

# «Основные изменения в пенсионном законодательстве»

**И.В. Заргарян** - Главный редактор журнала «Пенсионное обозрение»

**О.М. Колобаев** - Советник президента Национальной ассоциации негосударственных пенсионных фондов

28 декабря 2013 года Президентом Российской Федерации был подписан комплекс законов, определяющих новую структуру пенсионной системы страны:

- Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 424-ФЗ «О накопительной пенсии»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 422-ФЗ «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений»;
- Федеральный закон от 28.12.2013 г. № 410-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Ранее, 4 декабря 2013 года, был подписан Федеральный закон № 351-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения».

Среди законодательных новаций следует выделить:

- изменение наименования пенсии и ее структуры;
- введение новой формулы для расчета пенсии;
- введение системы гарантирования пенсионных накоплений;
- ликвидация обязательности накопительной компоненты пенсии;
- акционирование негосударственных пенсионных фондов (НПФ);
- замораживание в Пенсионном фонде Российской Федерации (ПФР) перечисления средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, выбравших НПФ, до вступления фондов в систему гарантирования средств пенсионных накоплений.

Рассмотрим каждое из вышеперечисленных изменений.

С 1 января 2015 года нынешние трудовые пенсии со страховой и накопительной частями разделяются на страховые и накопительные пенсии.

Застрахованному лицу предоставляется право выбора: продолжать формировать накопительную пенсию или передать все средства, которые ранее направлялись на формирование накопительной части трудовой пенсии, на формирование страховой пенсии.

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования в части права выбора застрахованными лицами варианта пенсионного обеспечения» установлено, что для «молчунов» - граждан, чьи накопления находятся в ПФР, которые ни разу не воспользовались правом выбора способа формирования накопительной части пенсии и не сделают такой выбор до 1 января 2015 года, - тариф составит ноль процентов. Таким образом, эта категория граждан, по сути, отказывается от финансирования накопительной части трудовой пенсии и все шесть процентов отчислений будут направлены в страховую часть пенсии.

Граждане 1967 года рождения и моложе, которые до конца 2015 года определились (определятся) с формированием накопительной части трудовой пенсии и перевели (переведут) свои пенсионные накопления в НПФ или частную управляющую компанию, либо выбрали (выберут) один из возможных инвестиционных портфелей государственной управляющей компании (расширенный или портфель государственных ценных бумаг) - сохранят прежний порядок формирования накопительной части трудовой пенсии (с 1 января 2015 года – накопительной пенсии), а тариф на накопительную пенсию для них останется прежним – шесть процентов.

Для граждан, начинающих трудовую деятельность и впервые вступающих в систему обязательного пенсионного страхования с 2014 года, на выбор варианта пенсионного обеспечения отводится пять лет. До тех пор, пока не будет сделан выбор, тариф в накопительную часть будет составлять ноль процентов.

В соответствии с новой пенсионной формулой возраст выхода на пенсию остается прежним: для мужчин - 60 лет; для женщин - 55 лет.

Назначение страховой пенсии предусмотрено:

- при наличии не менее 15 лет страхового стажа;
- при величине индивидуального пенсионного коэффициента не менее 30.

Следует отметить, что увеличение минимального стажа будет постепенным – в 2015 году начнется 10-летний переходный период. Каждый год минимальный стаж (в настоящее время 5 лет) будет увеличиваться на год, т.е. в 2015 году он составит 6 лет, в 2016 году – 7 и т.д.

Страховая пенсия будет состоять из фиксированной выплаты к страховой пенсии и собственно страховой пенсии, размер которой определяется по формуле:

$$\text{СПст} = \text{ИПК} * \text{СПК};$$

где:

ИПК – индивидуальный пенсионный коэффициент,

СПК – стоимость единицы пенсионного коэффициента

ИПК за соответствующий год страхового стажа рассчитывается исходя из соотношения фактически начисленных за год за работника страховых взносов и так называемого нормативного размера, исчисляемого по максимальной годовой базе, облагаемой взносами.

Стоимость единицы пенсионного коэффициента будет ежегодно определяться федеральным законом о бюджете ПФР.

Пенсионеров, уже получающих трудовые пенсии, переведут на новый порядок расчета пенсии с 1 января 2015 года. При этом размер страховой пенсии, определенной по новым правилам, не может быть для них меньше получаемой ранее.

Порядок установления и выплаты накопительной пенсии в целом соответствует прежним условиям. Накопительная пенсия устанавливается лицам, имеющим право на страховую пенсию по старости, при наличии у них пенсионных накоплений. Размер пенсии определяется исходя из суммы накоплений и величины расчетного ожидаемого периода выплаты накопительной пенсии, который до 2016 года составляет 228 месяцев (19 лет), а после указанной даты будет определяться федеральным законом на основании статистических данных о показателе средней продолжительности жизни получателей пенсии.

Гарантии сохранности средств пенсионных накоплений при назначении и выплате накопительной пенсии определяются Федеральным законом «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений».

Федеральный закон «О накопительной пенсии» вступает в силу с 1 января 2015 года.

Участниками системы гарантирования прав застрахованных лиц согласно Федеральному закону «О гарантировании прав застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования Российской Федерации при формировании и инвестировании средств пенсионных накоплений, установлении и осуществлении выплат за счет средств пенсионных накоплений» являются:

- 1) застрахованные лица;
- 2) страховщики (ПФР, НПФ);
- 3) Государственная корпорация «Агентство по страхованию вкладов»;
- 4) Центральный банк Российской Федерации (Банк России).

Гарантийными случаями признаются: банкротство страховщика, аннулирование у него лицензии или недостаточность пенсионных накоплений. Система гарантирует сохранность пенсионных накоплений в размере уплаченных взносов. Гарантируется и капитализированный доход от инвестирования пенсионных накоплений (при условии смены НПФ не чаще одного раза в пять лет).

К осуществлению деятельности по обязательному пенсионному страхованию будут допущены только НПФ – участники системы гарантирования прав. Для участия в системе, НПФ должен соответствовать требованиям, установленным Банком России и быть реорганизован в организационно-правовую форму акционерного общества. Фонд ставится на учет в системе гарантирования прав застрахованных лиц (в Агентстве по страхованию вкладов) после подачи в Банк России заявления об участии в системе и проведения Банком России проверки соответствия НПФ установленным требованиям.

Фонд гарантирования пенсионных накоплений принадлежит Агентству по страхованию вкладов на правах собственности. Минимальная ставка гарантийных взносов в фонд гарантирования пенсионных накоплений для страховщика составляет 0,0125 процента расчетной базы данного страховщика и по решению Банка России может быть увеличена до 0,025 процента в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Закон вступил в силу с 1 января 2014 года за исключением некоторых положений.

Согласно Федеральному закону «О внесении изменений в Федеральный закон «О негосударственных пенсионных фондах» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» у вновь создаваемого негосударственного пенсионного фонда должна быть организационно-правовая форма акционерного общества. Существующие НПФ могут быть реорганизованы в форме выделения некоммерческого пенсионного фонда с одновременным его преобразованием в акционерный пенсионный фонд.

В законе установлены требования к фонду (в его новой организационно-правовой форме), его должностным лицам, уставному капиталу, минимальным размерам собственных средств.

К исключительным видам деятельности фонда дополнена «деятельность фонда по досрочному негосударственному пенсионному обеспечению» с учетом требований и особенностей, установленных этим федеральным законом. Одновременно исключена деятельность по профессиональному пенсионному страхованию. В законе изменены редакции статей о порядке подачи застрахованным лицом заявления о переходе в НПФ или ПФР, а также о порядке подачи застрахованным лицом уведомления о замене выбранного им страховщика.

Закон вступил в силу с 1 января 2014 года за исключением некоторых положений.

**И.В. Заргарян** - Главный редактор журнала «Пенсионное обозрение»

**О.М. Колобаев** - Советник президента Национальной ассоциации негосударственных пенсионных фондов