей среды, а также удаление и сжигание отходов ПХБ и устаревших пестицидов. В качестве существенного вклада в подготовку данного проекта, Банк провел аналитическую работу по подготовке исследований, финансируемых за счет Канадского целевого трастового фонда, выделяемого для проведения исследований в области управления СОЗ. Кроме того, Банк будет помогать Правительству в расширении механизмов, внедренных в рамках предыдущих инвестиционных проектов для улучшения управления водными ресурсами путем оказания ирригационных и дренажных услуг, а также повышения уровня доступности воды для производственных целей в казахстанской части бассейна реки Сырдарья.

73. Результат 13: Повышение эффективности использования энергии. В рамках ПСЭИ была оказана помощь в проведении анализа альтернативных вариантов повышения энергоэффективности с текущего низкого уровня (Казахстан входит в десятку самых энергоемких экономик в мире). Радует то, что эта задача была недавно обозначена правительством как одна из главных целей развития (к 2020 году планируется снизить нерациональное использование энергии на 25 процентов), кроме того, новое законодательство находится на стадии обсуждения в Парламенте. Банк предоставит техническую помощь по вопросам создания специального механизма для финансирования рационального использования энергии в целях поддержки в разработке жизнеспособных проектов в рамках Проекта по повышению энергоэффективности, финансируемого Швейцарским трастовым фондом, главной целью которого является реализация демонстрационных проектов по повышению энергоэффективности в отдельных секторах с высоким уровнем социального воздействия и количественное измерение экономии энергоресурсов. Банк инициирует диалог с властями относительно возможного принятия экологически чистых угольных технологий для производства электроэнергии, учитывая обилие недорогого угля в стране. Частный сектор весьма заинтересован в создании станций для генерации тепловой энергии, что можно использовать в рамках применения чистых угольных технологий при условии наличия механизма для установления тарифов и ГЧП. Банк также продолжит консультативную помощь в Казахстане по вопросам сокращения факельного сжигания попутного газа и развития существующих программ по утилизации газа, в то время как МФК может поддержать проекты по выработке электроэнергии на основе попутного газа. В рамках Программы Банка по партнерству в сфере глобального сокращения факельного сжигания попутного газа будет оказываться техническая помощь и содействие в подготовке дальнейших поправок, которые необходимо внести в законодательство нефтегазового сектора. МФК считает повышение эффективности использования энергии межотраслевым приоритетом в Казахстане. В этих целях МФК сосредоточит внимание на инвестициях в реальный сектор, благодаря которым может быть повышена эффективность использования ресурсов и энергии. Кроме того, банкам будут предоставляться целевые кредитные линии для кредитования промышленных предприятий, а также, по мере необходимости, будет проводиться консультативная работа в целях содействия кредитованию проектов по энергоэффективности в частном секторе. В инфраструктурном секторе МФК может изучить возможности повышения эффективности в секторе коммунальных услуг, с особым упором на аспект распределения в централизованной системе теплоснабжения.

Инвестиции в секторе управления отходами на муниципальном уровне будут рассматриваться с участием частных инвесторов, напрямую или через структуры ГЧП.

Стратегия достижения гендерного равенства

74. ГВБ и дальше будет уделять внимание вопросам достижения гендерного равенства в рамках программы СПС. Помимо вышеуказанных элементов программы СПС, затрагивающих гендерные вопросы, следующие проекты содержат в себе существенный гендерный аспект²⁷:

- *Проекты строительства автодорог «Юг-Запад» и «Восток-Запад».* Стратегия развития услуг для пользователей дорог в рамках этих проектов предусматривает, что развитие дорог будет положительно влиять на рост доходов, создание рабочих мест и улучшение местной экономики. В особенности это относится к Проекту строительства дорог «Юг-Запад», значительные участки которого пересекают области, в которых превалирует безработица; что сможет оказать влияние на женское население, живущее в деревнях, расположенных вдоль коридора, и представляющих значительную часть безработного населения.
- *Проект по передаче технологий в секторе здравоохранения.* Этот проект поддерживает новую государственную Программу развития здравоохранения, которая направлена на снижение материнской смертности в качестве ключевого показателя эффективности системы. Рекомендации по лечебной практике первой помощи будут сосредоточены на здоровье матери. Программа также поддерживает укрепление здоровья и профилактику различных заболеваний. Результаты программы послужат улучшению гендерной ситуации, такие как снижение заболеваний и травм, связанных с употреблением табака и алкоголя, что сможет привести к повышению продолжительности жизни мужского населения.

V. РЕАЛИЗАЦИЯ СТРАТЕГИИ

A. Управление реализацией программы

75. В СПС предусмотрена сильная программа консультационных и аналитических услуг, поддерживаемая выборочными инвестиционными операциями в увязке с ключевыми приоритетами развития. Как уже отмечалось, поддержка будет предоставляться в основном через ПСЭИ, учитывая, что в настоящее время финансирование годовой программы правительством составляет 85 процентов от суммы в размере 4,4 миллиона долларов США²⁸. Программа ПСЭИ будет формироваться на ежегодной основе, а в середине каждого года будет проводиться обзор программы. В целях обеспечения адекватного качества и соответствия политике Банка, консультационные и аналитические услуги в рамках ПСЭИ будут следовать тому же циклу, что и мероприятия в рамках консультационных и аналитических услуг Банка. Выделение займов на цели инвестирования будет продолжено на выборочной основе и на основании спроса со стороны правительства. Как уже отмечалось, половина индикативного

²⁷ Программа Банка по малым грантам, реализованная до начала этого года направленная на поддержку наращивания потенциала в организациях гражданского общества, также уделяла большое внимание гендерным аспектам в Казахстане (в настоящее время проводится переориентация программы в рамках намечаемой реализации нового Глобального фонда партнерства по вопросам повышения социальной ответственности). Из 64 организаций гражданского общества, чьи проекты были поддержаны в рамках программы в 2004-2011 годах, 18 являлись женскими и гендерными ассоциациями, а 43 возглавлялись женщинами. Средства грантов использовались, в частности, для поддержки социальной деятельности и гражданской активности, а также для формирования навыков, позволяющих женщинам, проживающим на селе, получать доходы, и для повышения их роли в рамках самоуправления на местном уровне.

²⁸ Финансирование Банка в ПСЭИ отражает участие Банка в обучении сотрудников в рамках стратегического диалога ПСЭИ и потенциальное распространение выгод от опыта развития Казахстана в других странах, являющихся клиентами Банка.

кредитного портфеля на период реализации СПС в размере 2 миллиардов долларов США будет направлено на новый проект по строительству автомобильной дороги «Восток-Запад», запланированного на 2012 финансовый год. Ожидается, что оставшаяся сумма будет использована для финансирования проектов в тех областях, в которых Банк по мнению Правительства сможет приумножить эффект благодаря своему участию в разработке и реализации проектов.

76. Текущий портфель проектов ГВБ четко согласуется со стратегическим направлениями СПС и будет способствовать максимизации воздействия ГВБ и государственных ресурсов посредством своевременной реализации. В настоящее время, портфель МБРР состоит из 12 проектов, при этом чистая сумма обязательств МБРР составляет 2,6 миллиардов долларов США в поддержку проектов, стоимость которых составляет 3,5 миллиардов долларов США, что отражает высокую долю софинансирования правительства. Портфель обязательств МФК составляет 404 миллиона долларов США на 11 клиентов в банковском и производственном секторах, агробизнесе и сфере услуг, а его реализация идет хорошо. Портфель сосредоточен на качественных знаниях и соответствует национальным приоритетам, при этом в рамках проектов предусматривается высокий уровень сопричастности (проекты разрабатываются только в тех случаях, когда со стороны уполномоченных органов наблюдается высокий уровень поддержки), а также все в большей мере направлены на институциональные реформы и внедрение передовой международной практики. Тем не менее, даже учитывая «молодой возраст» портфеля (в среднем 3,9 года) и недавнее значительное повышение его эффективности²⁹, освоение средств портфеля представляется относительно медленным³⁰, при этом разнится эффективность проектов. В последнем ОППС (за 2011 год) приводятся следующие основные причины данному обстоятельству:

- *Процедуры правительства*, затягивающие процесс подготовки и введения проектов в действие, в среднем на подготовку проекта уходит два года, что на полгода превышает средние показатели Банка.
- *Разный уровень готовности новых проектов к реализации*, несмотря на длительную подготовку. Внутренние процедуры агентств-партнеров в некоторых случаях затрудняют своевременное создание необходимых проектных структур и согласование ключевых документов, необходимых для того, чтобы приступить к реализации.
- *Недостатки в системе мониторинга и оценки*, препятствующие своевременному определению и реагированию на конкретные и пересекающиеся проблемы по проектам портфеля, несмотря на то, что в целом надзор над проектами эффективен.

²⁹ Мониторинг портфеля был укреплен посредством непосредственной поддержки в реализации, в частности, сложных и медленно осваиваемых проектов, а также с помощью применения упреждающих мер по прекращению деятельности в случае низкой эффективности проектов. Работа в данном направлении продолжается.

³⁰ Коэффициент освоения средств портфеля на конец февраля 2012 года составил 22,1 процента с учетом Проекта по строительству дорог «Юг-Запад», составляющего 83,8 процента от общей стоимости портфеля. Без данного проекта коэффициент освоения составляет 10,5 процентов.

Таблица 3. Согласованность существующего портфеля Банка с направлениями СПС

Направления (новой СПС)	Кол-во проектов в текущем портфеле	Проекты	Сумма (в млн. долларов США)	Гранты
Повышение конкурентоспособности и стимулирование создания рабочих мест	6	Коммерциализация технологий Модернизация технического и профессионального образования Повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции Строительство дороги «Юг-Запад» Проект по передаче электроэнергии с ГЭС Мойнак Строительство подстанции «Алма»	2308,3	1 ФИР
Усиление государственного финансирования и государственного сектора в целях обеспечения эффективности оказываемых услуг	4	Развитие таможенной службы Реформа налогового администрирования Развитие внутренних возможностей в сфере статистики Передача технологий в секторе здравоохранения	173,2	2 ФИР, 1 SAFE
Обеспечение устойчивости развития	2	Сохранение лесов и увеличение лесистости Восстановление окружающей среды г. Усть-Каменогорск	54,3	1 ГЭФ

77. **Правительство и Банк разделяют мнение о том, что совместный подход к решению этих трех проблемных направлений был бы наиболее эффективным.** Правительство обратилось к Банку с просьбой оценить уроки и опыт завершенных проектов и обеспечить поддержку в проведении институциональной оценки на базе проектов. Правительство также обратилось за помощью Банка в проведении более подробной оценки эффективности портфеля, включая улучшение информационных потоков отраслевых министерств, как входящих, так и исходящих, а также в применении мер охраны и необходимых процедур. Этот процесс в настоящее время дополняется созданием Группы совместного мониторинга портфеля (ГСМП), которая сосредоточит свою работу на мониторинге эффективности портфеля на основании ключевых показателей (степень риска, освоение средств, результаты завершенных проектов, а также ключевые системные, реализационные и стратегические вопросы), а также на проблемных проектах, тем самым способствуя принятию важных решений. Правительство также продвинулось вперед в отношении подготовки предложения по рационализации процедур согласования внешних займов, в частности займов МФО, увязав их с ежегодным процессом утверждения бюджета, что поможет устранить задержки с запуском проектов. Совместная работа будет направлена на:

- *повышение качества на начальном этапе* за счет обеспечения полной готовности к реализации посредством применения совместно разработанных принципов готовности, а также посредством включения опыта, полученного в рамках предыдущих проектов, в особенности в рамках комплексных проектов и проектов развития институциональной инфраструктуры;
- *повышение качества реализации* с учетом большего внимания к совместному мониторингу и управлению рисками, созданию устойчивой системы мониторинга и оценки, повышению

кадрового потенциала ГРП и государственных учреждений в части управления закупками и финансами;

- *расширение текущей программы постоянного обучения и консультаций по вопросам закупок*, включив такие направления, как финансовое управление, а также мониторинг и оценка, в частности, для отслеживания показателей воздействия и финансового управления.

В. Оценка эффективности

78. Банк усилит основанные на результатах процессы мониторинга и оценки с тем, чтобы оценивать ход реализации программы и эффективно реагировать на проблемные моменты. Платформа Группы для совместного мониторинга портфеля будет использоваться для обзора качества и как инструмент для совместного с партнерами отслеживания прогресса в выполнении намеченных этапов и достижении поставленных целей. Консультационные и аналитические услуги в рамках ПСЭИ будут направлены на поддержку качества системы обзора на начальном этапе, а также на использование программного подхода, который сам по себе обеспечивает инструмент для мониторинга, посредством составления программ на год и промежуточных циклов обзора для определения объемов выполненных работ и соответствующей корректировки дальнейшей работы. Годовые обзоры программы СПС на основании модели результатов, используемой в качестве инструмента для мониторинга, будут проводиться совместно с Правительством. Кроме того, в середине периода реализации СПС будет подготовлен и предоставлен отчет о ходе ее реализации.

79. В промежуточном отчете о ходе реализации СПС будет расширена матрица результатов. Как указывалось ранее, матрица результатов – это актуализируемый документ. Он отражает текущие консультационные и аналитические мероприятия в рамках ПСЭИ, текущий портфель и инвестиционные операции, разрабатываемые на ближайшие два года. В промежуточном отчете по СПС матрица результатов будет расширена с учетом деятельности Банка в течение дальнейшего периода реализации СПС.

С. Расширение работы с гражданским обществом и партнерами по развитию

80. В Казахстане начинает развиваться гражданское общество (концентрируясь в крупных городах), которое желает принимать активное участие в программе развития. Большая часть активных НПО сосредоточена на вопросах окружающей среды, формирования благоприятной для бизнеса среды, гендерных вопросах, вопросах прозрачности и уязвимости. Текущая программа Банка демонстрирует конструктивные отношения с организациями гражданского общества, выполняющими роль ценного партнера в области определения вопросов политики и институционального развития или в области разработки и мониторинга и оценки реализации проектов по ключевым направлениям. Банк принимает участие в создании фонда «Бота» для проведения работы в сфере образования и социальных услуг, оказывая поддержку в реализации проектов данного фонда. Программа ИПДО опиралась на участие коалиции организаций гражданского общества в работе многосторонней группы по ИПДО и Национального Совета заинтересованных сторон, в которых Банк имеет статус наблюдателя и оказывает поддержку в процессе валидации ИПДО и формирования внутренних возможностей организаций гражданского общества. Консультации с общественностью положительно влияют на разработку и реализацию Проекта строительства автомобильной дороги «Юг-Запад». Данный процесс сейчас находится на стадии систематизации и укрепления посредством создания многосторонней группы для мониторинга проектов Банка и проектов, финансируемых другими МФО вдоль международного транзитного коридора «Западная Европа - Западный Китай». В рамках Проекта молодежного корпуса также предусматривается работа с организациями гражданского общества над

реализацией грантов для спонсирования общественно-полезной деятельности. Данная СПС нацелена на продолжение работы с более широким рядом организаций гражданского общества в Казахстане и внимательное отношение к их мнению.

81. Тесное сотрудничество с другими многосторонними институтами и партнерами по развитию будет продолжено. В области повышения конкурентоспособности и стимулирования создания рабочих мест партнеры оказывают поддержку в расширении роли частного сектора и торговой интеграции (ЕК, ЮСАИД), реформировании финансового сектора (МВФ), повышении квалификации (ЕК, GIZ), в области сельского хозяйства (GIZ), развития МСП (АБР), в области рынков электроэнергии и инвестиций (ЕБРР, ЮСАИД), строительства дорог (АБР, ЕБРР). В рамках более широкой программы задач, партнеры предоставляют консультации по вопросам реформы государственного администрирования, кадрового потенциала государственного сектора (ЕК), реформы государственной службы (ЕК, ПРООН), реформы таможенной службы (ЮСАИД), реформы судебной отрасли (ЕК, GIZ, ЮСАИД), социальной защиты (ЕК, ЮНИСЕФ) и здравоохранения (ЕК, ЮСАИД). В области охраны окружающей среды работа партнеров сосредоточена на устойчивости (ЕК, GIZ, ПРООН) и энергоэффективности (ЕБРР).

VI. РИСКИ

82. Политические риски. Важную роль будет играть политическая стабильность и предсказуемость, особенно стабильность в применении норм права. Чрезвычайно важно активизировать темпы улучшения общего процесса управления. Повышение роли политических дебатов и подотчетность исполнительной власти укрепит перспективы устойчивого роста. Необходимо создать уверенность в том, что улучшения в деловом климате будут сохранены, и страна будет оставаться открытой для того, чтобы выполнять свою геополитическую роль в области энергетики и торговли. Социальная стабильность потребует совершенствования государственных услуг, многогранных подходов к обеспечению сельской молодежи, особенно на юге, эффективными рабочими местами, и участия общественности в процессе принятия решений и контроля. Для этого также необходимо будет больше внимания уделять отстающим регионам, а также содействовать развитию МСБ.

83. Управление природными и экономическими рисками. Перспективы роста зависят от углубления торговой интеграции для роста производительности за счет импорта передовых технологий, и, следовательно, от значительных объемов иностранных инвестиций. Рост производительности требует большей свободы в распределении ресурсов в частном секторе в условиях конкурентной среды с нейтральными стимулами и справедливым доступом к возможностям. Упор правительства на диверсификацию открывает возможности для сотрудничества и диалога. Национальный фонд, основанный на системе правил, надежно работает. Диверсификация требует дисциплины в отношении использования нефтяных доходов, а также фискальной позиции, нацеленной на более быстрое снижение ненефтяного дефицита. Обеспечение защиты экономики от волатильности объемов и цен на нефть, а также от потенциального негативного воздействия НРК на банковский сектор, сохранит свою актуальность.

84. Внешние риски. Данные риски связаны с продолжающимся кризисом в основных экономиках Еврозоны, затяжным урегулированием на международных рынках банковских услуг, а также с медленным ростом международного производства и торговли. Самые непосредственные риски сопряжены с долговым кризисом в еврозоне. Неорганизованное решение долговых проблем ЕС может привести к широкомасштабному отклонению от рисков на финансовых рынках. Это может привести к резкому изменению потоков и портфельных инвестиций, что, в случае продолжительного влияния, может привести к ослаблению финансовых потоков в Казахстан и снижению темпов экономического роста. Правительство признает эти риски и рассматривает

планы по смягчению непредвиденных кризисных явлений в целях устранения последствий нового витка мирового финансового кризиса. Страна обладает большими объемами чистых внешних активов, что предоставляет властям широкие возможности для маневренных действий.

85. Риски для предлагаемого СПС подхода и их смягчение. Данные риски являются отражением вышеуказанных рисков. СПС основывается на непрерывности и стабильности взаимоотношений с Группой Всемирного банка (ГВБ), а также на подходе правительства к реформам, в большей мере ориентированном на результаты. СПС призвана способствовать более быстрым темпам реформирования общего процесса управления и переосмыслению роли государства в политике по диверсификации. Успех будет зависеть от качества продуктов по передаче знаний и навыков ведения диалога, а также от желания казахстанских партнеров продолжать работу, опираясь на международный опыт. В случае неблагоприятных внешних потрясений, в качестве инструментов помощи ГВБ можно рассмотреть оперативное предоставление консультаций по выработке политики, а также возможные кредиты МБРР в поддержку программы развития с учетом ограничений капитала МБРР и помощь МФК, которые в совокупности доказали свою эффективность во время кризиса 2007-2009 годов. Предлагаемое углубление работы по вопросам повышения качества управления в качестве межотраслевой темы, пересекающейся во всех трех предложенных сферах сотрудничества СПС, позволит ГВБ прорабатывать риски в отношении программы и портфеля по мере их возникновения. Кроме того, повышенное внимание к факторам, ограничивающим реализацию, и ориентированность на результаты будут способствовать улучшению реализации мероприятий по передаче знаний и инвестиционным операциям.

VII. ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1. Отчет о выполнении Стратегии партнерства за ФГ05-11

КАЗАХСТАН ОТЧЕТ О ВЫПОЛНЕНИИ СПС ЗА ФГ05-11

Название документа	Дата публикации документа	Номер документа
СПС	10 августа 2004 г	29412-KZ
Отчет о ходе реализации Стратегии партнерства со страной (СПС)	1 мая 2008 г	43393-KZ

I. Введение и краткое содержание

1. **Стратегия партнерства с Республикой Казахстан (СПС) 2004 года отражала гибкий подход, отвечающий целям развития страны и её быстро меняющимся социально-экономическим условиям.** Стратегия была разработана в поддержку правительственной программы развития страны и позволяла Правительству и Банку корректировать программу СПС в соответствии с меняющимися приоритетами государства и ситуацией в стране, тем самым предоставляя Банку возможность вносить максимальный вклад в развитие Казахстана. Она основана на передаче современных знаний в соответствии с потребностями и приоритетами страны. Этот подход, обеспечивший успешные результаты в рамках растущей программы, показал, что Банк может оставаться востребованным в решении проблем развития в странах с большими доходами от экспорта сырья и низкими потребностями в заимствовании³¹.

2. **В данном Отчете программа, реализуемая при поддержке Группы Всемирного банка, и эффективность работы, проведенной Группой Всемирного банка, оцениваются как «удовлетворительные».** Удовлетворительная оценка программы Банка отражает существенные достижения по ряду основных вопросов развития, которые описаны в данном Отчете. А удовлетворительная оценка эффективности работы учитывает постоянное поддержание диалога и обсуждений в рамках программы консультационных и аналитических услуг, реагирование на поступающие запросы, результаты СПС (вклад, внесенный деятельностью Банка в программы развития Казахстана), инновации и прочное стратегическое партнерство, построенное в рамках СПС. Данный отчет о реализации СПС подготовлен на основе консультаций с партнерами в Правительстве и оценке казахстанской командой Банка собственной работы в рамках СПС³².

II. Результаты по достижению целей развития страны

3. **За последние десять лет Казахстан добился быстрого роста и значительных успехов в снижении бедности.** ВВП на душу населения, выраженный в постоянных ценах 2011 года, вырос

³¹ СПС была разработана в качестве основы для сотрудничества между Банком и Казахстаном, пока Банк остается востребованным на фоне общей экономической и политической среды. «Востребованность» определяется по трем критериям: спрос на услуги Банка; вклад Банка в процесс развития; общая политическая среда Казахстана.

³² Он основан на анализе Памятных записок и Отчетов о ходе реализации проектов, реализуемых в период анализа; Отчетов о завершении проектов, завершенных в период СПС; анализе Заключительных отчетов, проведенном Независимыми группой по оценке; Отчете по обзору портфеля проектов (ОПП) и Отчете о ходе реализации СПС за 2008 год.

с 5 982 долларов США в 2001 году до 11 245 долларов США в 2011 году в результате повышения экономической отдачи от усиления ориентированности на рыночную экономику и расширения производства углеводородов при росте цен. Уровень бедности снизился с 46,7 процентов до 6,5 процентов, хотя быстрый рост, который был сконцентрирован в больших городах и богатых ресурсами западных регионах, привел к некоторой разнице в доходах. Так, уровень бедности в сельской местности в 2,7 раза выше, чем в городах. Большинство целей развития тысячелетия будут достигнуты.

4. Национальная стратегия, как до кризиса, так и после кризиса, была направлена на создание законодательной и институциональной основы для повышения конкурентоспособности и диверсификации экономики. Страна добилась успехов в развитии фискальной политики, основанной на конкретных правилах использования накоплений Национального фонда, провела приватизацию малых и средних предприятий и жилищного фонда, сохранила либеральный режим торговли, приступила к проведению амбициозных реформ в сфере государственного управления и бизнес-среды и инвестировала в улучшение социальных услуг и важнейшей инфраструктуры для поддержания роста. Одновременно, были привлечены крупные потоки прямых иностранных инвестиций, в частности в сырьевые отрасли.

5. Эти достижения стали возможными благодаря тому, что Правительство придерживалось последовательного стратегического видения о развитии экономики на основе интеграции с мировой экономикой. Результаты развития Казахстана отражают открытость страны новым идеям об экономическом управлении, желание изучать передовой мировой опыт и внедрять инновационные подходы. СПС внесла вклад в проведение стратегического анализа и формулирование идей, а Правительство активно обменивалось знаниями с Банком.

6. Ответственное фискальное управление обеспечило накопление существенных ресурсов в Национальном фонде до начала кризиса 2007 года. Общие государственные расходы в среднем составляли 22 процента ВВП в докризисный период, а нефтефискальный дефицит в среднем составлял 3 процента ВВП, несмотря на рост цен на нефть и доходов от нефти, что само по себе является признаком применения фискальных ограничений. Накопления в Национальном фонде (НФ) увеличились до 51 миллиарда долларов США (около 30 процентов ВВП) за период с 2001 года (когда начались притоки средств) до конца 2011 года.

7. Однако большие притоки капитала в банки, вызванные высокими ценами на сырьевые товары и недвижимость, вкупе с прямыми иностранными инвестициями, привели к перегреву экономики, удорожанию национальной валюты и появлению предпосылок для финансовой нестабильности. Главными двигателями экономического роста стали финансовый сектор и строительство. Внезапное прекращение притока внешних займов в банковский сектор в августе 2007 года спровоцировало кризис ликвидности и спекулятивный отток капитала, а мировой финансовый кризис 2008 года и связанное с ним резкое падение цен на сырьевые товары вызвали экономический спад и, как следствие, ухудшение качества банковских активов.

8. Казахстан выдержал удары мирового финансового кризиса, приняв оперативные меры, сочетающие увеличение бюджетных расходов и меры по стабилизации банков. Государство поддержало производство при помощи программ стимулирования, направленных на сельское хозяйство, малый бизнес, инфраструктуру и строительство. Была проведена рекапитализация трех крупных проблемных банков, и в результате переговоров внешний долг банков был сокращен более чем на 10 миллиардов долларов США. Общий объем официальной бюджетной и банковской поддержки составил 17 миллиардов долларов США, при этом преимущественно использовались накопления Нефтяного фонда, которые в исключительном

порядке были направлены на финансирование как бюджетных, так и внебюджетных расходов. В то же время, центральный банк предоставил поддержку ликвидности; страхование вкладов было сильно укреплено, что восстановило доверие к банкам.

9. Решительный подход к макроэкономическому управлению и финансовому сектору способствовал быстрому восстановлению производства: рост ВВП был на уровне 7,3 процента в 2010 году и на уровне 7,5 процента в 2011 году. Ожидается, что начиная с 2011 года, основа экономического роста будет более широкой вследствие восстановления роста в сельском хозяйстве (после спада в 2010 году в результате засухи) и строительстве. Инфляционное давление, связанное с ростом товарных цен и ослаблением фискальной политики, было снижено.

10. После кризиса существенно улучшилась фискальная позиция страны. Ненефтяной баланс снизился с более 10 процентов ВВП³³ в 2008-2009 годах до 8,3 процентов ВВП в 2011 году. Дефицит государственного бюджета, который определяет уровень государственного заимствования, заметно улучшился³⁴, и согласно оценкам составит 2,1 процент ВВП в 2011 году. После сокращения расходов, связанных с кризисом, бюджетные расходы вернулись к докризисному уровню – около 22 процентов ВВП (с 27 процентов ВВП в 2008-2009 годах). Государство намерено снизить общий ненефтяной бюджетный дефицит до 3 процентов ВВП к 2020 году, для чего потребуются решительные меры, как в сфере доходов, так и в сфере расходов.

11. Результаты, достигнутые в отношении сокращения внешней задолженности банковского сектора, необходимо закрепить при помощи комплексного урегулирования долгов банков и затронутых сторон. Уровень неработающих кредитов остается высоким, что ограничивает возможность банковского сектора по финансированию производственной деятельности³⁵. Кредитование ненефтяного сектора (который полагается почти полностью на кредиты местных банков) остается ниже уровней, необходимых для поддержания высокого роста, а большинство банков располагает значительным объемом ликвидности.

12. Внимание, уделенное последние десять лет улучшению социальных услуг, набрало новую силу во время кризиса, но достигнутые результаты пока еще не соответствуют уровню доходов Казахстана. Доля бюджетных расходов на социальную сферу достигла рекордно высокой отметки – около 60 процентов в 2010-2011 годах. Расходы на социальное обеспечение, здравоохранение, образование, жилищно-коммунальное хозяйство в 2011 году были выше, чем до кризиса (2008 год). Несмотря на улучшения в социальных услугах, результаты пока еще не достигают уровня сопоставимых стран, особенно в отношении смертности взрослого населения и результатов среднего образования. В сфере здравоохранения проводится большая реформа управления, направленная на решение проблемы устаревших норм и практик, чрезмерно большой сети государственных учреждений и создание нормативной структуры и механизмов

³³ Увеличение дефицита частично связано с налоговой реформой 2008 года, направленной на уменьшение налоговой нагрузки на несырьевые отрасли экономики и увеличение налоговой нагрузки на добывающие отрасли: законодательно установленная ставка корпоративного подоходного налога была снижена с 30 процентов до 20 процентов для всех отраслей; вместе с тем, для добывающих отраслей были введены дополнительные налоговые сборы (т.е. налог на добычу полезных ископаемых и таможенная пошлина на экспорт нефти), что в итоге привело примерно к 30-процентному увеличению налоговой нагрузки для добывающих отраслей по сравнению с уровнями до налоговой реформы.

³⁴ «Дефицит государственного бюджета» здесь означает часть общего ненефтяного дефицита, не покрытого нефтяными доходами и, соответственно, равного чистому государственному заимствованию.

³⁵ Неработающие кредиты составляют 32,6 процента общего объема кредитов (11 процентов ВВП); доля кредитов с просрочкой более 90 дней – 23,8 процента (8 процентов ВВП). Официальный объем неработающих кредитов обеспечен недостаточными провизиями в размере 31,9 процента кредитного портфеля, которые выделены для покрытия убытков. Неработающие кредиты сильно сконцентрированы – примерно одна треть приходится на 25 крупных заемщиков; одна треть неработающих кредитов приходится на строительный сектор.

стимулирования для повышения доступности, эффективности и качества услуг. В сфере образования проводится работа по повышению доступности, справедливости и качества на всех уровнях. Государство также признает необходимость решения проблемы дефицита кадров путем модернизации технического и профессионального образования. Эти усилия дополняются мерами по активизации в системе социальной защиты, которые помогают малоквалифицированным работникам, безработным, молодежи и получателям социальной помощи найти работу и перестать зависеть от социального обеспечения.

13. Деловой климат улучшился, но диверсификация производства идет медленно. Существенные изменения в законодательстве – в сфере защиты прав инвесторов, процедур банкротства, концессий и конкуренции, а также в требованиях по лицензированию и проверкам привели к повышению рейтинга «Doing Business» (DB) (до 47-го места в 2012 году) и общему улучшению делового климата. Казахстан пользуется преимуществом гибкого рынка труда в ненефтяном секторе. Действует право частной собственности на землю, городской рынок земли активен, но процедуры планирования землепользования и выдаче разрешений на землепользование обременительны и непрозрачны. Государство доминирует в предоставлении услуг и финансировании. Улучшение среды для внутренней конкуренции, наряду с важными реформами, направленными на развитие МСБ в сельском хозяйстве, сельское кредитование и страхование, помогут раскрыть большой потенциал сельского хозяйства.

14. В течение периода СПС улучшилось управление государственными финансами (УГФ). Реализуются нормы Бюджетного кодекса, устанавливающие основу для интеграции процессов планирования и бюджетирования, продвигается внедрение бюджетирования, ориентированного на результат, совершенствуются системы аудита и учета. В основу этих реформ были положены сильные стороны существующей системы – хорошо развитая система казначейства, высокая надежность бюджета и связь бюджета со стратегическими приоритетами.

15. Устранение инфраструктурных барьеров, препятствующих росту, является важной составляющей программы государства по повышению конкурентоспособности. Крупные капитальные инвестиции были произведены в модернизацию важных автодорожных и железнодорожных коридоров восток-запад и север-юг, соединяющих Китай, Центральную Азию и Россию с Западной Европой. Смещение расходов в сторону содержания дорог (так как транспортные сети находятся в плохом состоянии) повысит эффективность и поможет сократить высокие затраты на автомобильные перевозки. Если страна хочет реализовать свой потенциал регионального логистического центра, необходимы меры по содействию торговле, улучшению работы пунктов пересечения границы в целях сокращения затрат для бизнеса. Казахстан уже добился больших результатов реформ в секторе электроэнергетики. Сектор передачи электроэнергии характеризуется высоким технологическим уровнем и эффективными тарифами. Повышение окупаемости и модернизация сектора распределения и производства электроэнергии и сильное регулирование поможет привлечь необходимые иностранные инвестиции для повышения надежности снабжения, особенно в зимний период.

16. Меры по охране окружающей среды подкрепляются усилением ориентированности государства на повышение энергоэффективности. Достигнуты существенные результаты по модернизации нормативной и институциональной основы управления окружающей средой. Высокоприоритетными остаются вопросы чрезвычайно неэффективного использования энергии, высокого уровня выбросов углекислого газа, унаследованных от прошлого загрязнений экологии и влияния промышленных производств на здоровье населения, а также дальнейшего сокращения сжигания газа в факелах, связанного с производством углеводородов.

17. **Казахстан провел впечатляющую работу по региональной интеграции.** Страна стала членом Евразийского экономического сообщества и донором Антикризисного фонда - инструмента регионального развития. Казахстан участвует в диалоге по региональному сотрудничеству в рамках таких объединений, как ЦАРЭС и ШОС. Казахстан делает успехи в процессе вступления во Всемирную торговую организацию, являясь теперь членом новообразованного Единого экономического пространства с Россией и Беларусью. В 2010 году Казахстан стал донором в Международной ассоциации развития (МАР). Кроме инвестиций в рамках региональных объединений, Казахстан осуществляет двустороннюю инвестиционную помощь Грузии, Кыргызстану и Таджикистану. Продолжение работы по усилению институциональных структур и аналитических и технических знаний также поможет Казахстану играть более существенную роль в региональном лидерстве.

III. Результаты, полученные при поддержке программы СПС

18. **Стратегия партнерства с Республикой Казахстан 2004 года основана на программе сотрудничества по системным направлениям программы повышения конкурентоспособности,** включая управление нефтяными доходами и повышение эффективности государственного сектора, развитие потенциала для улучшения делового климата, инвестиции в человеческий капитал и базовую инфраструктуру, а также смягчение экологических проблем. Во время подготовки Стратегии эти направления сотрудничества соответствовали главным приоритетам развития и вызовам страны. СПС была подготовлена до того, как подход, ориентированный на результат, стал обязательным. Таким образом, настоящий Отчет о выполнении СПС содержит оценку эффективности работы Банка на основе вклада, внесенного в достижение главных целей развития государства. Эти цели были выбраны из числа ключевых направлений, которые Банк намеревался поддерживать в рамках СПС.

Принцип 1: Сокращение потерь конкурентоспособности за счет рационального управления нефтяными доходами и повышения эффективности государственного сектора

Цель развития страны: поддержание рационального макро- и межвременного экономического управления

19. **Дисциплинированный подход к управлению бюджетом на фоне высоких поступлений, принятие фискального правила и институционализация Национального фонда – все это важные достижения государства, которые обеспечили стабильные макроэкономические результаты (выраженные в показателях роста, инфляции, фискальной устойчивости и уровня долга) при поддержке СПС.** В рамках Программы совместных экономических исследований (ПСЭИ) Правительству были предоставлены обширные консультационные и аналитические услуги по институциональной структуре и формированию и использованию средств Национального фонда (НФ). Во время недавнего кризиса, когда ресурсы НФ в исключительном порядке были выделены для спасения проблемных банков и реализации успешной контрциклической фискальной политики, программа консультационных и аналитических услуг использовалась более активно. Затем, консультационные услуги в рамках ПСЭИ помогли Правительству избежать рискованных стратегий спасения банков на волне кризиса финансового сектора и достичь равновесия между макроэкономической и валютной стабильностью и целями устойчивого развития. В рамках ПСЭИ была предоставлена поддержка по подготовке среднесрочных макроэкономических прогнозов и обучению государственных служащих в этой области. В результате оказания консультационных и аналитических услуг по вопросу рисков финансового сектора были внесены важные изменения в систему надзора и регулирования коммерческих банков и рынков капитала. Кредит в поддержку программы развития (КППР) в размере 1 миллиарда долларов США, предоставленный Правительству РК в 2010 году,

поддержал усилия Правительства по установлению четких, обязательных правил доступа к ресурсам НФ³⁶, которые помогли правительству ограничить использование ресурсов НФ и свернуть программу стимулирования экономики после ее восстановления. Недавно завершенная консультационная работа была направлена на совершенствование фискального правила с учетом мирового опыта (например, внедрение контрциклического подхода в управление нефтяными доходами). Консультационные и аналитические услуги Банка в рамках ПСЭИ по всем этим направлениям были очень эффективны благодаря организованной совместно с Правительством серии «мозговых штурмов» на высоком уровне, которые помогли уточнить и усвоить стратегические консультации и рекомендации экспертов³⁷.

20. Банк поддержал смещение государственных расходов в сторону более справедливого использования государственных ресурсов и улучшения оказания ключевых социальных услуг. Начиная с низкого исходного уровня, социальные расходы медленно увеличивались в докризисный период. КППР 2010 года поддержал программу правительства по перераспределению ресурсов от неприоритетных административных расходов и трансфертов государственным предприятиям к расходам на социальную сферу (в итоге, последние увеличились с 52 процентов в 2008 году до почти 60 процентов в 2010 году). Увеличение ассигнований на социальные расходы направлено на поддержку текущих институциональных реформ по повышению качества и эффективности программ социальной помощи, а также оказания социальных услуг в сфере здравоохранения и образования. Также, предпринимаются усилия для повышения целенаправленности расходов на инфраструктуру и сельское хозяйство для стимулирования ненефтяного роста (на основе прошлых и текущих консультационных услуг в рамках ПСЭИ).

21. Программа СПС поддержала Правительство в усилении фискального управления и управления долгом путем совершенствования мониторинга и анализа фискальных рисков, включая риски, связанные с государственными предприятиями (ГП). Фискальный риск образуется на фоне роста задолженности государственных предприятий при недостаточности информации о долге и слабой системе контроля долга. После «мозгового штурма» на высоком уровне по этому вопросу, который был проведен в 2010 году, были предоставлены стратегические рекомендации, и в настоящее время предоставляется техническое содействие по включению системы мониторинга долга ГП в фискальную политику. В целом же, эти усилия направлены на содействие в разработке среднесрочной Стратегии управления долгом на основе рекомендаций, предоставленных по итогам проведенной Оценки эффективности управления долгом от 2011 года (DeMPA).

Цель развития страны: повышение эффективности и прозрачности государственного сектора

22. Поддержка Банка в рамках СПС помогла постепенно сформировать составляющие современной системы управления государственными финансами. В результате поддержки, оказанной Банком в рамках консультационной работы, Оценки государственных расходов и финансовой подотчетности (ГРФП/PEFA) и КППР 2010 года, поддержавшего реализацию норм

³⁶ Фискальное правило, введенное в апреле 2010 года, устанавливает лимит по трансфертам из НФ в бюджет на уровне 8 миллиардов долларов США и не допускает внебюджетных трансфертов государственным предприятиям.

³⁷ Например, первоначальные обсуждения были посвящены Структурным элементам диверсификации экономики (ФГ04) во время подготовки Экономического меморандума страны (ФГ05). Последующая серия была посвящена обсуждениям стратегических вариантов структурных преобразований, политики обменного курса, индустриальной политики и торговли. В последующие годы Банк, помимо прочего, по запросу Правительства организовал два «мозговых штурма» на высоком уровне для обсуждения стратегических вопросов макроэкономической политики – Управление экономическими кризисами (ФГ09) и Обсуждение проекта стратегии развития Казахстана до 2020 года (ФГ10).

нового Бюджетного кодекса, было внедрено скользящее трехлетнее бюджетирование на национальном и региональном уровне, повышена автономия администраторов бюджетных программ, которые получили полномочия по перераспределению ресурсов между бюджетными статьями при исполнении бюджета, созданы подразделения внутреннего аудита в бюджетных организациях. Так как на местный уровень государственного управления приходится 40 процентов расходов, и львиная доля социальных услуг для населения предоставляется на этом уровне, эти изменения важны для достижения эффективных результатов государственных расходов. Прогресс по внедрению бюджетирования, ориентированного на результат, подкрепляется текущей многолетней программой консультационных и аналитических услуг в рамках ПСЭИ, которая, как ожидается, усилит связи между национальными стратегиями и бюджетными ресурсами в течение периода реализации следующей СПС. Банк также поддержал развитие институциональной основы государственных органов, предусматривающей разделение функций по разработке политики и функций по реализации политики – консультационная поддержка началась с выработки рекомендаций по улучшению планирования государственных инвестиций и затем была расширена до полной оценки систем финансового управления.

23. Банк поддержал успешную реформу налоговой системы, которая привела к уменьшению налоговой нагрузки на нефтегазовый сектор. Консультационные и аналитические услуги в рамках ПСЭИ по повышению нейтральности налогообложения нефтегазовых отраслей помогли в разработке, а затем и в реализации Налогового кодекса 2008 года, предусматривающего введение единых ставок налогов по индивидуальному и корпоративному доходу, увеличение налоговой нагрузки на сырьевые и нефтегазовые отрасли (ключевая мера государственной политики по поддержке диверсификации производства), введение специального режима налогообложения с уменьшением налоговой нагрузки на предприятия малого и среднего бизнеса. Налоговая нагрузка в Казахстане одна из наиболее низких (не считая нефтегазового сектора) в регионе. В рейтинге «Doing Business» за 2012 год Казахстан занял 13-е место среди 183 стран мира по легкости налогообложения, что ставит страну на первое место не только в Центральной Азии, но и в регионе Европы и Центральной Азии³⁸. Фактическая налоговая нагрузка в нефтегазовом секторе увеличилась вдвое с 16-17 процентов в 2003-2004 году до более 30 процентов в 2010 году.

24. Кроме этого, Банк поддерживает усилия по совершенствованию учреждений по администрированию доходов. Аналитическая работа по эффективности налогового и таможенного администрирования в Казахстане использовалась при разработке стратегии модернизации обоих учреждений, которая направлена на управление изменениями, улучшение процедур и повышение потенциала. Банк помогает в реализации этих стратегий в рамках двух проектов³⁹, которые должны улучшить практики администрирования и среду управления в течение периода следующей СПС.

25. Подписание в декабре 2006 года Меморандума о взаимопонимании (МОВ) по Инициативе прозрачности добывающих отраслей (ИПДО) между правительством и Банком ускорило ход реализации ИПДО в Казахстане. Были приняты поправки в закон о недропользовании, которые предусматривают участие в ИПДО для всех новых лицензиатов. Сейчас ИПДО включает не только нефтегазовый сектор, но и горнодобывающую отрасль; в инициативе участвует 136 компаний, в том числе «Тенгизшевройл», крупнейший производитель нефти в Казахстане (этот уровень участия превышает результаты любой другой страны,

³⁸ По общему количеству налоговых платежей, Казахстан опережает страны Европы и Центральной Азии (37) и ОЭСР (13) – здесь действует только 7 ежегодных платежей. Время, затрачиваемое налогоплательщиками, тоже снизилось – 188 часов в год, это близко к аналогичному показателю по ОЭСР (186). Налог на прибыль с фактической ставкой 15,9 процентов очень близок к странам ОЭСР (фактическая ставка 15,4 процента), а общая ставка налога составляет всего лишь 28,6 процента (ЕЦА – 40,4 процента, ОЭСР – 42,7 процента).

³⁹ Проект по развитию таможни (ФГ08-12) и Проект по реформе налогового администрирования (ФГ10-14).

участвующей в ИПДО). На долю компаний, подписавших меморандум ИПДО, приходится более 95 процентов общих доходов добывающих отраслей в стране, что существенно повышает их прозрачность. Последним важным шагом в консолидации этих внушительных усилий будет достижение статуса соответствия ИПДО до конца 2013 года.

26. В целях усиления мер по борьбе с коррупцией Правительство устранило многие административные барьеры. Количество лицензируемых видов деятельности было сокращено, был установлен строгий порядок проведения проверок частных предпринимателей государственными органами. В 2008 году страна ратифицировала Концепцию ООН по борьбе с коррупцией, подтверждая свою готовность соблюдать международные стандарты в сфере предотвращения и борьбы с коррупцией. Программа действий в этой сфере еще не завершена и будет проводиться в рамках новой СПС. Кроме этого, Банк предоставил консультационную поддержку в рамках ПСЭИ по созданию Комитета финансового мониторинга при Министерстве финансов для руководства мероприятиями по Противодействию легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма (AML/CFT). Комитет был образован в апреле 2008 года, а в июле 2011 года был принят в новые члены Международной организации органов финансовой разведки «Эгмонт».

Принцип 2: Продвижение конкурентоспособности через усиление потенциала государства по выявлению и сокращению барьеров для бизнеса и частных инвесторов

Цель развития страны: улучшение делового и инвестиционного климата

27. Реформы по улучшению делового климата, проведенные при поддержке СП, привели к сокращению операционных издержек, требований и сроков, необходимых для выполнения предприятиями условий законодательства. Продолжается работа по поддержке значительных результатов, достигнутых по улучшению бизнес-среды, согласно рейтингу «Doing Business» (DB), где Казахстан переместился с 86-го места в 2005 году на 47-ое место в 2011 году. Тесное сотрудничество Банка с межведомственными рабочими группами помогло в достижении устойчивых улучшений по множеству нормативных требований, облегчающих открытие предприятия, налогообложение и защиту прав инвесторов. В настоящее время усилия направлены на дальнейшее улучшение отстающих направлений (например, получение разрешений на строительство, доступ к финансированию, трансграничные процедуры) и обеспечение исполнения.

28. Масштабы реформ по улучшению делового климата распространяются за пределы направлений, которые непосредственно измеряются рейтингом DB. Банк продолжает совместную работу с Министерством финансов по преобразованию правовой основы банкротства и несостоятельности. В рамках этих усилий в настоящее время разрабатывается новая правовая основа для устранения важных недостатков, которые мешают эффективному урегулированию проблем, с которыми сталкиваются компании с большой задолженностью. Это обеспечит необходимую основу для урегулирования неработающих кредитов, которые сейчас задерживают развитие финансового сектора. Текущие совместные усилия включают работу по упрощению системы лицензий и разрешений, в результате которой на сегодня отменено более 30 процентов лицензий и разрешений (изначально их количество составляло примерно 1 200), и еще 30 процентов должно быть отменено в 2012 году. Банк также сотрудничал с государственными органами по укреплению конкуренции путем совершенствования нормативно-правовой базы и институционального потенциала Агентства по защите конкуренции (АЗК). Однако в этой области еще остается большое количество нерешенных вопросов, которые будут разрешаться в рамках комплексного подхода, включающего АЗК и другие соответствующие учреждения. Различные программы государственной поддержки местных предприятий (импортозамещение, требования по местному содержанию и схемы государственной поддержки) создают несправедливые

конкурентные преимущества на уровне компаний, возможности для «погони за рентой» и уменьшают привлекательность Казахстана для прямых иностранных инвестиций. Консультационная работа Банка включала оценку других механизмов (например, программы развития поставщиков, анализ цепочки добавленных стоимостей) в качестве альтернатив нормативным инструментам индустриальной политики для повышения конкурентоспособности и содействия созданию рабочих мест в предстоящем периоде.

29. Международная финансовая корпорация (МФК) поддерживает улучшение инвестиционного климата в Казахстане, работая на уровне предприятий. Несмотря на препятствия, связанные с недостаточной прозрачностью в отношении формы собственности предприятий и финансовых посредников, а также остающиеся недостатки в корпоративном управлении, МФК расширяет свою инвестиционную программу для частного сектора в сфере агробизнеса, строительных материалов и розничной торговли (обязательства МФК в реальном секторе в период действия СПС составили 214 миллионов долларов США по десяти проектам). Компании-клиенты МФК обеспечивают рабочие места 3000 человек, включая 1300 женщин. Они также осуществляют закупки в ежегодном объеме 100 миллионов долларов США у местных поставщиков, тем самым стимулируя экономическую активность в цепочке поставщиков. Дальнейшие улучшения в сфере корпоративного управления и прозрачности бизнеса должны привлечь больше частных инвесторов и повысить эффективность по мере созревания бизнеса и получения более широкого доступа к международным источникам финансирования. В поддержку этого процесса МФК в 2005 году начала Проект по консультационным услугам в сфере корпоративного управления, направленный на улучшение регулирования, повышение общей осведомленности о вопросах корпоративного управления и оказание индивидуальных консультаций для частных компаний. Затем МФК расширила свою консультационную поддержку по повышению прозрачности налоговой системы (через повышение соблюдения требований и формализации) в рамках более широкой инициативы по Центральной Азии, результаты которой ожидаются в рамках новой СПС.

30. Продвижение инноваций и модернизация предприятий входит в число наиболее важных целей правительства по диверсификации. Консультационная поддержка Банка в этой области способствовала передаче передового мирового опыта по повышению технологического уровня местных компаний, в том числе в рамках Проекта по коммерциализации технологий (ФГ2008-2012). Этот проект способствует созданию сильных связей между вузами, учеными и предприятиями через коммерциализацию технологий, разработанных в научно-исследовательских институтах Казахстана. Он также помогает Правительству в реализации инициатив, таких как механизмы научной экспертизы, инструменты финансирования для технического содействия и инноваций, мониторинг сектора предприятий по инновациям. В то же время, в рамках ПСЭИ Банк оказывает содействие Национальному инновационному фонду (агентство по инновациям в промышленности в Казахстане), а также другим исполнительным агентствам, поддерживающим предприятия, таким как Казахстанский институт развития индустрии и агентство по продвижению инвестиций и экспорта («Kaznex Invest») в сфере развития стратегического и институционального потенциала.

31. Аналитическая работа Банка также внесла вклад в развитие торговой политики и разработку национальной стратегии использования выгод региональной и мировой интеграции. Вначале, поддержка в сфере торговой политики предоставлялась в виде консультационных услуг высокого уровня параллельно в двух направлениях - вступлении в ВТО и региональной интеграции, и недавно расширилась, включив вопросы конкурентоспособности в международной торговле. Серия работ в рамках консультационных и аналитических услуг подчеркивала важность сокращения издержек содействия торговли и устранения нетарифных барьеров (главным образом, барьеров в виде стандартов и технических регламентов). Текущая

многолетняя консультационная работа по торговой политике в рамках ПСЭИ основывается на этой проведенной работе и направлена на повышение конкурентоспособности страны в международной торговле на основе комплексного подхода к необходимым стратегическим и институциональным реформам в сфере торговой политики и содействия торговле, а также в сфере торговой интеграции (процесс вступления в ВТО должен достичь заключительного этапа к концу 2012 года).

Цель развития страны: содействие развитию финансового сектора

32. Банк поддерживал усилия Правительства по управлению существенным давлением на банковский сектор, начиная с середины 2007 года, и поддержанию деятельности финансового сектора. Совместная работа Банка и МВФ в рамках Программы оценки финансового сектора (FSAP) и ее обновления выявила риски, в том числе: (i) докризисная концентрация быстрого роста кредитования в секторе недвижимости; (ii) зависимость от международного оптового заимствования для финансирования роста кредитования; и (iii) недостатки системы регулирования и практики надзора. На фоне усиления финансового кризиса в 2008 году диалог в этом направлении стал более активным (включая проведение ряда «мозговых штурмов» на высоком уровне) и поначалу был направлен на ограничение фискальных издержек и моральных ущерба путем обеспечения участия кредиторов, предоставлявших займы без требования обеспечения, в рекапитализации больших проблемных банков. КППР 2010 года поддержал улучшения в нормативно-правовой базе, предусматривающие реструктуризацию банков через суд. Этот подход в конечном итоге и был применен для реструктуризации обязательств крупнейших проблемных банков. Кроме этого, КППР поддержал внедрение усовершенствованных инструментов разрешения проблем банков (обеспечив действенную альтернативу реструктуризации и повысив способность государства управлять банкротством банков в случае необходимости разрешения проблем). Внедренные при поддержке КППР инструменты привели к существенным улучшениям в коэффициентах платёжеспособности банковского сектора в результате реструктуризации двух крупных банков, однако, отсутствие результатов по сбору доходов и высокая стоимость финансирования мешают их полному восстановлению.

33. Высокий уровень неработающих кредитов остается большой проблемой для банковского сектора, требуя принятия комплексных мер. Правительство разработало стратегию сокращения бремени неработающих кредитов для банковской системы⁴⁰. Свой вклад в этой связи внесли поправки в Налоговый кодекс, разработанные в ходе консультационной поддержки Банка в рамках ПСЭИ по системе банкротства и способствующие списанию долгов по кредитам, выданным отвечавшим критериям кредитования лицам. Принимаются меры, способствующие урегулированию долгов. Кроме того, государство усилило систему регулирования при помощи мер, которые не поощряют кредитование в иностранной валюте и повышают требования по минимальному капиталу. В течение предстоящего периода эти меры необходимо будет расширить, чтобы обеспечить надлежащую оценку кредитов и провизии во всех банках вместе с решительными действиями по сокращению проблемных кредитов и пополнению капитала банков, где это необходимо.

⁴⁰ Совет по финансовой стабильности утвердил стратегию повышения качества банковских активов, направленную на исключение неработающих кредитов с номинальной стоимостью примерно 6 миллиардов долларов США (около 37 процентов от общего объема) из основного баланса банков в целях восстановления кредитования при одновременном ограничении издержек и смягчении моральных рисков. В случае успешной реализации, этот план будет расширен с привлечением местных и иностранных инвесторов. Эта стратегия предусматривает создание национальной компании по управлению активами (Второй фонд стрессовых активов или DAF-2) и частных компаний по управлению активами (при отдельных банках), которые будут действовать как компании специального назначения (SPV) и через которые банки отделят неработающие активы.

34. Во время кризиса МФК сконцентрировала свою работу на предоставлении поддержки в усилиях по стабилизации финансового сектора и увеличению доступа к финансированию в приоритетных отраслях экономики. За последние четыре года МФК выделила 680 миллионов долларов США в виде акционерного капитала, квазикапитала, долга первой очереди и торгового финансирования нескольким банкам Казахстана. За отчетный период СПС инвестиционные клиенты МФК в банковском секторе предоставили более 350 тысяч финансовых займов микро-, малым и средним предприятиям (ММСП), а к концу 2010 года объем портфеля непогашенных займов ММСП составлял 2,7 миллиардов долларов США. Кроме этого, МФК предоставила консультационную поддержку рабочей группе, разрабатывающей нормы по неработающим кредитам в банковском секторе в рамках действующего проекта по антикризисным мерам в поддержку рынков в Украине. С учетом этих мероприятий спектр консультационных услуг МФК в финансовом секторе расширился по сравнению с докризисным периодом, что способствовало развитию лизинга (проект завершился в 2005 году) и ипотечного финансирования (проект завершился в 2009 году). Согласно оценке, эти проекты способствовали привлечению совокупного финансирования на сумму 130 миллионов долларов США.

Цель развития страны: повышение конкурентоспособности сельского хозяйства

35. Сельское хозяйство страны имеет хорошие перспективы, и для усиления этого сектора был разработан ряд стратегий. Работа в рамках ПСЭИ была сфокусирована на ключевых стратегических вопросах развития сельского хозяйства как важного источника экономического роста. Правительство получило консультации Банка по вопросу роли государства в содействии повышению конкурентоспособности сектора, включая создание равных условий для всех производителей и поддержание качества производства. Банк представил свои рекомендации в рамках двух взаимодополняющих мероприятий – Обзора сельскохозяйственной политики и Обзора государственных расходов, а также «мозговых штурмов» на высоком уровне по этой теме, которые способствовали обсуждению пробелов в оказании государственных услуг и вариантов схем финансирования сельского хозяйства. В частности, по итогам обсуждений по эффективности программ субсидирования (последнее - в рамках «мозгового штурма» в 2010 году) была проведена более детальная социально-экономическая оценка отдельных программ расходов. В текущие планы Правительства в отношении данной отрасли входят оптимизация программ субсидирования и развитие потенциала животноводческого сектора на более широком рынке, образовавшемся благодаря единому экономическому пространству с Россией и Беларусью.

36. Банк поддержал восстановление ирригационной инфраструктуры, когда это было наиболее необходимо, и оказал содействие во внедрении инновационных подходов к землепользованию и сельскохозяйственному производству и услугам. Проект по усовершенствованию ирригационных и дренажных систем (ФГ1996-2004) помог в восстановлении более 32 000 га земли, в результате чего увеличение урожайности составило до 200 процентов. По мере увеличения потенциала и собственных средств финансирования, содействие Банка в рамках этого проекта сместилось на небольшие пилотные проекты и инновационные механизмы для их последующего развертывания в рамках государственных мероприятий. Проект по управлению засушливыми землями (ФГ2003-2010) помог продемонстрировать и развить практики устойчивого землепользования на маргинальных засушливых землях посредством испытания экологической, социальной и экономической жизнеспособности перехода от (неустойчивых) систем производства на основе злаковых культур к системам пастбищного животноводства. Результаты проекта превзошли все ожидания (фермеры, участвующие в проекте, отметили, что поголовье увеличилось более чем вдвое). В настоящее время в консультациях с Банком Правительство планирует широкое распространение опыта данного проекта. Проект по повышению конкурентоспособности сельского хозяйства (ФГ2004-2012) способствовал расширению доступа к знаниям через создание

программы инновационных конкурсных грантов, направленной на увеличение финансирования соответствующих прикладных исследований в сельском хозяйстве, модернизацию ветеринарных объектов, содействие во внедрении усовершенствованных технологий среди крупных производителей. В рамках второй фазы Проекта по постприватизационной поддержке сельского хозяйства (ФГ2004-2012) Банк оказал содействие в расширении доступа к коммерческим финансовым услугам для фермеров и сельских предприятий малого/среднего бизнеса, а также в анализе эффективности программы обязательного страхования урожая. Кризис и медленное восстановление банковского сектора помешали перспективам проекта по полному достижению своих целей, но его услуги по обучению и техническому содействию помогли бенефициарам и разработчикам политики приобрести ценный опыт.

37. Свои первые инвестиции в сельскохозяйственные предприятия МФК осуществила в отчетный период СПС. Первые инвестиции в агробизнес были сделаны в птицеводческую компанию в Усть-Каменогорске (восточный Казахстан) и, кроме прочего, включали консультационную поддержку по продовольственной безопасности. Следующие инвестиции были сделаны в торгующую зерном компанию «Soufflet Казахстан», являвшуюся частью международного предприятия, и оказали содействие в расширении операций по производству, торговле и переработке зерна. Усилия МФК по выявлению подходящих возможностей предоставления поддержки частным сельскохозяйственным предприятиям пока не принесли результатов.

Принцип 3: Создание основы для будущей конкурентоспособности через инвестиции в человеческий капитал и базовую инфраструктуру

Цель развития страны: повышение качества человеческого капитала

38. За период СПС выросли государственные расходы на человеческий капитал, а индикаторы человеческого развития улучшились (рейтинг по индексу человеческого развития ПРООН повысился с 80-го места в 2005 году до 68-го места в 2011 году). Тем не менее, еще многое предстоит сделать, поскольку индикаторы человеческого развития в Казахстане ниже, чем во многих странах с сопоставимым уровнем дохода на душу населения. Правительство осознает необходимость улучшения результатов человеческого развития. За отчетный период СПС был проведен ряд «мозговых штурмов» на высоком уровне, посвященных ключевым стратегическим вопросам здравоохранения и образования, которые помогли Правительству определить приоритетные меры в этих важнейших сферах социальной политики. Стратегический диалог расширился от выборочного анализа стратегических вопросов до комплексной поддержки в рамках Проекта по передаче технологий и институциональной реформе в секторе здравоохранения (ФГ2009-2013), который охватывает реформу информационной системы, реформу системы финансирования здравоохранения, повышение качества медицинских услуг. Достижение окончательных результатов по этим направлениям ожидается в течение следующего периода СПС. Аналогичным образом, результаты аналитической работы в рамках ПСЭИ по образованию (от диагностики и улучшения системы оценки достижений учащихся в среднем образовании до реформы высшего образования), рынкам труда и конкурентоспособности трудовых ресурсов были использованы при подготовке Проекта по модернизации технического и профессионального образования (ФГ2011-2013), который направлен на повышение качества и соответствия навыков, развитие трудовых ресурсов, приведение предложения навыков в соответствие со спросом в тесном сотрудничестве с отраслями и работодателями. Проект также предусматривает усиление руководства, управления и финансирования системы ТиПО. Результаты проекта будут получены в течение следующего периода СПС. Предшествовавшая проекту работа по реформе высшего образования, проведенная совместно с Организацией

экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) в 2008 году, легла в основу стратегии Министерства образования и науки.

39. Банк предоставил поддержку программе действий Правительства по социальной защите по нескольким направлениям в рамках ПСЭИ. По запросу Правительства Банк подготовил серию отчетов с оценкой по вопросам повышения долгосрочной устойчивости казахстанской пенсионной системы. В настоящее время завершается подготовка финальной версии этого отчета, который будет использоваться при разработке планируемых изменений в нормативно-правовой и институциональной основе пенсионной системы в течение следующего периода СПС. Рекомендации Банка к подготовленной Правительством Стратегии занятости до 2020 года обсуждались на «мозговом штурме» в прошлом году и впоследствии были приняты. Эта стратегия основана на реформе системы социальной защиты, обеспечивающей равновесие между функцией защиты – в части масштаба, охвата и уровня пособий, и функцией продвижения путем предоставления бенефициарам поддержки в трудоустройстве и получении вспомогательных услуг (обеспечивая, таким образом, стимулы для работы). Техническое содействие в рамках ПСЭИ поддержало эти реформы, в том числе посредством проведения опросов, которые помогли установить характеристики неработающего населения и передовой мировой опыт.

Цель развития страны: поддержание соответствующей базовой инфраструктуры

40. Сокращение инфраструктурных барьеров, препятствующих росту – главный компонент программы действий Правительства по повышению конкурентоспособности. Крупные капиталовложения в модернизацию важных автодорожных и железнодорожных коридоров восток-запад и север-юг, соединяющих Китай, Центральную Азию и Россию с Западной Европой, остаются главным приоритетом в сфере развития транспорта, подтверждая, что диверсифицированный рост требует сокращения экономических расстояний и улучшения связи между городами. Смещение расходов в сторону содержания дорог, предусматриваемое совместным проектом Банка и Правительства по развитию автомобильных дорог Юг-Запад (ФГ2009-2013), приведет к повышению эффективности расходов и сокращению высоких затрат на автомобильные перевозки. Казахстан также добился больших результатов в реформировании сектора электроэнергетики: вертикально интегрированный монопольный сектор был разделен, большинство предприятий по выработке электроэнергии и региональных распределительных компаний было приватизировано, был создан конкурентный оптовый рынок с современным электросетевым кодексом. Сектор передачи электроэнергии с эффективными тарифами характеризуется высоким технологическим уровнем. Кроме поддержки ключевых институциональных реформ (рационализация тарифов, современный электросетевой кодекс, организованный спотовый рынок, усиление государственной «Казахстанской компании по управлению электрическими сетями» - KEGOC), Банк частично профинансировал стратегические инвестиции в сектор передачи электроэнергии в рамках четырех последовательных проектов⁴¹, благодаря которым этот сектор стал наиболее технологически развитым среди стран СНГ.

41. Участие МФК в развитии инфраструктуры было ограниченным из-за трудностей с поиском подходящих возможностей. МФК в настоящее время реализует инфраструктурные проекты в Казахстане в контексте региональных инвестиций. Один такой проект привел к предоставлению займа на сумму 17,5 миллиона долларов США дочерней компании «Gulf Agency Company» - мирового поставщика услуг в сфере судоходства - для приобретения судов. МФК также осуществляет большую консультационную работу в сфере государственно-частных

⁴¹ Проект по улучшению передачи электроэнергии (ФГ1999-2009); Проект по строительству второй линии электропередачи 500 кВ транзита Север-Юг Казахстана (ФГ2006-2011); Проект «Схема выдачи мощности Мойнакской ГЭС» (ФГ2010-2012); Проект по передаче электроэнергии Алма (ФГ2011-2015).

партнерств (ГЧП), предоставляя поддержку ГЧП по платным дорогам, удалению твердых отходов и городскому транспорту. Результаты в этих направлениях на данный момент ограничены, поскольку в стране все еще принято привлечение государственного финансирования для подобных проектов.

Принцип 4: Обеспечение будущего роста в сочетании с охраной окружающей среды и решением экологических проблем, унаследованных от прошлого

Цель развития страны: продвижение экологически устойчивого роста

42. Проводимая при поддержке Банка работа по разрешению проблем окружающей среды приносит ощутимые результаты. Правительство демонстрирует сильную приверженность разрешению ключевых проблем экологического наследия и осуществляет значительные инвестиции в окружающую среду. За отчетный период СПС Банк предоставил широкое техническое содействие Казахстану по вопросам сокращения сжигания газа в факелах. В результате этой работы были приняты поправки в Закон РК о нефти, обязывающие добывающие компании сокращать факельное сжигание газа посредством программы утилизации газа. В рамках Проекта по очистке р. Нуры от ртути (ФГ2003-2011) Банк помог привести качество речной воды в соответствие с мировыми стандартами в части концентрации ртути в поверхностных водах, что стало важным шагом в улучшении ее характеристик для подготовки питьевой воды. Тем не менее, остается проблема продолжающегося загрязнения воды другими предприятиями. Проект по восстановлению окружающей среды г. Усть-Каменогорска (ФГ2007-2013) направлен на предотвращение дальнейшей миграции пятна загрязнения подземных вод к жилым районам и источникам питьевого водоснабжения города. Реализованные к настоящему времени мероприятия помогли в усилении потенциала лабораторий г. Усть-Каменогорска при помощи обучения и приобретения современного лабораторного оборудования для измерения содержания тяжелых металлов и органических веществ в питьевой и поверхностной воде, почве и грунтовых водах. Окончательные результаты проекта должны быть получены в течение следующего периода СПС.

43. Программа СПС внесла большой вклад в восстановление северной части Аральского моря. Результаты Проекта по регулированию русла р. Сырдарьи и сохранению северной части Аральского моря (ФГ2001-2010) превзошли ожидания в части увеличения объемов улова рыбы и роста животноводства. В результате повышения уровня воды в регионе улучшилась флора и фауна. Ведется подготовка продолжения этого проекта с целью улучшения оросительного водоснабжения в сельскохозяйственных районах, повышения экологической безопасности региона для человека и улучшения окружающей среды вокруг северной части Аральского моря.

44. Правительство признает, что система регулирования и обеспечения исполнения экологических требований требуют совершенствования. Уровень загрязнения воздуха и воды достаточно высок, а экологическая статистика не отражает текущую нагрузку экологических загрязнений из-за недостаточного финансирования систем мониторинга окружающей среды. Свалки и полигоны опасных и неопасных отходов не соответствуют международным санитарным стандартам проектирования для безопасного удаления отходов. Необходимо модернизировать экологические нормы, чтобы они обеспечивали предприятиям стимулы по применению лучших имеющихся технологий по разумной стоимости для борьбы с загрязнением.

IV. Эффективность работы Группы Всемирного банка

45. СПС 2004 года обеспечивала гибкий подход, отвечающий целям развития Казахстана. Стратегия была разработана в поддержку правительственной программы развития страны и позволяла Правительству и Банку корректировать программу СПС в соответствии с меняющимися

приоритетами государства и ситуацией в стране, тем самым предоставляя Банку возможность вносить максимальный вклад в развитие Казахстана. Стратегия была основана на передаче современных знаний в соответствии с потребностями и приоритетами страны. Она также предусматривала выборочные инвестиции и кредиты в поддержку бюджета по стратегическим направлениям с высоким уровнем воздействия.

46. Программа передачи знаний существенно расширилась по содержанию и размеру государственного финансирования аналитических услуг и технического содействия. Программа ПСЭИ увеличилась в объеме с 1,3 миллиона долларов США в 2004 году (доля со-финансирования Правительства - 40 процентов) до 4,3 миллиона долларов США в 2012 году (доля со-финансирования Правительства - 85 процентов). По запросу Правительства Банк организовал пятнадцать «мозговых штурмов» на высоком уровне за отчетный период СПС – на всех сопредседателем был Премьер-Министр Республики Казахстан. Последние «мозговые штурмы» были посвящены международному опыту в сфере предпринимательства, развития МСБ и иностранных инвестиций; управлению долгом ГП; программам активизации и стратегиям в сфере социальной защиты в целях повышения формализации рынка трудовых ресурсов; межбюджетным отношениям; мировым экономическим перспективам, в частности растущей роли модернизации предприятий; управлению фискальными рисками и более равномерному региональному развитию. Правительство признает важность и эффективность «мозговых штурмов» на высоком уровне для поддержания стратегического диалога в рамках ПСЭИ по ключевым вопросам развития, что само по себе подчеркивает серьезность этого диалога. Эффективность ПСЭИ еще более возросла после того, как она стала более программной по своему характеру, начиная с текущего четвертого трехлетнего цикла. В результате, в дополнение к консультациям по срочным запросам Правительства будут планироваться программные направления в рамках многолетних или взаимосвязанных мероприятий.

47. Передача знаний дополнялась избирательной поддержкой в рамках проектов в тех сферах, где требовалось содействие в развитии потенциала и проведении сложных структурных реформ в связи с производимыми инвестициями. Нередко результатом аналитических исследований международной передовой практики по ключевым темам – вступление во Всемирную торговую организацию, налоговое администрирование, реформа тарифов коммунальных служб, коммерциализация технологий, реформы в секторе здравоохранения и образования – становилось применение адаптированной к условиям Казахстана передовой практики. В некоторых случаях, после проведенных Банком исследований, Правительство обращалось с предложением о продолжении работы в рамках инвестиционных проектов для поддержания проводимых реформ, как это было в случае проектов по развитию таможенной службы, реформированию налогового администрирования, передаче технологий и институциональной реформе в секторе здравоохранения. Этот опыт подтверждает, что передача знаний и навыков осуществляется Банком не только в рамках аналитической работы, но и в рамках проектов. Так, в последние четыре года отмечено увеличение количества проектов Банка по институциональному развитию и технической помощи, которые в перспективе могут дать большую отдачу, как Банку, так и Правительству в части повышения устойчивости результатов, получаемых в рамках совместных программ.

48. Серьезным вызовом для Банка являются государственные процедуры и процессы, которые развиваются медленнее, чем того требуют цели развития страны. В рамках СПС 2004 года Правительство выразило предпочтение, чтобы проекты Банка были рассчитаны на небольшой срок (подготовка до 12 месяцев, реализация до 3 лет, когда это возможно). Это требует упрощения внутригосударственных процедур, касающихся подготовки и реализации проектов. Меры по упрощению внутренних процессов для ускорения утверждения и реализации проектов постепенно принимаются. Подготовка проектов неразрывно связана с годовым циклом

формирования бюджета, а подписание проектов и их вступление в силу задерживается из-за дублирующихся процедур согласования, что без необходимости продлевает цикл проектов.

49. Банк совместно с Правительством разработали план действий по повышению эффективности портфеля проектов. Вопросы внутренних процедур были главной темой Обзора портфеля проектов (ОППС) Всемирного банка в Казахстане, проведенного в 2008 году, и после этого стал важной частью диалога о портфеле проектов. На сегодня достигнуты следующие результаты: срок от утверждения концепции проекта до вступления проекта в силу был сокращен почти вдвое (с 40 до 24 месяцев), что дает определенную уверенность в достижимости дальнейших улучшений. В целях разрешения оставшихся вопросов Правительство в настоящее время рассматривает вопросы упрощения процедур подготовки проектов, разработанные межведомственной рабочей группой, которые в случае их принятия радикально упростят внутренние процессы в стране. Кроме этого, в рамках плана действий по ОППС 2011 года Правительство и Банк приняли решение о создании Совместной команды по мониторингу портфеля для содействия дальнейшему повышению эффективности реализации проектов, в том числе посредством обмена опытом между проектами.

50. Деятельность МФК в Казахстане быстро расширялась благодаря Специальной инициативе по Центральной Азии и Азербайджану. Специальная инициатива была запущена в ФГО8 с целью увеличения инвестиций на субрегиональном уровне с акцентом на оказание поддержки росту ММСП, укреплению финансового сектора, а также предоставлению прямого финансирования реальных секторов и инфраструктуры. Инициатива подразумевала создание субрегионального центра в Алматы, существенное увеличение штата МФК в страновых офисах и перераспределение ресурсов из других региональных офисов. Запуск инициативы практически совпал по времени с началом финансового кризиса, что обеспечило МФК возможность своевременно реагировать на запросы клиентов, в частности, в финансовом секторе Казахстана.

51. МФК активно поддерживала программу правительства по диверсификации. В настоящее время Казахстан занимает шестое место в регионе Европы и Центральной Азии по объему финансирования – активный портфель на конец 2011 года составлял 382 миллиона долларов США, т.е. размер портфеля в течение отчетного периода СПС увеличился втрое. Общие инвестиции в Казахстан в ходе периода реализации СПС составили более 1 миллиарда долларов США по 27 проектам, из которых 950 миллионов долларов США были предоставлены из собственных средств МФК, а 110 миллионов долларов США – привлечены через синдикацию. Во время кризиса деятельность МФК была направлена на развитие МСБ, инвестиции в отрасли, обладающие сравнительным преимуществом в Казахстане (такие как агробизнес, нефть и газ, общее промышленное производство, инфраструктура, услуги), развитие лизинга и ипотечного финансирования. Также во время кризиса МФК быстро расширила свою деятельность по поддержке стабилизации финансового сектора и увеличению доступа к финансированию в приоритетных отраслях экономики. В течение последних четырех лет главным компонентом содействия МФК (680 миллионов долларов США) было финансирование акционерного капитала, квазикапитала, долга первой очереди и торгового финансирования для нескольких банков Казахстана. Инвестиционный портфель МФК в Казахстане освоен практически полностью (на 98 процентов) и работает хорошо без неработающих кредитов на конец 2011 года. Кроме этого, МФК активно оказывает консультационную поддержку в сфере корпоративного управления и прозрачности бизнеса в целях преодоления барьеров для расширения инвестиционных программ в частном секторе Казахстана.

52. Группа Всемирного банка успешно управляет растущей программой, обеспечивая, чтобы она сохраняла ориентированность на спрос и стратегическую направленность, а также обеспечивала достижение долгосрочных результатов. Группа ВБ реагировала на

эволюционирующие приоритеты развития Казахстана (работая в тесном сотрудничестве с партнерами, такими как МВФ, ЕС, АБР) и высокие темпы спроса на высококачественные консультационные и аналитические услуги в рамках ПСЭИ в целом, и меры по смягчению кризиса в частности. В рамках ПСЭИ Банк оказал содействие в поиске ответов на вопросы «что и почему», проводя анализ стратегий и предоставляя знания по стратегическому планированию и передовой практике. Поддержка Банка в рамках инвестиционных проектов была в целом успешной в достижении планируемых результатов: все закрытые за последние семь лет проекты были оценены Независимой группы по оценке (НГО) как «удовлетворительные». Поддержка Банка по смягчению кризиса в рамках КППР была своевременной и в целом успешной: разработанная стратегическая структура в настоящее время реализуется, и экономическое восстановление идет полным ходом. Ответы на вопросы «как и что» предоставлялись в рамках текущей поддержки реализации проектов, содействия обеспечению доступа к мировой сети экспертов и непосредственного контакта с практиками. Опыт реализации проектов был особенно полезен, когда проекты и стратегии были инновационными или сложными. Так, в Проекте по реформированию налогового администрирования был применен опыт Проекта по развитию таможенной службы и знания об институциональных изменениях и стимулах. Аналогичным образом, в последовательно реализованных проектах в секторе электроэнергетики успешно применялся опыт и знания, а также институциональный потенциал, созданный партнерской организацией – государственной «Казахстанской компании по управлению электрическими сетями», находящейся в собственности государства.

53. Результативность МФК была высокой, а программа – успешной. Рейтинг результатов воздействий программы МФК поддерживается устойчивыми результатами инвестиций МФК, свидетельством чему являются рейтинги результатов развития НГО и индикаторы достижения⁴². Операции МФК внесли свой вклад в достижение результатов СПС в сфере совершенствования делового климата, укрепления финансового сектора, в т.ч. в контексте финансового кризиса, а также оказания поддержки агробизнесу. Высокий рейтинг эффективности МФК поддерживается быстрым ростом инвестиций МФК. Так, в частный сектор страны МФК инвестировала более 1 миллиарда долларов США, при этом средства были вложены в приоритетные сферы, соответствующие стратегическим целям развития страны. МФК быстро адаптировалась к меняющейся в ходе кризиса макроэкономической ситуации, обеспечивая контрциклическую поддержку ключевым частным банкам в Казахстане и, тем самым, содействуя стабилизации банковского сектора и возобновлению торгового финансирования и финансирования МСБ. Сопутствующие консультационные услуги были сфокусированы на улучшении делового климата страны через совершенствование стандартов корпоративного управления и прозрачности налоговой системы, а также укрепление лизингового сектора страны. Все оцененные Независимой группой по оценке проекты получили высокую оценку в части качества, роли МФК и дополняемости.

54. Общий ход реализации программы и эффективность работы Группы Всемирного банка были успешными. Удовлетворительная оценка программы Банка отражает существенные достижения по ряду основных вопросов развития, которые описаны в данном Отчете. А удовлетворительная оценка эффективности работы учитывает постоянное поддержание диалога и обсуждений в рамках программы консультационных и аналитических услуг, реагирование на поступающие запросы, результаты СПС (вклад, внесенный деятельностью Банка в программы развития Казахстана), инновации и прочное стратегическое партнерство, построенное в рамках СПС. Казахстана). Остается еще множество направлений, в которых международные знания могут

⁴² Четыре инвестиционных проекта МФК в Казахстане прошли оценку Независимой группой по оценке. Из них два проекта за отчетный период СПС, и оба получили позитивные рейтинги. Для проведения оценки DOTS операционной зрелости достигло недостаточное количество инвестиций МФК.

привнести выгоды для экономики и эффективности в Казахстане в течение следующего периода СПС. Один из хороших примеров таких направлений – это развитие частного сектора в среде повышенной внутренней конкуренции и инновационной политики.

V. Уроки и рекомендации

55. Гибкий характер СПС помог в формировании сильной программы из консультационных и аналитических услуг и немногочисленных проектов портфеля, сфокусированных на ключевых стратегических действиях, увязанных с программой Правительства и поддержанных системной аналитической работой. Такой подход, обеспечивавший успешные результаты в рамках растущей программы, показал, что Банк может оставаться востребованным в решении проблем развития в странах с большими доходами от экспорта сырья и низкими потребностями в заимствовании.

56. Подход ПСЭИ требует постоянного внимания к клиенту, чьи приоритеты часто меняются. В экстремальных случаях, такое колебание приоритетов может привести к их нестабильности и снизить эффективность воздействия работы Банка. Извлеченный командой Банка урок состоит в том, что необходимо балансировать готовность реагирования на запросы со стратегическим взглядом на долгосрочные потребности экономики в реформировании. Банк добился успеха в этом отношении. Хотя не каждый отчет Банка принимался, было много примеров, когда отчеты принимались полностью и использовались в стратегическом планировании государственных органов (например, по здравоохранению, вступлению в ВТО, налоговому администрированию, бюджетному управлению, процедурам банкротства). В некоторых других случаях, когда время не было подходящим для исполнения рекомендаций, Правительство признавало ценность отчетов позднее и использовало их в разработке политики (например, в случае перегрева экономики и макроэкономического управления). Вместе с тем, требовательность проницательного клиента помогла повысить уровень качества мероприятий и реагирования Банка.

57. «Мозговые штурмы» с Правительством, посвященные выработке стратегических планов и детальному обсуждению вопросов развития, доказали свою необходимость для обеспечения востребованности, качества и своевременности содействия Банка, а также эффективности его воздействия. Банк поддерживал масштабную программу реформ Правительства посредством серии «мозговых штурмов», направленных на изучение мирового опыта, в помощь партнерам, которые стремились к повышению своего потенциала в сфере разработки и реализации реформ. Последний «мозговой штурм», проведенный в декабре 2011 года, был посвящен мировым экономическим перспективам, чтобы оказать содействие Правительству в оценке стратегических приоритетов на фоне долгового кризиса еврозоны. Новое Правительство, назначенное в январе 2012 году, еще раз подтвердило свое желание продолжать «мозговые штурмы» как форму диалога, который является важным механизмом проведения мероприятий и обсуждений по достижению согласия по важным стратегическим вопросам.

58. В целях поддержания качества портфеля Банка, необходимо постоянно учиться на наработанном опыте. Большинство инвестиционных операций МБРР в Казахстане, особенно новые проекты по институциональному развитию, создавались «с нуля», т.е. они требовали внедрения новых подходов и процедур, и большинство госорганов, ответственных за реализацию проектов, впервые выступали в качестве реализующих ведомств, что формировало риски для реализации проектов, связанные с незнанием процедур Банка. Таким образом, важным моментом в реализации проектов было обеспечение легитимности органов, ответственных за реализацию, с наличием у них соответствующих полномочий во время реализации и внимательное проведение мониторинга и надзора. Стратегии, требующие широкой координации действий, влекут за собой

риск задержек в реализации, поэтому дизайн программ должен быть простым и должен сопровождаться постоянными усилиями по улучшению координации. Банк мог бы играть ведущую роль в обеспечении обмена успешным опытом реализации между проектами, а также и учета отрицательного опыта (и тот, и другой одинаково важны для успешной реализации проектов). Так, команда Банка по закупкам, постоянно базирующаяся в Казахстане, еженедельно проводит семинары/тренинги по закупкам для всех групп по реализации проектов. Такие тренинги сформировали эффективную обучающую платформу.

59. Основные факторы, воздействующие на качество портфеля Банка, также влияют и на собственную инвестиционную программу Правительства. Чрезмерная централизация принятия решений и бюджетного контроля – факторы, которые замедляют подготовку и реализацию проектов. При помощи ПСЭИ и ОПП Банк привлек внимание Правительства к важным вопросам, требующим решения. Кроме того, более системное разрешение этих вопросов осуществляется в рамках нового Бюджетного кодекса, который предусматривает введение среднесрочного бюджетирования, ориентированного на результат, и более гибкие и подотчетные механизмы финансового управления и закупок. Их реализация поддерживается в рамках ПСЭИ и следующей СПС.

Приложение-таблица к ОВ СПС 1. Казахстан: Запланированная программа кредитования и фактические продукты (ФГ2005-2011)

ФГ	Запланированные проекты	Миллионов долл. США		Статус проекта	Миллионов долл. США	
		МБРР	ТФ		МБРР	ТФ
СПС от 10 августа 2004 года						
2005	Постприватизационная поддержка с/х – Фаза 2	35.0		Фактич. (\$15.4 млн. после аннулирования части займа)	35.00	0.68
	Конкурентоспособность с/х	24.0		Фактич. (US\$14.7 млн. после аннулирования части займа)	24.00	0.62
	Подитог	59.0		Подитог	59.00	1.30
2006	Сохранение лесов и увеличение лесистости	30.0		Фактич.	30.00	5.41
	Ирригация и дренаж – Фаза 2	189.0		В процессе подготовки	-	0.60
				Дополнит. фактич. проекты: Линии электропередач Север-Юг	100.00	
	Подитог	219.0		Подитог	130.00	6,01
2007	Восстановление экологии г.Усть-Каменогорска	35.0		Фактич.	24.29	4.29
	Подитог	35.0		Подитог	24.29	4.29
2008	Развитие таможни	22.0		Фактич.	18.50	
	Коммерциализация технологий	17.0		Фактич.	13.40	
				Дополнит. фактич. проекты: Передача технологий и проведение институциональной реформы в здравоохранении	117.70	
	Подитог	39.0		Подитог	149.60	-
Подитог за ФГ2005-2008		352.0		Подитог за ФГ2005-2008	362.89	11.60
Отчет о ходе реализации СПС от 1 мая 2008 года						
2009	Сырдарья и Сев.Арал – Фаза 2	165.8		В процессе подготовки	-	2,70
	Территориальное развитие	250.0		Исключен	-	
	Дорожный коридор Юг-Запад	2,255.0		Фактич.	2,125.00	0.86
	Подитог	2,670.8		Подитог	2,125.00	3,56
2010	Ирригация и дренаж – Фаза 2	131.0		В процессе подготовки	-	
				Дополнит. фактич. проекты: Реформа налогового администрирования	17.00	
				Наращивание потенциала по аудиту в гос.секторе		0.46
				Кредит в поддержку программы развития	1,000.00	
				Выдача мощностей Мойнак	48.00	
	Подитог	131.0		Подитог	1,065.00	0.46
2011	Техническое и профессиональное образование	92.2		Фактич.	29.23	
				Дополнит. фактич. проекты: Выдача мощностей Алма	78.00	
				Укрепление статистической системы	20.00	
	Подитог	92.2		Подитог	127.23	-
Подитог за ФГ2009-2011		2,894.0		Подитог за ФГ2009-2011	3,317.23	4,02
ИТОГО за ФГ2005-2011		3,246.0		ИТОГО за ФГ2005-2011	3,680.12	15,62

Приложение-таблица к ОВ СПС 2. Казахстан: Программа совместных экономических исследований и фактические продукты (ФГ2005-2011)

ФГ	План в рамках ПСЭИ	Статус
2005	Реформа государственной службы и политики оплаты труда СЭМ: Управление нефтяными доходами и конкурентоспособность Гармонизация инфраструктурных тарифов для ж/д Эффективность с-мы гос.закупок в здравоохранении Межгосударственное финансирование в здравоохранении Обзор существующей с-мы предост-я информации в образовании Обзор существующей с-мы гос. экзаменов и систем оценки качества Отчет о системе финансирования образования на местном уровне Экол. воздействие промышленного роста: Нефтехим. промышлен. Обзор законодательства в сфере водоснабжения и энергетики стран ЦА с т.з. содействия созданию водно-энергетического консорциума Отчет о международном опыте управления международными пограничными речными бассейнами Разработка стратегии транспортного сектора	Фактич. Фактич. Фактич. Завершен в ФГ2006 Частично завершен Фактич. Фактич. Частично завершен Фактич. Фактич. Фактич. Фактич.
2006	Работа по результатам Отчета о гос.расходах и институтах 2004 года Отчет о соблюдении стандартов и кодов (ROSC) Реформа сектора телекоммуникаций и развитие информационного общества (электронное правительство) Развитие финансовых инструментов для привлечения внутренних инвестиций в инфраструктуру ГЧП в инфраструктуре: Варианты для Казахстана Макроэкономическое моделирование Последствия вступления в ВТО для Казахстана: Количественная оценка Формирование и регулирование тарифов в инфраструктуре Стратегический план по повышению нейтральности в налогообложении ненефтяных отраслей ТП в совершенствовании системы обеспечения качества услуг здравоохранения Стратегическая записка по интеграции высшего образования и научных систем Оценка с/х и продовольственной программы: Оценка сельскохозяйственной политики Выработка региональных программ территориального развития	Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Завершен в ФГ2007 Фактич. (опубликован в ФГ2008) Фактич. Завершен в ФГ2007 Завершен в ФГ2007 Фактич.
2007	Отчет о налоговом администрировании Таможенное администрирование: Проект модернизации таможни Совершенствование процессов планирования, реализации, МиО и аудита бюджетных инвестиций Внедрение электронного правительства ОУГФ в с/х, здравоохранении, образовании Государственно-частные партнерства Макроэкономическое моделирование Вступление в ВТО: правовые консультации Социально-предпринимательские корпорации Сравнительный анализ законодательства и опыта в сфере защиты конкуренции Поддержка ИПДДО: наращивание потенциала ТП по совершенствованию системы качества в здравоохранении	Перенесен на ФГ2008 Фактич. Фактич. Завершен в ФГ2008 Завершен в ФГ2008 Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич.

ФГ	План в рамках ПСЭИ	Статус
	Передача технологий и институциональная реформа в здравоохранении: подготовка проекта Высшее образование в Казахстане как фактор инновац. развития Развитие проф. образования и обучения: подготовка проекта Совершенствование многоуровневой пенсионной системы Фонд повышения энергоэффективности и возобновляемой энергии Территориальное развитие: подготовка проекта «Мозговой штурм»: Достижение конкурентоспособности через улучшение систем управления	Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич.
2008	Отчет о налоговом администрировании Поддержка административной реформы Создание обучающей базы для сотрудников гос.финансовых институтов, а также аудиторов и бухгалтеров реального сектора Обзор управления гос.финансами (ОУГФ): PEFA Программа развития Агентства по статистике до 2015 года Аналитическая и консультационная поддержка по комплексной модернизации коммунальных услуг ТП в реализации программы ГЧП и концессионных механизмов Разработка механизма развития и поддержки местных поставщиков для крупных транснациональных компаний Анализ рынка для усиления конкуренции и выявления и устранения препятствий для выхода на рынки Стимулирование региональных предпринимательских инициатив на основе технопарков и создания системы трансферта технологий Поддержка ИПДДО: повышение осведомленности общества Проф.образование и обучение: подготовка проектов Разработка и реализация мероприятий по повышению устойчивости пенсионной системы Поддержка развития системы соц.защиты Территориальное развитие: подготовка проекта «Мозговой штурм»: Вопросы административной реформы «Мозговой штурм»: Вопросы человеческого развития «Мозговой штурм»: Повышение продовольств. цен и с/х политика	Фактич. Фактич. Частично завершен Завершен в ФГ2009 Фактич. Фактич. Фактич. Завершен в ФГ2009 Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич.
2009	Налоговое администрирование: подготовка проекта Административная реформа Обзор качества гос.услуг Разработка системы услуг внутреннего аудита Диагностика электронного правительства Обзор управления гос.финансами: Обзор гос.расходов и институтов в с/х и здравоохранении Создание системы фин.мониторинга Анализ методологии общих бюджетных трансфертов Финансовая стабильность и реализация результатов FSAP Международный экономический форум в Астане Концепция развития ГЧП и управления финансовыми рисками Макроэкономическое прогнозирование и моделирование: Экономические отчеты по Казахстану №1 и 2 Улучшение индикаторов ведения бизнеса (Doing Business) Обследование предприятий (ICA) Рынки несовершенной конкуренции	Фактич. Частично завершен Фактич. Фактич. Фактич. Завершен в ФГ2010 Фактич. Фактич. Завершен в ФГ2010 Фактич. Перенесен на ФГ2010 Фактич. Фактич. Завершен в ФГ2010 Фактич.

ФГ	План в рамках ПСЭИ	Статус
	Поддержка ИПДДО: подготовка к валидации Стратегия развития высшего и среднего образования Развитие проф.образования: подготовка проекта Поддержка перехода к многоуровневой пенсионной системе Оценка бедности «Мозговой штурм»: Воздействие глобального фин.кризиса на Казахстан «Мозговой штурм»: Управление экономическими кризисами	Фактич. Завершен в ФГ2010 Фактич. Фактич. Завершен в ФГ2010 Фактич. Фактич.
2010	Оценка качества реализации системы гос.планирования в отдельных гос.органах Обзор управления гос.финансами: Обзор межгосударственных бюджетов и управление расходами местных бюджетов Развитие статистического потенциала: Обновление Мастер-плана Создание системы фин.мониторинга Дальнейшее совершенствование системы управления Национального фонда Международный экономический форум в Астане Разработка финансовой модели управления фискальными рисками и мониторинга условных обязательств, связанных с ГЧП Макроэкономические исследования: Экономический отчет по Казахстану №3 Улучшение индикаторов ведения бизнеса (Doing Business) Улучшение методологии формирования тарифов в водоснабжении и водоотведении Антимонопольная политика Поддержка ИПДДО: валидация – принятие коррективных мер Стратегия развития высшего образования Стратегия развития среднего образования Обучение по системе PROST: инструмент для симулирования операций по пенсионной реформе Разработка новой выборки для обследования домохозяйств Совершенствование системы соц.защиты: Для дальнейшего повышения эффективности системы соц.защиты «Мозговой штурм»: Проект Стратегии 2020 Казахстана «Мозговой штурм»: Региональное развитие «Мозговой штурм»: Развитие предпринимательства <i>Дополнительные продукты:</i> Международные консультации в сфере налоговых систем: Вопросы налогообложения МСБ	Фактич. Завершен в ФГ2011 Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Перенесен на ФГ2011 Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Фактич. Перенесен на ФГ2011 Фактич. Фактич. Фактич. Завершен
2011	Совершенствование системы банкротства ТП по реформе оплаты гос.служащих высшего звена ТП по применению МСФО для МСБ в Казахстане – Фаза I Развитие системы электронных гос.закупок Развитие статистического потенциала РК. Фаза II: подготовка проекта Дальнейшее совершенствование системы финансового мониторинга Создание фин.механизмов поддержки ЖКХ на основе международного опыта ТП по внедрению новой финансовой инициативы	Фактич. Фактич. Фактич. Перенесен на ФГ2011 Фактич. Фактич. Фактич. Перенесен на ФГ2011

ФГ	План в рамках ПСЭИ	Статус
	Улучшение индикаторов ведения бизнеса (Doing Business)	Фактич.
	Усиление защиты конкуренции и создание благоприятных условий для развития товарных рынков	Фактич.
	Развитие справедливой конкуренции на рынке финансовых услуг	Фактич.
	ТП по развитию конкурентоспособности технол.инноваций в рамках ПФИИР 2010-2014 гг.	Фактич.
	Поддержка ИПДО: расширение ИПДО	Фактич.
	Изучение международной практики интеграционных объединений:	
	Оценка затрат и преимуществ Таможенного союза для Казахстана	Фактич.
	ТП по расширению возможностей участия казахстанских предприятий в глобальной цепочке добавленных стоимостей	Фактич.
	ТП по разработке стратегии технол.модернизации и реструктуризации предприятий и развитие местного содержания	Фактич.
	ТП по стратегии горнодобывающего сектора	Фактич.
	Совершенствование системы послевузовского образования	Перенесен на ФГ2012
	ТП в поддержку модернизации системы национального тестирования	Фактич.
	Развитие попечительского фонда для нового университета и интеллектуальных школ	Фактич.
	Выявление вариантов формализации самозанятого населения	Фактич.
	Совершенствование системы соц.защиты: Для дальнейшего повышения эффективности системы соц.защиты	Фактич.
	«Мозговой штурм»: Мониторинг и управление долгом гос.предприятий в Казахстане	Фактич.
	«Мозговой штурм»: Сравнительный анализ и уроки лучшей практики в создании проактивных программ для сети соц.защиты и политики повышения формализации	Фактич.
	«Мозговой штурм»: Распределение доходов и расходов между субнациональными уровнями правительства	Фактич.
	<i>Дополнительные продукты:</i>	
	Обзор экономического развития: Экономический отчет по Казахстану №4	Завершен
	Макро-анализ по Национальному фонду: бюджетное управление нефтяными поступлениями в Казахстане	Завершен
	ТП по пенсионной модели PROST	Завершен
	Оценка программы электронного правительства	Завершен

Приложение 2. КАЗАХСТАН: Стратегия партнерства со страной на ФГ12–17
Матрица результатов по текущим и подтвержденным программам

Институциональные результаты, указанные в Стратегии Правительства, которые поддерживаются в рамках СПС	Основные мероприятия и результаты	Результаты программы СПС	Инструменты и партнеры
СФЕРА СОТРУДНИЧЕСТВА 1: ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ И СТИМУЛИРОВАНИЕ СОЗДАНИЯ РАБОЧИХ МЕСТ			
Стратегическая цель Правительства: Достичь повышения конкурентоспособности через макроэкономическую стабильность и международную интеграцию			
Консолидация финансовой дисциплины и открытость торговли/интеграция	- Среднесрочная стратегия управления долговыми обязательствами, основанная на анализе издержек и рисков, принятом и постепенном расширенном, чтобы включить фискальные риски, связанные с мероприятиями государственных предприятий. - Национальная статистика торговли услугами приведена в соответствие со Статистикой международной торговли услугами (ОЭСР). - Оценка влияния нормативно-правовой базы по нетарифным мерам, принятая и регулярно проводимая.	Рациональное управление нефтяными доходами осуществляется за счет собственных финансовых средств правительства (измеряемых как разница между активами Национального фонда и суверенным долгом), выше уровня 2012 года, который составлял 20% ВВП к 2017 году.	<u>ПСЭИ Банка</u>: Фискальная политика для роста; Усовершенствование системы управления обязательствами государства, включая механизмы мониторинга долга квазигосударственного сектора; Повышение конкурентоспособности посредством снижения торговых барьеров Исследование Банка: Страновой экономический меморандум по вопросам роста <u>Партнеры</u>: МВФ, ЕС, ЮСАИД
Расширение несырьевого экспорта и занятости	- Был принят новый Закон «О разрешительной системе», которым предусмотрена система оптимизированных и основанных на рисках проверок и технические регламенты. - Укреплена институциональная основа для корпоративной	Улучшение нормативно-правовой среды в соответствии с рейтингом «Doing Business» (с 46 места в 2011 г. до 30 места в 2017 г.) и and рейтинге «Бизнес среда и показатели деятельности предприятий» (БЕЕР; снижение процента компаний, указывающих лицензирование	<u>ПСЭИ Банка</u>: Укрепление бизнес-среды; Повышение производительности и конкурентоспособности посредством механизма поддержки модернизации предприятий; Корпоративная финансовая отчетность: МСФО для принятия и внедрения в МСБ; Аудиторский надзор

Институциональные результаты, указанные в Стратегии Правительства, которые поддерживаются в рамках СПС	Основные мероприятия и результаты	Результаты программы СПС	Инструменты и партнеры
	финансовой отчетности (КФО), что измеряется как улучшение индикаторов A&A ROSC, показывая более высокую степень: (i) гармонизации планируемого нового закона о КФО с международными стандартами; (ii) соответствия финансовой информации о юридических лицах международным стандартам (МСФО и Стандарты аудита).	бизнеса и получение разрешений как основное препятствие, с 25.2% в 2009 году до менее 15% в 2017 году). - Увеличение доли компаний с собственниками женского пола с 34.3% в 2009 году до более 40% к 2017 году, при увеличении доли женщин среди руководителей высшего звена с 24.7% в 2009 году до менее 30% к 2017 году (БЕЕР). - Создание Офиса по коммерциализации технологий, который будет выдавать не менее 10 небольших грантов на коммерциализацию технологий ежегодно (операции, предшествующие коммерциализации, совместные исследования с производственными предприятиями, оформление международных патентов, производственные стажировки для ученых) и оказание содействия более 15 группам ученых в проведении высококачественных исследований.	<u>Исследование Банка:</u> Бухгалтерские и аудиторские отчеты по соблюдению стандартов и кодексов (A&A и ROSC) <u>Кредитование Банка:</u> Проект по коммерциализации технологий (2008 – 2012 финансовые годы) <u>Инвестиции МФК:</u> Инвестиции в реальный сектор (производство, агропредприятия и услуги) <u>Партнеры:</u> ЮСАИД, АБР, ЕБРР
Восстановление финансового сектора	Принятие нового Закона «О банкротстве», улучшение институционального потенциала в сфере банкротств и совершенствование системы финансовой реабилитации, содействие в ускоренном урегулировании неработающих кредитов.	Уменьшение доли неработающих кредитов в общем количестве кредитов (32.6% в 2012 году), по крайней мере, наполовину к 2017 году, при сохранении хорошего уровня провизий.	<u>ПСЭИ Банка:</u> Совершенствование системы банкротства <u>Инвестиции МФК:</u> Инвестиции в финансовый сектор, предоставление торговых финансовых линий и кредитных линий для предприятий МСБ <u>Партнеры:</u> МВФ

Институциональные результаты, указанные в Стратегии Правительства, которые поддерживаются в рамках СПС	Основные мероприятия и результаты	Результаты программы СПС	Инструменты и партнеры
Стратегическая цель Правительства: Поддержка человеческого капитала			
Наращивание навыков для занятости	• Модернизация стандартов послевузовского образования с целью лучшей гармонизации с Болонским процессом. • Начало реализации инновационной программы обучения методам оказания услуг и жизненно важным умениям и навыкам в 2013 году с охватом 5000 молодых людей.	• Пересмотр, по крайней мере, 20% программ профессионально-технического образования в соответствии с новыми стандартами компетенций (которые будут введены в 2013 году) к 2017 году, причем выпускники будут лучше обучены умениям и навыкам, востребованным на рынке труда.	<u>ПСЭИ Банка:</u> Анализ образовательной системы, направленный на повышение качества; Развитие высшего образования <u>Кредитование Банка:</u> Проект модернизации технического и профессионального образования (2011 – 2013 финансовые годы) <u>Швейцарский Трастовый фонд:</u> Проект развития молодежного корпуса <u>Партнеры:</u> EC, GIZ
Стратегическая цель Правительства: Повышение занятости в сельском хозяйстве			
Стимулирование устойчивого роста в сельском хозяйстве	• Внедрение в пилотном режиме системы страхования, индексированного на погодные условия и регионы, с целью укрепления системы страхования урожая. • Сокращение субсидий на средства производства в общем объеме государственных расходов на сельское хозяйство при повышении расходов на альтернативные формы схем поддержки сельского хозяйства, такие как ирригация, в 2012-2017 гг.	• Новые прикладные технологии в сельском хозяйстве (например, ресурсосберегающее сельское хозяйство, новые методы диагностики болезней сельскохозяйственного скота), результатом использования которых станет повышение растениеводческого производства и производства кормов и 50%-ное повышение производства мяса (0.94 млн тонн в 2010 году) к 2017 году.	<u>ПСЭИ Банка:</u> Усиление стратегии в сельском хозяйстве и политики в области животноводства <u>Кредитование Банка:</u> Проект помощи в повышении производительности после приватизации – Этап 2 (2004 – 2011 финансовые годы); Проект повышения конкурентоспособности сельского хозяйства (2004 – 2012 финансовые годы); Проект совершенствования ирригационных и дренажных систем - Этап 2 (2012-2019 финансовые годы); <u>Инвестиции МФК:</u> Кредитование компаний агробизнеса (первичное производство, переработка пищевой продукции, розничная

Институциональные результаты, указанные в Стратегии Правительства, которые поддерживаются в рамках СПС	Основные мероприятия и результаты	Результаты программы СПС	Инструменты и партнеры
			торговля продуктами питания) <u>Грант Фонда социального развития Японии:</u> Управление рыболовным промыслом местных сообществ в Аральском море и обеспечение устойчивых средств к существованию доходы <u>Партнеры:</u> GIZ
Country Development Goal: Develop infrastructure connectivity to reduce economic distance			
Улучшение передачи электроэнергии в регионах с низким доходом		Увеличение пропускной способности ЛЭП (KEGOC) с 34000 МВА на 5% между 2012 и 2017 годами, чтобы сократить имеющийся и прогнозируемый дефицит электроэнергии в южных и восточных регионах страны.	<u>Кредитование Банка:</u> Проект строительства линии электропередач «Мойнак» (2010 – 2012 годы); Проект строительства линии электропередач «Алма» (2011-15 годы); Третий проект строительства линии электропередач «Север-Юг» (2013-16 годы); <u>Партнеры:</u> ЕБРР, ЮСАИД
Обеспечение транспортного сообщения, снижение затрат	Введение опроса пользователей дорог для оценки уровня удовлетворенности качеством услуг вдоль участка (1062 км) транспортного коридора «Западная Европа-Западный Китай» (между Шымкентом и границей Кызылординской и Актыубинской областей), причем число опрошенных Комитетом автомобильных дорог пользователей (ноль опрошенных в 2012 году) будет постепенно увеличиваться, пока	Повышение транспортной эффективности за счет сокращения расходов, связанных с пользователями дорог, и количества ДТП с летальным исходом вдоль того же участка транспортного коридора «Западная Европа-Западный Китай» (1062 км), по крайней мере, на 10% соответственно к 2013 году (расходы, связанные с пользователями дорог, на транспортное средство/км составляли 0.26 долларов США в	<u>Исследование Банка:</u> Исследование железнодорожной торговой логистики <u>Кредитование Банка:</u> Проект реконструкции автодороги «Юг – Запад» (2009 – 2013 годы); Проект реконструкции автодороги «Восток – Запад» (2012-15 годы) <u>Грант Банка-ФИР:</u> Усиление системы мониторинга и оценки в управлении дорогами <u>Консультационная помощь МФК:</u> Проект

Институциональные результаты, указанные в Стратегии Правительства, которые поддерживаются в рамках СПС	Основные мероприятия и результаты	Результаты программы СПС	Инструменты и партнеры
	не достигнет 500 человек в 2017 году.	2007 году; а число ДТП с летальным исходом – 11 человек на 100 миллионов транспортных средств/км в 2007 году).	консультационной помощи в области транспорта <u>Партнеры:</u> АБР, ЕБРР
СФЕРА СОТРУДНИЧЕСТВА 2: УКРЕПЛЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ОКАЗАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ			
Стратегическая цель Правительства: Совершенствование управления государственными финансами и борьба с коррупцией			
Повышение качества управления	- Укрепление положений об этике/кодексе поведения государственной службы в Законе о государственной службе. - Внесение поправок в Закон о борьбе с легализацией незаконных доходов и финансированием терроризма в соответствии с международными стандартами.	Сокращение объема физических проверок импортных деклараций таможенными органами с 70% в 2007 году до 20% в 2017 году; сокращение среднего времени таможенного оформления на пограничных постах (2 часа в 2010 году) на 75% к 2017 году, что должно быть отражено в опросах клиентов.	<u>Кредитование Банка:</u> Проект развития таможенной службы (2008-2012 финансовые годы); Проект реформирования налоговой администрации (2010-2014 финансовые годы) <u>ПСЭИ Банка:</u> Реформа государственной службы; Поддержка Инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей (ИПДДО); Дальнейшее совершенствование системы финансового мониторинга (БОД/ПФТ) <u>Партнеры:</u> ЕС, ПРООН, ЮСАИД, GIZ
Укрепление бюджетных органов и бухгалтерских учреждений	Улучшение связей между министерскими бюджетами и среднесрочными стратегическими и политическими задачи правительства за счет введения индикаторов нефинансовых результатов для оценки бюджетных заявок и мониторинга показателей	- Увеличение объема электронных закупок (25 000 в 2012 году) на 20% к 2017 году, повышение эффективности системы электронных закупок за счет внедрения системы электронных обратных аукционов к 2014 году. - Улучшение качества и эффективности государственных расходов за счет внедрения целевых	<u>ПСЭИ Банка:</u> Совершенствование подхода к бюджетированию, ориентированному на результат; Совершенствование межбюджетных фискальных отношений; Развитие системы электронных государственных закупок; Обзоры эффективности расходов <u>Кредитование Банка:</u> Проект по повышению

Институциональные результаты, указанные в Стратегии Правительства, которые поддерживаются в рамках СПС	Основные мероприятия и результаты	Результаты программы СПС	Инструменты и партнеры
	деятельности; начало развертывания новой системы местного правительства. - Принятие Международных стандартов бухучета для государственного сектора (IPSAS). - Укрепление системы аудита для проведения финансового аудита и аудита показателей деятельности в соответствии с нормами хорошей практики.	постоянных опросов избранных групп населения, причем, по крайней мере, первые 4 опроса будут проведены в 2013-2016 гг. Введение международного стандартного опроса удовлетворенности пользователей по поводу качества и достоверности статистических данных в 2012 году, причем к 2017 году уровень удовлетворенности должен достичь 80%.	потенциала органов статистики (2012-2017 финансовые годы) <u>Грант Банка-SAFE</u>: Реформа по повышению потенциала в сфере бухгалтерского учета в государственном секторе <u>Гранты Банка-ФИР</u>: Повышение потенциала по проведению аудита в государственном секторе; Повышение потенциала органа по проведению аудита закупок (связанный грант с Проектом развития автомобильных дорог «Юг-Запад») <u>Партнеры</u>: ЕС, ПРООН, ЮСАИД, GIZ
Стратегическая цель Правительства: Повышение эффективности оказания наиболее важных государственных услуг			
Реформирование систем социальной помощи	Пересмотр нормативно-правовой базы, предписывающей обязательные отчисления в пенсионный фонд, с целью повышения устойчивости системы.	Запуск пилотных условных денежных переводов, по крайней мере, в двух регионах страны. В зависимости от потребности целью станет гендерное равенство в использовании службы поддержки в активизации.	<u>ПСЭИ Банка</u>: Совершенствование системы социальной помощи, Укрепление пенсионной системы <u>Партнеры</u>: ЮНИСЕФ
Стратегический подход к реформированию системы здравоохранения	- Приведение нормативно-правовой базы по пищевой безопасности в соответствии с требованиями ВТО. - Пилотные вмешательства, которые доказали свою эффективность и положительно влияют на продолжительность жизни среди мужчин.	Снижение доли наличной оплаты населением медицинских расходов в общем объеме медицинских расходов (32.9% в 2010 году) на 10% к 2016 году.	<u>Кредитование Банка</u>: Проект по передаче технологий и институциональной реформе в секторе здравоохранения (2009-2013 финансовые годы) <u>Партнеры</u>: ВОЗ, ЮСАИД, ЮНИСЕФ, ЕС

Институциональные результаты, указанные в Стратегии Правительства, которые поддерживаются в рамках СПС	Основные мероприятия и результаты	Результаты программы СПС	Инструменты и партнеры
СФЕРА СОТРУДНИЧЕСТВА 3: ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОЛОГИЧЕСКИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ			
Стратегическая цель Правительства: Борьба с изменением климата за счет создания более чистой окружающей среды			
Охрана окружающей среды	• Прекращено накопление опасных загрязняющих веществ, поступающих из приоритетных источников в грунтовых водах в Усть-Каменогорске (за пределами промышленной зоны), идет реабилитация участков, загрязненных ПХД. • Внедрение кластерного подхода к утилизации газа в Кызылординской области, влекущего за собой сокращение объемов сжигания газа, бесперебойные поставки переработанного газа местным домохозяйствам и на промышленные нужды.	• Завершение работ по увеличению лесистости на 44 000 га земли, сокращение объем ущерба (в среднем 9 га на 1 случай пожара в 2009-2011 гг.), возникшего в связи с лесными пожарами в Иртышском сосновом бору, на 50% к 2017 году. • Реабилитация систем водоснабжения на 113 000 га с охватом 4 южных областей, распределение воды поставщиками услуг в объемах, необходимых фермерам.	<u>ПСЭИ Банка:</u> Повышение конкурентоспособности промышленности за счет повышения потенциала более экологически чистого производства <u>Кредитование Банка:</u> Проект сохранения лесов и увеличения лесистости территории республики (2005-2014 финансовые годы); Проект восстановления окружающей среды города Усть-Каменогорска (2007-2013 финансовые годы); Проект регулирования русла реки Сырдарья и сохранения северной части Аральского моря – Этап 2 (2013-2018 финансовые годы); Проект по управлению стойкими органическими загрязнителями (2013-2014 финансовые годы) <u>Гранты ГЭФ:</u> Проект сохранения лесов и увеличения лесистости территории республики (связанный с проектом); Проект по управлению стойкими органическими загрязнителями (связанный с проектом) <u>Партнеры:</u> ЕС, GIZ, ПРООН, ГЭФ
Повышение энергоэффективности	• Сокращение сравнительного потребления электроэнергии в целевых государственных и жилищном секторах, по крайней		<u>Швейцарский Трастовый фонд:</u> Проект по повышению энергоэффективности (2012—2016 финансовые годы)

Институциональные результаты, указанные в Стратегии Правительства, которые поддерживаются в рамках СПС	Основные мероприятия и результаты	Результаты программы СПС	Инструменты и партнеры
	мере, на 10% между 2012 и 2017 годами (базовые показатели будут установлены в рамках подготовки проекта).		<u>Инвестиции МФК:</u> Кредитная линия для банков на выдачу займов, предназначенных для повышения энергоэффективности <u>Партнеры:</u> ЕБРР

Приложение 3. КАЗАХСТАН – Анти-кризисная программа

1. **Экономика Казахстана успешно перенесла две волны финансового кризиса, который ударил по стране в 2007 году и 2008-09 годах, благодаря существенным фискальным и валютным резервам, накопленным в период бума цен на сырьевые товары, и своевременным мерам, принятым Правительством Казахстана.** Антикризисные меры Казахстана включали единовременное 20-процентное понижение курса тенге, большой пакет мер по стимулированию экономики (в размере эквивалентном 7-8 процентам ВВП) и меры по восстановлению финансовой стабильности. Последнее включало поддержку ликвидности (в размере эквивалентном 3 процентам ВВП), увеличение суммы гарантирования вкладов населения, поддержку платежеспособности (в размере эквивалентном 4 процентам ВВП), своп долговых обязательств и необеспеченную поддержку банков (в размере эквивалентном 7 процентам ВВП), национализацию банков, реструктуризацию долга (в размере эквивалентном 10 процентам ВВП, за счет иностранных кредиторов), меры по усилению системы урегулирования проблемных банков и структуры по регулированию и надзору за банками. Меры, касающиеся структуры регулирования банков, включали повышение требований по минимальному размеру капитала и изменения в пруденциальных требованиях, в частности тех, которые относятся к внешнему заимствованию и кредитованию субъектов, чьи материнские компании находятся в определенных оффшорных центрах, и создание специальных фондов для рефинансирования кредитов в некоторых отраслях. Меры по усилению структуры надзора за банками включали внедрение механизма раннего реагирования, создание системы специального надзора на местах, совершенствование дистанционного мониторинга и проверки банков на местах. Кроме этого, государство усилило систему финансового мониторинга, которая страдала от разрозненности с самого начала мирового финансового кризиса. Хронология антикризисных мер и их примерная стоимость показаны в Таблице 1.

2. **Антикризисные меры Правительства показали свою эффективность в предотвращении затяжной рецессии, повышения безработицы и спада реального дохода населения, которое и без того пострадало от негативных последствий 20-процентного понижения курса национальной валюты.** Положительный рост в 2009 году мог бы быть не достигнутым, если бы не было программ стимулирования экономики. Увеличение заработной платы в государственном секторе непосредственно способствовало продолжению положительного роста реального среднего дохода в 2009 году, несмотря на то, что в ряде отраслей наблюдалось снижение в реальном выражении. В Казахстане не произошло большого увеличения безработицы, которое отмечалось во многих других странах во время кризиса, отчасти благодаря эффективной программе общественных работ, профинансированной в рамках антикризисного пакета мер по стимулированию экономики. Официальный уровень безработицы (по определению МОТ) повысился до 7 процентов, но к концу 2009 снизился до 6,3 процента.

3. **Для решения ситуации с проблемными банками была введена усовершенствованная система реструктуризации и урегулирования банков.** Эта система была введена с принятием закона от 11 июля 2009 года (185-IV), который предусматривал два важных положения на среднесрочную и долгосрочную перспективу:

- *Возможность создания промежуточных банков и заключения соглашений о приобретении и переуступке.* Соглашения о приобретении и переуступке позволяют перевести здоровую часть активов и обязательств проблемного банка в здоровый банк, сохраняя таким образом важные части проблемного банка. Если другого здорового банка нет, активы и обязательства можно перевести в промежуточный банк, т.е. временное учреждение, управляемое государством. Впоследствии промежуточный банк подвергается слиянию или продается.

- *Создание специализированного финансового суда для реструктуризации банков.* Был создан процесс реструктуризации банков, предусматривающий специализированный суд, в рамках которого кредиторы должны согласовать план погашения долга, который после одобрения регулирующих органов подается на утверждение суда. Главная цель этого изменения в законе – обеспечение защиты казахстанских активов от требований кредиторов за границей, когда банк проходит процедуру реструктуризации. Этот закон усиливает стимулы коммерческих банков для ответственного принятия рисков. Он обеспечил Правительству надежную альтернативу при урегулировании двух крупных проблемных банков, БТА и Альянс, при этом банки оставались открытыми.

Таблица 1: Календарь основных событий, меры реагирования и связанные с ними затраты, 2007-2009 годы

Дата	Событие	Стратегическая мера	Фискальные или другие затраты
2007 – середина 2008 года			
Август 2007 года	Внезапное прекращение притоков капитала (иностранные кредиты) в казахстанские банки	Обязательства по защите валютного курса Предоставление банкам ликвидности (преимущественно РЕПО) Программа по завершению замороженных проектов жилищного строительства Рефинансирование кредитов предприятий МСБ по субсидируемым ставкам	См. ниже 1,5 млрд. долл. США 1,3 млрд. долл. США
Антикризисная программа в размере 10 млрд. долл. США в конце 2008 – 2009 года			
Октябрь 2008 года	Глобальный экономический кризис еще больше ужесточает внешние условия, цены на сырьевые товары и недвижимость падают	Программа рекапитализации 4 крупнейших банков <i>Пакет антикризисных мер в размере 6 млрд. долл. США в 2008-2009 годах</i> Для завершения замороженных проектов жилищного строительства ¹ Рефинансирование ипотечных кредитов по сниженным процентным ставкам ² Рефинансирование новых кредитов предприятий МСБ ² Сельское хозяйство: инвестиции, кредитование фермеров, т.д. ³ Приоритетные инфраструктурные проекты ² Семикратное увеличение суммы страхования вкладов физических лиц до 5 млн. тенге (42 000 долл. США)	4 млрд. долл. США 2 млрд. долл. США 1 млрд. долл. США 1 млрд. долл. США 1 млрд. долл. США 1 млрд. долл. США
Февраль 2009 года	Низкие цены на сырьевые товары, падение цен на недвижимость, рецессия приводит к внешнему дисбалансу и углублению проблем банков	Единовременное 20-процентное понижение курса тенге Государство берет под свой контроль (собственность) банки БТА и Альянс, которые испытывают большие финансовые проблемы	Без дополнительных непосредственных затрат (профинансировано из программы рекапитализации в размере 4 млрд. долл. США)
Март 2009 года	Давление на тенге продолжается, так как многие ожидают дальнейшего понижения курса	Национальный банк обещает защищать обменный курс Правительство обеспечивает обязательства по притоку средств из Китая, других стран и МФУ в объеме более 15 млрд. долл. США	
Своп долговых обязательств и другая необеспеченная поддержка банков			
Весна 2009 года	Правительство держит БТА и Альянс на текущем счету по	«Самрук-Казына» проводит своп облигаций с БТА (4,3 млрд. долл. США) и Альянс (700 млн.	5 млрд. долл. США

	обслуживанию долга, но объявляет о необходимости реструктуризации долга	долл. США), обеспечивая эти банки ценными бумагами для залога по рефинансированию Необеспеченные вклады или рефинансирование	2 млрд. долл. США
Апрель 2009 года	Два иностранных кредитора требуют применения положения об ускоренном погашении долга по долговым контрактам: БТА и Альянс уходят в дефолт	Правительство настаивает на реструктуризации необеспеченного внешнего долга этих банков	
Апрель 2009 года	Позиция платежного баланса усиливается, но продолжающаяся рецессия вызывает обеспокоенность по поводу безработицы	Программа вводит программу общественных работ «Дорожная карта»	1,5 млрд. долл. США
Лето 2009 года	Переговоры по реструктуризации долга входят в тупик	Государство принимает новый закон об урегулировании банков, предусматривающий альтернативную процедуру урегулирования (хороший банк – плохой банк) для крупных неплатежеспособных банков	
Октябрь 2009 года	Достигнуто соглашение по реструктуризации долга, не имеющее обязательной силы, по Альянс банку, предусматривающее списание около 75 процентов внешнего долга		
Декабрь 2009 года	Достигнуто соглашение по реструктуризации долга, не имеющее обязательной силы, по БТА банку, предусматривающее списание около 60 процентов внешнего долга		Прогнозируемые издержки для иностранных кредиторов – 7 млрд. долл. США (издержки для государства уже указаны выше)
Март 2010 года	Заключение и исполнение сделки по реструктуризации Альянс банка		Издержки для иностранных кредиторов – 3 млрд. долл. США (издержки для государства уже указаны выше)

1/ Половина суммы выделена через бюджет, другая половина – через С-К (1 млрд. долл. США); 2/ Половина суммы выделена через С-К; 3/ Выделено через «КазАгро».

4. Были приняты меры по усилению структуры регулирования и надзора за финансовым сектором. Закон о финансовой стабильности (октябрь 2008 года) и ряд вспомогательных нормативно-правовых актов, принятых Агентством финансового надзора⁴³ (АФН), предусматривают важные положения, усиливающие механизмы комплексной проверки в рамках банковского надзора и вмешательства проблемных банков:

- Система раннего предупреждения на основе комплекса ключевых индикаторов, касающихся состояния ликвидности, профиля рисков, капитала банка или пенсионного фонда.

⁴³ В апреле 2011 года Агентство финансового надзора за деятельностью финансовых предприятий и финансового сектора было реорганизовано в Комитет финансового надзора при Национальном Банке Республики Казахстан.

Мониторинг этих индикаторов ведется ежемесячно. Если результаты банка ухудшаются и могут привести к нарушению пруденциальных норм (но фактического нарушения еще нет), АФН имеет право принять меры для исправления ситуации. АФН проводит ряд мероприятий по улучшению вычисления различных норм, чтобы лучше соответствовать передовой мировой практике. Это повысит эффективность системы и одновременно защитит банки от произвольных вмешательств.

- *Расширение сферы внешнего контроля со стороны АФН и Правительства.* АФН теперь может принимать меры в отношении крупных акционеров, действия которых могут повредить банку. Закон также определяет условия, согласно которым Правительство может приобрести акции и фактически взять под свой контроль проблемный банк, даже без разрешения акционеров.
- *Меры, направленные на снижение внешнего заимствования и кредитования банков.* В связи с тем, что финансовый кризис в Казахстане был обусловлен чрезмерным заимствованием и кредитованием в иностранной валюте, ряд недавних изменений в сфере регулирования был направлен на эту проблему. В 2009 году АФН ввело новое требование о наличии 20-процентных провизий по всем кредитам, выдаваемым в иностранной валюте нехеджированным заемщикам. В 2010 году АФН ужесточило другие пруденциальные нормы в целях ограничения роста кредитов, финансируемых за счет внешнего заимствования, в том числе ввело требование, согласно которому кредиты в иностранной валюте не должны превышать 30 процентов обязательств. Наконец, ужесточилось регулирование кредитования субъектов, зарегистрированных в оффшорных зонах.
- *АФН оперативно активизировало свои мероприятия по надзору и комплексной проверке.* Оно увеличило проверки на местах, поместило постоянного специалиста по регулированию в каждый из семи крупнейших банков для проведения более частных детальных проверок. Начиная с марта 2009 года, эти крупнейшие банки должны также составлять детальные резервные планы на случай финансовых сложностей, которые подлежат утверждению АФН. В будущем, эти меры могут быть еще больше усилены с переходом к надзору, который будет больше ориентироваться на риски, ведением более гибкого и сложного мониторинга и повышением потенциала по дистанционному надзору и надзору на местах.

5. *Были также приняты меры, направленные на ужесточение требований по прозрачности деятельности и собственности банков и на урегулирование сложившегося большого объема неработающих кредитов.* На фоне уменьшения возможностей по расширению ресурсов, привлекаемых из иностранных источников, расширение банковского сектора будет сильно зависеть от увеличения внутренней депозитной базы, что требует улучшения репутации казахстанских банков среди населения. Хотя банкам нужно будет, прежде всего, самим работать над восстановлением своей репутации, Национальный банк и АФН планируют оказать содействие в этом процессе при помощи изменений в банковском регулировании. Это включает расширение регулирования, которое будет направлено не только на пруденциальные нормы, но и на комплексную оценку внутренних систем управления рисками, публикацию результатов регулярных стресс-тестов отдельных банков и увеличение роли независимых членов советов директоров.

Приложение 4. КАЗАХСТАН - Программа Правительства «Дорожная карта» (2009-2010 гг.) и Дорожная карта для бизнеса до 2020 года

1. **Первая программа Правительства «Дорожная карта» была разработана, чтобы сдержать неожиданный рост безработицы во время кризиса за счет создания общественных работ в регионах.** Основными целями Программы были следующие: (i) сдерживание роста безработицы за счет обеспечения краткосрочной занятости и создания рабочих мест на общественных работах и в других социальных программах; и (ii) реконструкция социальной инфраструктуры и сооружений как необходимое условие для устойчивого посткризисного развития. Программа включала дополнительное финансирование проектов в жилищно-коммунальном секторе; строительство и ремонт местных автодорог; ремонт социальной инфраструктуры (школ и больниц), ремонт социальной инфраструктуры за пределами больших городов (библиотек, кинотеатров, др.); создание социальных рабочих мест (включая 50%-ное софинансирование заработной платы для избранных целевых групп); производственную практику для молодежи и профессионально-техническое обучение и переобучение.

2. **Реализация Программы была разбита на два этапа.** На первом этапе были определены общие объемы средств, выделяемых каждому региону на основании оценки регионального уровня риска в рамках «Карты занятости» с оценкой вероятности сокращения штатов. На следующем этапе в рамках Программы на рассмотрение местным государственным органам были представлены потенциальные проекты/общественные работы по реконструкции местной инфраструктуры. Согласно официальному отчету о реализации Программы в 2009-2010 годах в рамках Дорожной карты было выделено 343 миллиарда тенге (примерно 2.3 миллиарда долларов США) в рамках софинансирования из республиканского и местного бюджета и создано примерно 392 000 временных и постоянных рабочих мест. Кроме того 113 500 работников прошли обучение в рамках программы, после чего 70% работников нашли работу. В Дорожной карте также уделялось особое внимание возможностям трудоустройства для работников, сокращенных после завершения общественных проектов. Для того чтобы решить проблему безработицы среди молодежи, государственный орган трудоустройства организовал производственную практику для 90 000 молодых выпускников.

3. **Одним из основных приоритетов в реализации Дорожной карты стал мониторинг результатов.** Координация и мониторинг Программы «Дорожная карта» осуществлялся Межведомственной комиссией (МВК) под руководством Премьер-министра. Комиссия включала представителей Парламента, различных ассоциаций и средств массовой информации. Функции МВК включали: (i) определение уровня риска безработицы в региональном разрезе, (ii) установление лимитов финансирования, (iii) разработку соответствующих показателей деятельности для оценки, (iv) еженедельный мониторинг хода реализации программы, (v) утверждение отчетов, подаваемых на местах, и (vi) анализ ежемесячных отчетов о реализации с участием СМИ. В регионах были созданы параллельные комиссии под руководством акимов областей. Министерство труда и социальной защиты отвечало за ежедневный мониторинг «Дорожной карты». Был создан сайт <http://dorkarta.enbek.gov.kz/>, на котором публиковалась детальная информация по конкретным проектам, администраторам и областям, включая финансирование, созданные рабочие места и количество обученных людей.

4. **Реализация Программы «Дорожная карта» была завершена в 2010 году, причем основные выводы по ней были учтены при разработке нового посткризисного механизма поддержки малого и среднего бизнеса «Дорожная карта бизнеса до 2020 года».** Эта последующая программа направлена на оказание поддержки малому и среднему бизнесу в получении доступа к финансированию за счет субсидирования процентной ставки, также она включает меры поддержки в трудоустройстве в форме обучения и производственной практики.

Компонент Программы по поддержке в трудоустройстве сосредоточен на трех основных направлениях: (i) обучении специалистов, необходимых для реализации проектов, включенных в стратегию индустриализации; (ii) обучении технических специалистов для заполнения имеющихся вакансий; (iii) замещении иностранной рабочей силы местным персоналом за счет использования потенциала профессионально-технического образования; (iv) организации производственной практики и (v) создании рабочих мест для общественных работ. Мониторинг и оценка Программы остаются основным компонентом для измерения эффекта и корректировки Программы по мере необходимости.

Приложение 5. СПС для Казахстана – консультации с организациями гражданского общества

Справка

1. В рамках процесса подготовки СПС 29 февраля 2012 года в г. Астана состоялось консультационное совещание между ГВБ и местными организациями гражданского общества. В целях обеспечения участия как можно большего количества организаций гражданского общества из различных регионов совещание проводилось в формате видеоконференции, которая соединила пять других крупных городов Казахстана, а именно Алматы, Шымкент, Усть-Каменогорск, Костанай и Актобе. Среди участников совещания были представители наиболее активных организаций гражданского общества, делового сообщества, исследовательских центров и ассоциаций, работающих в таких сферах, как охрана окружающей среды, гендерные вопросы, прозрачность и качество управления, развитие сельского хозяйства, здравоохранение, а также работа с людьми с ограниченными возможностями и молодежью. Информация о мероприятии и справочные материалы были размещены на интернет-сайте Банка до начала консультационного совещания.

Цели консультаций

2. Консультации направлены на:

- ознакомление с мнением организаций гражданского общества относительно приоритетов развития Казахстана;
- получение отзывов о намечаемых направлениях, подходах и инструментах СПС, направленных на то, чтобы оказать стране содействие в реализации этих приоритетов;
- информирование организаций гражданского общества о текущей деятельности Всемирного банка и возможностях более тесного сотрудничества.

Отзывы, полученные в рамках консультаций

3. В ходе совещания Банк получил отзывы в поддержку подготовки СПС. В целом, организации гражданского общества полагают, что в устойчивом развитии важную роль играют повышение качества управления и предоставление гражданскому обществу более весомого права голоса, а также механизмы для обеспечения более высокого уровня подотчетности правительства. В качестве основных направлений партнерства Банка с Казахстаном организации выделили следующие:

- Было отмечено, что качество, доступность и профессиональные навыки в сфере образования (как основные факторы повышения конкурентоспособности и создания рабочих мест) заслуживают большего внимания. Участники предположили, что низкие результаты по профессиональной пригодности в рамках исследования PISA 2009 года, наряду с высоким уровнем безработицы среди образованных молодых специалистов и женщин в стране, отражают низкое качество и низкий уровень соответствия системы среднего и профессионально-технического образования. Среди основных областей, требующих внимания, были выделены диагностика причин, лежащих в основе получения таких низких результатов, снижение уровня неофициальной занятости на рынке труда, а также оказание помощи молодежи с ограниченными возможностями в сельских средних школах.

- В качестве причин низкой конкурентоспособности были названы: неэффективная нормативно-правовая база в сфере бизнеса, трудности доступа к финансовым ресурсам и медленный темп модернизации сельского хозяйства. Участники отметили, что в программе повышения конкурентоспособности и стимулирования создания рабочих мест следует уделять больше внимания конкретным потребностям на уровне регионов и отраслей, в особенности в отстающих районах и малых городах, и в большей мере полагаться на обратную связь с бизнес-ассоциациями, владеющими определенными отраслевыми знаниями.
- Участники выделили низкую эффективность программы повышения качества управления и уровня прозрачности в качестве основного фактора, подрывающего перспективы развития страны. Судебная реформа, повышение стандартов в сфере государственного управления и предоставления государственных услуг (в том числе упрощение процедур предоставления услуг) были выделены в качестве приоритетных направлений программы реформирования. Была также подчеркнута необходимость в усилении мониторинга и повышении уровня прозрачности деятельности государственных предприятий, а также в повышении кадрового потенциала в сфере борьбы с отмыванием денег посредством сертификации специалистов по борьбе с отмыванием денег.
- Охрана окружающей среды была выделена в качестве одного из основных элементов устойчивого развития. Организации гражданского общества особенно обеспокоены такими проблемами, как деградация водных и земельных ресурсов, вырубка лесов, низкая эффективность использования энергии, загрязнение воды и воздуха в промышленных регионах. Участники подчеркнули необходимость в продвижении экологически-ориентированной стратегии роста и улучшении связей с общественностью в этом направлении, в том числе посредством программ по повышению экологической грамотности. Они также подчеркнули необходимость более эффективного учета природоохранных мер в инфраструктурных проектах.

4. Что касается подхода СПС, участники предложили Всемирному банку сделать больший акцент на развитие кадрового потенциала, содействие ускорению прогресса по ключевым приоритетным направлениям развития, развитие устойчивой системы мониторинга и оценки для отслеживания воздействия различных государственных инициатив с учетом повышения роли гражданского общества в этом отношении, а также на обеспечение более свободного доступа к консультационным и аналитическим услугам в рамках ПСЭИ. Они также призвали к тому, чтобы в рамках программ Всемирного банка уделялось больше внимания потребностям развития отдельных регионов, а также оказывалась более эффективная поддержка инициативам на местном уровне с целью укрепления гражданского общества. Данные решения в целом согласуются с разрабатываемой СПС, в рамках которой предусматривается дальнейшее укрепление партнерских отношений с Казахстаном и обеспечение того, чтобы деятельность Банка все в большей степени соответствовала потребностям клиента. ГВБ продолжит работать с широким кругом заинтересованных лиц в Республике Казахстан и внимательно прислушиваться к их мнению.

Приложение А2: Казахстан – Краткий обзор показателей страны

Основные индикаторы развития	Казахстан	Европа и Центральная Азия	Страны с доходом выше среднего
(2010 г.)			
Население, на середину года (млн. человек)	16.3	404	1002
Территория (тыс. кв. км.)	2,725	23,549	48,659
Рост населения (%)	14	0.3	0.9
Городское население (% общего количества)	59	64	75
ВНД (метод ВБ "Атлас", млрд. долл. США)	122.4	2,746	7,515
ВНД на душу населения (метод ВБ "Атлас", долл. США)	7,500	6,793	7,502
ВНД на душу населения (ППС, м/н долл.)	10,320	12,609	12,440
Рост ВВП (%)	7.3	-5.8	-2.6
Рост ВВП на душу населения (%)	5.8	-6.1	-3.4

(более последние оценки, 2004–2010 гг.)

Уровень бедности при 125 долл. в день (ППС, %)	<2	4	..
Уровень бедности при 2.00 долл. в день (ППС, %)	<2	9	..
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении (лет)	68	70	72
Младенческая смертность (на 1000 живорожденных)	29	19	19
Недостаточность питания у детей (% детей младше 5 лет)	5	..	..
Грамотность, муж. (% от всех мужчин 15 лет и старше)	100	99	94
Грамотность, жен. (% от всех женщин 15 лет и старше)	100	97	91
Охват начальным образ., мальчики (% от в озр. группы)	109	100	111
Охват начальным образ., девочки (% от в озр. группы)	109	98	110
Доступ к улучшенным источникам воды (% населения)	95	95	95
Доступ к улучшенным сан.-тех. удобствам (% населения)	97	89	84



Чистые потоки помощи	1980	1990	2000	2010 ^a
(млн. долл. США)				
Чистая официальная помощь	..	112	189	298
Три основные страны-доноры (в 2008):				
США	..	0	58	97
Япония	..	0	83	37
Германия	..	112	10	18
Официальная помощь (% от ВНД)	..	0.1	11	0.3
Помощь на душу населения (долл. США)	..	7	13	19
Долгосрочные экономические тенденции				
Потребительские цены (годовое % изменение)	..	90.9	13.2	7.1
Дефлятор ВВП (годовое % изменение)	..	1015	17.4	19.5
Обменный курс (в среднем, тенге к долл. США)	..	0.0	142.1	147.4
Индекс словий торговли (2000 = 100)	..	181	100	122
Население, на середину года (млн. человек)	14.9	16.3	14.9	16.3
ВВП (млн. долл. США)	..	..	18,292	148,052
		(% к ВВП)		
Сельское хозяйство	..	33.9	8.7	4.8
Промышленность и строительство	..	32.5	40.5	42.4
Обрабатывающая промышленность	..	..	17.7	13.1
Услуги	..	33.6	50.8	52.8
Расходы домохозяйств на конечн. потребление	..	67.1	619	49.3
Расходы гос.сектора на конечное потребление	..	12.4	12.1	10.8
Валовое накопление	..	43.2	18.5	25.1
Экспорт товаров и услуг	..	7.8	56.6	44.0
Импорт товаров и услуг	..	30.5	49.1	29.2
Валовое сбережение	..	15.6	212	27.1



1980–90 1990–2000 2000–10
(средний годовой рост%)

Примечание: Данные, выделенные наклонным шрифтом, не относятся к указанному году. Данные по группам - за 2009 г.

".." означает, что данные отсутствуют.
а. Данные по официальной помощи - за 2009 г.

Департамент Всемирного банка по статистике (DEC DG).

Платежный баланс и торговля **2000** **2010**

(млн. долл. США)

Экспорт товаров (fob)	9,288	60,838
Импорт товаров (cif)	7,120	31,956
Чистая торговля товарами и услугами	1,371	21,818

Баланс текущего счета в % к ВВП	366	3,013
	2.0	2.0

Денежные переводы работающих и компенсации работающим (поступления)	122	124
--	-----	-----

Валовые м/н резервы, в кл. золото	2,096	28,275
-----------------------------------	-------	--------

Государственные финансы

(% к ВВП)

Текущие доходы (в кл. гранты)	219	25.0
Налоговые доходы	20.0	23.8
Текущие расходы	20.3	15.0

Общий профицит/дефицит	-0.1	2.9
------------------------	------	-----

Самая высокая налоговая ставка (%)		
Индивидуальный подоходный налог	30	10
Корпоративный подоходный налог	30	20

Внешний долг и ресурсные потоки

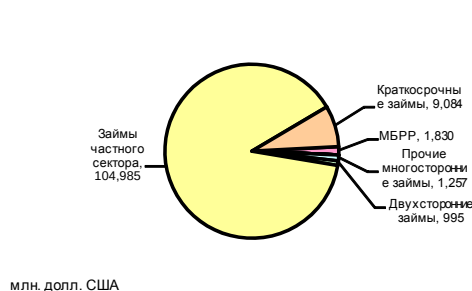
(млн. долл. США)

Валовой внешний долг	12,433	118,151
Обслуживание долга	3,371	35,770
Списание долга (HIPC, MDRI)	-	-

Общий долг (% к ВВП)	68.0	79.8
Обслуживание долга (% к экспорту)	32.0	53.3

Чистые прямые иностранные инвестиции	1283	12,601
Чистые портфельные инвестиции	19	131

Структура валового внешнего долга, 2010



Развитие частного сектора **2000** **2010**

Время, требуемое для открытия бизнеса (дни)	-	19
Затраты по открытию бизнеса (% к ВВП на душу)	-	10
Время по регистрации собственности (дни)	-	40

Сферы наиболее проблемные для бизнеса (% согласившихся опрошенных менеджеров)	2000	2010
Доступ/затраты по финансированию	..	20.1
Налоговые ставки	..	15.4

Капитализация рынка ц/б (% к ВВП)	7.3	41.0
Коеф. банковского капитала к активам (%)	13.6	-8.7

Показатели качества гос.управления, 2000 and 2009



Источник: Kaufmann-Kraay-Mastruzzi, Всемирный банк

Технология и инфраструктура **2000** **2009**

Дороги с покрытием (% к общему)	86.5	89.9
Абоненты стационарных и мобильных сетей (на 100 человек)	14	118
Экспорт в высоких технологиях (% экспорта произведенных товаров)	3.6	30.0

Окружающая среда

Земли с/х назначения (% территории)	77	77
Площадь, занятая лесами (% су х. территории)	12	12
Охраняемые земли (% су х. территории)	..	..

Ресурсы св. воды на душу населения (куб. м.)	5,076	4,871
Использование свежей воды (млрд. куб. м.)	317	..

Выбросы CO2 на душу населения (т)	8.6	14.7
-----------------------------------	-----	------

ВВП на единицу потребления энергии (долл. 2005 г. по ППС на кг нефтяного экв.)	2.0	2.3
---	-----	-----

Исп. энергии на душу населения (кг нефт. экв.)	2,709	4,525
--	-------	-------

Портфель Группы Всемирного банка **2000** **2009**

(млн. долл. США)

МБРР		
Валовой долг	1057	547
Использование	50	115
Погашение	20	32
Вознаграждение	62	17

МАР		
Валовой долг	0	0
Использование	0	0
Обслуживание долга	0	0

МФК (финансовый год)		
Общий портфель	89	335
в том числе собственные счета МФК	89	267
Использование собственных счетов МФК	29	116
Продажи портфеля, предоплата и выплаты по собственному счету МФК	3	10

МАГИ		
Валовые гарантии	22	222
Новые гарантии	0	190

Примечание: Данные, в выделенные наклонным шрифтом, не относятся к указанному году. Данные по группам - за 2009 г.
".." означает, что данные отсутствуют; "-" означает, что индикаторы не применимы к стране.

4/1/12

Департамент Всемирного банка по статистике (DECDDG).

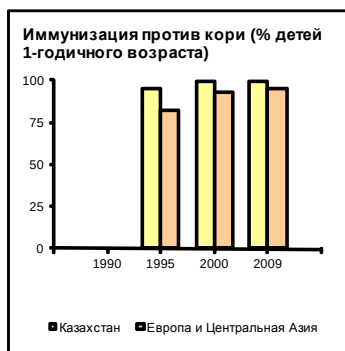
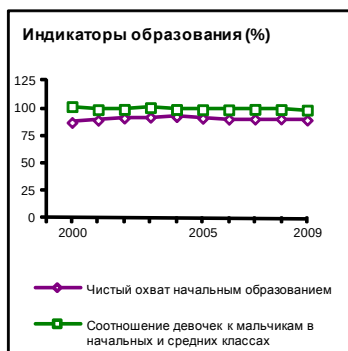
Цели развития тысячелетия

Казахстан

С некоторыми целями для достижения между 1990 и 2015 гг.

(оценка, близкая к указанной дате, +/- 2 года)

	Казахстан			
	1990	1995	2000	2009
Цель 1: сократить вдвое уровень крайней бедности и недоедания				
Уровень бедности при 1,25 долл. в день (ППС, % населения)	<2	5.0	<2	<2
Уровень бедности по национальной шкале (% населения)	..	34.6	46.7	12.1
Доля дохода или потребления наиболее бедного квинтиля (%)	9.5	6.7	8.1	8.7
Распространенность недоедания (% детей младше 5 лет)	..	6.7	3.8	4.9
Цель 2: обеспечить, чтобы дети могли завершить начальное детское образование				
Охват начальным образованием (чистый, %)	..	..	87	89
Коэффициент оканчания начального образования (% соотв. в возрастной группе)	..	103	94	106
Охват средним образованием (в аловый, %)	100	94	93	99
Уровень молодежной грамотности (% в возрастной группе от 15-24 лет)	100	..	100	100
Цель 3: искоренить гендерное неравенство в образовании и расширить права и возможности женщин				
Соотношение девочек к мальчикам в начальных и средних классах (%)	..	107	102	99
Женщины, задействованные в несельскохозяйственном секторе (% сельскохозяйственной занятости)	..	..	49	50
Доля мест, занимаемых женщинами в национальном парламенте (%)	..	13	10	18
Цель 4: сократить смертность детей в возрасте до 5 лет на две трети				
Смертность детей в возрасте до 5 лет (на 1000)	57	50	44	33
Уровень младенческой смертности (на 1000 живорожденных)	48	43	38	29
Иммунизация против кори (доля детей 1-годовалого возраста, %)	89	95	99	99
Цель 5: сократить материнскую смертность на три четверти				
Уровень материнской смертности (смоделированная оценка, на 100000 живорождений)	78	76	59	45
Роды, принятые квалифицированным медицинским персоналом (% от общего числа)	..	100	99	100
Распространенность контрацепции (% женщин в возрасте 15-49 лет)	..	59	66	51
Цель 6: остановить и обратить вспять распространение ВИЧ / СПИДа и других серьезных заболеваний				
Распространенность ВИЧ (% населения в возрасте 15-49 лет)	0.1	0.1	0.1	0.1
Заболелость туберкулезом (на 100000 человек)	139	139	196	163
Степень выявления случаев туберкулезом (% все формы)	48	51	88	80
Цель 7: сократить вдвое долю населения, не имеющего постоянного доступа к удовлетворению основных потребностей				
Доступ к улучшенным источникам воды (% населения)	96	96	96	95
Доступ к улучшенным сан.-тех. удобствам (% населения)	96	96	97	97
Площадь, занятая лесами (% сухопутной территории)	13	..	12	12
Охраняемые земли (% сухопутной территории)	..	..	..	..
Выбросы CO2 (тон на душу населения)	15.9	10.5	8.6	14.7
ВВП на единицу потребления энергии (долл. 2005 г. по ППС на кг нефтяного экв.)	16	14	2.0	2.3
Цель 8: сформировать глобальное партнерство в целях развития				
Стационарные телефоны (на 100 человек)	8.2	12.4	12.3	23.7
Абоненты мобильных сетей (на 100 человек)	0.0	0.0	13	94.4
Пользователи интернета (на 100 человек)	0.0	0.0	0.7	33.4
Персональные компьютеры (на 100 человек)	..	..	..	..



Примечание: Данные, выделенные наклонным шрифтом, не относятся к указанному году. "..." означает, что данные отсутствуют.

4/1/12

Департамент Всемирного банка по статистике (DECDDG).

Приложение В2: Казахстан – Отдельные индикаторы* реализации и управления портфелем проектов

По данным на 03/04/2012

Индикатор	2009	2010	2011	2012
Оценка портфеля				
Количество реализуемых проектов ^a	11	14	14	12
Средний период реализации (лет) ^b	3.7	3.9	3.7	4.0
Доля проблемных проектов в общем количестве проектов ^{a, c}	27.3	14.3	21.4	25.0
Доля проблемных проектов по сумме обязательств ^{a, c}	3.2	1.3	2.5	2.9
Доля проектов с рисками в общем количестве проектов ^{a, d}	27.3	14.3	21.4	25.0
Доля проектов с рисками по сумме обязательств ^{a, d}	3.2	1.3	2.5	2.9
Коэффициент освоения (%) ^e	19.9	7.0	13.3	20.7
Управление портфелем				
ОППС в указанном году (да/нет)	да	нет	да	нет
Средства на проведения надзора за реализацией (всег, долларов США)	1264	1569	1862	1706
Средние затраты на проведение надзора за реализацией (долларов США на 1 проект)	115	112	133	142

Позиция в меморандуме	С ФГ1980	За последние 5 лет
Кол-во проектов, оцененных ДОО	23	4
Сумма обязательств по проектам, оцененным ДОП (млн. долларов США)	1,625.3	280.4
% проектов, оцененных ДОО как неудовлетворительные или существенно неуд. в общем кол-ве оцененных проектов	13.0	0.0
% оцененных ДОО как неудовлетворительные или существенно неуд. по сумме обязательств	1.7	0.0

a. Как показано в Годовом отчете об исполнении портфеля (кроме текущего ФГ).

b. Средний возраст проектов в портфеле Банка в Казахстане.

c. Процент проектов, оцененных Неудовлетворительно или Существенно неудовлетворительно в отношении достижений целей развития (ЦР) и/или прогресса в реализации (ПР).

d. Как определено в Программе совершенствования портфеля.

e. Отношение суммы освоения в текущем ф.г. к неосвоенному остатку обязательств Банка на начало ф.г. Рассчитывается только для инвестиционных проектов

* Все индикаторы для действующих проектов за исключением коэффициента освоения, который включает все действующие проекты, а также проекты, завершённые в данном ф.г.

Приложение В3: Казахстан – Программа инвестиционных операций МФК

		2007	2008	2009	2010	2011
Обязательства (млн.долл.США)						
	МФК и участники	60.5	110.4	352.8	353.5	102.5
	Собственный счет МФК*	60.5	110.4	242.8	353.5	102.5
Чистые обязательства по секторам (%)						
	Финансовые рынки	17	90	43	94	82
	Производственный сектор	83	10	27	-	5
	Агробизнес	-	-	-	1	13
	Потребительские и соц.услуги	-	-	26	-	-
	Инфраструктурв	-	-	5	5	-
	Всего	100	100	100	100	100
Чистые обязательства по инвест.инструментам (%)						
	Займы	50	78	50	5	15
	Акции	50	-	16	28	6
	Квази-займы	-	5	14	42	-
	Квази-акции	-	-	-	-	-
	Гарантии	-	18	19	25	79
	Всего	100	100	100	100	100

Приложение В5: Казахстан – Ключевые социальные индикаторы

	Один посл. год			Группа с аналог. уровнем дохода/из того же региона	
	1980-85	1990-95	2004-10	Европа и Центральная Азия	Страны с доходом выше среднего
НАСЕЛЕНИЕ					
Общая численность населения, среднегод. (млн.)	15.8	15.8	16.3	404.2	1,001.7
Уровень прироста (% среднегодовой за период)	1.1	-0.7	1.4	0.2	0.9
Городское население (% населения)	56.0	55.9	58.5	64.0	74.9
Коэффициент рождаемости (кол-во рождений на женщину)	3.1	2.3	2.6	1.8	2.0
УРОВЕНЬ БЕДНОСТИ					
(% населения)					
Доля нас-я, проживающего ниже нац. черты бедности	..	..	12.1	..	..
в том числе доля городского населения	..	..	8.1	..	..
в том числе доля сельского населения	..	..	15.9	..	..
ДОХОД					
ВНД на душу населения (долл. США)	..	1,280	7,570	6,793	7,502
Индекс потребительских цен (2005=100)	..	47	227	141	127
РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПО УРОВНЮ ДОХОДА/ПОТРЕБЛЕНИЯ					
Индекс Джини	..	32.7	30.9	..	..
Нижний квинтиль (% дохода или потребления)	..	7.5	8.7	..	..
Верхний квинтиль (% дохода или потребления)	..	40.4	39.9	..	..
СОЦИАЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ					
Государственные расходы					
Здравоохранение (% от ВВВ)	..	3.0	2.5	3.9	3.8
Образование (% от ВНД)	..	..	..	4.1	4.3
Коэффициент зачисления в начальную школу					
(% от возрастной группы)					
Всего	..	..	89	92	93
Мужчины	..	..	90	93	93
Женщины	..	..	89	92	92
Доступ к чистой питьевой воде					
(% населения)					
Всего	..	96	95	96	95
Городские жители	..	99	99	98	98
Сельские жители	..	92	90	89	86
Вакцинация					
(% детей в возрасте от 1 до 2-х лет)					
Корь	..	95	99	96	93
АКДС	..	93	98	95	93
Доля населения, страдающего от голода (% детей младше 5 лет)	..	7	5	..	..
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении					
(лет)					
Всего	69	65	68	70	72
Мужчины	64	60	64	66	69
Женщины	73	70	74	75	75
Уровень смертности					
Младенческая (на 1000 живорождений)	53	43	29	19	19
Дети до 5 лет (на 1000 человек)	63	50	33	21	23
Взрослые(15-59 лет)					
Мужчины (на 1000 человек)	312	306	370	286	201
Женщины (на 1000 человек)	140	136	147	123	123
Материнская (на 100 000 живорождений)	..	76	45	32	82
Доля родовспоможений медицинскими работниками (%)	..	100	100	97	96

Приложение В5. Данная таблица была разработана на базе системы CMU LDB.

04/27/12

Примечание: 0 или 0.0 означает ноль или менее половины указываемой единицы. Суммарный коэффициент зачисления: отсутствие данных по периоду между 1997 и 1998 годами связан с переходом с системы ISCED76 на ISCED97. Иммунизация: относится к детям в возрасте 12-23 месяцев, вакцинированных до или после года жизни, но до момента проведения обследования

Приложение В6: Казахстан – Ключевые экономические индикаторы

	Факт			Оценка	Прогноз					
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	
Национальные счета (% ВВП)										
Валовый внутренний продукт ^a	100	100	100	100	100	100	100	100	100	
Сельское хозяйство	6	6	5	6	4	3	3	3	3	
Промышленность и строительство	43	40	42	40	39	38	37	36	35	
Услуги	51	53	53	54	57	59	60	61	62	
Потребление, всего	52	62	60	54	59	60	60	60	61	
Инвестиции, всего	28	29	25	25	25	26	26	26	26	
Государственные инвестиции	6	6	5	5	5	4	4	4	4	
Частные инвестиции	22	24	20	20	20	21	22	22	22	
Экспорт (ТНФУ) ^b	57	42	44	50	39	37	35	33	31	
Импорт (ТНФУ) ^b	37	34	29	28	24	23	22	20	18	
Валовые внутренние сбережения	28	29	25	25	25	26	26	26	26	
Валовые национальные сбережения ^c	32	26	27	32	29	29	29	29	29	
ВНД на душу населения (долл. США, метод Атлас)	6,140	6,790	7,500	8,200	10,160	11,640	12,790	14,090	15,570	
Реальные темпы роста ВВП (%)	3.3	1.2	7.3	7.5	6.0	5.8	5.8	5.9	6.0	
Реальные темпы роста ВВП на душу населения (%)	2.0	-1.4	5.8	6.0	4.9	4.7	4.7	4.8	5.1	
Платежный баланс (млн. долл. США)										
Экспорт (ТНФУ) ^b	76,396	48,167	65,086	93,311	81,103	84,720	88,669	92,420	95,947	
Импорт (ТНФУ) ^b	49,571	39,001	43,268	52,596	49,051	51,852	54,019	56,059	56,677	
Баланс текущего счета	6,326	-4,068	3,013	13,606	7,851	7,282	7,557	7,793	9,308	
Чистые прямые иностранные инвестиции	13,118	10,082	2,857	8,772	11,638	11,427	10,018	8,587	5,863	
Портфельные инвестиции (чистые)	-9,378	3,053	8,528	-12,561	-18,569	-15,810	-16,522	-17,685	-18,804	
Долгосрочные займы (чистые)	1,376	-3,778	-8,166	-521	-470	-339	42	749	861	
Изменение резервов ^d	-2,189	-2,462	-4,719	-200	549	-1,560	-96	1,556	3,772	
Финансовые счета (% ВВП по рыночным ценам) ^e										
Не-нефтяные доходы	16.8	14.1	14.1	13.5	13.5	13.5	13.5	13.5	13.5	
Расходы и чистое кредитование	27.2	23.5	22.1	21.8	21.7	20.5	20.5	20.1	20.0	
Не-нефтяной дефицит	-10.5	-9.4	-8.0	-8.3	-8.2	-7.0	-7.0	-6.6	-6.6	
Нефтяные доходы	12.9	8.6	10.9	14.5	12.4	12.2	11.8	11.3	11.0	
Консолидированный бюджетный баланс	2.5	-0.8	2.9	6.3	4.2	5.2	4.8	4.7	4.5	
Внешнее финансирование	0.0	0.5	1.0	0.6	0.7	0.3	0.1	0.0	-0.1	
Внутреннее финансирование	2.1	2.4	1.5	1.5	1.9	1.2	1.4	1.5	1.6	
Доход НБРК (-)	-4.6	-2.1	-5.3	-8.3	-6.8	-6.7	-6.3	-6.2	-6.0	
Активы НБРК (фонды)	20.6	26.5	26.1	29.1	33.2	36.7	39.5	41.8	43.7	
Суверенный долг (фонды)	6.8	10.2	10.6	10.5	12.1	12.5	12.9	13.2	13.4	
Индексы цен										
Экспортно-импортный индекс условий торговли (2000=100)	130.3	108.0	116.5	124.6	122.5	122.0	121.6	121.1	120.6	
Индекс потребительских цен (% изменение)	17.2	7.3	7.1	8.3	7.3	5.9	5.9	5.9	5.9	
Дефлятор ВВП (% изменение)	20.9	4.7	19.5	16.4	4.6	4.1	4.6	4.6	4.6	

a. ВВП по стоимости факторов пр-ва

b. "ТНФУ" означает "товары и нефакторные услуги"

c. Включая чистые односторонние трансферты, исключая официальные капитальные гранты.

d. Включая использование средств МВФ. Отрицательное значение подразумевает увеличение резервов.

e. Консолидированные счета государства. Включая резервы Национального банка (НБРК).

Приложение В7: Казахстан – Основные показатели деятельности Банка

Показатели	Факт		Оценка			Прогноз			
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Непогашенный и освоенный долг, всего (НОД) (млн. долл. США) ^a	107,933	112,782	118,151	124,907	135,051	145,121	154,095	162,191	167,360
Чистое освоение (млн. долл. США) ^a	11,040	4,849	5,369	6,756	10,144	10,070	8,973	8,096	5,169
Совокупное обслуживание долга (СОД), (млн. долл. США) ^a	31,830	30,427	21,831	24,231	23,930	25,463	27,023	28,446	30,071
Показатели долга и обслуживания долга (%)									
НОД/ЭТУ ^b	141.3	234.1	181.5	133.9	166.5	171.3	173.8	175.5	174.4
НОД/ВВП	80.9	97.8	79.8	67.1	65.8	64.0	61.4	58.3	54.3
СОД/ЭТУ	41.7	63.2	33.5	26.0	29.5	30.1	30.5	30.8	31.3
Льготный долг/НОД	..	..	..	..	..	..	..	..	..
Показатели кредитования МБРР (%)									
ОД МБРР/ОД Правительства	42.4	43.9	77.0	95.3	113.5	42.5	59.8	112.0	108.9
ОД привилегированного кредитора/ОД Правительства (%) ^c	16.2	15.0	14.5						
ОД МБРР/ЭТУ	0.1	0.1	0.1	0.1	0.2	0.2	0.3	0.5	0.6
НОД МБРР (млн. долл. США) ^d	463	547	1,830	2,612	3,671	4,553	5,170	5,360	5,096
В том числе текущая стоимость									
гарантий (млн. долл. США)									
Доля портфеля МБРР (%)	0.5	0.5	1.4	1.8	2.4	2.7	3.0	2.9	2.7
НОД МАР (млн. долл. США) ^d	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	1.0	2.0	3.0	4.0
МФК (млн. долл. США)	141	267	417	426					
Займы	120	235	311	330					
Капитал и квази-капитал ^e	21	31	106	96					
МАГИ									
Гарантии МАГИ (млн. долл. США)	39	225	410						

a. Включает правительственный и гарантированный правительством долг, частный негарантированный долг, использование кредитов МВФ и чистый краткосрочный капитал.

b. "ЭТУ" экспорт товаров и услуг, включая денежные переводы граждан, работающих за рубежом.

c. Привилегированные кредиторы - МБРР, МАР, региональные многосторонние банки развития, МВФ и Банк по разрешению международных споров

d. Включает текущую стоимость гарантий.

e. Включает типы капитала и квази-капитала как инструментов займа, так и собственного капитала.

Приложение В8: Казахстан – Портфель операций (МБРР/МАР и гранты)

По состоянию на 3 апреля 2012 года

Закрытых проектов 27

МБРР/МАР *

Всего освоено (действующие)	893.24
в том числе погашено	4.25
Всего освоено (закрытые)	1,447.54
в том числе погашено	1,261.36
Всего освоено (действ.+закр.)	2,340.78
в том числе погашено	1,265.61
Всего неосвоено (действующие)	1,662.16
Всего неосвоено (закрытые)	0.00
Всего неосвоено (действ.+закр.)	1,662.16

<u>Действующие проекты</u>		<u>Рейтинг надзорой миссии по последнему ОРП</u>			<u>Оригинальная сумма, \$млн</u>					<u>Разница между плнируемыми и фактич. освоением ^{a/}</u>	
№ проекта	Название проекта	<u>Цели развития</u>	<u>Прогресс в реализации</u>	Фин.год	МБРР	МБРР, пересмотр.	Грант	Аннули-ровано	Неосво-ено	Оригин.	Офиц. пересмотр.
P049721	Конкурентоспособность с/х	УУ	УУ	2005	24	14.7		9.3	0.3	9.6	
P116919	Алма	У	У	2011	78	78			77.5	29.4	
P096998	Модернизация таможни	У	УУ	2008	18.5	18.5			16.9	16.9	1.8
P078301	Сохранение лесов	УН	УН	2006	30	30			9.0	1.8	
P087485	Созранение лесов - ГЭФ	УН	УН	2006			5		2.2	1.2	
P101928	Передача техн. в здравооохр.	УУ	УУ	2008	117.7	117.7			88.3	78.4	78.4
P120985	Развитие статистич.потенциал	У	У	2011	20	20			20.0		
P090695	Коммерциализация технол.	УН	УУ	2008	13.4	13.4			12.9	12.7	
P114766	Мойнак	У	У	2010	48	48			16.7	10.3	
P099270	Автомодороги "Юг-Запад"	У	УУ	2009	2125	2125			1352.1	842.4	67.1
P116696	Реформирование налог. адм.	УУ	У	2010	17	17			16.2	0.5	
P102177	Технич.и проф. Образование	УУ	У	2011	29.23	29.23			28.0	-1.2	
P078342	Восст.экологии Усть-Камен.	УН	УН	2007	24.29	24.29			24.3	7.5	7.5
Общий результат					2545.12	2535.82	5	9.3	1664.4	1009.6	154.9

УУ - умеренно удовлетворительный

У - удовлетворительный

УН - умеренно неудовлетворительный

Приложение В8(б): Казахстан – Портфель активных проектов и обязательств до выплаты средств клиенту и МФК

По состоянию на 3 апреля 2012 года (в миллионах долларов США)

Сектор	Учреждение	Активный портфель						Портфель обязательств до выплаты средств клиенту					
		Кредиты	Собств. капитал	Квази-займы и квази-акц.кап.	Торго-вое финансир.	Всего	Мобили-зировано	Кредиты	Собств. капитал	Квази-займы и квази-акц.кап.	Торговое финансир.	Всего	Мобили-зировано
Финансовые рынки	АТФ Банк	-	-	60	-	60	-	-	-	60	-	60	-
Финансовые рынки	Архимедес	-	3	-	-	3	-	-	3	-	-	3	-
Финансовые рынки	ВСС	22	33	85	58	198	-	22	33	85	58	198	-
Финансовые рынки	Ресурс ММСП	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-
Финансовые рынки	RBS Казахстан	-	15	-	-	15	-	-	15	-	-	15	-
Финансовые рынки	СК Лизинг	-	0	-	-	0	-	-	0	-	-	0	-
Производство	Алтын-IMS	2	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-
Производство	Жамбыл-Цемент	46	18	-	-	64	77	46	13	-	-	59	77
Агробизнес	Суффлет-Финанс	14	-	-	-	14	-	14	-	-	-	14	-
Агробизнес	УКФП	-	-	2	-	2	-	-	-	1	-	1	-
Услуги	Home Mart	20	-	25	-	45	-	20	-	25	-	45	-
Всего по портфелю		105	69	172	58	404	77	103	64	171	58	396	77

**Не включая региональные проекты*



