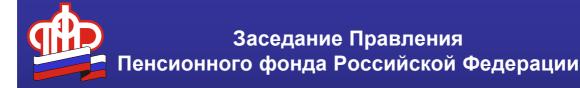
# Доклад Председателя Правления Пенсионного фонда Российской Федерации АНТОНА ВИКТОРОВИЧА ДРОЗДОВА

на заседании Правления ПФР (Москва, 17 марта 2009 года)



# «ОБ ИТОГАХ РАБОТЫ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2008 ГОДУ. АКТУАЛЬНЫЕ ЗАДАЧИ НА 2009 ГОД»

#### ДРОЗДОВ АНТОН ВИКТОРОВИЧ

Председатель Правления Пенсионного фонда Российской Федерации

(Москва, 17 марта 2009 года)

## «Об итогах работы Пенсионного фонда Российской Федерации в 2008 году. Актуальные задачи на 2009 год»

#### Уважаемые коллеги!

Сегодня мы подводим окончательные итоги работы Пенсионного фонда России за 2008 год. В целом прошедший год можно считать успешным. Мировой финансовый кризис,

докатившийся до России прошлой осенью, не помешал ПФР закончить год в плюсе. Все обязательства по выплате пенсий и пособий выполнены в полном объеме и в установленные сроки. Одновременно 2008 год стал точкой отсчета для комплекса мероприятий по совершенствованию пенсионной системы.

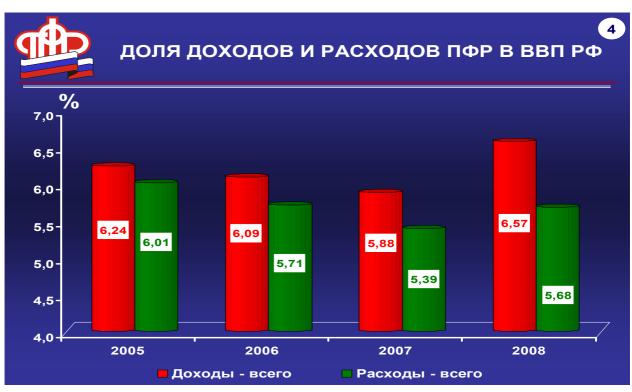


Начну с результатов исполнения бюджета ПФР в прошедшем году.

**Доходы** Пенсионного фонда России в 2008 году выросли по сравнению с 2007 годом на **40,2** % и составили **2,73 трлн.** рублей.



Теперь **по расходам**. Суммарный объем расходов в 2008 году составил **2,36 трлн.** рублей, что на **33 %** больше по сравнению с 2007 годом.



По отношению к ВВП картина более ровная (см. слайд). Таким образом, можно сделать вывод, что рост доходов и расходов ПФР был в меру роста ВВП.

Общий профицит бюджета ПФР в 2008 году составил 372 млрд. рублей. По распределительной составляющей бюджета превышение доходов над расходами составило 120,2 млрд. рублей. Указанные средства были направлены на увеличение оборотной наличности по состоянию на 1 января 2009 года для обеспечения выплаты пенсий и пособий в выходные и праздничные дни января 2009 года.



В целом, несмотря на некоторое сокращение поступлений в четвертом квартале 2008 года, исполнение бюджета ПФР следует признать успешным, мы уложились в заданные параметры. Доходы исполнены на 104,2 %, расходы 99,1 %.



Вместе с тем хотелось бы обратить внимание на то, что удельный вес средств федерального бюджета в общих доходах ПФР неуклонно растет. Что видно на слайде. Это связано в основном с опережающей индексацией базовой части трудовой пенсии, а также увеличением размеров пособий и других выплат, осуществляемых за счет федерального бюджета.



#### По накопительной части.

С 1 января 2008 года тариф отчислений на накопительную часть для лиц моложе 1967 года рождения увеличился на 2 % и составил 6 %. На финансирование накопительной части пенсии поступило 269,8 млрд. рублей, что больше на 129,1 млрд. рублей показателей 2007 года (191,8 %). Расходование накопительной части для лиц среднего поколения начнется в 2013 году, а для лиц, моложе 1967 года, - в 2023 году. Т.е. сейчас мы ее не тратим.

МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ПЕНСИЙ И СОЦИАЛЬНЫХ ВЫПЛАТ В 2008 году			
Этапы	2008		
1 января	Увеличение БЧП по старости и по инвалидности пенсионерам-«северянам»		
1 февраля	Индексация СЧП на 12,0%		
1 апреля	Увеличение СЧП на 7,5% Увеличение ЕДВ на 8,5%		
1 июля	Увеличение ЕДВ на 10,5% (против установленных на 1 января 2008 года) Установление компенсационных выплат по уходу за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, лицом достигшим 80 лет в размере 1200 рублей (+700 рублей)		
1 августа	Установление БЧП по старости в сумме 1794 рублей (эквивалентно индексации на 15,0%) Увеличение СЧП на 8,0%		

Полное и своевременное исполнение бюджета позволило в полном объеме провести запланированный на 2008 год комплекс мероприятий по повышению пенсий и ЕДВ.

Коротко перечислю эти повышения.

С 1 января 2008 года повышены размеры базовых частей трудовой пенсии по старости и по инвалидности для **одного миллиона шестиста пятидесяти тысяч** (1,65 млн.) пенсионеров, имеющих длительный стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Страховая часть трудовых пенсий в 2008 году увеличивалась трижды в общей сложности на **30** % (с 1 февраля на **12**%, с 1 апреля на **7,5** % и с 1 августа 2008 года на **8** %).

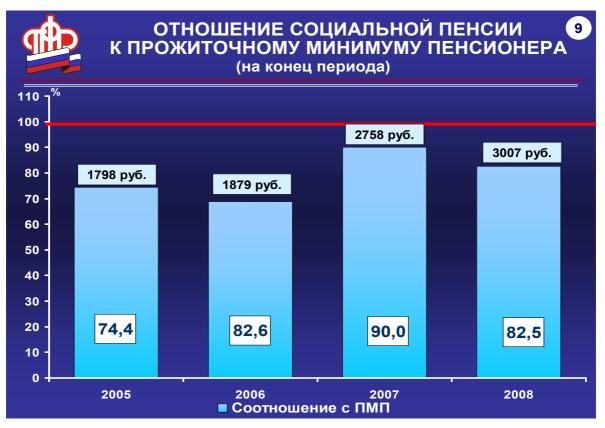
С 1 августа 2008 года увеличены на 15% размеры базовых частей трудовой пенсии по старости, по инвалидности и по случаю

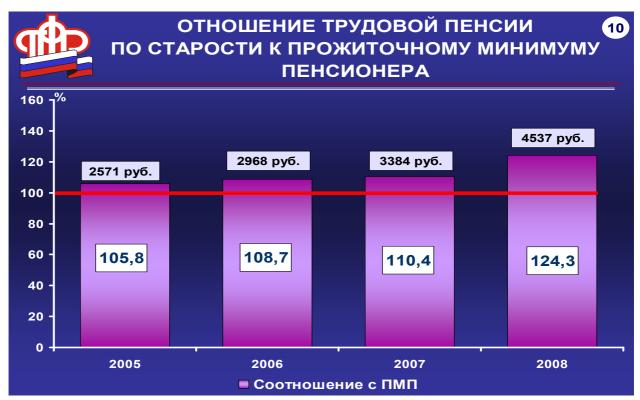
потери кормильца (**35,73 млн.** чел.) и пенсии по государственному пенсионному обеспечению (**2,87 млн.** чел.).

Размеры ежемесячных денежных выплат увеличены на **10,5%**. Повышение коснулось **17,2 млн.** наших сограждан.

С 1 июля 2008 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации увеличен на **700 рублей** (с 500 до 1200 рублей в месяц) размер компенсационных выплат по уходу за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, лицам, достигшим 80 лет.

В результате проведенных мероприятий размер социальной пенсии увеличился до 3 007 рублей. А средний размер трудовой пенсии по старости на 1 января 2009 года составил 4 910 рублей; для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, - 6 524 рубля.





Вместе с тем социальная пенсия пока еще не достигла прожиточного минимума пенсионера, составив в среднем 82,6 % от него. А трудовая пенсия по старости превысила прожиточный минимум 1,2 раза.

\* \* \*

Теперь касательно реализации отдельных законов и программ в 2008 году и по сегодняшний момент.

56-ФЗ



И, прежде всего, Федерального закона от 30 апреля 2008 г. № 56-ФЗ «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений».

С 1 октября 2008 года, т.е. с момента вступления в силу закона, до 1 января 2009 года в программу софинансрования вступило около 900 тысяч граждан.

В настоящее время в программу уже вступило свыше одного миллиона ста пятидесяти тысяч человек.



С 1 января 2009 года от граждан в качестве добровольных взносов поступило уже платежей на сумму более **150 млн.** рублей.



Фондом проделана большая работа по подготовке к реализации

данного закона. Обеспечено нормативно-правовое регулирование, технологическая и материально-техническая поддержка мер по реализации данного закона. Осуществлена подготовка персонала, проведена масштабная разъяснительная работа. Впервые был введен в практику работы ПФР вполне оправдавший себя институт так называемых учений, который позволил проверить готовность всей нашей системы к очередным этапам работы по реализации данного закона.



## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН № 56-ФЗ. **НОВОВВЕДЕНИЯ**

14

- ✓ Переход от годичного цикла обработки информации к квартальному циклу
- ✓ Осуществление ПФР администрирования доходов в полном объеме
- ✓ Обязанность страхователей и трансферагентов предоставлять информацию в электронной форме с ЭЦП
- ✓ Организация информационного взаимодействия со Сбербанком России в электронной форме

Благодаря 56-му закону внедрен ряд подходов, которые позволят в дальнейшем, на основе этого опыта, не только повысить эффективность работы ПФР в целом, но и осуществить модернизацию системы обязательного пенсионного страхования.

Осуществлен переход от годичного цикла приема информации персонифицированного учета к квартальному циклу. Это означает,

что разнесение средств по лицевым счетам застрахованных лиц и передача этих средств в НПФ и управляющие компании будет осуществляется ежеквартально.

Администрирование дополнительных страховых взносов осуществляет Пенсионный фонд России в полном объеме, в отличие от страховых взносов на обязательное пенсионное страхование.

Созданы новые механизмы <u>взаимодействия со страхователями</u>, трансферагентами, кредитными организациями. В том числе введена обязанность для страхователей с числом работников более 100 представлять информацию в электронной форме с электронноцифровой подписью. В настоящий момент свыше **200 тысяч** страхователей передают нам сведения таким образом.

Подписав в прошлом году соглашение со Сбербанком, мы совместными усилиями обеспечили информационное взаимодействие в электронной форме органов ПФР с территориальными банками Сбербанка России и получаем реестры платежей граждан в электронной форме. При этом граждане могут уплачивать страховые взносы через платежные терминалы банка.



Другим важным законом, по реализации которого в 2008 году шла серьезная работа, стал Федеральный закон от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

В 2008 году территориальными органами ПФР принято **586 430** решений о выдаче сертификата МСК (материнского семейного капитала), что на **73%** больше, чем в 2007 году. Всего же к 1 января 2009 года принято более **925 тыс.** положительных решений и выдано более **882 тыс.** сертификатов.

Размер материнского капитала в настоящее время составляет **около 300 тысяч** рублей. Сейчас в связи с уточнением прогноза Правительством внесены предложения о его индексации до примерно **313 тысяч** рублей.

В конце прошлого года Правительством Российской Федерации принято решение о возможности использования средств (или части средств) материнского (семейного) капитала уже начиная с 1 января 2009 года - т.е. на год раньше запланированного срока - на погашение ипотечных кредитов и процентов по ним.



Территориальными органами ПФР в настоящее время уже принято почти **12,5 тысяч** решений об удовлетворении заявления о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на сумму **3 млрд. 273 млн.** рублей, из **26,3 млрд.** предусмотренных в бюджете. На рассмотрении органов ПФР находится еще около **13 тысяч** заявлений.

В апреле Фонд начнет осуществлять первые выплаты.

Перед ПФР стоит задача с 1 июля 2009 года начать прием заявлений от желающих распорядиться средствами материнского

семейного капитала, по стандартной схеме (на цели образования детей, улучшения жилищных условий и формирование накопительной части пенсий).

Вместе с тем не принят федеральный закон «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Без этого закона невозможна организация работы по направлению средств (части средств) материнского (семейного) капитала на накопительную часть трудовой пенсии.

17 РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА от 22.07.2008 № 156-Ф3 Всего предусмотрено в бюджете Всего по оценке ПФР на выплату СЧ имеют право военнослужащим (госслужащим) на установление СЧ 477,5 тыс. человек 6 685,7 млн. рублей Установлено 286 тыс. 1996,3 млн. руб. 40% 30% 60% 70% 191,5 тыс. подлежит установлению (оценка) 4689,3 млн. руб. ОСТАТОК 🔲 ВЫПЛАЧЕНО

Другим важным законом, реализованным в 2008 году, стал Федеральный закон № **156-ФЗ, от 22 июля 2008 года**. Пенсионным фондом России осуществлено назначение страховой части пенсии

(или ее доли) для свыше **286 тыс.** военнослужащих. Средний размер указанной части пенсии составил **1042 рубля**. Для свыше **86 тыс.** бывших военнослужащих был проведен перерасчет страховой части пенсии, увеличение составило **154 рубля**.

Несмотря на хороший результат, более **190 тысяч** военнослужащих еще не реализовали свое право на установление страховой части пенсии.

Также стоит отметить, что в силу небольших страховых периодов, пенсии получились не столь высокими, как ожидалось в рамках прогноза. В результате в ПФР образовалась экономия средств.

Также была назначена страховая часть пенсии **3622** бывшим государственным служащим.



В 2008 году ПФР предоставил субсидий региональным бюджетам на сумму около 1 млрд. рублей.

Из них на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения - 538 млн. Осуществлено строительство 18 и капитально отремонтировано 198 объектов социального обслуживания населения, в 38 учреждений приобретено оборудование и предметы длительного пользования.

На оказание адресной помощи выделено **347 млн.** рублей, а общая численность ее получателей составила **349 тысяч** человек. В том числе в связи с празднованием дня Победы оказана материальная помощь **162 тысячам** наших ветеранов.

Также была оказана материальная поддержка пенсионерам, пострадавшим во время землетрясения на Сахалине, и пенсионерам – жителям Южной Осетии, пострадавшим в ходе грузинской агрессии.



В целом по пенсионному блоку хотелось бы отметить, что всего за 2008 год нами назначено более 3,2 млн. пенсии. Причем 98,67 % указанных пенсий назначено в установленные законом 10-тидневный срок со дня подачи последнего документа. Соблюдение 10-дневного норматива обязательно, прошу руководителей отделений это жестко контролировать.



Есть отрицательный момент, на который хочу обратить ваше внимание. Продолжает оставаться достаточно большим остаток не назначенных трудовых пенсий – свыше 4%. Из них практически половина по причине непредставления документов заявителем, четверть – по причине отсутствия выписки из индивидуального лицевого счета и непредставления индивидуальных сведений страхователем. В этом нет вины Пенсионного фонда. Но подобный факт лишний раз свидетельствует о необходимости проведения заблаговременной работы с гражданами и страхователями, которую

**нужно начинать примерно за год до выхода гражданина на пенсию**. И такие указания нами на места даны.



В 2008 году была выполнена установленная законом работа по информированию граждан о состоянии их индивидуальных лицевых счетов, направлено **более 86 млн. писем - извещений.** Бумажный способ информирования граждан — весьма затратный. Это свыше **1,4 млрд.** рублей.

Поэтому если в 2003 году мы опирались только на «письма счастья», то теперь есть реализуются и менее затратные способы представления указанных сведений, например, через терминальную сеть банков. В частности, через филиальную сеть Сбербанка. Сейчас АИС ПФР (наша автоматизированная-информационная система) и информационная система Сбербанка связаны между

собой и уже с нынешнего года реализация проекта позволит миллионам граждан России по всей стране получать эту услугу через банкоматы, информационные терминалы и через операционистов Сбербанка.

При этом могут использоваться такие средства идентификации, как пластиковые карты платежных систем или социальные карты.



Огромный объем работы проведен территориальными органами ПФР по регистрации и обработке обращений граждан. В 2008 году к нам обратились более 25 млн. граждан только по пенсионным вопросам. А вместе с социальным блоком — около 40 млн. обращений.

В 2008 году произведено почти **9 млн.** перерасчетов трудовых пенсий, на основе данных системы персонифицированного учета, что на **133,6 тыс.** больше, чем в 2007 году.

Также в 2008 году в соответствии с постановлением Конституционного Суда № 9-П до 1 июля нами был осуществлен перерасчет размеров страховой части трудовых пенсий с учетом начисленных взносов свыше 14 млн. пенсионеров. Сумма доплаты за 2007 год составила 1,3 млрд. рублей, а за 2008 — 1,66 млрд. рублей

В конце 2008 года законодательно закреплен беззаявительный порядок отказа от НСУ — набора социальных услуг. Согласно данным Федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, в ПФР в течение 2008 года обратилось около 9,5 млн. человек с заявлениями об отказе от набора социальных услуг в 2009 году. Теперь этим людям не придется теперь каждый год ходить в Пенсионный фонд с одним и тем же заявлением. Снижение нагрузки на клиентскую службу — одно из приоритетных направлений по оптимизации деятельности ПФР.

Теперь на очереди беззаявительный перерасчет. Тема, которая затрагивает более **8 млн.** человек. Важно, чтобы соответствующий законопроект прошел Государственную Думу в кратчайшие сроки. Иначе в этом году перерасчет будет продолжать осуществляться в заявительном порядке и людям вновь придется приходить в ПФР лично.

Еще немного статистики. Мы прогнозируем дальнейшее увеличение нагрузки на пенсионную систему. Только за 2008 год общее количество пенсионеров в стране увеличилось на **229 тысяч**.

И хотя на фоне почти **39 млн.** пенсионеров прирост составил менее одного процента. Тем не менее, это равно числу жителей крупного города, такого как, например, Сыктывкар или Петропавловск Камчатский.

Дальнейшее улучшение качества работы пенсионного блока – является безусловным приоритетом для ПФР.

\* \* \*

**Теперь настало время поговорить о задачах на 2009 год и тот, что нас ожидает.** 



И, прежде всего, начну с плана повышений пенсий в 2009 году.

Согласно Бюджетному посланию Президента Российской Федерации к концу 2009 года размер социальной пенсии должен

быть не ниже прожиточного минимума пенсионера. А средний размер трудовой пенсии по старости превышать прожиточный минимум пенсионера более чем в 1,3 раза. Причем следует обеспечить долгосрочную сбалансированность бюджета Пенсионного фонда.

	МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПОВЫШЕНИЮ ПЕНСИЙ И ЕДВ в 2009 году	
Этапы	Предусмотрено Законом о бюджете ПФР на 2009 год от 25.11.08 № 214-ФЗ	Предусмотрено законопроектом о внесении изменений в бюджет ПФР на 2009 год
1 марта	Индексация БЧП на 8,5%	Установление БЧП по старости в сумме 1950 рублей (с ростом на 8,7%)
1 апреля	Увеличение СЧП на 15,6% ЕДВ на 8,5 %	Увеличение СЧП на 17,5% ЕДВ на 13,0 %
1 августа	-	Индексация СЧП на <b>7,5</b> %
1 декабря	Установление БЧП по старости в сумме 2460 рублей (с ростом на 26,45%)	Установление БЧП по старости в сумме 2562 рублей (с ростом на 31,38%)

Для этого в утвержденном бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации и в федеральном бюджете предусмотрены средства на увеличение базовой части трудовой пенсии. Как вы знаете, с 1 марта базовая часть трудовой пенсии увеличилась на 8,7 %. А с 1 декабря 2009 года произойдет увеличение на 31,4 % вместо запланированных 26,45 % по нынешнему бюджету. В результате чего, средний размер базовой части трудовой пенсии составит не 2 460 рублей (как было запланировано), а 2 562 рубля.

Вместе с тем, с учетом изменений, происходящих в экономике, параметры бюджета Фонда на 2009 год будут пересмотрены. Для выполнения задачи по доведению социальной пенсии до величины прожиточного минимума пенсионера базовая часть трудовой пенсии будет увеличена в больших размерах.

Страховая часть трудовой пенсии будет повышена не на **15,6%**, как предусмотрено в бюджете, а на **17,5%** в соответствии с темпами роста доходов Пенсионного фонда Российской Федерации за 2008 год. С 1 августа 2009 года будет проведена внеплановая индексация страховой части трудовой пенсии (порядка **7 – 8 %**).

В результате перечисленных мероприятий в 2009 году среднегодовой размер трудовой пенсии по старости, а ее у нас получают свыше **30 млн.** человек, превысит прожиточный минимум пенсионера в **1,33 раза** и будет составлять **5641 рубля**. Размер социальной пенсии на конец периода достигнет величины прожиточного минимума – это затронет **2,5 млн.** наших сограждан.

\* \* \*

**Теперь о наших ресурсах. Бюджет Фонда на 2009 год претерпит существенные уточнения.** 



Суммарные доходы бюджета Фонда прогнозируются на 2009 год в сумме **3,3 трлн.** рублей, суммарные расходы в сумме **3,0 трлн.** рублей, из них на исполнение публичных нормативных обязательств по выплате пенсий, пособий и социальных выплат будет направлено **2,9 трлн.** рублей. По отношению к валовому внутреннему продукту (ВВП) доля доходов и расходов бюджета Фонда составляет **8,1** и **7,5** % соответственно.

Общее превышение доходов над расходами на 2009 год оценивается в сумме **241,5 млрд.** рублей. Вместе с тем расчетный дефицит в распределительной составляющей бюджета планируется обеспечить за счет дополнительных поступлений из федерального бюджета в размере **315,6 млрд.** рублей. Т.е. доля средств

федерального бюджета повысится с 52 % до 63 % по сравнению с утвержденной в нынешнем бюджете.



На этой неделе Правительство Российской Федерации примет соответствующее решение. Таким образом у ПФР будет достаточно финансовых ресурсов для своевременной выплаты пенсий и пособий, для их индексации. Сбоев не будет.

\* \* \*







Вместе с тем следует внимательно отнестись к контролю за поступлением доходов в бюджет ПФР. Итоги исполнения бюджета за два с половиной месяца первого квартала текущего года показывают, что по сравнению *с ранее утвержденным бюджетом* доходы отстают и идут где-то на уровне прошлого года. Эту ситуацию необходимо внимательно отслеживать, обратив особое внимание на усиление взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов в части взыскания недоимки и ФНС.

\* \* \*

30



### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В 2010 г.

- ✓ Замена ЕСН страховыми взносами в ПФР (на уровне 26%)
- ✓ Базовая часть трудовой пенсии переводится в страховую систему
- ✓ Валоризация единовременное повышение денежной оценки «дореформенных» пенсионных прав граждан
- Установление новых уровней пенсионного обеспечения россиян

#### Теперь о подготовке к 2010 году

Целевые ориентиры развития пенсионной системы, сформулированные в посланиях Президента Российской Федерации, предполагают:

Во-первых, установление новых уровней пенсионного обеспечения граждан. При этом социальная пенсия будет поддерживаться на уровне прожиточного минимума пенсионеров. Средний размер трудовой пенсии по старости повышен к 2020 году до 2,5 прожиточных минимумов пенсионера. Пенсионные права «новых» пенсионеров после 2030 года должны обеспечивать индивидуальный коэффициент замещения не менее 40%,

Для достижения этой задачи будет осуществлена с 1 января 2010 года валоризация - единовременное повышение денежной оценки пенсионных прав граждан.

Базовая часть трудовой пенсии будет переведена в страховую систему. В 2010 году будет введена ее специальная индексация в размерах, превышающих рост заработной платы.

Будут установлены социальные доплаты неработающим пенсионерам до величены прожиточного минимума в Российской Федерации.

Во-вторых, в целях решения задач сбалансированности пенсионной будут системы, реализованы мероприятия, направленные на ee перевод на страховые принципы. предусматривает упразднение единого социального налога, и введение страховых взносов по единому для всех работодателей тарифу (на уровне 26 % для финансирования трудовых пенсий). Ограничения размера выплат, принимаемых для начисления страховых взносов на одного работника, установлены в размере 415 тыс. рублей в год. Введение минимального страхового взноса, уплата которого в течение 30 лет обеспечивает трудовую пенсию на уровне не ниже ПМП. Установление переходного периода, в течение которого отдельным категориям страхователей предусматривается компенсация части средств страхового взноса за средств федерального бюджета. Передача функции счет администрирования страховых взносов Пенсионному фонду России. Переход на ежеквартальный учет страховых взносов и передача средств накопительной части в управление.

\* \* \*

Таким образом, перед Пенсионным фондом предстоит задача по подготовке в текущем году к реализации с 1 января

2010 года нового законодательства. В свете кризиса и в рамках поручений Правительства мы провели серьезную оптимизацию наших текущих расходов ПФР на ближайший год. Сэкономленные средства предполагается направить на решение указанной задачи.

\* \* \*

Кроме того необходимо уже в текущем году принять ряд мер по повышению эффективности работы пенсионной системы.

**Одним из главных направлений должно стать активное** развитие информационных технологий. Полная информатизация всех процессов на основе современного программного обеспечения и технических средств.

Сегодня Пенсионный фонд России - одна из самых высокотехнологичных организаций страны. И, во многом, это заслуга наших специалистов.



У нас заложен мощный фундамент. Ежегодно мы принимаем 90 более документов индивидуальных млн. сведений персонифицированного учета. Эту работу мы проводим с 1996 года в чрезвычайно сжатые сроки. Наша задача не просто принять информацию, НО предотвратить устранить ошибки И И информации страхователей. И здесь главный способ повысить эффективность дальнейший перевод страхователей бесконтактную сведений передачу защищенном виде, в том числе через Интернет. На 5 марта текущего года приняты отчеты 2 млн. 450 тыс. организацийстрахователей, всего 90,5 млн. документов. В электронной форме с электронно-цифровой подписью представили отчеты страхователей. Речь крупнейших идет организациях страхователях, ибо они предоставили 44,8 млн. документов или 45

% от всего массива информации. В 2007 году было **28** %. Лидером на данный момент является Отделение ПФР по Чувашской Республике.

Внедрение подобной системы существенно облегчает жизнь ПФР. Создание сотрудникам как страхователям, так И повсеместное внедрение удобной системы онлайнового доступа, функции помноженное на выполнение администрирования страховых взносов, позволит нам сделать следующий важный шаг в развитии персонифицированного учета. Его перевод в течение ближайших лет на ежеквартальную периодичность. В том числе на ежеквартальное представление данных страхователями, ЧТО позволит нам проводить необходимую сверку начисленной заработной платы и реально поступивших страховых взносов в оперативном режиме.

Отмечу, что информационные ресурсы ПФР достигли значительных размеров. Только в системе персонифицированного учета содержится более **12 терабайт** информации (слайд). Чтобы вы могли представить этот гигантский объем сведений, приведу пример. Если распечатать всю эту информацию, а листки сложить в стопку — то получится расстояние практически равное тому, что есть от Земли до Луны.



#### СНИЛС

Отмечу, что наша система персучета может быть использована гораздо шире, в интересах системы Минздравсоцразвития Росии в целом. Этот вопрос обсуждался и мы считаем это правильным.

Нам эффективность онжун повышать использования Учитывая, информационных ресурсов. ЧТО все отрасли социальной сферы Российской Федерации, включая пенсионное обеспечение, координируются ОДНИМ министерством Минздравсоцразвития России, созданы все предпосылки ДЛЯ информационного пространства создания единого ДЛЯ всей социальной сферы.

Основой этой системы может стать технология персонифицированного учета, развиваемая Пенсионным фондом России на протяжении 14 лет. На каждое застрахованное лицо в

персонифицированного открыт системе учета И ведется лицевой счет, идентифицируется индивидуальный который страховым номером (СНИЛС). И на сегодняшний день есть все технические предпосылки к тому, чтобы этот страховой номер СНИЛС мог стать единым идентификатором персональных данных для всех организаций социального сектора. Законодательные нормы для этого уже не просто созданы, но и реализованы для идентификации персональных данных Федерального регистра лиц, имеющих право на государственную социальную помощь.

Каковы преимущества единого СНИЛС для социальной сферы:

**Во-первых**, это позволит организовать системное предоставление государственных услуг гражданам с онлайновым использованием информационных ресурсов различных отраслей и организаций в одном пункте приема граждан, в едином окне. Это избавит граждан от необходимости обращаться в различные организации за справками.

Во-вторых, повысится достоверность информационных ресурсов и баз данных разных ведомств, облегчится процесс взаимной сверки по каждому объекту, показатели которого учитываются ведомством. Например, сверка состава и основных показателей деятельности плательщиков страховых взносов при администрировании их двумя страховщиками — Пенсионным фондом России и Фондом социального страхования Российской Федерации.

В-третьих, это позволит повысить эффективность государственного управления и программ за счет использования статистических и аналитических материалов.

Пенсионным фондом накоплен опыт работы по взаимодействию на федеральном и региональном уровнях с партнерскими организациями по СНИЛС. Создана уникальная система защиты информации.

Прошу уважаемую Татьяну Алексеевну Голикову поддержать нашу инициативу по созданию единого СНИЛС для органов социальной сферы.

\* \* \*

К 2009 году ПФР подготовился к концентрации информационных ресурсов (бэк-офисов) на уровне субъектов Российской Федерации. Технологически решена задача доступа к этим ресурсам в защищенном режиме из каждого офиса ПФР в данном субъекте Федерации и даже из мобильных клиентских служб. Это позволит существенно улучшить качество работы.

В наступающем году надо сконцентрироваться на внедрении основных приложений, разработанных на новой технологической платформе, с доступом к централизованным ресурсам.

\* \* \*

33



## ЗАДАЧИ ИНФОРМАТИЗАЦИИ

- ✓ Широкое внедрение электронного (безбумажного) документооборота с использованием электронно-цифровой подписи. Как внутри ПФР, так и с организациями-партнерами.
- ✓ Достижение полной автоматизации бизнес-процессов.
- ✓ Онлайновый режим работы в процессе приема клиентов в территориальных органах ПФР.
- ✓ Использование сетей других организаций.
- ✓ Взаимодействие с банками (бэк-офисы и фронт-офисы), создание сервисов по информированию граждан об их пенсионных правах через банкоматы.

К 2008 году все рабочие места специалистов оснащены компьютерами специализированным co программным обеспечением, ориентированным на реализацию основных производственных задач. Автоматизированные рабочие специалистов объединены в локальные вычислительные сети в рамках каждого территориального органа ПФР. А территориальные органы соединены в единое информационное пространство ПФР через корпоративную сеть передачи данных (КСПД ПФР). Сейчас речь идет не просто о поддержании оснащенности на достигнутом уровне, но и дальнейшем повышении качества применяемых технологий. Сегодня у нас на повестке дня стоят следующие задачи в плане информатизации:

- Широкое внедрение электронного (безбумажного) документооборота с использованием электронно-цифровой

подписи. Как внутри ПФР, так и с организациями-партнерами.

- Достижение полной автоматизации бизнес-процессов.
- Онлайновый режим работы в процессе приема клиентов в территориальных органах ПФР.
- Использование сетей других организаций.
- Взаимодействие с банками (бэк-офисы и фронт-офисы), создание сервисов по информированию граждан об их пенсионных правах через банкоматы.

### Как реализуются эти задачи сейчас.

Наша сегодняшняя реальность – а это возрастающий объем работы, новое правовое регулирование, в том числе совершенно несвойственные ранее направления работы ПФР, повышение требований по качеству предоставляемых населению услуг в социальной сфере, все это требует поиска эффективной модели организации работы территориальных органов. Ряд отделений ПФР активно проводят эксперименты ПО внедрению элементов информатизации и перестраивают В СВЯЗИ  $\mathbf{c}$ ЭТИМ свою деятельность.



Формирование эффективной модели предполагает совершенствование нашей работы по трем основным направлениям: внедрение новых форм работы с населением, развитие отношений с партнерами ПФР, а также внутренняя оптимизация деятельности ПФР. На каждом из трех указанных направлений у нас проводятся пилотные проекты.

Первый пилот уже не пилот. По новым формам работы с происходит населением повсеместное внедрение клиентских Это служб. означает организацию приема населения Что специализированными подразделениями. позволяет осуществлять этот прием в каждодневном режиме, внедрять единые стандарты обслуживания, в том числе унифицированное технологическое и программное обеспечение приема населения.

Второй пилот. Взаимодействие с партнерами через систему электронного документооборота (СЭД). В частности вместе с «Почтой России» мы осуществляем такой пилотный проект по СЭД в 18 регионах. В ближайшие два года он должен быть внедрен повсеместно. Такой документооборот позволяет формировать доставочные документы на текущий месяц в течение всего периода доставки. Создаются условия для перехода к оперативной финансовой отчетности по выплате и доставке пенсий. Внедрена новая форма доставочного документа с высокой степенью защиты от несанкционированного доступа.

По пилот. созданию новой организационной технологической модели. В нем задействовано 27 регионов. Он регламентацию функций, предполагает выполняемых ПФР. Позволяет территориальными органами обеспечить единообразность применения практики законодательства, значительно уменьшить ошибки и переплаты. Устанавливает контроль за прохождением документов, приводит к сокращению сроков их рассмотрения. Ведется работа по формированию архивов выплатных дел в электронной форме, что позволит нам в будущем серьезную экономию по площадям, которые занимают бумажные архивы.

**Данная организационная модель предполагает существенное повышение качества пенсионной работы.** В этой связи нам необходимо завершить разработку и обеспечить

повсеместное внедрение регламентов, направленных на упорядочение и оптимизацию административных функций и процедур. Это предполагает:

- нормативное закрепление работы с электронным пенсионным делом;
- полный учет пенсионных прав на лицевых счетах застрахованных лиц, включая завершение конвертации пенсионных прав застрахованных лиц и заблаговременную работу с лицами предпенсионного возраста.

Требуется обеспечить повсеместный ввод в промышленную эксплуатацию программных комплексов (ПТК «Назначение и выплата пенсий», ПТК «Назначение и выплата ЕДВ», ПТК АРМ «Конвертация», ПТК «Клиентская служба ПФР», ПТК «Управление пенсионной документации», система электронного документооборота с доставочными организациями).

Подчеркну, за этими тремя пилотными направлениями – будущее системы ПФР, возможность существенного повышения эффективности нашей деятельности.

\* \* \*

Теперь по финансовой оптимизации.

Почти завершена **централизация в вопросе финансирования пенсий**. В период с 2007 по 2008 год в ПФР с целью совершенствования механизмов выплаты осуществлен переход на финансирование пенсий, пособий и иных социальных выплат с уровня субъекта федерации. Если ранее финансирование

осуществлялось с уровня управлений, то теперь с уровня отделений.

Эта мера позволила обеспечить надежность и прозрачность финансовых потоков. Усилился контроль за движением денежных средств. А бюджетный учет операций по выплате пенсий и иных социальных выплат приведен в соответствие порядку, установленному приказом Минфина России в «Инструкции по бюджетному учету».

В целом по стране процесс централизации закончен, за исключением двух крупнейших наших отделений — ОПФР по городу Москве и Московской области и ОПФР по Санкт-Петербургу и Ленинградской области. В этих отделениях, как известно, есть своя специфика, централизацию в них планируется закончить до конца 2009 года.

Однако, если с централизацией финансирования пенсий мы разобрались, то остается много вопросов по обслуживанию наших счетов по смете. В настоящее время предприняты усилия по выводу всех средств ПФР из коммерческих банков в РКЦ. Особенно отделений Пенсионного касается фонда ЭТО Свердловской области и Республике Татарстан. На прошлой неделе подписано распоряжение Правления о переводе расчетных счетов в учреждения РКЦ в тех районах, где они имеются, в срок до 1 мая. Это должно быть сделано оперативно, иначе придется применять жесткие меры. Прошу управляющих отнестись к этому со всей серьезностью.

Совершенствование пенсионной системы и необходимость достижения вышеназванных целевых ориентиров предполагают выход на качественно новый уровень актуарного обеспечения, связанного с прогнозированием и оцениванием потребностей развития пенсионной системы.

В конце прошлого года вышло Постановление Правительства, которое предусматривает:

- создание обоснованной системы оценки и мониторинга пенсионных обязательств Российской Федерации на долгосрочную перспективу;
- закрепление 3a уполномоченным органом функции актуарного оценивания развития пенсионной системы с целью финансовой оценки государственных пенсионных обязательств перед застрахованными лицами В течение всего страхового периода, обоснования подлежащего индексации объема расчетного пенсионного капитала и выплат в текущем году и подготовки рекомендаций ПО необходимой корректировке основных параметров начисления страховых взносов.

Предполагается, что указанная функция актуарного оценивания пенсионной системы будет возложена на ПФР.

В этой связи нам предстоит укрепить актуарную службу Фонда.

\* \* \*



Особое необходимо вопросам внимание уделить B совершенствования организации доставки пенсии. стратегическом плане МЫ должны ориентироваться на комбинированные схемы доставки пенсии, которые представляют собой разумное сочетание банковских и почтовых услуг. Среди текущих задач приоритетной является пересмотр соглашений об организации доставки пенсии, с целью включения в них положений об усилении требований к организациям, доставляющим пенсию и к условиям доставки. С тем, чтобы таких ситуаций как с ВЭФКом, у нас не повторилось.

Одним словом на рынке доставочных услуг должны работать надежные доставочные организации, предоставляющие пенсионеру качественный сервис за меньшие затраты.

\* \* \*



Президентом Росси Дмитрием Анатольевичем Медведевым поставлена задача перед Пенсионным фондом России – усилить информационно-разъяснительную работу среди населения. потребность Отмечу, что выделить информационноработу разъяснительную отдельное самодостаточное направление, но и вести ее на самом высоко профессиональном уровне назрела уже давно.

Для этих целей была предпринята целая серия кадровых решений. В октябре прошлого года в Исполнительной дирекции ПФР был создан Департамент общественных связей и взаимодействия со СМИ.

Результат этих шагов виден уже сейчас. За последние пять месяцев налажено тесное взаимодействие с центральными СМИ.

Мы оперативно отвечаем на запросы журналистов и редакций. Практически сошел на нет характерный для предыдущих лет шквал несправедливой критики в адрес ПФР. Стало появляться больше вдумчивых разъяснительных материалов и репортажей. Это хорошая тенденция, которую необходимо закреплять.

Нужно содействовать редакциям в медиапланировании, оперативно представлять исчерпывающие данные, чтобы нужные нам публикации, разъясняющие те или иные аспекты пенсионной системы, выходили на регулярной и, подчеркну, некоммерческой основе.

Одновременно Пенсионный фонд России планирует проводить масштабные разъяснительные рекламные кампании. Причем мы будем стараться проводить эти кампании не спонтанно, как было раньше, а равномерно распределять нагрузку в течение года. Мы также будем стабильно присутствовать на топовых местах в наружной рекламе и в рекламе в метрополитенах крупнейших городов России. Наружной разъяснительной рекламой в 2009 году планируется охватить 76 городов.

При этом важно использовать возможности на уровне регионов по размещению социальной рекламы. **Прошу Вас, уважаемые управляющие, взять это направление под особый контроль**.

Помимо масштабной рекламной разъяснительной кампании, мы планируем выпустить общим тиражом более **10 млн.** экземпляров набор буклетов и брошюр по основным направлениям деятельности ПФР. Эти материалы будут распространяться в клиентских службах территориальных органов ПФР.

Сейчас создается новый сайт Пенсионного фонда, который мы планируем запустить с сентября. А в самое ближайшее время мы планируем наладить выпуск двух ежемесячных газет. Одну для посетителей территориальных органов ПФР, она будет называться «Мой Пенсионный фонд». А другую – под названием «Я работаю в ПФР» - для наших сотрудников. Газеты будут централизованно доставляться в каждое отделение и в каждое управление ПФР.

\* \* \*

В контексте задачи повышения пенсионной грамотности населения также назрела необходимость создания специальных учебников и учебно-методических материалов для школ и вузов по пенсионной проблематике.

\* \* \*

### Коротко о кадровых задачах.

Требуется работа по повышению качества управления. Сейчас обсуждается на государственном уровне вопрос резерва управленческих кадров. Задача резерва привлечь на руководящие должности наиболее талантливых и хорошо зарекомендовавших себя работников. В Пенсионном фонде такой кадровый резерв сформирован с 2004 года. Здесь мы идем в ногу со временем. В ПФР процент работников, назначенных на руководящие должности из резерва, в среднем за год составляет от 20 до 24% от общего руководящие должности. Наилучшие числа назначенных на показатели в этом плане (до 50%) достигнуты в отделениях ПФР по Республике Башкортостан, Алтайскому и Хабаровскому краям.

Отдельно хотел бы остановиться на **борьбе с коррупцией**. В конце прошлого года принят Федеральный закон № 273-ФЗ «*О противодействии коррупции*». В феврале много подписан документ - «План мероприятий по предупреждению коррупции в Пенсионном фонде Российской Федерации и его территориальных органах». Также я подписал письмо в адрес руководителей территориальных отделений, в котором предписал возложить ответственность на системное проведение антикоррупционных мероприятий на одного из замов. Необходимо, чтобы в каждом регионе были свои планы по профилактике и противодействию коррупции.

В этой связи подчеркну важность «Кодекса профессиональной этики работника системы ПФР». Также необходимо, чтобы Ревизионная комиссия ужесточила контроль за эффективностью работы КРО отделений ПФР.

\* \* \*

Сейчас готовится законопроект о статусе Пенсионного фонда как государственного страховщика. Ныне действующее Положение Российской Пенсионном фонде Федерации, утвержденное постановлением Верховного Совета РФ в декабре 1991 года (№ 2122-1) уже давно морально устарело. За прошедшие 18 лет статус и функции ПФР претерпели значительные изменения, и эти изменения планируется отразить в новом законе. Это позволит нам быть более гибкими в вопросах зарплат и социальных ПФР гарантий, которые на данный момент невысоки относительно других учреждений социальной сферы.

В завершение доклада хотел бы остановиться на некоторых вопросах взаимодействия с нашими партнерами.

# НПФ и управляющие компании

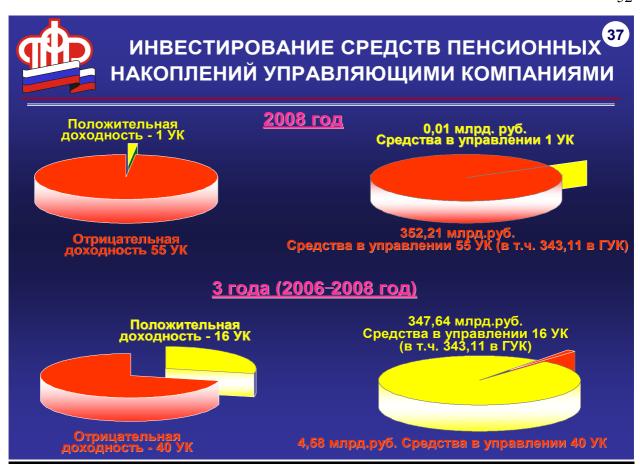
Сумма страховых взносов на финансирование накопительной части трудовой пенсии, поступивших в ПФР за 2007 год, подлежащая передаче в управляющие компании и в негосударственные пенсионные фонды, составляет **129,9** млрд. рублей. По закону ПФР должен передать эту сумму до конца марта текущего года.

В этой связи Фондом совместно с Минфином и другими ведомствами проведена работа определению ПО механизма портфеля 2007 расформирования инвестиционного года отрицательного финансового определен источник покрытия результата, возникшего при временном размещении страховых взносов в результате сложившейся ситуации на рынке ценных бумаг.

Кроме того, подготовлено решение Правительство, позволяющее ПФР временно размещать средства, поступающие на накопительную часть страховой пенсии, на депозитах в российских кредитных организациях. В перспективе это позволит сократить период временного размещения средств с нынешних 15-ти месяцев до 2-3-х месяцев. Ведь с ожидаемым в будущем переходом на ежеквартальный учет страховых взносов мы сможем оперативно передавать эти средства НПФ и УК.

Эти и некоторые другие меры, предусмотренные в Постановлении Правительства, позволят существенно улучшить климат на российском фондовом рынке.

Однако это первый шаг по извлечению уроков из нынешнего кризиса, за которым должен последовать и второй. Пенсионный фонд перечисляет в НПФ и управляющие компании пенсионные накопления граждан. На сегодняшний день есть системное противоречие В TOM, что перечисляемые средства являются государственным федеральными средствами, а передаются в частные компании, которые самостоятельно распоряжаются этими средствами. Кризис показал, что управление этими средствами при неблагополучной экономической конъюнктуре может привести к убыткам. Это повод всерьез задуматься о дополнительных мерах по сохранности ЭТИХ средств. По мнению ПФР, гарантировать возврат той суммы, которая была перечислена. Сделать это можно через систему обязательного страхования этих Необходимо обеспечить средств. страхование средств, передаваемых из ПФР в НПФ и в управляющие компании. Требуется на уровне законодательства прописать соответствующий механизм.



Кстати о доходности, на представленном слайде видно, что если в 2008 году основная часть компаний закончила год с убытками, то результат за 3 года выглядит довольно оптимистичным. Положительную доходность показали 16 управляющих компаний, под управлением которых находятся 99% всех средств накопительной части.

# Теперь о взаимодействии с общественными организациями, такие как профсоюзы, Союз пенсионеров России.

Общественные организации и профсоюзы – это наши надежные помощники в разъяснительной работе с населением и с работодателями. В отстаивании прав трудящихся на достойную пенсию. От того, насколько будут активны профсоюзы, зависит

многое. В частности, рост задолженности по страховым платежам, приводит к нарушению прав работников. И тут Пенсионному фонду требуется моральная поддержка, нужно объединить усилия. Отмечу, что профсоюзы помогают нам по 56-му закону, софинансированию. Здесь у нас завтра планируется заключить соответствующее партнерское соглашение. А представители Союза Пенсионеров России вместе с работниками ПФР осуществляют прием граждан в общественных приемных. По данным вопросам надо усилить взаимодействие с региональной властью.

Также у нас сложилось очень хорошее взаимодействие с Государственной Думой и Советом Федерации в части принятия важных для пенсионной системы законов. И это сотрудничество мы готовы всячески развивать.

Все предложенные выше меры по повышению эффективности деятельности Пенсионного фонда мы планируем учесть в стратегии развития ПФР на среднесрочную перспективу, которая послужит хорошей основой для нашего движения вперед.

В завершение доклада, хотел бы отметить, что перед Пенсионным фондом России сейчас стоят большие и ответственные задачи.

Но мы готовы к их реализации.



# СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

