



«Пенсионные и Актуарные Консультации»

Пенсии и пенсионная реформа

**в предвыборных программах партий
на выборах в Государственную Думу
7 декабря 2003 года**

Январь
2004 год

Содержание:

Введение3
Предвыборная программа Российской демократической партии «ЯБЛОКО»4
Предвыборная программа Политической партии «СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ»5
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЛОК «РОДИНА» (НАРОДНО – ПАТРИОТИЧЕСКИЙ СОЮЗ)»...7
ПРОГРАММА ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ (ЛДПР)9
ПРЕДВЫБОРНАЯ ПРОГРАММА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ» 10
«Партия социальной справедливости» 11
ПРОГРАММА политической партии «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ» 12
Предвыборная программа избирательного блока «Партии Возрождения России -
Российской партии ЖИЗНИ» 15
Предвыборная платформа Коммунистической Партии Российской Федерации 16
ПРОГРАММА АГРАРНОЙ ПАРТИИ РОССИИ 17

Введение

На прошедших 7 декабря 2003 года выборах депутатов Государственной Думы 9 партий и избирательных блоков получили свыше одного миллиона голосов.

1. "ЕДИНЕНИЕ"	710538
2. "СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ"	2408356
3. "РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ И ПАРТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕДЛИВОСТИ"	1874739
4. "Российская демократическая партия "ЯБЛОКО"	2609823
5. "За Русь Святую"	298795
6. "Объединенная Российская партия "Русь"	147423
7. "Новый курс - Автомобильная Россия"	509241
8. "Народно-республиканская партия России"	80416
9. "Российская экологическая партия "Зеленые"	253983
10. "Аграрная партия России"	2205704
11. "Истинные патриоты России"	149144
12. "НАРОДНАЯ ПАРТИЯ Российской Федерации"	714652
13. "Демократическая партия России"	136294
14. "Великая Россия - Евразийский Союз"	170786
15. "Партия СЛОН"	107444
16. "Родина" (народно-патриотический союз)"	5469556
17. "Партия Мира и Единства (ПМЕ)"	148948
18. "ЛДПР"	6943885
19. "Партия Возрождения России - Российская партия ЖИЗНИ"	1140333
20. "Политическая партия "Единая Россия"	22779279
21. "Российская Конституционно-демократическая партия"	113184
22. "Развитие предпринимательства"	212825
23. "Коммунистическая партия Российской Федерации (КПРФ)"	7647820
Число голосов избирателей, поданных против всех федеральных списков кандидатов	2851600

И хотя не стоит тешить себя иллюзией, что предвыборные обещания будут исполнены, представляется весьма забавным и интересным просмотреть выдержки из программных документов партий, касающиеся пенсий, пенсионеров и пенсионной реформы.

Возможно, некоторые исследователи смогут вычленить общее настроение победивших партий и даже дать пенсионно-политический прогноз поведения депутатов Государственной Думы четвертого созыва, хотя скорее всего надо подождать появления Послания Президента РФ Федеральному собранию.

Источник информации – официальный сайт Центризбиркома (<http://gd2003.cikrf.ru/partii.html>)

Аналогичный обзор программных документов партий к выборам 1999 года можно найти на сайте «Лаборатория пенсионной реформы» (<http://www.pensionreform.ru/pension/32152>)

Е.Л.Якушев



Предвыборная программа Российской демократической партии «ЯБЛОКО»

...

4. Достойные пенсии всем, а не только чиновникам и депутатам

В России деньги есть, а пенсии мизерны потому, что власть презирает пенсионеров. Даже в странах Восточной Европы доля ВВП, идущая на пенсии, в два раза выше. У нас же размер гарантированной трудовой пенсии не может обеспечить права пенсионера на жизнь. Чиновники с депутатами установили для себя особую систему высоких государственных пенсий. Надо устранить эту несправедливость!

Необходимо:

- вернуть в расчет пенсионного стажа время по уходу за ребенком, обучения в высших и средних специальных учебных заведениях;
- вернуться к единой пенсионной системе;
- выплаты и индексацию проводить для всех пенсионеров;
- одновременно для всех пенсионеров;
- увеличить расходы на пенсионное обеспечение с 5% до 10-12% ВВП за счет средств от природных ресурсов.

Денег на пенсии будет достаточно, если:

- реформировать единый социальный налог и вывести зарплаты из тени;
- пресечь нецелевое использование пенсионного фонда.



Предвыборная программа Политической партии «СОЮЗ ПРАВЫХ СИЛ»

...
Такая модель отношений государства и общества выгодна каждому – рядовым гражданам, рабочим индустриальных предприятий и постиндустриальных компаний, гуманитарной, технической, коммерческой интеллигенции, тем, кто занят работой на селе и в городе, кто *зарабатывает, а не получает*, кто хочет и может рассчитывать на обеспеченную старость и достойную пенсию, качественное образование и здравоохранение.

Первоочередные задачи «СОЮЗА ПРАВЫХ СИЛ» – это:

... Это продолжение начатых реформ:

- судебной;
- налоговой;
- пенсионной.

По подоходному налогу:

- сохранение плоской ставки подоходного налога;
- увеличение налоговых вычетов на образование и медицинские расходы;
- гармонизация налогообложения государственных и частных пенсионных и страховых схем (предоставление вычетов по взносам в частные специализированные организации); это позволит расширить частный рынок пенсионных и страховых услуг.

По единому социальному налогу:

- снижение эффективной ставки и отмена ограничений доступа к регрессивной шкале налога;
- установление вычетов по налогу на сумму взносов в системы добровольного страхования в рамках реформы в области медицинского и социального страхования.

Пенсионная реформа

...
Цель: обеспечение достойной старости гражданам России и формирование справедливой и эффективной пенсионной системы на основе сочетания накопительных и распределительных принципов

- перевод прав на получение досрочных пенсий в состав социальных гарантий работодателя, устанавливаемых трудовым договором, или в состав обязательств федерального бюджета;
- увеличение прибыльности частных пенсионных вложений путем:
 - диверсификации портфеля вложений пенсионных фондов;
 - вовлечения инвестиционных фондов в систему управления пенсионными активами;
- повышение уровня институциональной организации негосударственных пенсионных систем путем вовлечения страховых компаний в процесс выплат негосударственных пенсий;
- стимулирование формирования добровольных пенсионных систем путем:
 - установления вычетов по налогу на доходы физических лиц на сумму взносов в добровольные пенсионные системы, осуществленных работодателями за работников и самими работниками;
 - расширение льготы по налогу на прибыль на сумму взносов в добровольные пенсионные системы, осуществленных работодателями за работников.

...



ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ БЛОК «РОДИНА» (НАРОДНО – ПАТРИОТИЧЕСКИЙ СОЮЗ)» ПРОГРАММНЫЕ ДОКУМЕНТЫ

Договор избирательного блока «Родина» (народно – патриотический союз)» с избирателями

...

Избирательное объединение «Родина» в случае победы на выборах в Государственную Думу обязуется добиваться проведения в Российской Федерации политики в общенациональных интересах в соответствии с «Программой социальной справедливости и экономического роста», предусматривающей достижение следующих целей:

- повышение уровня жизни и благосостояния граждан России, кардинальное повышение оплаты труда и пенсий, безусловное выполнение всех законодательно установленных социальных обязательств государства, в том числе предусмотренных Федеральными законами «Об образовании», «О здравоохранении в Российской Федерации», «О науке и государственной научно-технической политике», «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», «О ветеранах», «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», «О восстановлении и защите сбережений граждан Российской Федерации»;

...

Обязательства избирательного объединения «Родина»

- четырехкратное повышение минимальной зарплаты до прожиточного минимума и удвоения средней по стране зарплаты в реальном выражении;
- повышение размеров детских пособий, стипендий студентам и денежного довольствия военнослужащим срочной службы до 1000 рублей в месяц и последующее поддержание их на уровне не ниже прожиточного минимума;
- удвоение размеров пенсий и последующее поддержание минимальной пенсии на уровне не ниже размера прожиточного минимума пенсионера; восстановление значения при начислении пенсий трудового стажа с учетом нестраховых периодов;

...

В социальной сфере:

- удвоение реальной оплаты труда и пенсий в течение 3-х лет за счет проведения соответствующей политики доходов, бюджетной политики, расширения прав трудовых коллективов во взаимоотношениях с работодателями;
- доведение размера минимальной заработной платы до уровня выше размера прожиточного минимума трудоспособного человека; законодательное установление минимальной доли постоянной составляющей заработной платы в общем размере оплаты труда на уровне 80%; доведение доли заработной платы в себестоимости

- производимой в стране продукции до уровня, принятого в развитых странах мира;
- законодательное установление размера минимальной пенсии на уровне не ниже размера прожиточного минимума пенсионера; пересмотр принципов начисления пенсий при решающей роли в определении их размера трудовому стажу, в котором должны учитываться нестраховые периоды; регулярная индексация пенсий на основании стоимости потребительской корзины;



ПРОГРАММА ЛИБЕРАЛЬНО-ДЕМОКРАТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ РОССИИ (ЛДПР)

принята на XIII съезде ЛДПР 13 декабря 2001 г. в г. Москва

...

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА ЛДПР

ЛДПР считает необходимым поддерживать социальные требования рабочих и служащих. Она добивается того, чтобы заработную плату, стипендии студентов, пенсии и пособия исчисляли в соответствии с реальными ценами на потребительские товары, услуги, жилье. При этом высококвалифицированные специалисты - основные творцы материального и духовного богатства России - должны получать высокую оплату, соответствующую сложности и результатам их труда. ЛДПР категорически требует, чтобы государство взяло на себя ответственность за своевременную выплату заработной платы трудящимся.

...

Пенсионеры и инвалиды. ЛДПР считает, что в социальной сфере необходимо оказывать государственную поддержку, в первую очередь, наименее защищенным слоям общества - пенсионерам и инвалидам, которые поставлены на грань выживания, в результате разрушительных "реформ" псевдодемократов. Моральный долг - общества позаботиться о людях, отдавших лучшие годы своей жизни работе на благо Родины, а также об инвалидах, которые не могут самостоятельно поддерживать нормальный образ жизни. Пенсионеры, инвалиды, ветераны войны и труда должны иметь материальные возможности для поддержания достойного образа жизни.

ЛДПР постоянно добивается совершенствования законодательства о пенсионном обеспечении, поддерживает внедрение системы накопительных пенсий. Размер пенсии должен быть достаточным для достойной жизни. Необходимо также наладить своевременное получение пенсий.

...



ПРЕДВЫБОРНАЯ ПРОГРАММА ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «ЕДИНАЯ РОССИЯ»

...

Социальная помощь в чистом виде должна оказываться лишь тем, кто действительно в ней нуждается, но при этом она должна быть полноценной: **В ЦИВИЛИЗОВАННОЙ СТРАНЕ БЕДНОСТЬ НЕДОПУСТИМА**. Мы выступаем за повышение социальных выплат, в том числе пенсий, до уровня не ниже прожиточного минимума.

...

При решении проблемы бедности мы выделяем три пункта:

- Защита прав работников предприятий всех форм собственности.
- Развитие адресной социальной помощи. Повышение социальных выплат до уровня не ниже прожиточного минимума.
- Поддержка малого предпринимательства, внедрение федеральных программ занятости, в том числе – ориентированных на пенсионеров, желающих продолжать активную деятельность.

...

ЗАРПЛАТУ И ПЕНСИЮ МОЖНО ЖИТЬ ДОСТОЙНО

ПОВЫШАЕТСЯ ЗАРАБОТНАЯ ПЛАТА. По инициативе и при поддержке депутатов «Единой России» был принят закон, который повышает размер минимальной зарплаты до 600 рублей в месяц с 1 октября 2003 г. Ставка первого разряда выросла до 450 рублей, а межразрядный коэффициент составил 4,5. Усилиями депутатов «Единой России» принят Трудовой кодекс, по которому минимальная зарплата не может быть ниже прожиточного минимума. Принят Закон «Об объединениях работодателей», не позволяющий компаниям входить в сговор и ущемлять права своих работников. Благодаря созданной нами системе охраны труда за нарушения прав работников наказаны более 20 тысяч чиновников, из них 950 были уволены.

ПОЛОЖЕНО НАЧАЛО ФОРМИРОВАНИЮ СПРАВЕДЛИВОЙ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ. До сих пор пенсионная система была по сути уравнилительной и ущемляла права тех, кто за свою жизнь больше работал. Теперь все изменилось. Отныне пенсии не будут раздавать из «общего котла» – у каждого человека с ранней молодости на специальном счету будут копиться его деньги на старость. Этот счет будет пополняться из налогов, которые платит каждый работник, и эти деньги уже никто не сможет отнять и «перераспределить». Каждый человек будет всегда точно знать, сколько денег на его счету уже накопилось. Каждый получит ровно ту пенсию, какую он реально заработал – и ни копейкой меньше.

....



ПРОГРАММА Политической партии «Партия социальной справедливости»

...

В социальной сфере:

- создание правовой основы и механизмов обеспечения конституционного права граждан на достойный уровень жизни;
- создание полномасштабной программы по изменению демографической ситуации в стране, повышение статуса семьи как основной ячейки общества, роли женщины в обществе, поддержки института материнства и детства;
- искоренение бедности и нищеты, создание эффективной системы социальной поддержки малоимущих, инвалидов, лиц с ограниченной трудоспособностью;
- улучшение системы пенсионного обеспечения граждан, доведение размера минимальных пенсий до прожиточного уровня;

.....



ПРОГРАММА политической партии «РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ»

Каждый четвертый гражданин России – пенсионер.

Ни одно поколение в истории человечества не отдало столько своему государству, как российские пенсионеры. Их трудом, мужеством и самоотверженностью была достигнута победа в великой Войне и воздвигнута великая Держава.

Все, чем еще жива страна сегодня, создано трудом старшего поколения. И что получило оно взамен от государства?

Сегодня пенсионеры – самая униженная, обобранная и обездоленная часть общества. Их пенсии не гарантируют даже прожиточного минимума. Сбережения пенсионеров уничтожены, система их социальной поддержки развалена. Идеалы старшего поколения отвергнуты, его жизненный путь объявлен чередой ошибок; его потенциал не востребован.

Государство, забывшее о своих стариках – больное государство. Оно никогда не будет ни истинно свободным, ни экономически благополучным. Никогда не будет процветающим, сильным и уважаемым. Если государство забыло о старшем поколении россиян, то у старшего поколения достанет сил самому защитить свои права и интересы.

....

Традиционным оружием «режима лжи» является подкуп пенсионеров в форме надбавок к пенсиям накануне выборов. При этом скрывается, что пенсионеры в России получают в два раза меньше положенного по закону. При действующей пенсионной системе, когда 30% оклада каждого работающего гражданина отчисляется в пенсионный фонд, средний размер пенсии в стране должен составлять две трети от среднего уровня заработной платы. На самом же деле он лишь несколько больше одной трети среднего уровня зарплаты и чуть больше половины прожиточного минимума. Предвыборные пенсионные надбавки не компенсируют и десятой доли украденных у пенсионеров денег. Зато власть, возвращая пенсионерам крохи недоплаченных им средств, предстает перед ними в виде благодетеля.

.....

Особенно близки нам неполитические организации граждан старшего поколения: союзы и ассоциации пенсионеров и ветеранов. Существование таких организаций **РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ** считает одним из краеугольных камней гражданского общества. Высокий уровень социального обеспечения пенсионеров на западе достигнут вовсе не благодаря доброте и гуманизму властей. Его добились многомиллионные союзы пенсионеров. Основной задачей таких союзов является взаимопомощь и взаимовыручка пенсионеров; обеспечение их специфических интересов своими силами, не прибегая к помощи государства. Не участвуя напрямую в политической деятельности, не поддерживая

формально ни одну из политических партий, союзы пенсионеров эффективно защищают интересы своих членов через давление на власть. Любой политик, объявленный пенсионерскими организациями враждебным старшему поколению, раз и навсегда теряет шансы быть куда-либо избранным.

...

РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ выполнит свою миссию по участию в создании развитого гражданского общества в России, только если она будет энергично и эффективно отстаивать насущные интересы старшего поколения граждан.

В первую очередь мы добиваемся достойного и справедливого материального обеспечения пенсионеров в зависимости от трудового вклада каждого из них. Нижний размер пенсий не должен быть меньше официально установленного прожиточного минимума. Государство обязано вернуть свои долги: восстановить трудовые сбережения наших граждан, проиндексировать их вклады, начиная с 1992 года.

...

1. Необходимым условием оздоровления экономической, социальной и политической ситуации в России является наведение порядка в государстве, обуздание преступности и коррупции. Реформам пенсионного законодательства должно предшествовать устранение коррупции и воровства из ныне действующей пенсионной системы.

...

4. Важнейшим приоритетом экономической политики мы считаем ликвидацию разрыва между уровнем цен и средним уровнем заработной платы.

Сегодня цены на товары и услуги в России близки к мировым, размер же официальной заработной платы отстает в несколько раз. Это говорит не о том, что в стране нет денег (как нас уверяет номенклатурная власть), а о господстве теневой экономики и запредельном паразитизме и воровстве номенклатуры, присваивающей львиную часть национального дохода.

Для преодоления разрыва между ценами и трудовыми доходами необходимо в несколько (три-четыре (?)) раз поднять минимальную заработную плату. Для старшего поколения россиян это автоматически даст такое же увеличение пенсий (поскольку в России средства Пенсионного фонда формируются за счет 29% отчислений от фонда заработной платы).

...

Последние десятилетия российской истории показали, что власть не способна разумно распорядиться доходами от добычи природных ресурсов. **РОССИЙСКАЯ ПАРТИЯ ПЕНСИОНЕРОВ** предлагает вернуть эти доходы их истинному хозяину – народу России. Для этого, по примеру большинства ресурсодобывающих регионов мира, **на каждого гражданина России необходимо открыть именной счет и ежегодно зачислять на него долю доходов от добычи природных ресурсов на территории России.**

Земля должна на территории страны сдаваться в аренду. Доходы, полученные от сдачи земли в аренду ежемесячно начисляются каждому жителю России на его личный именной счет. Мы против передачи того, что может каждый месяц каждому человеку давать деньги.

На эти же именные счета следует начислять долю каждого гражданина от приватизации государственных предприятий и продажи государственной земли.

9. Система пенсионного обеспечения в России должна отвечать следующим основным принципам:

а) пенсия – это законная отложенная заработная плата пенсионера за прошлый труд, результаты которого используются сегодня. В этом плане ее никоим образом нельзя рассматривать как пособие по старости, как это часто делается сегодня.

б) пенсия является одним из главных стимулов к честному и добросовестному труду. Несправедливая (в частности, уравнительная) пенсионная система означает исчезновение этого стимула и, следовательно, самой основы, на которой только и может строиться здоровая экономика.

в) размеры пенсий должны быть таковы, чтобы обеспечивать устойчивый платежеспособный спрос пенсионеров на товары и услуги. Невыполнение этого принципа подрывает основу для экономического роста в стране.

Расчет пенсий для трудящихся России, каковыми являются госслужащие, должен быть единым, так же как и пенсионное законодательство в целом.

Сегодня в России нарушены эти принципы. Для выправления ситуации необходима пенсионная реформа, удовлетворяющая следующим критериям:

а) принятие на территории России единого Федерального Закона о государственном пенсионном обеспечении, сделав базовым законом для расчета величины пенсии Федеральный Закон №166-ФЗ “О государственном пенсионном обеспечении”, отменив Федеральный Закон №173-ФЗ “О трудовых пенсиях в Российской Федерации”;

б) пенсии должны быть пропорциональны трудовому стажу и заработной плате пенсионера (т.е. его трудовому вкладу в общественное производство). При этом минимальный размер пенсий не может быть меньше официально установленного прожиточного минимума;

в) размеры пенсий должны регулярно индексироваться пропорционально средней заработной плате в стране;

г) при достижении пенсионного возраста пенсии должны выплачиваться независимо от того, продолжает ли пенсионер работать или нет;

д) пенсионная система должна носить преимущественно накопительный характер. Пенсии следует выплачивать в основном из накопленных отчислений от заработной платы, которые делал пенсионер в течение всей своей жизни; а не из текущих отчислений из зарплаты ныне работающих граждан, как это делается сегодня;

е) пенсионная система должна носить адресный характер и быть прозрачной. Каждый работающий гражданин должен знать размеры накопленного лично им пенсионного вклада и иметь возможность (при желании) увеличить эти накопления путем дополнительных отчислений в пенсионные фонды;

ж) наконец, пенсионная система должна быть конкурентной. Гражданам должна быть предоставлена возможность выбора между несколькими пенсионными фондами, в которых они могут накапливать свои вклады, и возможность перевода этих вкладов в зависимости от условий, предоставляемых тем или иным фондом.

...



Предвыборная программа избирательного блока «Партии Возрождения России - Российской партии ЖИЗНИ»

....

Партии будут сотрудничать в области усовершенствования государственной системы пенсий, установления государственных гарантий сохранности накопленных пенсионных средств, определения порядка их наследования. Базовая пенсия будет возрастать с учетом инфляции и в связи с постепенным отрывом пенсии от величины прожиточного минимума. Естественным источником пенсий и денежных выплат нынешним пенсионерам, участникам и инвалидам Великой Отечественной войны, ветеранам ВС мы считаем доходы от приватизации. Дешевую распродажу госимущества партии расценивают как подсудный грабёж наших отцов и матерей.

...



Предвыборная платформа Коммунистической Партии Российской Федерации

...

3. Зарплаты и пенсии не могут быть ниже установленного особым законом прожиточного минимума.

...

НЕОТЛОЖНЫЕ МЕРЫ

3. Повысим минимальный размер зарплаты и пенсий до уровня реального прожиточного минимума. Снизим цены на продукты первой необходимости и лекарства, тарифы на топливо, энергию и транспорт. Существенно повысим заработную плату работникам бюджетной сферы. Зарплата учителя, врача, воспитателя и т.д. будет не менее 7 – 8 тысяч рублей.

4. Погасим долги по зарплатам, пенсиям и пособиям. Снабдим светом и теплом каждый дом, горячим питанием и учебниками — каждого школьника, лекарствами — каждую больницу. Мы компенсируем обесцененные «реформами» вклады населения. Будет действовать неукоснительное правило: **сначала вернуть долги своему народу, а потом уже – зарубежным кредиторам.**



ПРОГРАММА АГРАРНОЙ ПАРТИИ РОССИИ

...

4.7. В социальной сфере:

Процветание нации на деле должно стать высшей целью государства. Подобная установка декларируется в ежегодных посланиях Президента России. Однако в сельской местности продолжается закрытие школ, больниц, амбулаторий, родильных домов, учреждений культуры, что является прямой противоположностью такой установки. Аграрная партия России считает недопустимым подобное лицемерие верховной власти перед народом и провозглашает в качестве первоочередных задач:

....

- обеспечение на селе социальной защиты малоимущих, инвалидов, пенсионеров, пожилых и других нуждающихся в поддержке граждан;
- восстановление прав граждан на труд и справедливую оплату за него, на отдых, охрану здоровья, бесплатное образование и медицинское обслуживание;

...