



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОЕКТ «РАЗВИТИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ»

(проект 19 Основных направлений
деятельности Правительства Российской
Федерации на период до 2012 года)

ЦЕЛИ ПРОЕКТА



Цель 1. Повышение среднего размера трудовых пенсий по старости до величины, обеспечивающей минимальный воспроизводственный потребительский бюджет пенсионера (**2,5** прожиточных минимумов пенсионера), не позднее 2024 г.



Цель 2. Ликвидация бедности среди пенсионеров



Цель 3. Повышение финансовой обеспеченности системы обязательного пенсионного страхования



ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ ПРОЕКТА

	2008	2009	2010	2011	2012
СООТНОШЕНИЕ СРЕДНЕГО РАЗМЕРА ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ С ПРОЖИТОЧНЫМ МИНИМУМОМ ПЕНСИОНЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	1,25	1,33	1,67	1,68	1,71
СООТНОШЕНИЕ СРЕДНЕГО РАЗМЕРА СОЦИАЛЬНОЙ ПЕНСИИ ПО СТАРОСТИ С ПРОЖИТОЧНЫМ МИНИМУМОМ ПЕНСИОНЕРА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	0,77	0,78	1,00	1,02	1,04
КОЛИЧЕСТВО ПЕНСИОНЕРОВ, НУЖДАЮЩИХСЯ В УСТАНОВЛЕНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ДОПЛАТЫ ДО ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА В СУБЪЕКТЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МЛН. ЧЕЛ.	8,0	7,5	3,2	3,19	3,17
ДОЛЯ ДЕФИЦИТА БЮДЖЕТА ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В ВВП, %	0,2	1,1	2,4	0,9	0,5
СООТНОШЕНИЕ ОБЪЕМА СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ И РАСХОДОВ НА ВЫПЛАТУ СТРАХОВОЙ ЧАСТИ ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ (БЕЗ УЧЕТА ВАЛОРИЗАЦИИ), %	95,2	70,6	62,3	86,6	92,0



ЗАДАЧИ ПРОЕКТА

- ✓ **Задача 1.** Формирование нормативной правовой базы развития пенсионной системы
- ✓ **Задача 2.** Обеспечение повышения пенсий старшему поколению в рамках нового законодательства
- ✓ **Задача 3.** Установление социальной доплаты пенсионерам, пенсия которым с учетом иных мер социальной поддержки, не обеспечивает прожиточный минимум в субъекте Российской Федерации
- ✓ **Задача 4.** Установление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование



ЗАДАЧА 1. ФОРМИРОВАНИЕ НОРМАТИВНОЙ ПРАВОВОЙ БАЗЫ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ



Мероприятие 1.1. Подготовка законодательных решений по введению страховых взносов на обязательное социальное страхование, включая пенсионное *(проект федерального закона в первом полугодии 2009 г.)*



Мероприятие 1.2. Подготовка законодательных решений по повышению пенсий старшему поколению и созданию условий для обеспечения индивидуального коэффициента замещения на уровне международных минимальных стандартов *(проект федерального закона в первом полугодии 2009 г.)*



ЗАДАЧА 2. ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ ПЕНСИЙ СТАРШЕМУ ПОКОЛЕНИЮ В РАМКАХ НОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



Мероприятие 2.1. Валоризация денежной оценки пенсионных прав, приобретенных до 01.01.2002 г.
*(проводится в 2010 году для **36,5 млн.** пенсионеров, в дальнейшем – при новых назначениях пенсии)*



Мероприятие 2.2. Индексация страховой части трудовой пенсии по росту доходов ПФР в расчете на каждого пенсионера (ежегодно)



Мероприятие 2.3. Индексация социальных пенсий по росту прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации (ежегодно)



ЗАДАЧА 3. УСТАНОВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ДОПЛАТЫ ПЕНСИОНЕРАМ ДО ПРОЖИТОЧНОГО МИНИМУМА



Мероприятие 3.1. Установление социальной доплаты до прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, но не более прожиточного минимума в Российской Федерации (с 2010 года, необходима для **3,2 млн. пенсионеров**)



Мероприятие 3.2. Подготовка законодательных решений субъектов Российской Федерации по установлению региональных социальных доплат пенсионерам (требуется в 28 субъектах Российской Федерации, не позднее 2011 года)



Мероприятие 3.3. Установление региональной социальной доплаты до прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации, превышающего величину прожиточного минимума в Российской Федерации (с 2011 года, требуется для **0,67 млн. пенсионеров**)



ЗАДАЧА 4. УСТАНОВЛЕНИЕ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ



Мероприятие 4.1. Администрирование уплаты страховых взносов Пенсионным фондом Российской Федерации *(должно обеспечить повышение коэффициента сбора страховых взносов с 94% до 97%)*



Мероприятие 4.2. Поэтапный переход на ежеквартальный персонифицированный учет страховых взносов *(в 2010-2011 гг. учет и отчетность раз в полугодие, с 2012 г. – раз в квартал)*



ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА

✓ **Повышение уровня жизни пенсионеров до оптимального соотношения с уровнем жизни работающего населения**

► В рамках этапа реализации проекта (2010-2012) уровень жизни пенсионеров приблизится к оптимальному соотношению с уровнем жизни работников бюджетной сферы.

✓ **Сокращение доли бедных среди населения Российской Федерации за счет ликвидации бедности среди пенсионеров путем установления минимального уровня материального обеспечения не ниже прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации.**

✓ **Повышение финансовой обеспеченности системы обязательного пенсионного страхования, снижение потребности в субсидировании выплаты пенсий за счет средств федерального бюджета.**

► **Актуальность реализации проекта сохранится и за пределами 2012 года**



- На заседании Правительства Российской Федерации 27 апреля 2009 г. планируется рассмотреть следующие вопросы:
- **2. О проекте "Развитие пенсионной системы" перечня проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года.**
- Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации направляет карту проекта "Развитие пенсионной системы".
- Минздравсоцразвития России представлена карта проекта (далее – Проект) "Развитие пенсионной системы" (пункт 19 перечня проектов по реализации Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. №1663-р).
- Целью проекта развития пенсионной системы является обеспечение прав застрахованных лиц на необходимый уровень пенсионного обеспечения в долгосрочной перспективе на основе повышения сбалансированности системы обязательного пенсионного страхования и более полной реализации страховых принципов – эквивалентности и солидарности обязательств.
- Сохранение основных параметров введенной в 2002 году системы обязательного пенсионного страхования, основанной на налоговом источнике финансирования, в перспективе приведет к отставанию темпов роста пенсионного обеспечения граждан относительно темпов роста заработной платы и нарастанию несбалансированности бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.
- Установленные тарифы страховых взносов, учитываемые на индивидуальных лицевых счетах застрахованных лиц, не позволяют значительной части застрахованных лиц сформировать права на получение пенсии по старости в размере не менее 40% прежнего заработка, при достижении страхового стажа не менее 30 лет.
- Целями проекта являются:
- повышение к 2024 году среднего размера трудовых пенсий по старости до величины, обеспечивающей минимальный воспроизводственный потребительский бюджет пенсионера (2,5 прожиточных минимума пенсионера);
- ликвидация с 2010 года бедности среди пенсионеров;
- повышение финансовой обеспеченности системы обязательного пенсионного страхования.
- В соответствии с указанными целями определены соответствующие целевые показатели на 2009-2012 гг.
- Сформулированы задачи Проекта и мероприятия по их решению. Определены ответственные исполнители, сроки начала и завершения реализации.
- Ожидаемым социально значимым результатом достижения целей Проекта, по оценкам Минздравсоцразвития России, является повышение уровня жизни пенсионеров до 70-75% от уровня жизни работающего населения. В результате средний размер трудовой пенсии в 2012 году по сравнению с 2008 годом возрастет в 2,19 раза, страховая часть трудовой пенсии к концу 2012 увеличится в 1,6 раза по сравнению с концом 2008 года, социальная пенсия – в 2,11 раза.
- Предусматривается увеличение денежной оценки пенсионных прав, приобретенных до 1 января 2002 г., а также ежегодная индексация страховой части трудовой пенсии по росту доходов Пенсионного фонда Российской Федерации и индексация социальных пенсий по росту величины прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации.
- Будет достигнут минимальный уровень материального обеспечения не ниже прожиточного минимума в субъекте Российской Федерации за счет установления социальной доплаты к пенсиям, финансируемой из федерального бюджета. Соответствующую доплату в 2010 году получают 3,2 млн. пенсионеров. Субъекты Российской Федерации должны установить социальные доплаты к пенсиям до прожиточного минимума, превышающего прожиточный минимум в Российской Федерации (в 28 субъектах Российской Федерации в отношении 670 тыс. пенсионеров).
- Повысится финансовая обеспеченность системы обязательного пенсионного страхования и снизится потребность в субсидировании выплаты пенсий за счет средств федерального бюджета.
- Предусматривается установление страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, администрирование уплаты которых будет осуществляться Пенсионным фондом Российской Федерации, а также поэтапный переход на ежеквартальный персонализированный учет страховых взносов. Реализация этих мер должна обеспечить уровень собираемости страховых взносов не ниже 97%.
- Ухудшение экономических условий повлияло на величину целевых показателей проекта. Так показатель отношения среднего размера трудовой пенсии по старости к величине прожиточного минимума пенсионера в Российской Федерации в 2012 году составит 1,71 раза вместо предусмотренного в ОНДП показателя - 1,96 раза.
- Планируется завершить в 2009 году создание нормативной правовой базы и приступить к решению задач проекта с 1 января 2010 года. Необходимые законопроекты Минздравсоцразвития России разработаны и представлены в Правительство Российской Федерации.