

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 20 апреля 2012 года № 18К (851) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка движения средств на счетах отделений и управлений (городских, районных) и расходования средств на содержание, материально-техническое оснащение органов Пенсионного фонда Российской Федерации в 2011 году»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Пенсионный фонд Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка движения средств на счетах отделений и управлений (городских, районных) и расходования средств на содержание, материально-техническое оснащение органов Пенсионного фонда Российской Федерации в 2011 году»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.12.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Формирование и использование средств бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации в отделениях и управлениях (городских и районных) Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике и Воронежской области.

Объекты контрольного мероприятия

Государственное учреждение - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике (г. Черкесск, Карачаево-Черкесская Республика), Государственное учреждение - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по Воронежской области (г. Воронеж, Воронежская область).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 1 февраля по 27 апреля 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Проанализировать работу отделений Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике и Воронежской области по формированию доходов.

Цель 2. Проанализировать работу отделений по обеспечению выплат, осуществляемых ПФР.

Цель 3. Установить законность и целевое использование средств бюджета ПФР на содержание отделений и управлений, капитальные вложения, материально-техническое обеспечение.

Проверяемый период деятельности: с 1 января по 31 декабря 2011 года.

**Краткая характеристика проверяемой сферы формирования
и использования государственных средств и деятельности
объектов проверки**

Государственные учреждения - отделения Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике и по Воронежской области (далее - ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике и ОПФР по Воронежской области, Отделения) созданы для организации пенсионного обеспечения в регионах на основании постановлений Правления ПФР от 22 октября 2001 года № 165 и от 15 ноября 2001 года № 180, соответственно. Отделения являются юридическими лицами, имеют в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущий и другие счета в банках.

В 2011 году отделения осуществляли свою деятельность по государственному управлению средствами обязательного пенсионного страхования и организации пенсионного обеспечения в регионах в соответствии с законодательством Российской Федерации согласно положениям, утвержденным постановлениями Правления ПФР.

Отделения осуществляли организационно-финансовую деятельность по следующим направлениям: обязательное пенсионное страхование (администрирование страховых взносов, назначение, перерасчет и выплата трудовых пенсий); государственное пенсионное обеспечение (назначение и выплата пенсий); индивидуальный персонифицированный учет; социальная защита (софинансирование региональных социальных программ, оказание адресной социальной помощи неработающим пенсионерам); оказание мер социальной поддержки (осуществление ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан (далее - ЕДВ), ведение федерального регистра лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и работникам организаций угольной промышленности; оказание мер государственной поддержки женщинам, родившим (усыновившим) второго и последующих детей, путем выдачи государственных сертификатов и выплаты средств материнского (семейного) капитала (далее - средства МСК); дополнительное ежемесячное материальное обеспечение отдельных категорий граждан (далее - ДЕМО) и др.

В структуру ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике входят аппарат отделения, 10 городских и районных управлений (далее - УПФР, управления). Управления непосредственно подчиняются Отделению, не являются юридическими лицами, не имеют самостоятельного баланса, текущих и других счетов в банках, не могут осуществлять имущественные и неимущественные права

и нести обязанности, финансирование расходов на содержание управлений осуществляется Отделением. Управление несет ответственность за сохранность имущества, может быть истцом и ответчиком в суде по доверенности Отделения.

В структуру ОПФР по Воронежской области входят аппарат Отделения, 34 городских и районных управления. Все управления являются юридическими лицами, непосредственно подчиняются Отделению, имеют в оперативном управлении федеральное имущество, самостоятельный баланс, текущий и другие счета в банках, могут приобретать и осуществлять имущественные и неимущественные права и нести обязанности. Финансирование расходов на содержание управлений осуществляется через Отделение.

В Карачаево-Черкесской Республике за проверяемый период не наблюдалось изменение средней численности трудоспособного населения, на 1 января 2011 и 2012 годов она составляла 294,3 тыс. человек. Среднесписочная численность работников составляла на 1 января 2011 года 91,5 тыс. человек (31,1 % от трудоспособного населения), на 1 января 2012 года - 90,7 тыс. человек (30,8 %). За проверяемый период численность пенсионеров увеличилась со 113469 человек на 1 января 2011 года до 114637 человек на 1 января 2012 года. Соотношение численности пенсионеров к численности работающих в проверяемом периоде составляло 1,24 на 1 января 2011 года и 1,26 на 1 января 2012 года.

Средний размер пенсий в Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на 1 января 2011 года составил 6642,66 рубля, а средний размер трудовых пенсий - 6837,69 рубля (54,3 % и 55,9 % от заработной платы в регионе - 12230,6 рубля), на 1 января 2012 года - 7213,63 и 7414,87 рубля, соответственно (57,4 % и 59,0 % от заработной платы в регионе - 12575,4 рубля).

В проверяемом периоде Отделение являлось дотационным. В целом по Отделению обеспеченность расходов на выплату страховой части трудовых пенсий собственными средствами за 2011 год составила 29,4 процента.

За проверяемый период средняя численность трудоспособного населения в Воронежской области увеличилась на 9 тыс. человек и составила на 1 января 2012 года 1136,3 тыс. человек. Среднесписочная численность работников составляла на 1 января 2011 года 712,9 тыс. человек (63,2 % от трудоспособного населения), на 1 января 2012 года - 716,9 тыс. человек (63,1 %). За проверяемый период численность пенсионеров увеличилась с 726767 человек на 1 января 2011 года до 729612 человек на 1 января 2012 года. Соотношение численности пенсионеров к численности работающих в проверяемом периоде составляло 1,019 на 1 января 2011 года и 1,018 на 1 января 2012 года.

Средний размер пенсий в Воронежской области по состоянию на 1 января 2011 года составил 7087,22 рубля, а средний размер трудовых пенсий - 7246,71 рубля (35,9 % и 36,7 % от заработной платы в регионе - 19746,0 рубля), на 1 января 2012 года - 7701,68 и 7874,95 рубля, соответственно (32,5 % и 33,3 % от заработной платы в регионе - 23671,2 рубля).

В проверяемом периоде Отделение являлось дотационным. В целом по Отделению обеспеченность расходов на выплату страховой части трудовых пенсий собственными средствами за 2011 год составила 44,04 процента.

Для осуществления операций по поступлению страховых взносов, финансированию выплаты пенсий, пособий, выполнению региональных социальных программ, расходов на материально-техническое обеспечение Отделений и управлений в проверяемом периоде действовали банковские счета по учету этих средств. Отделения и управления обслуживались в РКЦ Банка России по месту их нахождения. Расчетное обслуживание Отделений осуществлялось по всем счетам с признаками «01», «02», «03», «04», «05» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации» с учетом назначения этих счетов на основании договоров банковского счета и договора об обмене электронными документами при осуществлении расчетов через расчетную сеть Банка России.

Законом Карачаево-Черкесской Республики от 30 декабря 2010 года № 81-РЗ «О республиканском бюджете Карачаево-Черкесской Республики на 2011 год» общий объем доходов утвержден в сумме 13370219,9 тыс. рублей, объем расходов республиканского бюджета на 2011 год утвержден в сумме 14580833,7 тыс. рублей.

Доходы ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в 2011 году составили 13259013,9 тыс. рублей (99,2 % к общему объему доходов республиканского бюджета), в том числе средства, переданные из ПФР на выплату нормативных публичных обязательств, содержание органов ПФР и бюджетные инвестиции, - 10105219,112 тыс. рублей.

Расходы Отделения в 2011 году составили 12771012,3 тыс. рублей (87,6 % к общему объему расходов республиканского бюджета), из них: на пенсионное обеспечение и иные выплаты - 12462100,9 тыс. рублей, на содержание органов ПФР и бюджетные инвестиции - 308911,4 тыс. рублей.

Законом Воронежской области от 2 декабря 2010 года № 132-ОЗ «Об областном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» общий объем доходов в 2011 году утвержден в сумме 49827919,3 тыс. рублей, объем расходов областного бюджета на 2011 год утвержден в сумме 53056311,0 тыс. рублей.

Доходы ОПФР по Воронежской области в 2011 году составили 85054179,8 тыс. рублей (170,7 % к общему объему доходов областного бюджета), в том числе средства, переданные из ПФР на выплату нормативных публичных обязательств, содержание органов ПФР и бюджетные инвестиции, - 51969712,9 тыс. рублей.

Расходы Отделения в 2011 году составили 80004853,4 тыс. рублей (150,8 % к общему объему расходов областного бюджета), в том числе: на пенсионное обеспечение и иные выплаты - 79030067,1 тыс. рублей, на содержание органов ПФР - 971562,9 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проанализировать работу отделений Пенсионного фонда Российской Федерации по Карачаево-Черкесской Республике и Воронежской области по формированию доходов

В 2011 году доходы Отделений на выплату пенсий, пособий и иных социальных выплат, а также на содержание органов ПФР и иные мероприятия, связанные с их деятельностью, формировались за счет средств страховых взносов, администрируемых Отделением (код 392) и налоговыми органами (код 182), а также средств, передаваемых ПФР и органами службы занятости населения указанных регионов.

Общая сумма поступивших в 2011 году в ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике средств составила 13259013,98 тыс. рублей, из них: собственные доходы (страховые взносы и иные платежи, поступившие в Отделение) - 3119051,78 тыс. рублей (с учетом средств федерального бюджета, переданных Отделению службой занятости населения Республики, в сумме 17294,93 тыс. рублей); средства, переданные из ПФР, - 10140435,2 тыс. рублей.

Общая сумма поступивших в 2011 году в ОПФР по Воронежской области средств составила 85054179,8 тыс. рублей, из них: собственные доходы (страховые взносы и иные платежи, поступившие в Отделение) - 33084466,9 тыс. рублей (с учетом средств федерального бюджета, переданных ОПФР службой занятости населения области, в сумме 46300,0 тыс. рублей); средства, переданные из ПФР, - 51969712,9 тыс. рублей.

В 2011 году Отделения выполняли функции администрирования страховых взносов в соответствии с Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (далее - Закон № 212-ФЗ) и Федеральным законом от 24 июля 2009 года № 213-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования». Начиная с 1 января 2010 года, Отделения осуществляют контроль за уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и на обязательное медицинское страхование.

В течение отчетного года Отделениями осуществлялась практическая работа в соответствии с нормативной правовой и методической базами, созданными ПФР по вопросам организации учета платежей, проведения зачетов (возвратов),

организации камеральных и выездных проверок плательщиков страховых взносов, по вопросам организации взыскания задолженности в бесспорном порядке со счетов плательщиков и за счет их имущества. Работа велась в соответствии с разработанной технологией администрирования на базе программно-технического комплекса «Администрирование страховых взносов» (ПТК «АСВ»). Проводились дальнейшее обучение персонала и ресурсное обеспечение системы ПФР, а также разъяснительная работа со страхователями, осуществлялись мониторинг ситуации с уплатой страховых взносов на обязательное пенсионное страхование и обязательное медицинское страхование. Учет плательщиков страховых взносов осуществляется Отделениями на основании данных об их регистрации в качестве страхователей.

По состоянию на 1 января 2011 года на регистрационном учете Отделения ПФР по Карачаево-Черкесской Республике состояло 26788 страхователей, на 1 января 2012 года - 26938 страхователей; Отделения ПФР по Воронежской области по состоянию на 1 января 2011 года - 133496 страхователей, на 1 января 2012 года - 132151 страхователь.

Страховые взносы и иные платежи, поступившие в ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в общей сумме 3119051,78 тыс. рублей, сложились из страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, администрируемых Федеральной налоговой службой в сумме 17216,05 тыс. рублей, страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, администрируемых ПФР в сумме 3101835,73 тыс. рублей (с учетом средств федерального бюджета, переданных Отделению службой занятости населения Республики в сумме 17294,93 тыс. рублей). Средства, переданные из ПФР в общей сумме 10140435,2 тыс. рублей, составили 76,5 % от общей суммы средств, поступивших в Отделение.

Страховые взносы и иные платежи, поступившие в ОПФР по Воронежской области в общей сумме 33084466,9 тыс. рублей, сложились из страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, администрируемых Федеральной налоговой службой, в сумме 136084,6 тыс. рублей, страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, администрируемых ПФР, в сумме 32948382,3 тыс. рублей (с учетом средств федерального бюджета, переданных Отделению службой занятости населения области, в сумме 40300,0 тыс. рублей). Средства, переданные из ПФР, составили в общей сумме 51969712,9 тыс. рублей (61,1 % от общей суммы доходов).

Средства страховых взносов на выплату страховой части трудовой пенсии, получаемые от страхователей, и иные доходы зачислялись Отделениями на счет с отличительным признаком «01» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации».

Общая сумма поступления страховых взносов на выплату страховой части трудовых пенсий, включая страховые взносы в размере, определяемом из стоимости страхового года и фиксированного платежа, в 2011 году по Карачаево-

Черкесской Республике составила 2686059,11 тыс. рублей (98,7 % от запланированного ПФР показателя).

Общая сумма поступления страховых взносов на выплату страховой части трудовых пенсий, включая страховые взносы в размере, определяемом из стоимости страхового года и фиксированного платежа, в 2011 году по Воронежской области составила 28193352,8 тыс. рублей (110,9 % от запланированного ПФР показателя).

Средства страховых взносов на выплату накопительной части трудовой пенсии, получаемые от страхователей, зачислялись Отделениями на специальный счет с отличительным признаком «05» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации». Указанные средства в соответствии с порядком, установленным распоряжением Правления ПФР от 22 марта 2010 года № 76р, ежедекадно перечислялись в ПФР.

На выплату накопительной части трудовой пенсии в ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике поступили страховые взносы в общей сумме 389358,4 тыс. рублей, в том числе: страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии, - в сумме 369651,1 тыс. рублей; страховые взносы в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии, - в сумме 17989,9 тыс. рублей; страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемого в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2012 года), - в сумме 1717,4 тыс. рублей.

За 2011 год ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в ПФР были перечислены средства (с учетом остатка на 1 января 2011 года в сумме 7098,9 тыс. рублей - взносы за 2010 год) в общей сумме 382945,5 тыс. рублей (98,4 % от суммы полученных в 2011 году взносов). Средства в сумме 12741,1 тыс. рублей, полученные в 2011 году, были перечислены в ПФР 12 января 2012 года, сумма в пути за 2011 год (2897,7 тыс. рублей) перечислена 16 января 2012 года.

В ОПФР по Воронежской области на выплату накопительной части трудовой пенсии поступили страховые взносы в общей сумме 4192550,03 тыс. рублей, в том числе: страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии, - в сумме 4104930,76 тыс. рублей; страховые взносы в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, зачисляемые в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии, - в сумме 85384,47 тыс. рублей; страховые взносы в виде фиксированного платежа, зачисляемого в ПФР на выплату накопительной части трудовой пенсии (по расчетным периодам, истекшим до 1 января 2012 года), - в сумме 2234,8 тыс. рублей.

За 2011 год ОПФР по Воронежской области в ПФР были перечислены средства (с учетом остатка на 1 января 2011 года в сумме 4140085,2 тыс. рублей - взносы за 2010 год) в общей сумме 159985,8 тыс. рублей (98,7 % от суммы по-

лученных в 2011 году взносов). Средства в сумме 168203,9 тыс. рублей, полученные в 2011 году, были перечислены в ПФР 11 января 2012 года.

Доходы, полученные от поступления дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, также зачислялись Отделениями на специальный счет с отличительным признаком «05» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации». Указанные средства в соответствии с порядком, установленным Правилами зачисления и учета дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, утвержденными постановлением Правления ПФР от 1 декабря 2008 года № 343п, ежедневно перечислялись в ПФР. За 2011 год ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике было получено дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии на сумму 5629,8 тыс. рублей, по Воронежской области дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии было получено на сумму 36147,4 тыс. рублей.

Перечисление страховых взносов на накопительную часть трудовых пенсий осуществлялось своевременно, средства за 2011 год перечислены в ПФР в полном объеме.

В 2011 году в ОПФР по Воронежской области действовал лицевой счет с признаком «04» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации», по учету сумм страховых взносов по дополнительному тарифу от организаций, использующих труд членов летных экипажей гражданской авиации. Остатки средств на счете на 1 января 2011 года и 1 января 2012 года отсутствовали. Страховые взносы по дополнительному тарифу от организаций, использующих труд членов летных экипажей гражданской авиации, на данный лицевой счет не поступают, а поступают, как и все доходы ПФР, на счет с отличительным признаком «01» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации». Счет используется Отделением для ведения учета переплат по доплатам к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, что не соответствует его назначению. За 2011 год на указанный счет были зачислены средства в общей сумме 160,7 тыс. рублей, которые ежемесячно поднимались на централизованный счет ПФР.

При взыскании недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов в соответствии с Законом № 212-ФЗ Отделения руководствовались методическими рекомендациями, утвержденными распоряжениями Правления ПФР от 5 февраля 2010 года № 30р, от 11 февраля 2010 года № 33р, от 14 апреля 2010 года № 100р.

Сумма задолженности по страховым взносам, подлежащим уплате за периоды до 31 декабря 2009 года, по ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике по состоянию на 1 января 2011 года составила 156358 тыс. рублей, на 1 января

2012 года - 127307,4 тыс. рублей (уменьшилась на 18,6 % по сравнению с задолженностью на 1 января 2011 года).

Задолженность страхователей, исключенных из Единого государственного реестра юридических лиц (далее - ЕГРЮЛ) (снятых с учета в ПФР), в размере 49970,5 тыс. рублей по ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике и в размере 486917,2 тыс. рублей по ОПФР по Воронежской области является безнадежной к взысканию и подлежит списанию в соответствии со статьей 23 Закона № 212-ФЗ. Процедура списания задолженности установлена распоряжением Правления ПФР от 24 июня 2011 года № 228р «Об организации работы территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации по работе с плательщиками страховых взносов по признанию безнадежной к взысканию и списанию недоимки по страховым взносам» (далее - Распоряжение № 228р).

ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в 2011 году была организована работа по принятию решений о признании безнадежной к взысканию и списанию недоимки по страховым взносам, образовавшейся в 2002-2009 годах, и задолженности по начисленным на нее пеням и штрафам в отношении ликвидированных плательщиков страховых взносов (организаций), признанных банкротами индивидуальных предпринимателей, умерших (признанных умершими) физических лиц до 1 января 2010 года. Отделением в 2011 году приняты решения о списании задолженности по страховым взносам в общей сумме 34 млн. рублей, которые в соответствии с частью 18 Методических рекомендаций, утвержденных Распоряжением № 228р, направлены в налоговые органы.

Управление ФНС России по Карачаево-Черкесской Республике письмом от 26 декабря 2011 года уведомило Отделение о невозможности исключения сумм задолженности из карточек расчетов с бюджетом (далее - КРСБ) по техническим причинам, о чем проинформировало ФНС России. Таким образом, фактическое списание задолженности из КРСБ будет произведено после внесения изменений в программный комплекс УФНС России по Карачаево-Черкесской Республике.

ОПФР по Воронежской области в 2011 году приняты решения о признании безнадежной к взысканию и списанию недоимки по страховым взносам в сумме 354572,5 тыс. рублей, которые в соответствии с частью 18 Методических рекомендаций, утвержденных Распоряжением № 228р, направлены в налоговые органы.

Задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, подлежащим уплате до 31 декабря 2009 года, по плательщикам, состоящим на учете и находящимся в различных процедурах банкротства, по ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в сумме 35450,3 тыс. рублей не подлежит взысканию в соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Совместным приказом Управления ФНС России по Воронежской области и Отделения от 31 марта 2011 года утвержден порядок взаимодействия Управления ФНС России по Воронежской области с Отделением по страхователям - юридическим лицам, зарегистрированным в режиме «одного окна», адреса ме-

стонахождения которых не соответствуют заявленным адресам, содержащимся в государственном реестре.

Порядок утвержден в целях осуществления контроля за соблюдением юридическими лицами законодательства о государственной регистрации и своевременного применения мер административной ответственности в соответствии с Федеральным законом от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», предусмотренных частями 3, 4 статьи 14.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, к должностным лицам страхователей юридических лиц, которые не находятся по адресам местонахождения, сведения по которым содержатся в ЕГРЮЛ.

Согласно указанному порядку районные управления ПФР через Отделение ежемесячно информируют налоговые органы о страхователях, адреса которых не соответствуют их фактическому нахождению, а налоговые органы, в свою очередь, ежеквартально, в срок до 30 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, доводят до Отделения информацию по результатам проведения контрольных мероприятий по обследованию адресов местонахождения юридических лиц из полученного перечня страхователей - юридических лиц, зарегистрированных в режиме «одного окна», по которым подтверждена информация о недостоверности адреса места нахождения.

За 2011 год в Управление ФНС России по Воронежской области была направлена информация по 1886 страхователям - юридическим лицам. В результате контрольных мероприятий Управления ФНС России по Воронежской области установлено: в отношении 747 организаций подтвержден факт ненахождения по заявленному адресу, проводится работа по применению мер административной ответственности к должностным лицам; в отношении 570 организаций подтвержден факт нахождения по адресу, заявленному при регистрации, проведена разъяснительная работа на предмет заключения договора на их обслуживание в отделениях почтовой связи; в отношении 373 организаций контрольные мероприятия находятся в стадии проведения; 3 организации подали в регистрирующий орган заявления на внесение изменений по адресу.

По состоянию на 1 января 2011 года по ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование, уплачиваемым страхователями, производящими выплаты наемным работникам, в соответствии с Законом № 212-ФЗ, составляла 41818,8 тыс. рублей, на 1 января 2012 года - 66277,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года задолженность по страховым взносам, уплачиваемым самозанятым населением в рамках Закона № 212-ФЗ в размере стоимости страхового года, составила 64615,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года задолженность по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование по Воронежской области, уплачиваемым страхователями, производящими выплаты наемным работникам, в соот-

ветствии с Законом № 212-ФЗ, составила 188126,3 тыс. рублей; по состоянию на 1 января 2012 года сумма задолженности по страховым взносам, уплачиваемым страхователями, производящими выплаты наемным работникам, в соответствии с Законом № 212-ФЗ, увеличилась по сравнению с аналогичным показателем на 1 января 2011 года и составила 468965,7 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2012 года задолженность по страховым взносам, уплачиваемым самозанятым населением в рамках Закона № 212-ФЗ в размере стоимости страхового года, составила 88196,2 тыс. рублей.

В отсутствие добровольной уплаты плательщиком числящейся за ним задолженности территориальные органы ПФР осуществляют взыскание задолженности по обязательному пенсионному страхованию в соответствии со статьями 19-21 Закона № 212-ФЗ за счет денежных средств, находящихся на счетах плательщика страховых взносов - организации или индивидуального предпринимателя в банках (инкассовые поручения), за счет иного имущества плательщика через службу судебных приставов, в судебном производстве.

ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в 2011 году предъявлено плательщикам 25285 требований об уплате недоимки по страховым взносам, пеней и штрафов на общую сумму задолженности 291028,6 тыс. рублей. По неоплаченным требованиям вынесено 8378 решений о взыскании задолженности за счет денежных средств, находящихся на счетах плательщика страховых взносов - организации или индивидуального предпринимателя в банках, на сумму 155384 тыс. рублей. По вынесенным решениям направлено в банки 14290 инкассовых поручений на сумму 155384 тыс. рублей; направлено в подразделения службы судебных приставов 17297 постановлений о взыскании недоимки по страховым взносам, а также пеней и штрафов за счет иного имущества плательщика страховых взносов - организации или индивидуального предпринимателя - на сумму 106517 тыс. рублей. Юридическим отделом Отделения предъявлены 598 исков в судебные органы на сумму 15512,3 тыс. рублей. Фактически взыскано 15280,9 тыс. рублей, или 98 % от суммы предъявленных исковых заявлений. По состоянию на 1 января 2012 года на исполнении в кредитных учреждениях находятся инкассовые поручения по взысканию страховых взносов на сумму 57314 тыс. рублей, в службе судебных приставов - исполнительные документы на сумму 62864 тыс. рублей.

За период с 1 января по 31 декабря 2011 года в территориальные органы ПФР Карачаево-Черкесской Республики поступило 4585 заявлений плательщиков, в том числе: 4508 заявлений - о зачете излишне уплаченных страховых взносов, пеней, штрафов (в том числе в счет предстоящих платежей); 77 заявлений - о возврате излишне уплаченных сумм. По всем заявлениям управлениями ПФР вынесены решения: 4508 - о проведении зачета на сумму 46448,2 тыс. рублей, 77 - о возврате на сумму 3783,9 тыс. рублей.

ОПФР по Воронежской области в 2011 году плательщикам предъявлено 121703 требования об уплате недоимки по страховым взносам, пеней и штра-

фов на общую сумму задолженности 2243049,2 тыс. рублей. По неоплаченным требованиям вынесено 39290 решений о взыскании задолженности за счет денежных средств, находящихся на счетах плательщика страховых взносов - организации или индивидуального предпринимателя в банках, на сумму 1403910,9 тыс. рублей. По вынесенным решениям направлено в банки 160374 инкассовых поручения на сумму 1345681,9 тыс. рублей; направлено в подразделения службы судебных приставов 29471 постановление о взыскании недоимки по страховым взносам, а также пеней и штрафов за счет иного имущества плательщика страховых взносов - организации или индивидуального предпринимателя - на сумму 539618,9 тыс. рублей. Предъявлены 66 исков в судебные органы на сумму 10208,0 тыс. рублей. Фактически взыскано на основании решений судов 5428,0 тыс. рублей, или 53,2 % от суммы предъявленных исковых заявлений.

За период с 1 января по 31 декабря 2011 года в территориальные органы ПФР Воронежской области поступило 8201 заявление плательщиков, в том числе: 4292 заявления - о зачете излишне уплаченных страховых взносов, пеней, штрафов (в том числе в счет предстоящих платежей); 3909 заявлений - о возврате излишне уплаченных сумм. По всем заявлениям управлениями ПФР вынесены решения: 4292 - о проведении зачета на сумму 9002,7 тыс. рублей, 3899 - о возврате на сумму 18441,1 тыс. рублей, 10 - об отказе в проведении возврата на сумму 136,6 тыс. рублей в связи с истечением установленного срока подачи заявления.

В ходе администрирования страховых взносов и взыскания задолженности у отделений возникали проблемы, связанные с неурегулированностью отдельных вопросов:

- до настоящего времени законодательно не определен порядок осуществления зачета излишне уплаченных страховых взносов между КБК с главой АДБ 182, что влечет за собой обстоятельства, когда отделением выносятся решения о возврате переплаты по страховым взносам на страховую часть при наличии задолженности по накопительной части, пеням и штрафам. При этом начисление пеней и проведение процедур взыскания проводятся регулярно и в полном объеме. Вместе с тем порядок осуществления возврата излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, пеней и штрафов, зачисленных в бюджет Пенсионного фонда Российской Федерации за расчетные периоды с 2002 по 2009 год включительно, на коды бюджетной классификации Российской Федерации, главным администратором которых является ФНС России, определен письмом ФНС России и ПФР от 11 августа 2010 года № ЯК-17-8/58@/АД-30-24/8509;

- в Положение о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 года № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых

в деле о банкротстве» (в части Перечня федеральных органов исполнительной власти и иных органов, которым уполномоченным органом направляется уведомление о принятии решения о направлении в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом), ПФР не включен, при этом ПФР является администратором доходов бюджета;

- законодательно не установлен минимальный размер сумм для взыскания, в связи с чем отделением проводится весь комплекс мероприятий по взысканию сумм задолженности по страховым взносам от 0,01 рубля. Так, с 1 января 2010 года по настоящее время ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике выставлено 24138 требований об уплате задолженности по страховым взносам, пеней и штрафов, в том числе 9881 требование, или 41 % от общего количества требований, на общую сумму 292,3 тыс. рублей с суммой взыскания менее 150 рублей. Взыскания по данным суммам экономически нерентабельны, поскольку затраты государства на взыскание 292,3 тыс. рублей превысили взыскиваемые суммы в 3 раза и составили 876,9 тыс. рублей.

Так, ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике проводилось взыскание задолженности по пени с ООО «Лотос» в размере 0,7 рубля, в том числе: 0,4 рубля и 0,3 рубля по страховой и накопительной частям, соответственно. В рамках взыскания Отделением затрачены средства, превышающие взыскиваемую сумму более чем в 125 раз;

- в соответствии со статьей 21 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее - Закон № 129-ФЗ) для государственной регистрации при ликвидации юридического лица в регистрирующий орган представляется заявление, которым подтверждается, что соблюден установленный порядок ликвидации юридического лица и расчеты с его кредиторами завершены, а также документ, подтверждающий представление в территориальный орган ПФР сведений в соответствии с подпунктами 1-8 пункта 2 статьи 6 и пунктом 2 статьи 11 Федерального закона «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и с частью 4 статьи 9 Федерального закона «О дополнительных страховых взносах на накопительную часть трудовой пенсии и государственной поддержке формирования пенсионных накоплений». В случае, если данный документ не представлен заявителем, он (содержащиеся в нем сведения) предоставляется по межведомственному запросу регистрирующего органа или органа, который в соответствии с Законом № 129-ФЗ или федеральными законами, устанавливающими специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц, уполномочен принимать решение о государственной регистрации юридического лица соответствующим территориальным органом ПФР, в электронной форме в порядке и сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации.

Таким образом, существует вероятность, что страхователь, имея задолженность, в заявлении может указать, что расчеты завершены. Так как в настоящее

время не утверждены порядок и сроки направления информации по межведомственному запросу в электронной форме, то регистрирующий орган может снять страхователя с регистрационного учета с задолженностью.

Кроме того, при проведении проверки в ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике установлено, что при формировании двух уведомлений об уточнении принадлежности платежа на сумму 55,22 тыс. рублей межрегиональная инспекция УФНС России по Карачаево-Черкесской Республике № 5, изменяя код ОКАТО, допустила изменение реквизита, не подлежащего уточнению в рамках заявления плательщика, - кода бюджетной классификации (с КБК 18210202020060000160 (страховые взносы на накопительную часть) на КБК 18210202010060000160 (страховые взносы на страховую часть)). При проведении проверки, по сообщению УФК по Карачаево-Черкесской Республике от 16 февраля 2012 года, суммы по платежам будут уточнены в соответствии с уведомлениями, представленными УФНС по Карачаево-Черкесской Республике (№ 0919UN000000255 и № 0919UN000000256 от 16 февраля 2012 года).

Цель 2. Проанализировать работу Отделений по обеспечению выплат, осуществляемых ПФР

Численность пенсионеров Карачаево-Черкесской Республики на 1 января 2011 года составляла 113469 человек, на 1 января 2012 года - 114637 человек. Отделением установлены 199733 выплаты, в том числе: пенсии, пособия, ЕДВ, ДЕМО, МСК, доплаты различным категориям граждан.

Численность пенсионеров Воронежской области на 1 января 2011 года составляла 726767 человек, на 1 января 2012 года - 729612 человек. Отделением установлена 1361151 выплата, в том числе: пенсии, пособия, ЕДВ, ДЕМО, МСК, доплаты различным категориям граждан.

Финансирование расходов на выплату страховой части трудовой пенсии, выплату социальных пособий на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, а также доставку указанных выплат получателям средств осуществляется за счет сумм страховых взносов на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, зачисляемых в ПФР на выплату страховой части трудовой пенсии, страховых взносов в размере, определяемом исходя из стоимости страхового года, и в виде фиксированного платежа на выплату страховой части трудовой пенсии, иных поступлений, зачисляемых на счет Отделений с отличительным признаком «01» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации».

За 2011 год в ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике на выплату страховой части трудовой пенсии были зачислены средства в общей сумме 2706295,6 тыс. рублей. Кассовые расходы на выплату страховой части трудовой пенсии, выплату социальных пособий на погребение и оказание услуг по погребению согласно гарантированному перечню этих услуг, а также доставку указанных выплат получателям средств, осуществляемый за счет сумм страхо-

вых взносов на обязательное пенсионное страхование в Российской Федерации, составили 9260711,8 тыс. рублей. В ОПФР по Воронежской области доходы от поступления взносов на страховую часть трудовой пенсии и иных поступлений на страховую часть трудовой пенсии составили в общей сумме 28356868,2 тыс. рублей, кассовые расходы на выплату страховой части трудовой пенсии и иные выплаты, осуществляемые за счет указанных источников по Отделению в 2011 году, составили 64383278,9 тыс. рублей.

Отделения не обеспечивали за счет вышеуказанных поступлений страховые взносы на страховую часть трудовой пенсии, расходы на выплату страховой части трудовой пенсии. При недостатке поступивших доходов на выплату страховой части трудовой пенсии в Отделениях на основании заявок на перечисление средств на выплату страховой части трудовой пенсии, подготовленных в соответствии с формой к Порядку перечисления средств бюджета ПФР на выплату пенсий, пособий, ежемесячных денежных выплат отдельным категориям граждан и других социальных выплат, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции ПФР, утвержденному постановлением Правления ПФР от 15 апреля 2011 года № 105 (далее - Порядок № 105), ПФР в текущем месяце перечислялись необходимые средства.

Заявки направлялись Отделениями в ПФР с учетом общей суммы средств на выплатном счете, в том числе средств, направленных ПФР на выплаты, осуществляемые за счет средств федерального бюджета, которые регулярно в первый рабочий день месяца поступали в Отделения в полном объеме. Указанное положение не отражено в Порядке № 105, в результате чего расчетная и заявленная потребности в средствах существенно отличались.

ПФР в 2011 году на финансирование расходов ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике на выплату страховой части трудовой пенсии были направлены средства в общей сумме 6637000,0 тыс. рублей (99,3 % от заявленной Отделением суммы), ОПФР по Воронежской области - в сумме 36390000,0 тыс. рублей (100,0 % от заявленной суммы).

При этом анализ поступления и расходования средств на выплату страховой части трудовой пенсии ОПФР по Воронежской области в 2011 году показывает, что при сложившихся доходах Отделения и 100-процентном поступлении средств ПФР в соответствии с заявками остаток средств на выплату страховой части трудовой пенсии на первое число всех месяцев года, за исключением мая, июня и декабря, был отрицательным (январь - (-)380872,7 тыс. рублей, февраль - (-)380033,4 тыс. рублей, март - (-)58531,0 тыс. рублей, апрель - (-)50877,8 тыс. рублей, июль - (-)160586,9 тыс. рублей, август - (-)151968,6 тыс. рублей, сентябрь - (-)97462,2 тыс. рублей, октябрь - (-)115713,8 тыс. рублей, ноябрь - (-)39323,4 тыс. рублей).

При реализации Федерального закона от 10 декабря 2010 года № 355-ФЗ «О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» в 2011 году средства федерального бюджета

на исполнение публичных нормативных обязательств, отнесенных законодательством Российской Федерации к компетенции ПФР, поступали в Отделения в соответствии с бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств (ЛБО), утвержденными постановлениями Правления ПФР.

Постановлением Правления ПФР от 17 декабря 2010 года № 395п «Об утверждении бюджетной росписи расходов бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на пенсионное обеспечение, федеральную социальную доплату к пенсии, осуществление ежемесячной денежной выплаты отдельным категориям граждан и улучшение материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации, дополнительное пенсионное обеспечение, социальную поддержку отдельных категорий граждан, мероприятия в области социальной политики (кроме расходов на информационно-разъяснительную работу) на 2011 год» утверждены бюджетные ассигнования по расходам ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в общей сумме 11441699,3 тыс. рублей (с учетом страховой части трудовой пенсии в сумме 9019244,5 тыс. рублей), ОПФР по Воронежской области - в общей сумме 77285117,0 тыс. рублей (с учетом страховой части трудовой пенсии в сумме 64126918,8 тыс. рублей).

Отдельными постановлениями Правления ПФР утверждены бюджетные ассигнования по расходам на осуществление единовременной выплаты отдельным категориям граждан в связи с празднованием 65-летия Победы в Великой Отечественной войне, на доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации и работникам организаций угольной промышленности.

Перечисление средств бюджета ПФР осуществлялось департаментом казначейства Исполнительной дирекции ПФР в соответствии с Порядком № 105 в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Отделению на текущий финансовый год (с учетом последующих изменений) по кодам бюджетной классификации расходов бюджетов (Р, ПР, ЦСР, ВР).

Объем средств, необходимых к перечислению, определялся на основании прогноза кассовых выплат по расходам бюджета ПФР на очередной месяц, составляемого в соответствии с распоряжением Правления ПФР от 31 декабря 2009 года № 370р «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета ПФР в текущем году». Средства перечислялись ПФР ежемесячно на выплатные счета Отделений с отличительным признаком «02» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации», и на счета с признаком «5» (на выплату накопительной части трудовой пенсии). Отделения перечисляли средства на счета организаций ФГУП «Почта России», иных организаций, осуществляющих доставку на основании заключенных договоров и заявлений пенсионеров.

Перечисление средств бюджета ПФР на выплаты доплаты к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации в соответствии с Федеральным законом от 27 ноября 2001 года № 155-ФЗ и доплаты к пенсии работникам организаций угольной промышленности в соответствии с Федераль-

ным законом от 10 мая 2010 года № 84-ФЗ «О дополнительном социальном обеспечении отдельных категорий работников организаций угольной промышленности» осуществлялось за счет взносов, уплачиваемых, соответственно, организациями, использующими труд летного состава судов гражданской авиации, и угольной промышленности, в соответствии с утвержденными бюджетными ассигнованиями.

Средства бюджета ПФР на предоставление материнского (семейного) капитала в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Закон № 256-ФЗ) перечислялись ежемесячно в пределах утвержденных бюджетных ассигнований на текущий финансовый год в течение 3 рабочих дней с даты подписания постановления Правления ПФР.

Кассовые расходы ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике на пенсионное обеспечение и иные выплаты в 2011 году составили 12462100,29 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 3.6 Порядка № 105 и другими директивными указаниями ПФР остатки денежных средств в общей сумме 10894,6 тыс. рублей (0,09 % от общей суммы расходов на выплаты) были перечислены на централизованный счет ПФР. Кассовые расходы ОПФР по Воронежской области на пенсионное обеспечение и иные выплаты в 2011 году составили 79030067,1 тыс. рублей. Остатки денежных средств в общей сумме 4089,14 тыс. рублей (0,005 % от общей суммы расходов на выплаты) были перечислены на централизованный счет ПФР.

В течение 2011 года при исполнении бюджета ПФР в Отделениях имела место нехватка средств федерального бюджета на осуществление выплат. В ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике при осуществлении дополнительного ежемесячного материального обеспечения инвалидов вследствие военной травмы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 года № 887 недостаток средств составил 4,5 тыс. рублей, при выплате дополнительного материального обеспечения, доплат к пенсиям, пособий и компенсаций в соответствии с Федеральным законом от 4 марта 2002 года № 21-ФЗ - 5,3 тыс. рублей, ежемесячной денежной выплаты ветеранам в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» - 1,6 тыс. рублей, компенсационных выплат лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 года № 1455, - 101,02 тыс. рублей; в ОПФР по Воронежской области при осуществлении дополнительного ежемесячного материального обеспечения инвалидов вследствие военной травмы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2005 года № 887 недостаток средств составил 109,9 тыс. рублей. Для обеспечения своевременности выплат недостающие средства были заимствованы из сумм страховых взносов и восстановлены.

В соответствии с пунктом 5 Правил выплаты пенсий, утвержденных постановлением Правления ПФР и Минтруда России от 16 февраля 2004 года № 15п/18 (с изменениями от 28 апреля 2010 года) доставка пенсии определена

как передача начисленной суммы пенсии путем вручения в кассе организации, осуществляющей доставку, или на дом, или путем зачисления суммы пенсии на счет пенсионера в кредитной организации. Доставка пенсии по месту жительства или месту пребывания пенсионера осуществляется за счет источников, из которых финансируется соответствующая трудовая пенсия (часть пенсии), и производится по желанию пенсионера органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, организацией федеральной почтовой связи, кредитными или иной организацией (пункт 5 Федерального закона от 17 декабря 2001 года № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»).

В ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в 2011 году доставка пенсий, пособий и иных социальных выплат осуществлялась:

- ФГУП «Почта России» (договор от 20 декабря 2010 года № 1310), счет по операциям открыт в ОАО АКБ «Связь-Банк», установлена оплата за выполненные услуги по доставке пенсий, пособий, компенсационных и иных выплат получателям на дому, в кассе в размере 1,17 % от выплаченных сумм без учета НДС. Окончательный расчет с УФПС Карачаево-Черкесской Республики производился по результатам сверки взаимных расчетов не позднее дня, следующего за днем осуществления сверки;

- кредитными организациями: ОАО «Сбербанк России», ОАО «Россельхозбанк», ОАО АКБ «Связь-Банк», ЗАО Карачаево-Черкесский АКБ «Кавказ-Гелиос», ОАО «МИНБ». Плата за услуги банков по доставке сумм пенсий на счета пенсионеров в соответствии с заключенными договорами не взималась;

- альтернативным предприятием Черкесское городское муниципальное унитарное предприятие «Центр доставки пенсии и пособий» (ЧГМУП «ЦДПП») - договор от 20 декабря 2010 года № 239. Счет по операциям открыт в ОАО «Россельхозбанк». В соответствии с договором плата за доставку пенсий на дому, в кассе ЧГМУП «ЦДПП» установлена в размере 1,17 процента.

Расходы ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в 2011 году на пенсии, федеральную социальную доплату к пенсии, осуществление ЕДВ отдельным категориям граждан и улучшение материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации, дополнительное пенсионное обеспечение составили 11448845,1 тыс. рублей (УФПС «Почта России» доставлено 6037514,1 тыс. рублей (52,7 %), расходы по доставке - 83353,9 тыс. рублей. ЧГМУП «ЦДПП» доставлено 2193921,4 тыс. рублей (19,2 %), расходы по доставке - 25669,4 тыс. рублей. Кредитными учреждениями доставлено 3186903,5 тыс. рублей (27,8 %), и прочие формы доставки (по исполнительным листам, в учреждения социального обслуживания и др.) составили 30506,1 тыс. рублей, расходы по доставке отсутствуют. В целом по Отделению расходы по доставке составили 109023,3 тыс. рублей, средний тариф на доставку составил 0,95 процента.

В ОПФР по Воронежской области в 2011 году доставка пенсий, пособий и иных социальных выплат осуществлялась:

- ФГУП «Почта России» в соответствии с договором от 27 декабря 2010 года № 610/37. Счет по операциям открыт УФПС Воронежской области - филиалом

ФГУП «Почта России» в ГРКЦ ГУ Центрального банка Российской Федерации по Воронежской области (договор банковского счета от 30 декабря 2003 года № 283). Договором установлена оплата за выполненные услуги по доставке пенсий, пособий, компенсационных и иных выплат получателям на дому, в кассе в размере 1,17 % от выплаченных сумм без учета НДС, за доставку пенсии почтовым переводом в пределах Российской Федерации в размере 1,7 % от переводимой суммы без учета НДС, но не менее 12 рублей за один перевод. Счет по оплате услуг по доставке открыт УФПС Воронежской области - филиалом ФГУП «Почта России» в ОАО АКБ «Связь-Банк».

Окончательный расчет с УФПС по Воронежской области - филиалом ФГУП «Почта России» производится по результатам сверки взаимных расчетов не позднее дня, следующего за днем осуществления сверки;

- кредитными организациями: ОАО «Сбербанк России», ОАО «Транскредитбанк», ОАО «АКИБАНК», Воронежский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк», Операционный офис «Воронежский» ОАО «Росгосстрахбанк», филиал «Воронеж» АКБ «НРБанк» (ОАО), ЗАО МКБ «Москомприватбанк», филиал ОАО «Банк Уралсиб», АКБ «Инвестбанк» (ОАО), ВОРУ ОАО «МИнБ», ОАО «Банк Москвы», филиал ЗАО КМБСиР «Экспресс-Волга». Плата за услуги банков по доставке сумм пенсий на счета пенсионеров в соответствии с заключенными договорами не взималась.

Доставка пенсий, пособий и иных социальных выплат альтернативными предприятиями в 2011 году в Воронежской области не осуществлялась.

Расходы ОПФР по Воронежской области в 2011 году на пенсии, федеральную социальную доплату к пенсии, осуществление ЕДВ отдельным категориям граждан и улучшение материального положения некоторых категорий граждан Российской Федерации, дополнительное пенсионное обеспечение составили 76987008,4 тыс. рублей: УФПС «Почта России» доставлено 34780924,1 тыс. рублей (45,2 %), расходы по доставке - 480185,4 тыс. рублей; ОАО «Сбербанк России» доставлено 40699622,8 тыс. рублей (52,9 %); иными кредитными учреждениями - 953298,8 тыс. рублей (1,2 %), расходы по доставке отсутствуют. Прочие формы доставки (по исполнительным листам, в учреждения социального обслуживания и др.) составили 553162,7 тыс. рублей (0,7 %), из них почтовые переводы - 175,7 тыс. рублей (расходы по доставке - 3,5 тыс. рублей). В целом по Отделению расходы на доставку составили 480188,9 тыс. рублей, средний тариф на доставку составил 0,62 процента.

Нарушения при авансировании оплаты за выполненные услуги по доставке пенсий, пособий, компенсационных и иных выплат в объеме не более 30 % в соответствии с договором между Отделениями и УФПС «Почта России» не установлены.

Цель 3. Проверить законность и целевое использование средств на содержание Отделений и управлений, их материально-техническое обеспечение

В 2011 году плановые показатели (бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств) на финансовое и материально-техническое обеспече-

ние текущей деятельности Отделений и управлений ПФР доводились постановлениями Правления ПФР.

В соответствии с постановлением Правления ПФР от 25 ноября 2011 года № 389п ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств по следующим видам расходов:

- расходы на содержание органов ПФР - в сумме 255806,0 тыс. рублей;
- расходы на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и информатизацию автоматизированных информационных систем ПФР - в сумме 18741,1 тыс. рублей;
- расходы на капитальное строительство объектов ПФР - в сумме 38000,0 тыс. рублей.

Для ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств, с учетом внесенных изменений на 2011 год, утвержденных постановлениями Правления ПФР, составили 274547,1 тыс. рублей.

В 2011 году были получены средства в сумме 273694,9 тыс. рублей, кассовые расходы составили 270715,4 тыс. рублей. Остатки неиспользованных денежных средств в разрезе статей и подстатей КОСГУ в сумме 2979,4 тыс. рублей возвращены в ПФР согласно реестру платежных документов за 29 декабря 2011 года.

Управления ПФР в Карачаево-Черкесской Республике не являются юридическими лицами, не имеют самостоятельного баланса, текущих и других счетов в банках, финансирование расходов на содержание управлений осуществляется ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике.

В проверяемом периоде штатная численность работников ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике составляла 175 единиц, в том числе обслуживающий персонал - 21 единица.

Порядок и условия оплаты труда работников ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике и обслуживающего персонала определялись нормативными актами ПФР. В 2011 году среднемесячная заработная плата работников ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике составила 24,7 тыс. рублей (среднемесячная заработная плата по Карачаево-Черкесской Республике - 12,6 тыс. рублей).

Общая нормативная площадь помещений ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике составляет 8077,6 кв. м, фактическая общая площадь - 8631,6 кв. м, в том числе: 4837,4 кв. м - кабинетная площадь, 392,5 кв. м - архивы, 2277,3 кв. м - холлы и коридоры, 1124,4 кв. м - вспомогательная и техническая площадь. Недостаток общей площади по состоянию на 1 января 2012 года составил 1055,8 кв. м, из которой недостаток кабинетной площади составляет 489,1 кв. м, недостаток площади архивов - 227,9 кв. метра.

По подстатье «Арендная плата за пользование имуществом» ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике расходы в 2011 году не производились.

Отделением с администрацией Адыге-Хабльского района заключен договор аренды недвижимого муниципального имущества от 1 января 2011 года № 1,

согласно которому Отделение принимает в аренду административное здание, расположенное по адресу: а. Адыге-Хабль, ул. Первомайская, 36, общей площадью 308 кв. м, для размещения УПФР в Адыге-Хабльском районе на срок до 1 июля 2015 года. Согласно пункту 3.1 договора арендная плата составляет 369,2 тыс. рублей в год (30,8 тыс. рублей в месяц) без учета НДС.

В соответствии с государственным контрактом от 27 июля 2011 года № 341 проведен капитальный ремонт арендованного административного здания на сумму 1499,98 тыс. рублей. Согласно пункту 2.2 дополнительного соглашения от 11 января 2011 года к договору аренды недвижимого муниципального имущества от 1 января 2011 года № 1 арендодатель обязуется зачесть в счет арендной платы всю сумму проведенных арендатором ремонтных работ.

Поступившие из ПФР по указанной подстатье денежные средства в сумме 123,2 тыс. рублей возвращены Отделением в полном объеме 29 декабря 2011 года (п/п № 1880).

В целях решения проблемы недостатка площадей в 2011 году ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике выделено 38000,0 тыс. рублей на приобретение имущественного комплекса для УПФР в Усть-Джегутинском районе (постановление Правления ПФР от 20 декабря 2011 года № 391п). В соответствии с государственным контрактом от 24 октября 2011 года № 372 Отделение приобрело в оперативное управление (федеральную собственность) объекты недвижимости общей площадью 1101,9 кв. м и земельный участок общей площадью 1133 кв. м. Кассовые расходы составили 38000,0 тыс. рублей.

Затраты на 1 кв. м составили около 34,5 тыс. рублей. Инспекторами проведен визуальный осмотр приобретенного здания.

В соответствии с постановлением Правления ПФР от 25 ноября 2011 года № 357п ОПФР по Воронежской области доведены уведомления о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств по следующим видам расходов:

- расходы на содержание органов ПФР - в сумме 945538,9 тыс. рублей;
- расходы на материально-техническое обеспечение индивидуального (персонифицированного) учета застрахованных лиц и информатизацию автоматизированных информационных систем ПФР - в сумме 32437,3 тыс. рублей;
- расходы на капитальное строительство объектов ПФР - в сумме 3074,5 тыс. рублей.

Для ОПФР по Воронежской области бюджетные назначения и лимиты бюджетных обязательств с учетом внесенных изменений на 2011 год, утвержденных постановлениями Правления ПФР, составили 977976,2 тыс. рублей, из них для управлений области - 810599,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2011 года лимиты бюджетных обязательств на финансовое и материально-техническое обеспечение текущей деятельности ОПФР по Воронежской области на 2011 год доведены в сумме 977976,2 тыс. рублей, объемы финансирования - в сумме 976491,2 тыс. рублей, кассовые расходы составили 971562,9 тыс. рублей. Остатки неиспользованных денежных средств на

счете ОПФР по Воронежской области в размере 4928,3 тыс. рублей возвращены в ПФР согласно реестру платежных документов за 29 декабря 2011 года.

На 1 января 2012 года фактическая численность работников составила: в ОПФР - 235,5 единицы (в том числе 32 единицы работников обслуживающего персонала), в УПФР - 1853 единицы (в том числе 226 единиц работников обслуживающего персонала). Среднемесячная заработная плата работников Отделения составила 25,6 тыс. рублей, управлений - 20,7 тыс. рублей (среднемесячная заработная плата по Воронежской области - 17,3 тыс. рублей).

Общая нормативная площадь помещений ОПФР по Воронежской области составляет 33699,3 кв. м. Имеется фактическая общая площадь 30416,1 кв. м, в том числе: 14281,6 кв. м - кабинетная площадь, 2887,9 кв. м - архивы, 8832,2 кв. м - холлы и коридоры, 4414,4 кв. м - вспомогательная и техническая площадь. Недостаток общей площади по состоянию на 1 января 2012 года составил 5499,9 кв. м, из которой недостаток кабинетной площади составляет 3411,2 кв. м, недостаток площади архивов - 1054,5 кв. метра.

Расходы ОПФР по Воронежской области по подстатье «Арендная плата за пользование имуществом» в 2011 году составили 21273,7 тыс. рублей.

УПФР по Верхнемамонскому району заключен долгосрочный договор аренды с областным государственным учреждением «Управление социальной защиты населения Воронежской области», в соответствии с которым величина арендной платы за 224,9 кв. м составляет 254,2 тыс. рублей в год (21,1 тыс. рублей в месяц) без учета НДС.

Управление ПФР по Калачеевскому району в 2011 году заключило договоры аренды:

- с областным государственным учреждением «Калачеевский комплексный центр социального обслуживания населения» на помещения сроком с 1 января по 30 декабря 2011 года для размещения архива, величина арендной платы составляла 16,4 тыс. рублей в год (1,3 тыс. рублей в месяц) без учета НДС;

- с областным государственным учреждением «Управление социальной защиты населения Воронежской области» на нежилые помещения общей площадью 120,1 кв. м сроком с 1 января по 30 декабря 2011 года для размещения служб Управления, величина арендной платы в год составила 182,2 тыс. рублей (15,1 тыс. рублей в месяц) без учета НДС.

Управления по Петропавловскому и Эртильскому районам на 2011 год заключали договоры аренды нежилых помещений с ОАО «Сбербанк России». УПФР по Петропавловскому району на основании договора в аренду переданы помещения площадью 271,7 кв. м сроком с 1 января по 30 декабря 2011 года, сумма арендной платы составила 300,2 тыс. рублей в год (25,0 тыс. рублей в месяц) с учетом НДС. Управление по Эртильскому району на основании договора арендовало помещение общей площадью 377,2 кв. м с 1 января по 30 декабря 2011 года, сумма арендной платы составила 746,8 тыс. рублей в год (62,2 тыс. рублей в месяц) с учетом

НДС. Новый договор аренды от 1 декабря 2011 года № 47А/3-11 предусматривает стоимость арендной платы на условиях предыдущего договора.

Управление ПФР по г. Воронежу для размещения клиентских служб долгосрочно арендует следующую муниципальную собственность:

- Клиентская служба по Левобережному району: общая площадь - 660 кв. м, арендная плата - 3116,2 тыс. рублей в год (259,6 тыс. рублей в месяц) без учета НДС;

- Клиентская служба по Советскому району: общая площадь - 705,2 кв. м, арендная плата - 2707,9 тыс. рублей в год (225,6 тыс. рублей в месяц) без учета НДС;

- Клиентская служба по Ленинскому району: общая площадь - 213,1 кв. м, арендная плата - 1557,6 тыс. рублей в год (129,8 тыс. рублей в месяц) без учета НДС.

Заключенный между Управлением по г. Воронежу и ЗАО «БЕ.ВО.» договор аренды нежилых помещений является долгосрочным. За арендуемые площади 1985,5 кв. м арендная плата составляет 9173,0 тыс. рублей в год (764,4 тыс. рублей в месяц), НДС нет (освобождены от уплаты).

Договор аренды нежилых помещений общей площадью 463,7 кв. м для размещения Клиентской службы по Железнодорожному району г. Воронежа заключен сроком на 10 лет. Арендная плата составляет 2503,9 тыс. рублей в год (208,6 тыс. рублей в месяц), НДС нет (освобождены от уплаты).

Согласно договорам аренды, в которых указана цена без НДС, налог на добавленную стоимость уплачивался арендатором самостоятельно сверх арендной платы отдельным платежным поручением в размере и порядке, установленными действующим законодательством, в федеральный бюджет.

Долгосрочные договоры аренды площадей зарегистрированы в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Воронежской области надлежащим образом.

В 2011 году ОПФР по Воронежской области проводилась реконструкция здания УПФР по Бутурлиновскому району (увеличение общей площади до 799,3 кв. м). Финансирование осуществлено в полном объеме. Кассовые расходы составили 3074,5 тыс. рублей (100 % от утвержденных лимитов).

Проектно-изыскательские работы по объекту были выполнены в 2003 году. Денежные средства на реконструкцию объекта не выделялись до 2008 года. Проект морально устарел и требовал корректировки.

Согласно контракту от 14 октября 2008 года № 62 с ООО «Теорема» выполнялись работы по реконструкции здания. Подрядной организации перечислен аванс в сумме 2576,0 тыс. рублей, что составляет 30 % от стоимости по условиям контракта. До конца 2008 года фактически было освоено 1054,3 тыс. рублей, которые были частично оплачены в сумме 472,3 тыс. рублей. Работы не были завершены, и на 31 декабря 2008 года образовалась задолженность в сумме 1994,0 тыс. рублей в пользу Отделения. Неосвоенные средства в сумме 5582,1 тыс. рублей были перечислены в бюджет ПФР.

В течение 2009 года подрядчик отработал объемы в размере 1905,2 тыс. рублей. Решением арбитражного суда от 22 января 2010 года № А14-18375/2009-582/1 вынесено решение о расторжении контракта от 14 октября 2008 года № 62, взыскании 88,8 тыс. рублей неосновательного обогащения и 138,2 тыс. рублей пени. Решение суда - на исполнении судебных приставов с 9 июня 2010 года.

Всего за период 2008-2011 годов на выполнение работ по реконструкции здания УПФР израсходовано бюджетных ассигнований в сумме 9714,4 тыс. рублей. Объект введен в эксплуатацию 16 августа 2011 года, свидетельство о государственной регистрации права - от 19 марта 2012 года № 36-АГ 550908.

Затраты на 1 кв. м общей площади с учетом затрат на ПСД и госэкспертизу составили около 20,4 тыс. рублей. Инспекторами проведен визуальный осмотр пристроенного здания и надстроенной мансарды.

Постановлением Правления ПФР от 20 декабря 2011 года № 391п уточнен План целевого распределения средств на капитальный ремонт, составление проектной и сметной документации, экспертизу по капитальному ремонту на 2011 год, согласно которому ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике на указанные расходы выделено 6000,0 тыс. рублей, ОПФР по Воронежской области - 18753,0 тыс. рублей, в том числе на капитальный ремонт - 17789,7 тыс. рублей. Финансирование осуществлено в полном объеме.

ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике капитальный ремонт проводился на 5 объектах. Кассовые расходы составили 6000,0 тыс. рублей.

ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике был заключен и исполнен государственный контракт от 14 апреля 2011 года № 304а на сумму 499998 рублей по проведению капитального ремонта административного здания УПФР по Прикубанскому району. Капитальный ремонт проведен без согласования с арендодателем. Договор безвозмездного пользования от 2 января 2011 года № 3 (пункт 1.3), заключенный Отделением и администрацией Прикубанского муниципального района, в нарушение интересов ПФР не предусматривает возмещение стоимости неотделимых улучшений при расторжении договора по инициативе арендодателя.

В соответствии с государственным контрактом от 22 апреля 2011 года № 311 на сумму 1116,3 тыс. рублей ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике проведен капитальный ремонт здания Отделения. Стоимость работ по указанному контракту была полностью оплачена 11 мая 2011 года (п/п № 586). В дополнение к указанной сумме Отделением 1 июня 2011 года (п/п № 671) были перечислены ООО «Партнер» за выполнение работ по данному контракту средства в сумме 630 рублей (доплата), что превышает стоимость заключенного контракта. В период проведения контрольного мероприятия сумма переплаты возвращена в Отделение.

ОПФР по Воронежской области капитальный ремонт проводился на семи объектах. Кассовые расходы составили 17706,8 тыс. рублей (99,5 % от утвер-

жденных лимитов). Экономия в сумме 82,9 тыс. рублей сложилась в результате проведения конкурсных торгов.

Капитальный ремонт в арендуемых помещениях ОПФР по Воронежской области не проводился.

По состоянию на 1 января 2012 года обеспеченность Отделений и управлений по Карачаево-Черкесской Республике и Воронежской области составляет: в Карачаево-Черкесской Республике - 692 компьютера, из них устаревшей компьютерной техники (с частотой процессора до 1200 МГц) - 16 единиц (3,3 % от общего количества), и 395 принтеров; в Воронежской области - 2755 компьютеров, из них устаревшей компьютерной техники - 221 единица (8 % от общего количества), и 925 принтеров.

В 2011 году компьютерная техника (рабочие станции) в количестве 215 единиц стоимостью 4706,4 тыс. рублей (ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике) и 567 единиц стоимостью 12412,0 тыс. рублей (ОПФР по Воронежской области) была получена из ПФР в порядке централизованного снабжения. Обеспеченность программными средствами, необходимыми для выполнения всеми сотрудниками Отделения своих функций, составила 100 процентов.

Списание компьютерной техники в 2011 году было временно приостановлено по указанию ПФР (постановление Правления ПФР от 15 апреля 2011 года № 104п «Об утверждении порядка списания федерального имущества»).

По состоянию на 1 января 2012 года в составе основных средств ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике числилось 19 единиц автотранспортных средств на сумму 8148,2 тыс. рублей. В 2011 году согласно письму Исполнительной дирекции ПФР от 28 мая 2010 года № БГ-23-25/5643 реализованы 2 автомобиля. Доходы от их реализации составили 63,13 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года в составе основных средств Отделения и управлений ПФР по Воронежской области числилось 65 единиц автотранспортных средств на сумму 18208,3 тыс. рублей. В 2011 году были утилизированы 4 автомобиля, переданы сторонним организациям 4 автомобиля. Доходы, полученные от утилизации автомобилей, поступили на консолидированный счет Отделения и составили 12,18 тыс. рублей. При этом двумя управлениями ПФР по Воронежской области согласно договорам по утилизации за оказанные услуги было оплачено по 3,0 тыс. рублей.

Списание автотранспортных средств проводилось в соответствии с постановлением Правления ПФР от 15 апреля 2011 года № 104п «Об утверждении порядка списания федерального имущества».

Списание автотранспортных средств в Отделении и управлениях ПФР по Воронежской области до 2009 года проводилось путем проведения аукционов, по рыночной стоимости оцениваемого имущества (на основании отчета об оценке транспортного средства).

В 2009 году Территориальным управлением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом в Воронежской области реализация автотранспортных средств путем проведения аукционов была приостановлена.

Отделением был сделан запрос в адрес руководителя Территориального управления от 11 декабря 2009 года № 17-26/14262 с просьбой разъяснить порядок действий по реализации автотранспортных средств, принадлежащих Отделению и территориальным органам на праве оперативного управления. Согласно полученному ответу от 31 декабря 2009 года № 6-2396 Отделению ПФР по Воронежской области предоставляется право списания автотранспорта только путем передачи в установленном порядке другому учреждению, нуждающемуся в нем, или путем утилизации.

По состоянию на 1 января 2012 года в ОПФР по Воронежской области подлежат списанию по Отделению 2 автомобиля, по управлениям - 28 автомобилей. По состоянию на 1 марта 2012 года получено согласование ПФР на списание 11 единиц автотранспорта.

Проведение конкурсов на заключение контрактов в 2011 году в Отделениях осуществлялось на основании Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 94-ФЗ), разъяснений Минэкономразвития России, ведомственных нормативных актов. Все закупки и заключение государственных контрактов на приобретение оборудования и выполняемые работы проводились в соответствии с Законом № 94-ФЗ. С победителями конкурса заключались государственные контракты.

В 2011 году ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике проведены 786 торгов (лотов) и других способов заказов, из них: открытые конкурсы - 1, открытые аукционы в электронной форме - 22, путем запроса котировок - 53, закупки без проведения торгов и запроса котировок - 150, закупки малого объема - 560. По итогам проведения торгов были заключены 73 контракта и сделки, из них: по открытым конкурсам - 1, по открытым аукционам в электронной форме - 20, путем запроса котировок - 52.

Согласно сведениям о проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (форма № 1-торги) за 2011 год суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов составила 135730,6 тыс. рублей, в том числе: по открытым конкурсам - 76,5 тыс. рублей, по открытым аукционам в электронной форме - 75656,1 тыс. рублей, путем запроса котировок - 15295,1 тыс. рублей, без проведения торгов и запроса котировок - 20979,1 тыс. рублей, путем закупок малого объема - 23723,8 тыс. рублей.

Общая стоимость заключенных контрактов и договоров составила 129601,8 тыс. рублей, в том числе: по открытым конкурсам - 76,5 тыс. рублей, по открытым аукционам в электронной форме - 70593,2 тыс. рублей, путем за-

проса котировок - 14229,2 тыс. рублей, без проведения торгов и запроса котировок - 20979,1 тыс. рублей, путем закупок малого объема - 23723,8 тыс. рублей.

В 2011 году Отделением и управлениями по Воронежской области проведены 6695 торгов (лотов) и других способов заказов, из них: открытые конкурсы - 56, открытые аукционы в электронной форме - 35, путем запроса котировок - 85, без проведения торгов - 6519, закупки без проведения торгов и запроса котировок - 998, закупки малого объема - 5521. По итогам проведения торгов были заключены 167 контрактов и сделок, из них: по открытым конкурсам - 55, по открытым аукционам в электронной форме - 31, путем запроса котировок - 81.

Согласно сведениям о проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (форма № 1-торги) за 2011 год суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги, и сумма контрактов (договоров) по другим способам размещения заказов составила 177541,0 тыс. рублей, в том числе: по открытым конкурсам - 3195,0 тыс. рублей, по открытым аукционам в электронной форме - 52138,0 тыс. рублей, путем запроса котировок - 21204,0 тыс. рублей, без проведения торгов и запроса котировок - 47281,0 тыс. рублей, путем закупок малого объема - 53723,0 тыс. рублей.

Общая стоимость заключенных контрактов и договоров составила 160815,0 тыс. рублей, в том числе: по открытым конкурсам - 3009,0 тыс. рублей, по открытым аукционам в электронной форме - 39722,0 тыс. рублей, путем запроса котировок - 17080,0 тыс. рублей, без проведения торгов и запроса котировок - 47281,0 тыс. рублей, путем закупок малого объема - 53723,0 тыс. рублей.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение капитального ремонта помещений УПФР по Нижнедевицкому району Воронежской области опубликовано 3 марта 2011 года (№ 0231100000811000005). Начальная максимальная цена контракта - 6896,0 тыс. рублей. В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона от 31 марта 2011 года № 12 в аукционе принимали участие 16 участников. Победителем аукциона признано ООО «Реста» как предложившее наименьшую цену контракта (3462,48 тыс. рублей, или 50,2 % от начальной цены контракта), с которым по итогам проведенного аукциона Отделением заключен контракт (работы выполнены полностью).

В связи с обнаружением в ходе исполнения контракта завышения сметных объемов по некоторым видам работ в проектно-сметной документации, выполненной ООО «Икодомос Инвест Проект» (госконтракт от 24 ноября 2009 года № 50), Отделением в адрес ООО «Реста» было направлено письмо от 10 октября 2011 года № 18-17/17990 с предложением о расторжении контракта с 12 октября 2011 года по соглашению сторон. Контракт сторонами был расторгнут без взаимных претензий.

Для выполнения необходимых работ, не учтенных в проектно-сметной документации, была проведена котировка, победителем признано ООО «Реста»

как предложившее наименьшую цену контракта (499,9 тыс. рублей), с которым Отделением заключен контракт от 23 ноября 2011 года № 23 (работы выполнены полностью).

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение капитального ремонта помещений УПФР по Калачеевскому району Воронежской области опубликовано 3 марта 2011 года (№ 0231100000811000003). Начальная максимальная цена контракта - 3030,0 тыс. рублей. В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона от 31 марта 2011 года № 13, размещенном на сайте www.zakazrf.ru, в аукционе принимали участие 12 участников. Победителем аукциона признано ООО «Арт-Строй» как предложившее наименьшую цену контракта (1676,9 тыс. рублей, или 63,88 % от начальной цены контракта), с которым по итогам проведенного аукциона Отделением заключен контракт от 14 апреля 2011 года № 2011.4630. Срок выполнения работ - с 14 апреля по 5 августа 2011 года включительно.

В связи с существенными нарушениями условий контракта по срокам и объемам работ документы о взыскании неустойки были направлены в суд. Подрядчиком ООО «Арт-Строй» направлено в Отделение письмо от 26 декабря 2011 года № 125 с предложением рассмотреть предложение о расторжении контракта. Соглашением от 29 декабря 2011 года контракт от 14 апреля 2011 года № 2011.4630 сторонами был расторгнут без взаимных претензий. Подрядчиком оплачена часть неустойки. По неоплаченной части проводятся дальнейшие судебные мероприятия.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта здания ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике опубликовано 14 февраля 2011 года (№ 0279100000311000010). Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 1116,30 тыс. рублей. В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона от 25 февраля 2011 года, размещенном на сайте www.zakazrf.ru, на участие в аукционе были представлены 2 заявки (ООО «Капиталстрой», ООО «Партнер»). Победителем конкурса признано ООО «Капиталстрой» как предложившее наименьшую цену государственного контракта (872,09 тыс. рублей, или 78,1 % от начальной стоимости), с которым по итогам проведенного аукциона Отделением заключен государственный контракт. Соглашением от 15 марта 2011 года государственный контракт расторгнут без взаимных претензий в связи с невозможностью подрядчиком исполнить обязательства в установленные контрактом сроки.

Проведенный текущий ремонт элементов системы отопления в УПФР по г. Черкесску на сумму 20,0 тыс. рублей произведен без заключения договора подряда на выполнение ремонтно-строительных работ, документация не соответствует унифицированным формам первичной отчетной документации.

В течение проверяемого периода в соответствии с Планом подготовки, переподготовки и повышения квалификации и профессионального уровня кадров

ПФР на 2011 год, утвержденным постановлением Правления ПФР от 30 декабря 2010 года № 411п, повысили свой профессиональный уровень 34 специалиста ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике и 93 специалиста ОПФР по Воронежской области.

Финансирование расходов на подготовку, переподготовку и повышение квалификации, а также на участие в семинарах осуществлялось из средств, выделенных на содержание указанных Отделений.

Постановлением Правления ПФР от 24 декабря 2011 года № 406п Отделениям по Карачаево-Черкесской Республике и Воронежской области утверждены объемы финансирования и лимиты бюджетных обязательств по расходам ПФР на мероприятия в области социальной политики (в части расходов на информационно-разъяснительную работу) на 2011 год в сумме 286,0 тыс. рублей и 149,0 тыс. рублей, соответственно. Кассовое исполнение составило 196,0 тыс. рублей и 149,0 тыс. рублей, соответственно. Неиспользованные денежные средства в сумме 90,0 тыс. рублей ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике возвращены на счет ПФР 29 декабря 2011 года.

Возражения и замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не имеются.

Выводы

1. Доходы ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в 2011 году составили 13259013,9 тыс. рублей (99,2 % к общему объему доходов республиканского бюджета), из них средства, переданные из ПФР, - 10105219,112 тыс. рублей. Расходы составили 12771012,3 тыс. рублей (87,6 % к общему объему расходов республиканского бюджета), из них: на пенсионное обеспечение и иные выплаты - 12462100,9 тыс. рублей, на содержание органов ПФР и бюджетные инвестиции - 308911,4 тыс. рублей.

Доходы ОПФР по Воронежской области в 2011 году составили 85054179,8 тыс. рублей (170,7 % к общему объему доходов областного бюджета), из них средства, переданные из ПФР, - 51969712,9 тыс. рублей. Расходы составили 80004853,4 тыс. рублей (150,8 % к общему объему расходов областного бюджета), из них: на пенсионное обеспечение и иные выплаты - 79030067,1 тыс. рублей, на содержание органов ПФР - 971562,9 тыс. рублей.

Отделениями ПФР по Карачаево-Черкесской Республике и Воронежской области счета для движения средств открыты в соответствии с нормами законодательства Российской Федерации в расчетной сети Банка России.

2. Сбор страховых взносов составил: по Карачаево-Черкесской Республике - 3119051,78 тыс. рублей (98,7 % от запланированного ПФР показателя), по Воронежской области - 28193352,8 тыс. рублей (110,9 % от запланированного ПФР показателя).

3. В 2011 году обеспеченность Карачаево-Черкесской Республики собственными страховыми взносами на выплату страховой части трудовой пенсии составила 29,4 %, Воронежской области - 44,04 процента.

4. Средства страховых взносов на выплату накопительной части трудовой пенсии, получаемые от страхователей, зачислялись Отделениями на специальный счет с отличительным признаком «05» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации». На выплату накопительной части трудовой пенсии в ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике поступили страховые взносы в общей сумме 389358,4 тыс. рублей, в ОПФР по Воронежской области - в общей сумме 4192550,03 тыс. рублей. Указанные средства в соответствии с порядком, установленным распоряжением Правления ПФР от 22 марта 2010 года № 76р, еженедельно перечислялись в ПФР.

Доходы, полученные от поступления дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии и взносов работодателя в пользу застрахованных лиц, уплачивающих дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии, также зачислялись Отделениями на специальный счет с отличительным признаком «05» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации». За 2011 год ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике было получено дополнительных страховых взносов на сумму 5629,8 тыс. рублей, ОПФР по Воронежской области - на сумму 36147,4 тыс. рублей. Указанные средства в соответствии с порядком, установленным Правилами зачисления и учета дополнительных страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, утвержденными постановлением Правления ПФР от 1 декабря 2008 года № 343п, ежедневно перечислялись в ПФР.

Перечисление страховых взносов осуществлялось своевременно, средства, полученные за 2011 год, перечислены в ПФР в полном объеме.

5. В 2011 году в ОПФР по Воронежской области действовал лицевой счет с признаком «04» в 15-16 разрядах номера лицевого счета, открытого на балансовом счете 40401 «Пенсионный фонд Российской Федерации», по учету сумм страховых взносов по дополнительному тарифу от организаций, использующих труд членов летных экипажей гражданской авиации, который используется Отделением только для ведения учета переплат по доплатам к пенсии членам летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, что не соответствует его назначению.

6. Задолженность страхователей, исключенных из ЕГРЮЛ (снятых с учета в ПФР), в размере 49970,5 тыс. рублей по ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике и 486917,2 тыс. рублей по ОПФР по Воронежской области является безнадежной к взысканию и подлежит списанию.

В 2011 году ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правления ПФР от 24 июня 2011 года № 228р «Об организации работы территориальных органов Пенсионного фонда Российской Федерации по работе с плательщиками страховых взносов по признанию безнадежной к взысканию и списанию недо-

имки по страховым взносам», приняты решения о списании безнадежной к взысканию задолженности по страховым взносам в сумме 34 млн. рублей, однако суммы задолженности из карточек расчетов с бюджетом по техническим причинам исключены не были, списание задолженности может быть произведено после внесения изменений в программный комплекс УФНС России по Карачаево-Черкесской Республике.

7. В ходе администрирования страховых взносов и взыскания задолженности у отделений возникали проблемы, связанные с неурегулированностью отдельных вопросов:

- не определен порядок осуществления зачета излишне уплаченных страховых взносов между КБК с главой АДБ 182, вследствие чего отделения выносят решения о возврате переплаты по страховым взносам на страховую часть при наличии задолженности по накопительной части, пеням и штрафам. Вместе с тем 11 августа 2010 года определен порядок осуществления возврата излишне уплаченных (взысканных) страховых взносов на обязательное пенсионное страхование, пеней и штрафов, зачисленных в бюджет ПФР за расчетные периоды с 2002 по 2009 год включительно, на КБК, главным администратором которых является ФНС России;

- не установлен минимальный размер сумм для взыскания, в связи с чем отделениями проводится весь комплекс мероприятий по взысканию сумм задолженности по страховым взносам от 0,01 рубля. С 1 января 2010 года по настоящее время ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике выставлено 9881 требование на общую сумму 292,3 тыс. рублей с суммой взыскания менее 150 рублей. Взыскания по данным суммам экономически нерентабельны (на взыскание 292,3 тыс. рублей затраты составили 876,9 тыс. рублей (в 3 раза). При взыскании с ООО «Лотос» задолженности по пени 0,7 рубля затрачены средства, превышающие взыскиваемую сумму более чем в 125 раз;

- в Положение о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2004 года № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве» (в части Перечня федеральных органов исполнительной власти и иных органов, которым уполномоченным органом направляется уведомление о принятии решения о направлении в арбитражный суд заявления о признании должника банкротом), ПФР не включен, при этом ПФР является администратором доходов бюджета;

- в настоящее время не утверждены порядок и сроки направления информации по межведомственному запросу о задолженности по страховым взносам в электронной форме, что может привести к снятию страхователя с регистрационного учета с задолженностью по страховым взносам, не указанным им в заявлении.

8. За 2011 год в ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике на выплату страховой части трудовой пенсии были зачислены страховые взносы в общей сумме 2706295,6 тыс. рублей, кассовые расходы составили 9260711,8 тыс. рублей, в ОПФР по Воронежской области - 28356868,2 тыс. рублей и 64383278,9 тыс. рублей, соответственно. Всего в 2011 году для пополнения выплатного счета ПФР в текущем месяце перечислялись необходимые средства: 6637000,0 тыс. рублей (99,3 % от заявленной ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике суммы), 36390000,0 тыс. рублей (100,0 % от заявленной ОПФР по Воронежской области суммы). Заявки направлялись Отделениями в ПФР с учетом общей суммы средств на выплатном счете, в том числе средств, направленных ПФР на выплаты, осуществляемые за счет средств федерального бюджета. Указанное положение не отражено в Порядке № 105, в результате чего расчетная и заявленная потребности в средствах существенно отличались.

9. При превышении имеющейся общей площади помещений ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике над нормативной в размере 554,0 кв. м недостаток общей площади по состоянию на 1 января 2012 года составил 1055,8 кв. м. При наличии недостающей до нормативной общей площади помещений в ОПФР по Воронежской области в размере 3283,2 кв. м недостаток общей площади по состоянию на 1 января 2012 года составил 5499,9 кв. метра.

Вышеприведенные факты показывают неэффективное размещение персонала отделений и управлений ПФР в регионах, что влечет дополнительные расходы по содержанию излишних площадей.

10. В 2011 году приобретен имущественный комплекс для УПФР в Усть-Джегутинском районе Карачаево-Черкесской Республики (объекты недвижимости общей площадью 1101,9 кв. м и земельный участок общей площадью 1133 кв. м) стоимостью 38000,0 тыс. рублей. Проведенный инспекторами Счетной палаты визуальный осмотр приобретенного здания показал, что для приведения его в надлежащее состояние потребуются значительные дополнительные вложения средств на капитальный ремонт.

При этом на реконструкцию здания УПФР по Бутурлиновскому району Воронежской области, в результате которой произошло увеличение общей площади на 506,7 кв. м, израсходованы бюджетные средства в сумме 9714,4 тыс. рублей. Объект введен в эксплуатацию 16 августа 2011 года. Инспекторами Счетной палаты проведен визуальный осмотр объекта, замечаний нет.

11. По состоянию на 1 января 2012 года в Отделениях и управлениях по Карачаево-Черкесской Республике и Воронежской области имелась устаревшая компьютерная техника в количестве 16 единиц (3,3 % от общего числа) и 221 единица (8 % от общего числа), соответственно.

Списание компьютерной техники в 2011 году было временно приостановлено по указанию ПФР (постановление Правления ПФР от 15 апреля 2011 года № 104п «Об утверждении порядка списания федерального имущества»), ранее

списание производилось по установленному ПФР порядку. На момент окончания проверки данный вопрос не урегулирован.

12. В 2011 году ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике согласно письму Исполнительной дирекции ПФР от 28 мая 2010 года № БГ-23-25/5643 были реализованы 2 автомобиля. Доходы от их реализации составили 63,13 тыс. рублей. Вместе с тем Отделением и управлениями ПФР по Воронежской области были утилизированы 4 автомобиля. Доходы, полученные от утилизации автомобилей, составили 12,18 тыс. рублей, при этом двумя управлениями ПФР по Воронежской области согласно договорам по утилизации за оказанные услуги было оплачено по 3,0 тыс. рублей. Кроме того, переданы сторонним организациям 4 автомобиля.

По состоянию на 1 января 2012 года в ОПФР по Воронежской области подлежат списанию по Отделению 2 автомобиля, по управлениям - 28 автомобилей. По состоянию на 1 марта 2012 года получено согласование ПФР на списание 11 единиц автотранспорта. Списание автотранспортных средств в Отделении и управлениях ПФР по Воронежской области до 2009 года проводилось путем проведения аукционов, по рыночной стоимости оцениваемого имущества (на основании отчета об оценке транспортного средства). В 2009 году Территориальным управлением Федерального агентства по управлению федеральным имуществом в Воронежской области реализация автотранспортных средств путем проведения аукционов была приостановлена.

Вышеприведенные факты показывают отсутствие однообразия порядка реализации списанного автотранспорта в регионах, при этом доходность от его реализации значительно различается.

13. Проверкой установлены факты значительного снижения цены контракта при проведении конкурсов участниками.

Так, УПФР по Нижнедевицкому району Воронежской области заключен контракт на выполнение капитального ремонта помещений с ООО «Реста» на сумму 3462,5 тыс. рублей, или 50,2 % от начальной цены контракта (6896,0 тыс. рублей). Контракт исполнен в полном объеме и в установленный срок, что свидетельствует о завышенной начальной цене контракта, выставленного на аукцион.

УПФР по Калачеевскому району Воронежской области заключен контракт на выполнение капитального ремонта помещений с ООО «Арт-Строй» на сумму 1676,9 тыс. рублей, или 63,9 % от начальной цены контракта (3030,0 тыс. рублей). В связи с существенными нарушениями условий контракта по срокам и объемам работ документы о взыскании неустойки были направлены в суд, контракт расторгнут без взаимных претензий. Подрядчиком оплачена часть неустойки. По неоплаченной части проводятся дальнейшие судебные мероприятия.

ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике заключен государственный контракт с ООО «Капиталстрой» на сумму 872,09 тыс. рублей, или 78,1 % от начальной стоимости (1116,30 тыс. рублей), контракт расторгнут без взаимных

претензий в связи с невозможностью подрядчиком исполнить обязательства в установленные контрактом сроки.

14. Проведенный текущий ремонт элементов системы отопления в УПФР по г. Черкесску на сумму 20,0 тыс. рублей произведен без заключения договора подряда на выполнение ремонтно-строительных работ, документация не соответствует унифицированным формам первичной отчетной документации.

15. В соответствии с государственным контрактом от 22 апреля 2011 года № 311 на сумму 1116,3 тыс. рублей ОПФР по Карачаево-Черкесской Республике проведен капитальный ремонт здания Отделения. Стоимость работ по указанному контракту была полностью оплачена 11 мая 2011 года (п/п № 586). В дополнение к указанной сумме Отделением 1 июня 2011 года (п/п № 671) были перечислены ООО «Партнер» за выполнение работ по данному контракту средства в сумме 630 рублей (доплата), что превышает стоимость заключенного контракта. В период проведения контрольного мероприятия сумма переплаты возвращена в Отделение.

Предложения

1. Направить информационное письмо Председателю Правления Пенсионного фонда Российской Федерации А.В. Дроздову.

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.С. КАТРЕНКО