

# МОБИЛЬНОСТЬ ПЕНСИЙ

## в рамках Евразийского экономического союза и СНГ

Центр интеграционных исследований ЕАБР  
22 июля 2014

# Центр интеграционных исследований ЕАБР

ЦИИ основан Евразийским банком развития в 2011 году.

## Фокус на количественных исследованиях:

- Эффекты ТС и ЕЭП / расширения ТС и ЕЭП / ЕАЭС
- Система индикаторов евразийской интеграции (кооперация, интеграция и конвергенция стран СНГ)
- Мониторинг взаимных инвестиций (выявлено 1060 сделок, объем \$56 млрд. Расширение базы по инвестициям стран ЕЭП на континенте Евразия)
- Общественное мнение (опрос более 14 тыс. чел. в 11 странах СНГ и Грузии)
- **Макроэкономическое моделирование**



## Понятие мобильности пенсий в рамках ЕАЭС

Процесс трансграничного перевода пенсионных прав трудовых мигрантов стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Создание механизмов согласования и координации пенсионных систем стран ЕАЭС, формирование общего пенсионного пространства

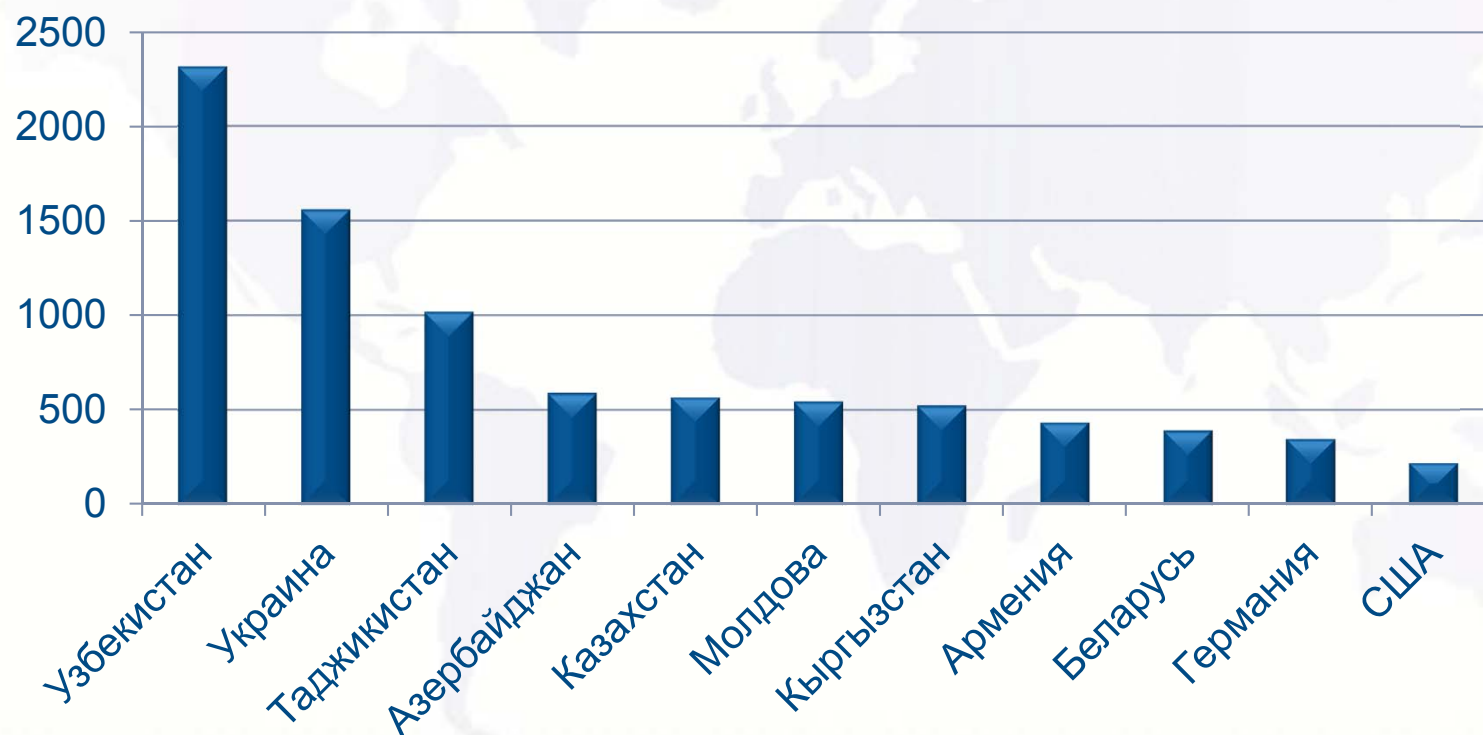
## Методология исследования

Совместный проект ЦИИ ЕАБР и Всемирного банка (программа МИРПАЛ):

- Обзор и анализ нормативно-правовой и законодательной базы в отношении пенсионного обеспечения в странах ТС-ЕЭП и формируемого ЕАЭС (Россия, Казахстан, Беларусь + Армения, Кыргызстан, Таджикистан)
- Обзор международных практик в сфере обеспечения мобильности пенсий (ЕС и ОЭСР)
- Анализ ситуации на рынках труда стран формирующегося ЕАЭС с учетом демографической ситуации и миграционных трендов
- Обзор публикаций СМИ, результатов опросов общественного мнения в отношении ожидаемых последствий внедрения общего пенсионного пространства (ОПП)
- Разработка сценариев и формулирование общих рекомендаций по внедрению ОПП в рамках формирующегося ЕАЭС и странах СНГ

## Оценка миграционных потоков в России

Число граждан других стран, находящихся на территории РФ на февраль 2014 года (в тыс. чел.), данные ФМС РФ



Приведены только те страны, откуда прибыло более 200 тыс. человек

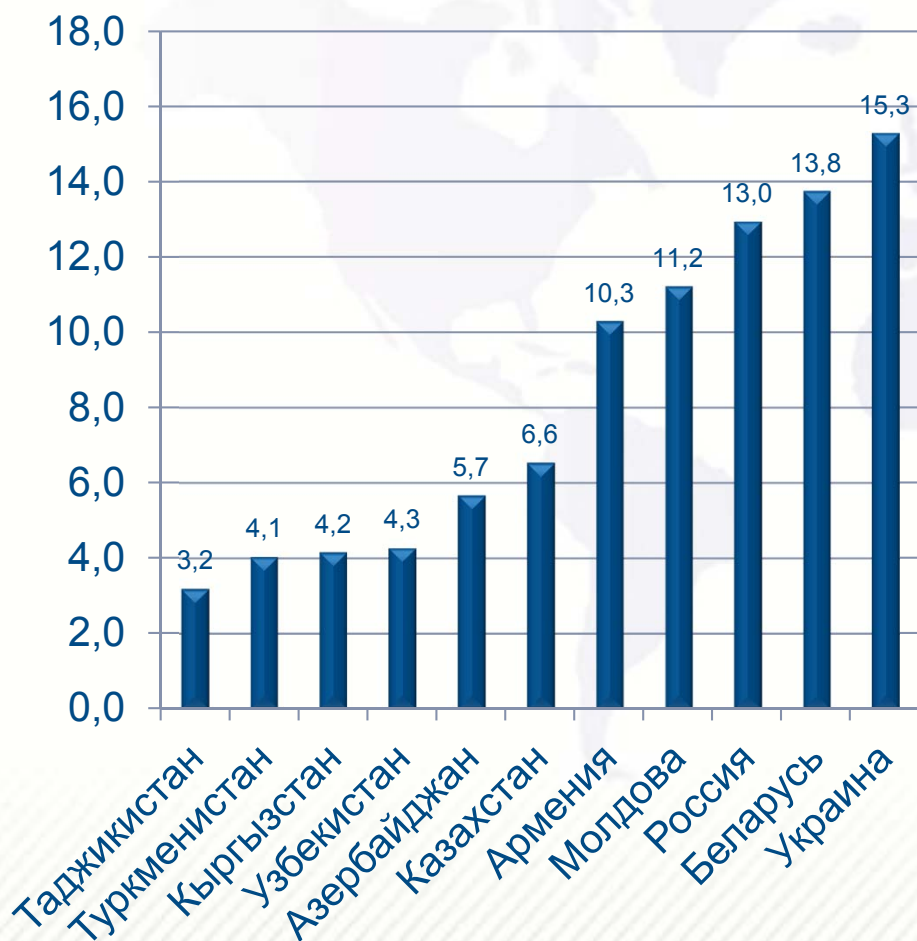
# Оценка миграционных потоков в России

Доля мигрантов в РФ по возрастным группам, %, данные ФМС РФ, 2013 год

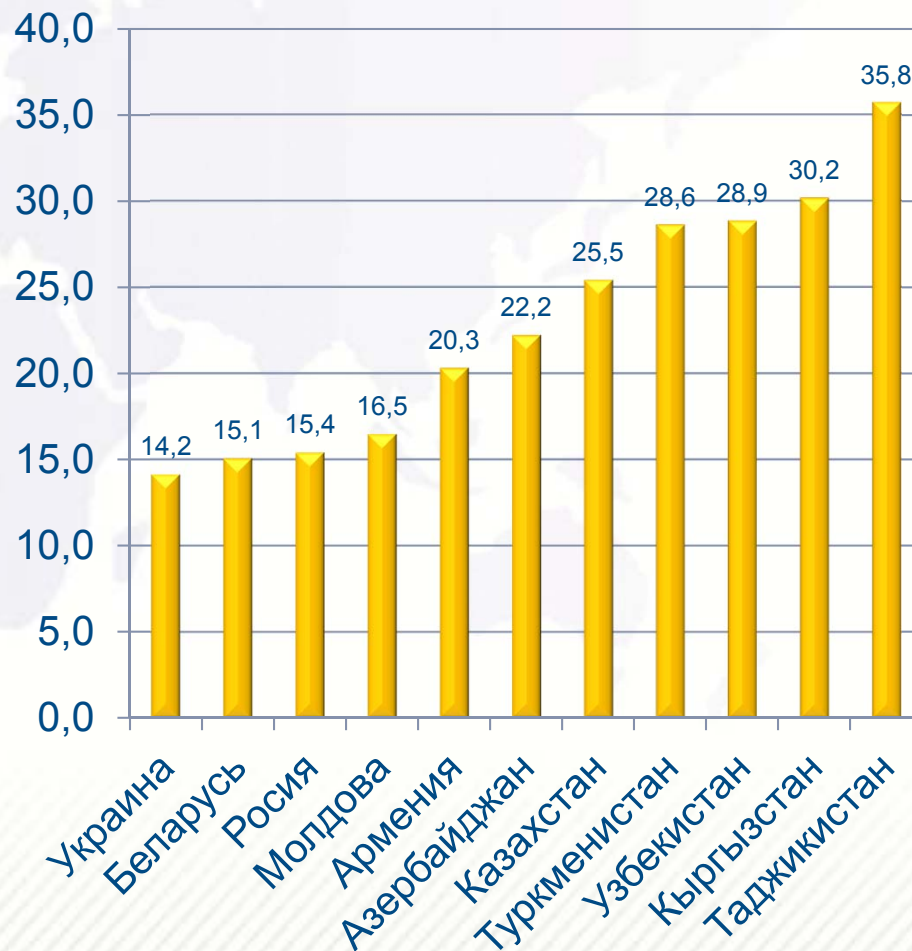


# Оценка демографической ситуации в странах СНГ

Доля населения в возрасте старше 65 лет, 2012, % \*

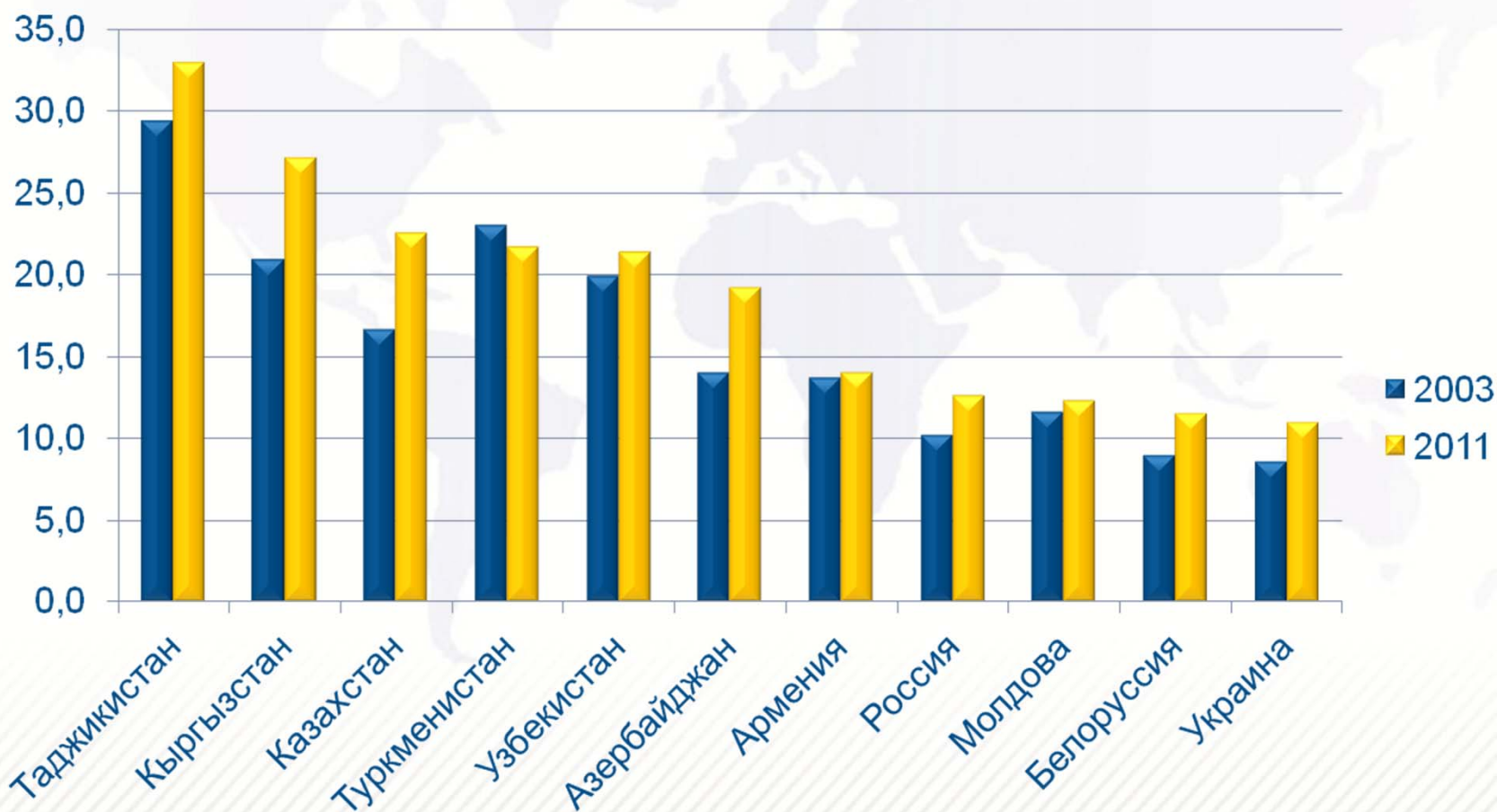


Доля населения в возрасте от 0 до 14 лет, 2012, % \*



# Оценка демографической ситуации в странах СНГ

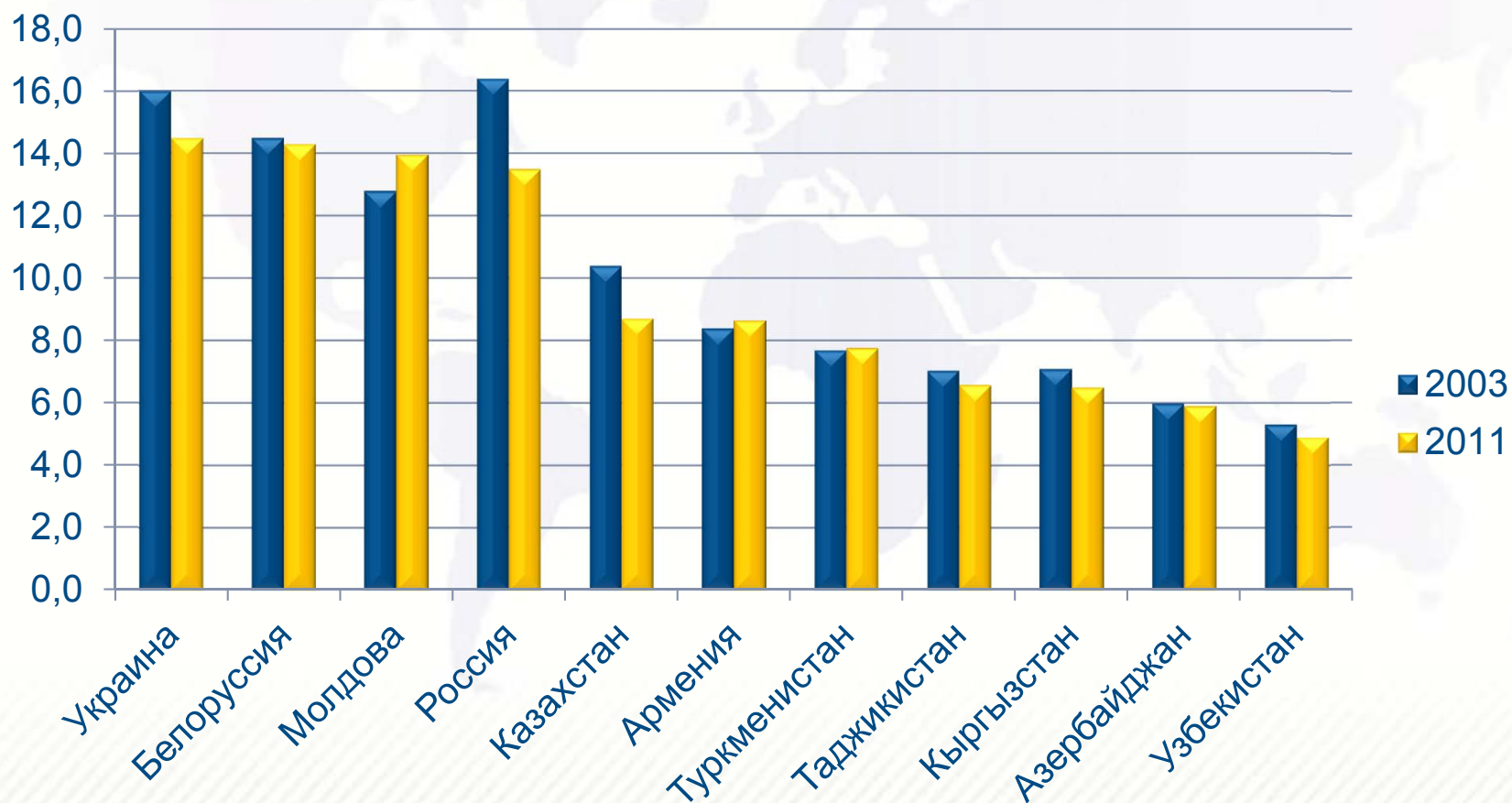
Уровень рождаемости, 2003, 2011 годы, данные Всемирного банка  
(число рождений на 1000 человек)





# Оценка демографической ситуации в странах СНГ

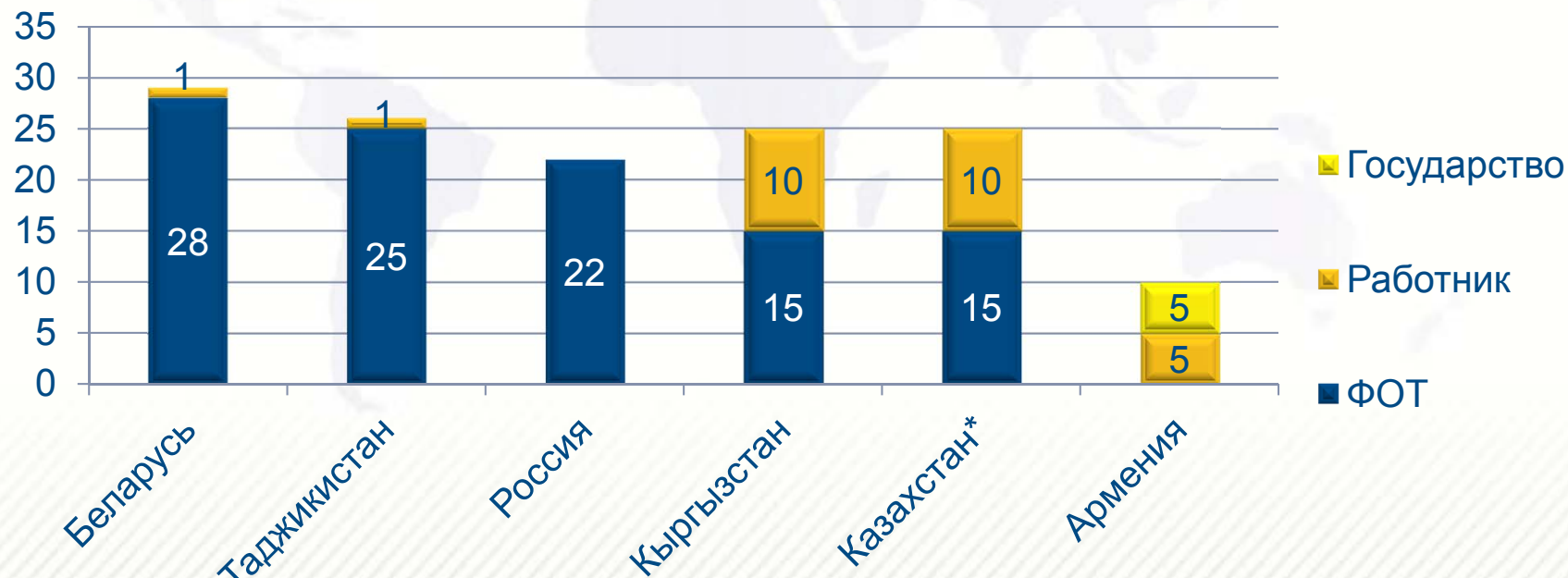
Уровень смертности, 2003, 2011 годы, данные Всемирного банка  
(число смертей на 1000 человек)



## Особенности пенсионных систем стран ЕАЭС, на конец 2013 года

- Пенсионные системы стран ЕАЭС отличаются по структуре
- В странах ЕАЭС различается возраст выхода на пенсию
- Значительно варьируется величина и источники отчислений в пенсионный фонд

Данные пенсионных фондов, отчисления в % от оплаты труда



## Международные практики в области обеспечения мобильности пенсий

### Особенности системы пенсионного обеспечения в Евросоюзе:

- **Уникальность:** человек может попадать под действие законодательства только одной страны и делать отчисления только в одной стране.
- **Отсутствие дискриминации** между гражданами и иностранцами.
- **Агрегирование**, то есть учет периодов занятости в других странах ЕС.
- **Отсутствие дублирования пособий**, когда человек не может претендовать на получение нескольких одинаковых пособий одновременно.
- **Экспорт пособий**, который предполагает, что получать их человек может даже в том случае, если постоянно проживает за пределами страны-плательщика.

## Предпосылки к введению общего пенсионного пространства в рамках ЕАЭС

Устаревшее соглашение и различия в пенсионных системах

- Соглашение стран СНГ от 1992 года
- Соглашение между Россией и Беларусью от 2007 года
- Несогласованность в законодательных актах и пенсионной политике

Недостатки исполнения

- Частый неправильный перерасчет валют
- Долгий срок оформления бумаг
- Ущемления в правах после выхода на пенсию
- Отсутствие стимулов работать в формальном секторе

# Предлагаемые решения по введению общего пенсионного пространства ЕАЭС

## Решение 1

- Полное заимствование опыта Евросоюза.
- Расчет ведется по правилам и законам страны, начисляющей и осуществляющей пенсионные выплаты, соблюдается справедливость выплат и учитывается весь стаж во всех странах.
- Беспрепятственный обмен информацией между пенсионными фондами стран ЕАЭС / СНГ
- Надведомственный орган на уровне стран ЕАЭС / СНГ по учету и контролю информации о трудовых перемещениях и пенсионных отчислениях работника

## Решение 2

- Создание единой системы учета и контроля трудовой миграции между странами.
- Коммуникационная система для быстрого обмена информацией между пенсионными фондами.
- В дополнение создается и система взаимозачетов между пенсионными фондами разных стран.
- Начисляет пенсию и делает выплаты пенсионный фонд страны, в которой проживает и обращается за назначением пенсии гражданин, однако пенсионный фонд получает трансферты (компенсацию) от пенсионного фонда страны, в которой работал человек.




## Основные барьеры к внедрению общего пенсионного пространства в ЕАЭС и СНГ

Несоответствие законодательств и пенсионных систем между странами СНГ

Неготовность пенсионных фондов осуществить переход к режиму беспрепятственной мобильности пенсий

Различия в уровне оплаты труда и трудовых доходов, прожиточный минимум и уровень жизни в странах ЕАЭС



# Оценка ожидаемых последствий введения общего пенсионного пространства ЕАЭС

## Аргументы «за»

1. Сокращение неформальной занятости и сокращение нелегальной миграции.
2. Дополнительный поток отчислений в пенсионные фонды.
3. Сокращение социальной напряженности.
4. Удобство и цивилизованность рынков труда для населения будет стимулировать здоровые миграционные потоки, повышать региональную и глобальную конкурентоспособность и привлекательность ЕАЭС

## Аргументы «против»

1. При использовании первого решения тяжесть выплат пенсионного обеспечения придется нести преимущественно странам - реципиентам, поскольку именно они будут принимать мигрантов.
2. Важным препятствием для реализации идеи общего пенсионного пространства являются разные модели начисления пенсий в странах ЕАЭС / СНГ.
3. Различия в уровне жизни, прожиточного минимума и доходов в разных странах региона



## Основные рекомендации

- Создать орган на уровне ЕАЭС / СНГ для системного контроля единого трудового и пенсионного пространства и учета пенсионных отчислений, обеспечивающий свободную коммуникацию между пенсионными фондами, укрепляющий взаимодействие между пенсионными фондами стран ЕАЭС / СНГ и обеспечивающий статистический учет
- Разработать законодательную базу, обеспечивающую переход к общему пенсионному пространству
- Разработать единую эффективную систему учета трудового стажа и размера заработков (с поправками на коэффициенты сложности и условий труда), взаимозачетов и обмена информацией между пенсионными фондами стран формирующегося ЕАЭС (с расширением этой практики в дальнейшем на все пространство СНГ)





## Евразийский Банк Развития

### Наши контакты:

#### ГОЛОВНОЙ ОФИС

Республика Казахстан, 050051  
г. Алматы, пр. Достык, д. 220  
Тел: +7 (727) 244 40 44  
Факс: +7 (727) 244 65 70  
E-mail: [info@eabr.org](mailto:info@eabr.org)  
Сайт: [www.eabr.org](http://www.eabr.org)

#### ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. АСТАНЕ

Республика Казахстан, 010000  
г. Астана, ул. Кунаева, д. 33  
Бизнес-центр «Астаналык», 11-й этаж  
Тел.: +7 (7172) 55 84 84  
Факс: +7 (7172) 55 84 85

#### ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. МИНСКЕ

Республика Беларусь, 220030  
г. Минск, ул. Мясникова, д. 70, оф. 310  
Тел.: + 375 (17) 306 54 64  
Факс: + 375 (17) 306 54 65

#### ФИЛИАЛ В Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Российская Федерация, 191014  
г. Санкт-Петербург, ул. Парадная, д. 7  
Тел.: +7 (812) 320 44 41, 320 44 45, 320 44 46  
Факс: +7 (812) 329 40 41

#### ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. ДУШАНБЕ

Республика Таджикистан, 734012  
г. Душанбе, ул. Айни, д. 24а  
Бизнес-центр «С. А. С», 4-й этаж  
Тел.: +992 (44) 6 40 04 45  
Факс: + 992 (44) 6 40 04 46

#### ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. МОСКВЕ

Российская Федерация, 109240  
г. Москва, Большой Ватин пер., д. 3  
Тел.: +7 (495) 258 27 60, 645 04 45  
Факс: +7 (495) 645 04 41

#### ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. ЕРЕВАНЕ

Республика Армения, 0010  
г. Ереван, ул. В. Саргсяна, д. 26/1  
Бизнес-центр «Эребуни-Плаза», оф. 811  
Тел.: +374 (10) 54 01 02  
Факс: +374 (10) 54 13 52

#### ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА в РФ

Тел: +7 (499) 921 20 45,  
E-mail: [mvasilieva@worldbank.org](mailto:mvasilieva@worldbank.org)  
Сайт: [www.worldbank.org](http://www.worldbank.org)



**WORLD BANK GROUP**



**Евразийский Банк Развития**

**Спасибо за внимание!**

[www.eabr.org](http://www.eabr.org)

**Полная версия доклада и приложения доступны на сайте ЕАБР:**  
<http://eabr.org/r/research/centre/projectsCII/>