

МОБИЛЬНОСТЬ ПЕНСИЙ

в рамках Евразийского экономического союза и СНГ

Центр интеграционных исследований ЕАБР
22 июля 2014

Центр интеграционных исследований ЕАБР

ЦИИ основан Евразийским банком развития в 2011 году.

Фокус на количественных исследованиях:

- Эффекты ТС и ЕЭП / расширения ТС и ЕЭП / ЕАЭС
- Система индикаторов евразийской интеграции (кооперация, интеграция и конвергенция стран СНГ)
- Мониторинг взаимных инвестиций (выявлено 1060 сделок, объем \$56 млрд. Расширение базы по инвестициям стран ЕЭП на континенте Евразия)
- Общественное мнение (опрос более 14 тыс. чел. в 11 странах СНГ и Грузии)
- **Макроэкономическое моделирование**



Понятие мобильности пенсий в рамках ЕАЭС

Процесс трансграничного перевода пенсионных прав трудовых мигрантов стран Евразийского экономического союза (ЕАЭС)

Создание механизмов согласования и координации пенсионных систем стран ЕАЭС, формирование общего пенсионного пространства

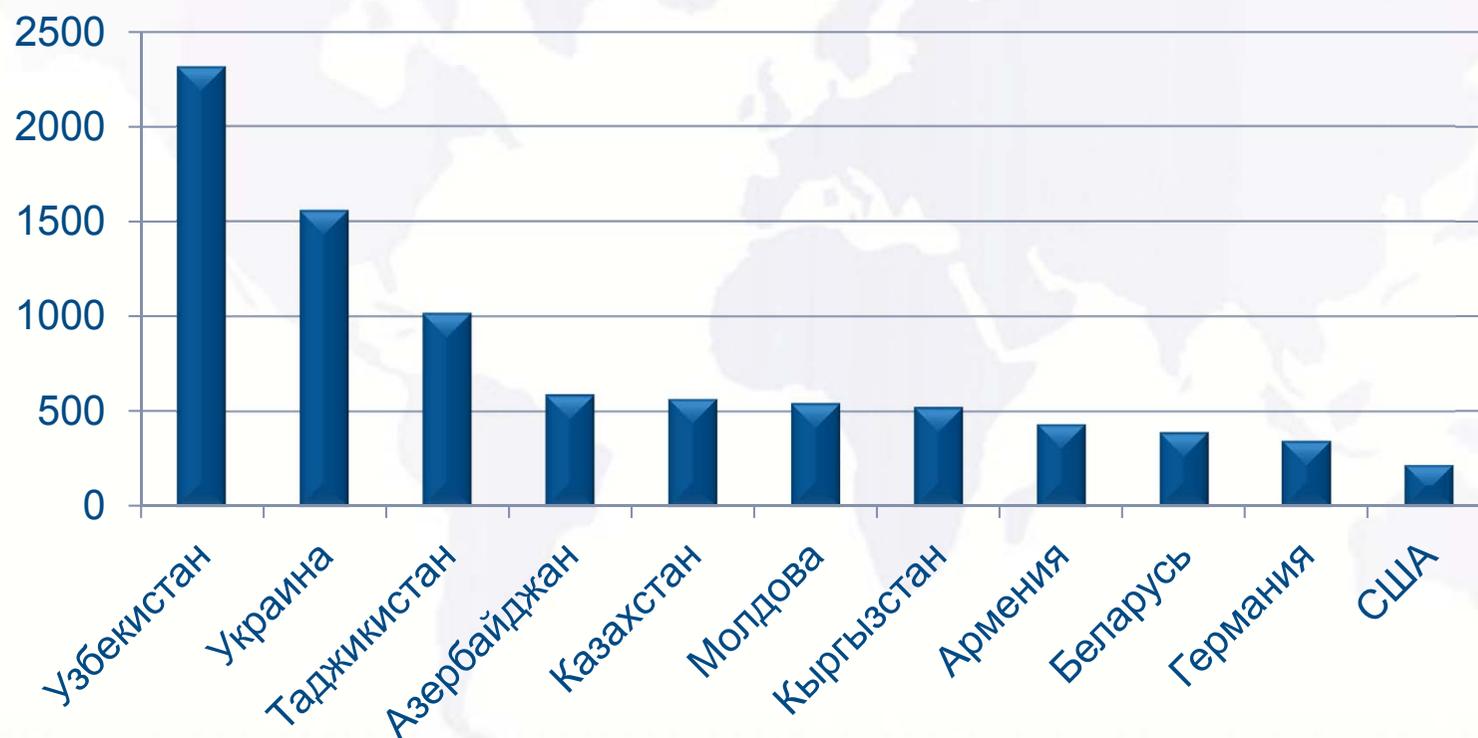
Методология исследования

Совместный проект ЦИИ ЕАБР и Всемирного банка (программа МИРПАЛ):

- Обзор и анализ нормативно-правовой и законодательной базы в отношении пенсионного обеспечения в странах ТС-ЕЭП и формируемого ЕАЭС (Россия, Казахстан, Беларусь + Армения, Кыргызстан, Таджикистан)
- Обзор международных практик в сфере обеспечения мобильности пенсий (ЕС и ОЭСР)
- Анализ ситуации на рынках труда стран формирующегося ЕАЭС с учетом демографической ситуации и миграционных трендов
- Обзор публикаций СМИ, результатов опросов общественного мнения в отношении ожидаемых последствий внедрения общего пенсионного пространства (ОПП)
- Разработка сценариев и формулирование общих рекомендаций по внедрению ОПП в рамках формирующегося ЕАЭС и странах СНГ

Оценка миграционных потоков в России

Число граждан других стран, находящихся на территории РФ на февраль 2014 года (в тыс. чел.), данные ФМС РФ



Приведены только те страны, откуда прибыло более 200 тыс. человек

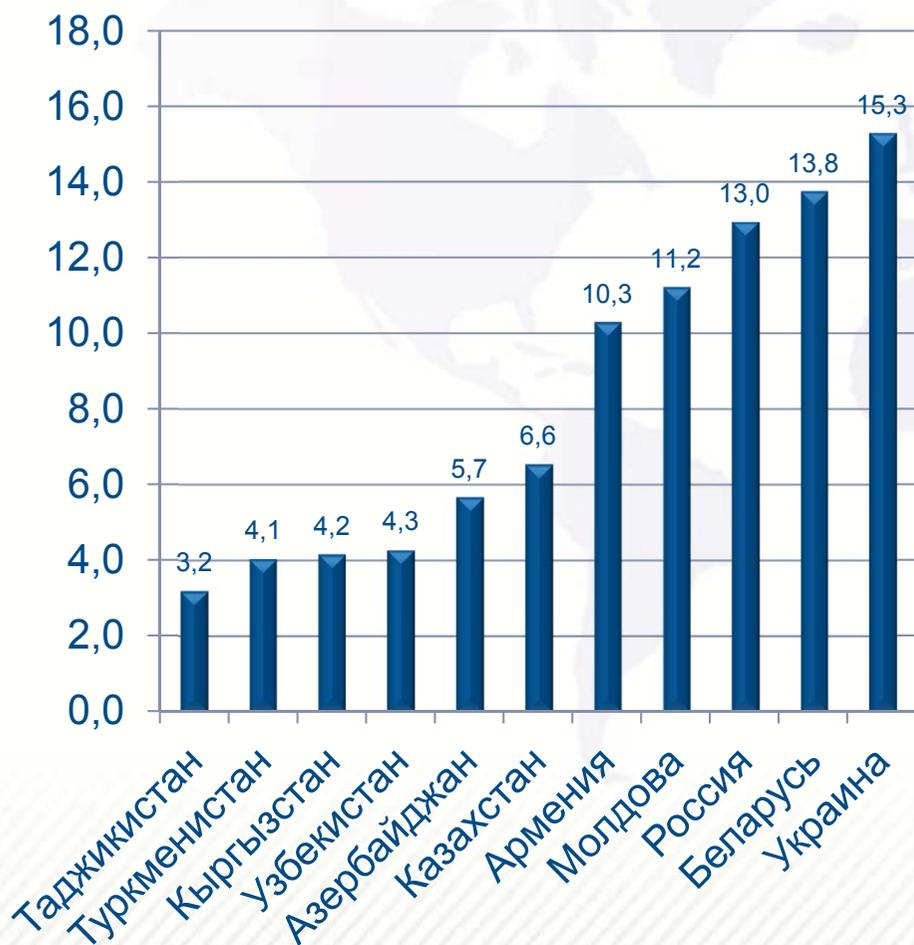
Оценка миграционных потоков в России

Доля мигрантов в РФ по возрастным группам, %, данные ФМС РФ, 2013 год



Оценка демографической ситуации в странах СНГ

Доля населения в возрасте старше 65 лет, 2012, % *

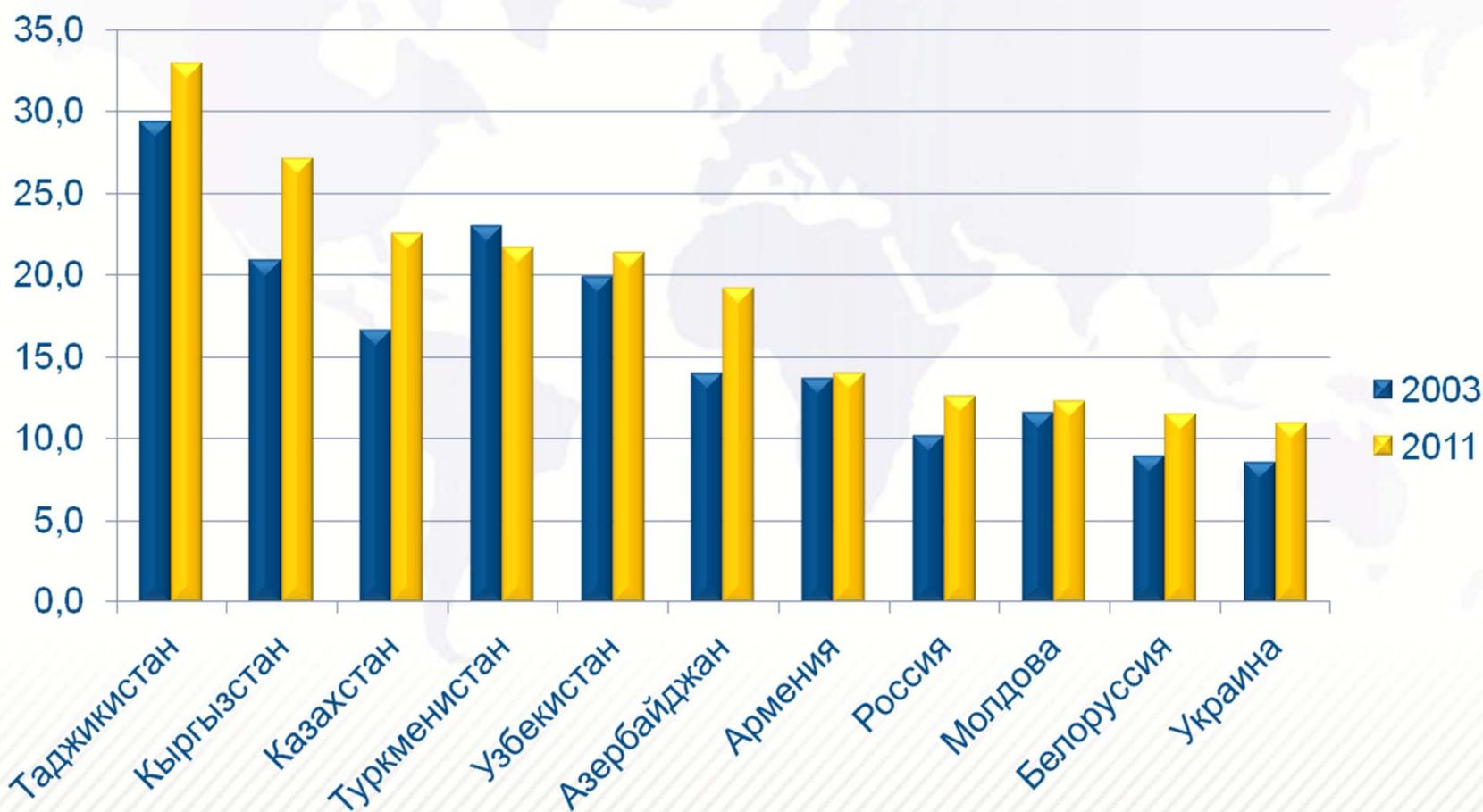


Доля населения в возрасте от 0 до 14 лет, 2012, % *



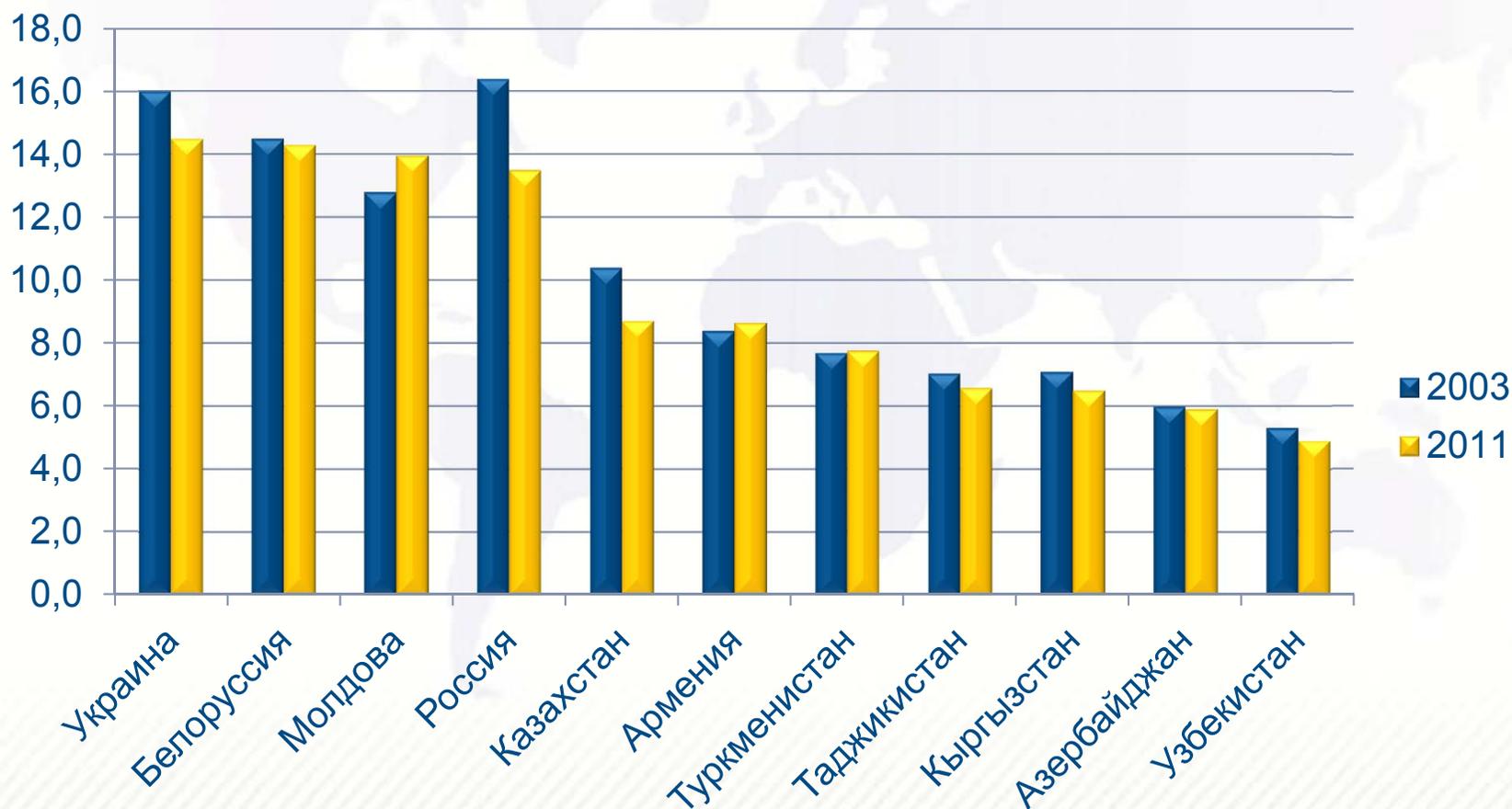
Оценка демографической ситуации в странах СНГ

Уровень рождаемости, 2003, 2011 годы, данные Всемирного банка
(число рождений на 1000 человек)



Оценка демографической ситуации в странах СНГ

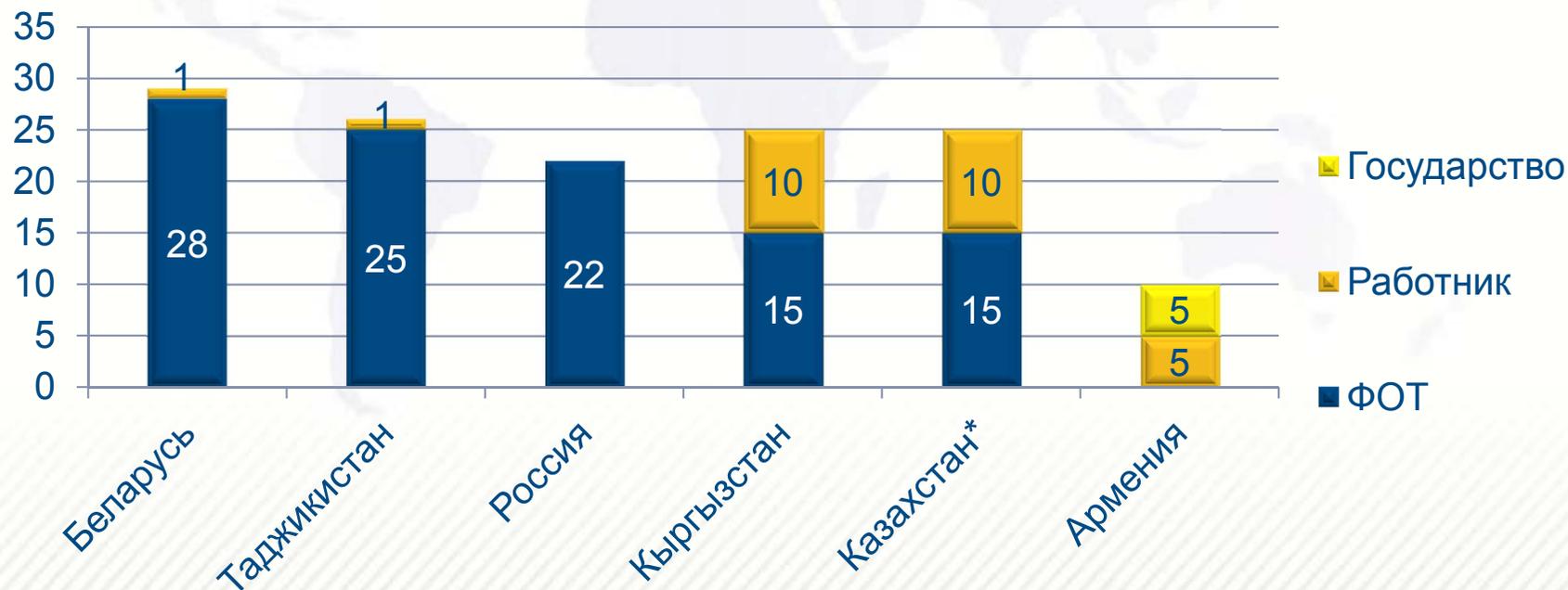
Уровень смертности, 2003, 2011 годы, данные Всемирного банка
(число смертей на 1000 человек)



Особенности пенсионных систем стран ЕАЭС, на конец 2013 года

- Пенсионные системы стран ЕАЭС отличаются по структуре
- В странах ЕАЭС различается возраст выхода на пенсию
- Значительно варьируется величина и источники отчислений в пенсионный фонд

Данные пенсионных фондов, отчисления в % от оплаты труда



Международные практики в области обеспечения мобильности пенсий

Особенности системы пенсионного обеспечения в Евросоюзе:

- **Уникальность:** человек может попадать под действие законодательства только одной страны и делать отчисления только в одной стране.
- **Отсутствие дискриминации** между гражданами и иностранцами.
- **Агрегирование**, то есть учет периодов занятости в других странах ЕС.
- **Отсутствие дублирования пособий**, когда человек не может претендовать на получение нескольких одинаковых пособий одновременно.
- **Экспорт пособий**, который предполагает, что получать их человек может даже в том случае, если постоянно проживает за пределами страны-плательщика.

Предпосылки к введению общего пенсионного пространства в рамках ЕАЭС

Устаревшее соглашение и различия в пенсионных системах

- Соглашение стран СНГ от 1992 года
- Соглашение между Россией и Беларусью от 2007 года
- Несогласованность в законодательных актах и пенсионной политике

Недостатки исполнения

- Частый неправильный перерасчет валют
- Долгий срок оформления бумаг
- Ущемления в правах после выхода на пенсию
- Отсутствие стимулов работать в формальном секторе

Предлагаемые решения по введению общего пенсионного пространства ЕАЭС

Решение 1

- Полное заимствование опыта Евросоюза.
- Расчет ведется по правилам и законам страны, начисляющей и осуществляющей пенсионные выплаты, соблюдается справедливость выплат и учитывается весь стаж во всех странах.
- Беспрепятственный обмен информацией между пенсионными фондами стран ЕАЭС / СНГ
- Надведомственный орган на уровне стран ЕАЭС / СНГ по учету и контролю информации о трудовых перемещениях и пенсионных отчислениях работника

Решение 2

- Создание единой системы учета и контроля трудовой миграции между странами.
- Коммуникационная система для быстрого обмена информацией между пенсионными фондами.
- В дополнение создается и система взаимозачетов между пенсионными фондами разных стран.
- Начисляет пенсию и делает выплаты пенсионный фонд страны, в которой проживает и обращается за назначением пенсии гражданин, однако пенсионный фонд получает трансферты (компенсацию) от пенсионного фонда страны, в которой работал человек.



Основные барьеры к внедрению общего пенсионного пространства в ЕАЭС и СНГ

Несоответствие законодательств и пенсионных систем между странами СНГ

Неготовность пенсионных фондов осуществить переход к режиму беспрепятственной мобильности пенсий

Различия в уровне оплаты труда и трудовых доходов, прожиточный минимум и уровень жизни в странах ЕАЭС



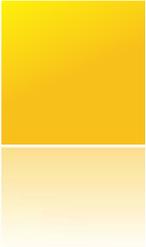
Оценка ожидаемых последствий введения общего пенсионного пространства ЕАЭС

Аргументы «за»

1. Сокращение неформальной занятости и сокращение нелегальной миграции.
2. Дополнительный поток отчислений в пенсионные фонды.
3. Сокращение социальной напряженности.
4. Удобство и цивилизованность рынков труда для населения будет стимулировать здоровые миграционные потоки, повышать региональную и глобальную конкурентоспособность и привлекательность ЕАЭС

Аргументы «против»

1. При использовании первого решения тяжесть выплат пенсионного обеспечения придется нести преимущественно странам - реципиентам, поскольку именно они будут принимать мигрантов.
2. Важным препятствием для реализации идеи общего пенсионного пространства являются разные модели начисления пенсий в странах ЕАЭС / СНГ.
3. Различия в уровне жизни, прожиточного минимума и доходов в разных странах региона



Основные рекомендации

- Создать орган на уровне ЕАЭС / СНГ для системного контроля единого трудового и пенсионного пространства и учета пенсионных отчислений, обеспечивающий свободную коммуникацию между пенсионными фондами, укрепляющий взаимодействие между пенсионными фондами стран ЕАЭС / СНГ и обеспечивающий статистический учет
- Разработать законодательную базу, обеспечивающую переход к общему пенсионному пространству
- Разработать единую эффективную систему учета трудового стажа и размера заработков (с поправками на коэффициенты сложности и условий труда), взаимозачетов и обмена информацией между пенсионными фондами стран формирующегося ЕАЭС (с расширением этой практики в дальнейшем на все пространство СНГ)



Евразийский Банк Развития

Наши контакты:

ГОЛОВНОЙ ОФИС

Республика Казахстан, 050051
г. Алматы, пр. Достык, д. 220
Тел: +7 (727) 244 40 44
Факс: +7 (727) 244 65 70
E-mail: info@eabr.org
Сайт: www.eabr.org

ФИЛИАЛ В Г. САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ

Российская Федерация, 191014
г. Санкт-Петербург, ул. Парадная, д. 7
Тел.: +7 (812) 320 44 41, 320 44 45, 320 44 46
Факс: +7 (812) 329 40 41

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. АСТАНЕ

Республика Казахстан, 010000
г. Астана, ул. Кунаева, д. 33
Бизнес-центр «Астаналык», 11-й этаж
Тел.: +7 (7172) 55 84 84
Факс: +7 (7172) 55 84 85

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. ДУШАНБЕ

Республика Таджикистан, 734012
г. Душанбе, ул. Айни, д. 24а
Бизнес-центр «С. А. С», 4-й этаж
Тел.: +992 (44) 6 40 04 45
Факс: + 992 (44) 6 40 04 46

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. ЕРЕВАНЕ

Республика Армения, 0010
г. Ереван, ул. В. Саргсяна, д. 26/1
Бизнес-центр «Эребуни-Плаза», оф. 811
Тел.: +374 (10) 54 01 02
Факс: +374 (10) 54 13 52

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. МИНСКЕ

Республика Беларусь, 220030
г. Минск, ул. Мясникова, д. 70, оф. 310
Тел.: + 375 (17) 306 54 64
Факс: + 375 (17) 306 54 65

ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВО В Г. МОСКВЕ

Российская Федерация, 109240
г. Москва, Большой Ватин пер., д. 3
Тел.: +7 (495) 258 27 60, 645 04 45
Факс: +7 (495) 645 04 41

ГРУППА ВСЕМИРНОГО БАНКА в РФ

Тел: +7 (499) 921 20 45,
E-mail: mvasilieva@worldbank.org
Сайт: www.worldbank.org



WORLD BANK GROUP



Евразийский Банк Развития

Спасибо за внимание!

www.eabr.org

Полная версия доклада и приложения доступны на сайте ЕАБР:
<http://eabr.org/r/research/centre/projectsCII/>