

**VI Социальный форум**

**«Защита социальных прав граждан: партнерство власти и общества»**

**Пенсионная система  
как стратегический  
фактор социального развития государства**

**Москва**

**27-28 октября 2014 года**

**профессор, д.э.н. А. К. Соловьев**

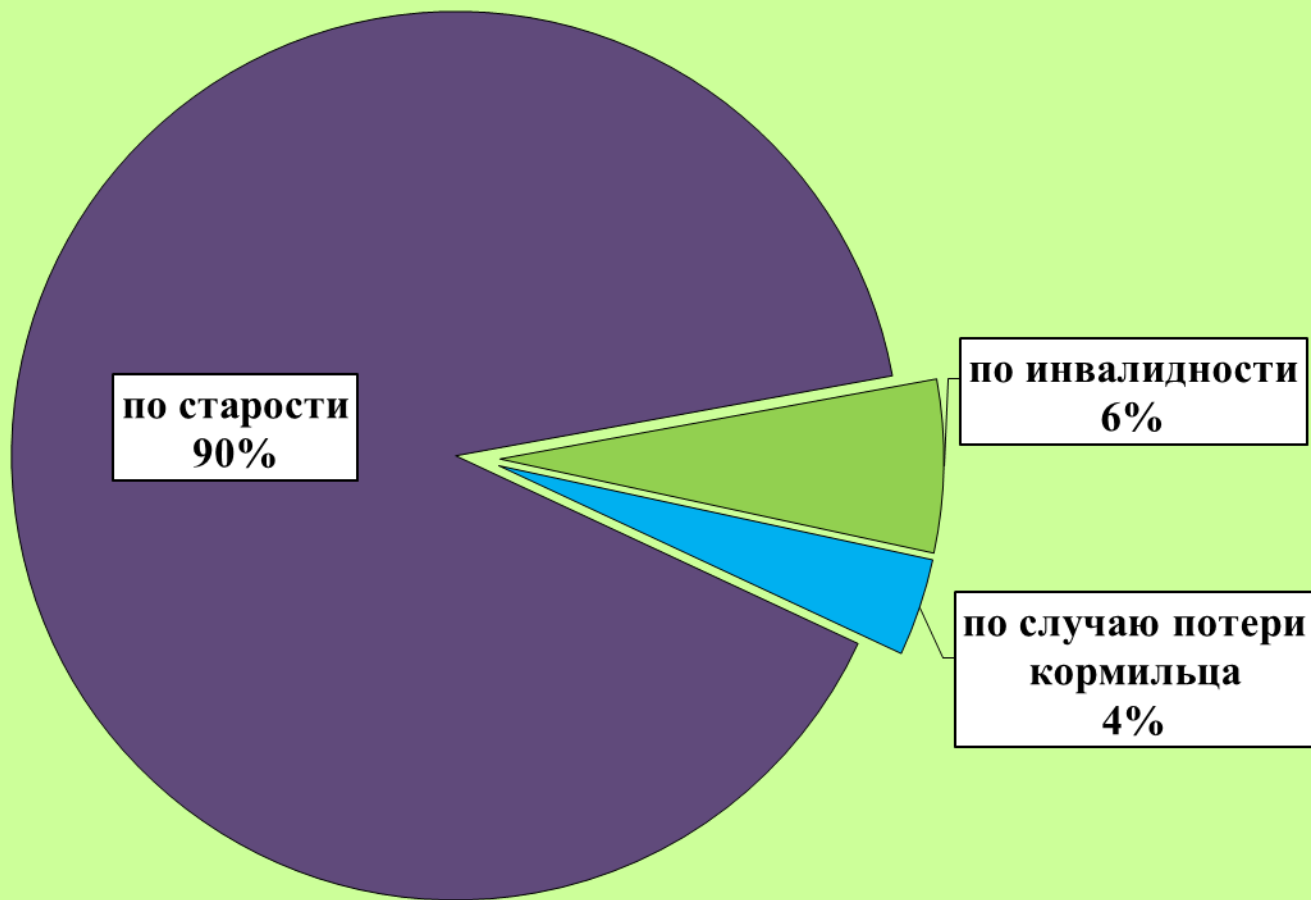
**Начальник Департамента актуарных расчетов  
и стратегического планирования Пенсионного фонда России,  
*профессор Финансового университета при Правительстве России***

# Пенсионная система России

<b>Численность получателей пенсий (млн. чел.)</b>	<b>41,5</b>
<b>Средний размер трудовой пенсии (тыс. руб.)</b>	<b>11,0</b>
<b>Средний размер трудовой пенсии по старости (руб.)</b>	<b>11,5</b>
<b>Расходы на выплату трудовых пенсий, в % ВВП</b>	<b>6,1</b>
<b>Расходы бюджета Пенсионного фонда, в % ВВП</b>	<b>9,2</b>

# Структура получателей трудовых пенсий в 2013 году, человек

Российская Федерация



Трудовые пенсии

37 654 706

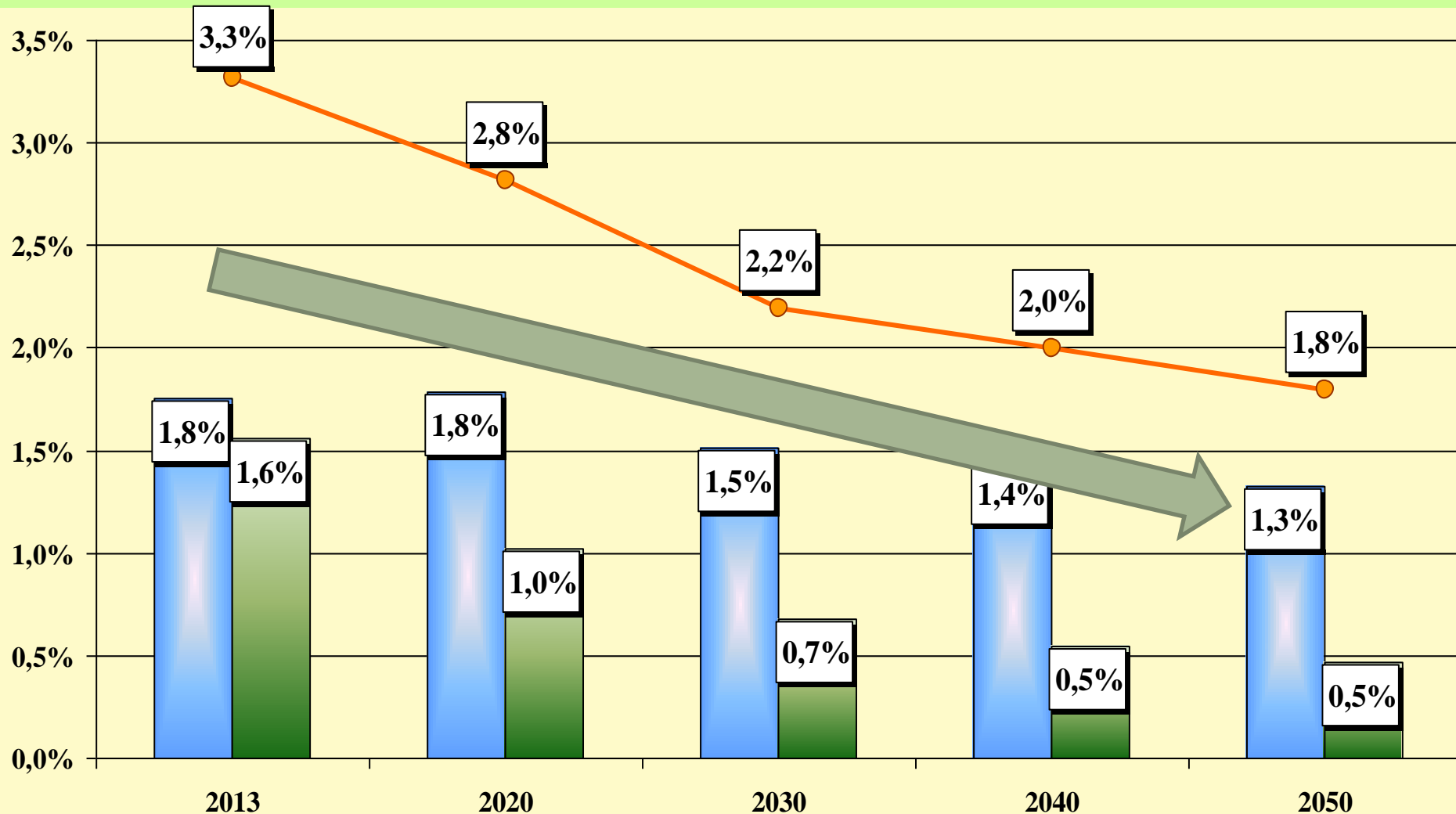
14 078 937

работающих

2 001 030

назначенных  
в отчетном  
году

# Трансферт федерального бюджета на пенсионное обеспечение, в % ВВП



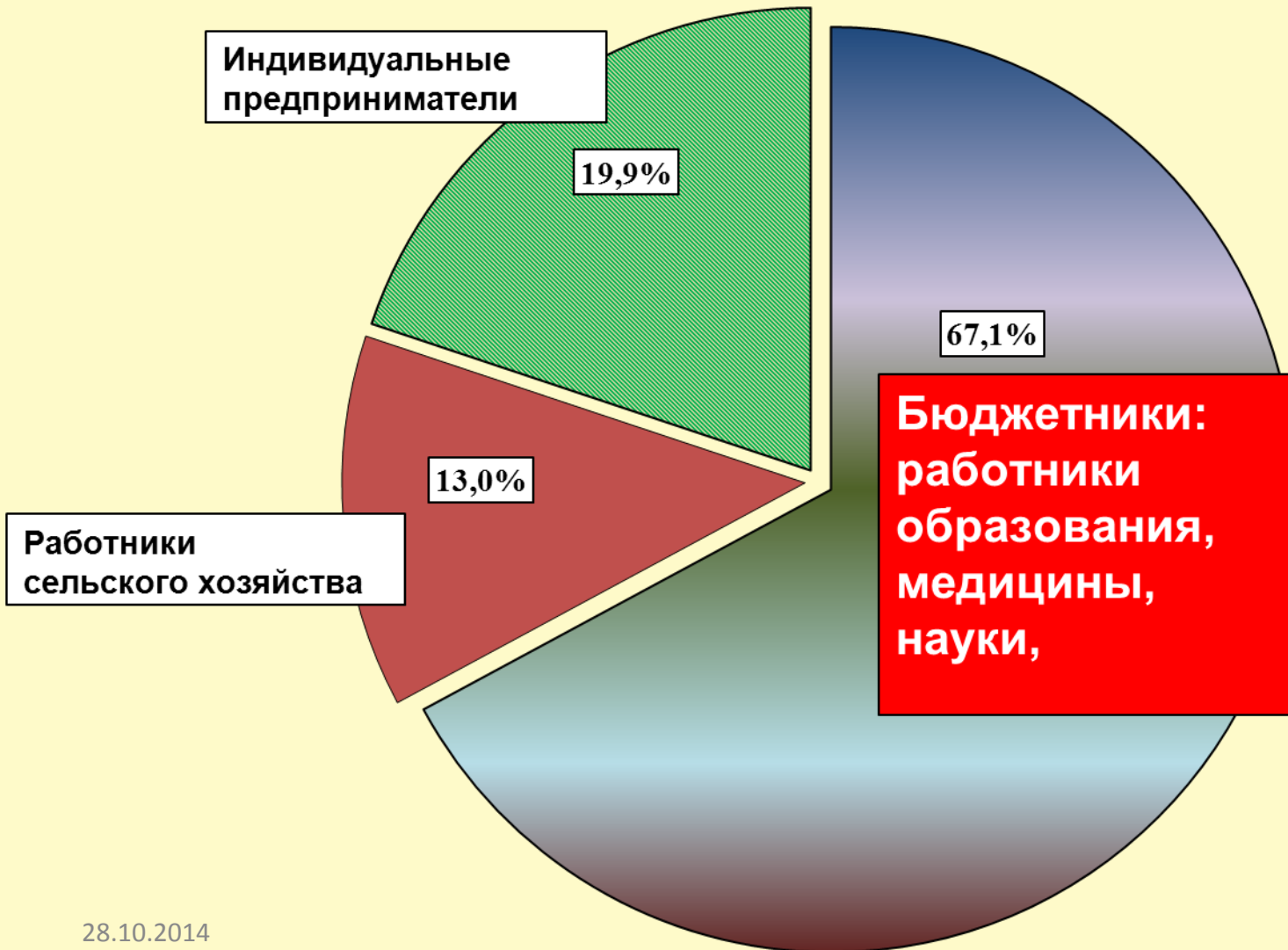
■ На покрытие дефицита бюджета фонда

■ На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, ЕДВ, ДЕМО, федеральных социальных доплат к пенсии и т.д.

● Всего

# Бедные пенсионеры: кто они?

## пенсия ниже ПМП



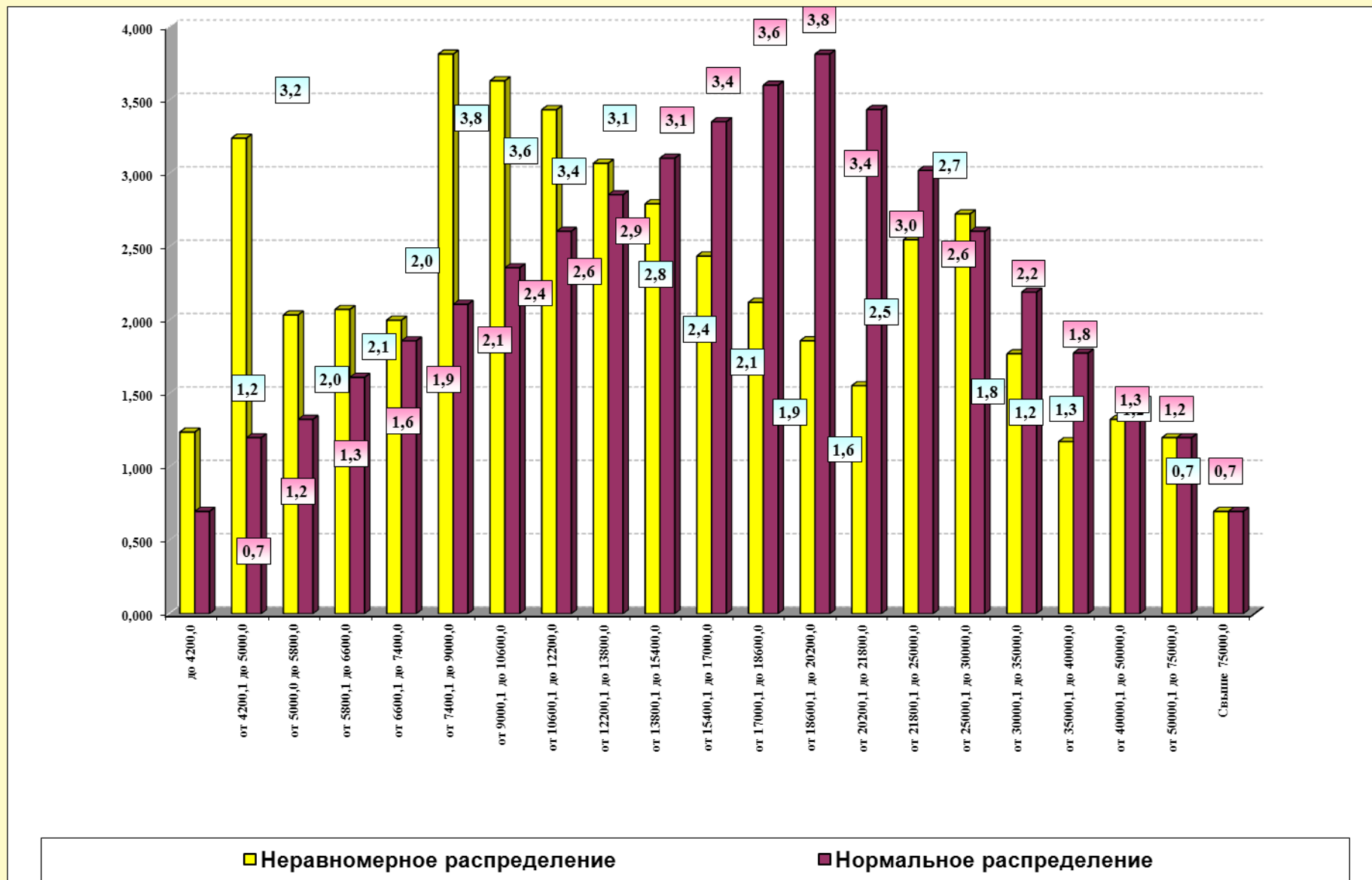
# **Проблемы пенсионной системы России:**

- 1. демографические риски**
- 2. макроэкономические риски**
- 3. внутрисистемные риски**

# Глобальные риски пенсионной системы России



# Не могут заработать на трудовую пенсию: необходимое распределение размера заработной платы (млн. чел.)





# Не могут выработать нормативный трудовой стаж

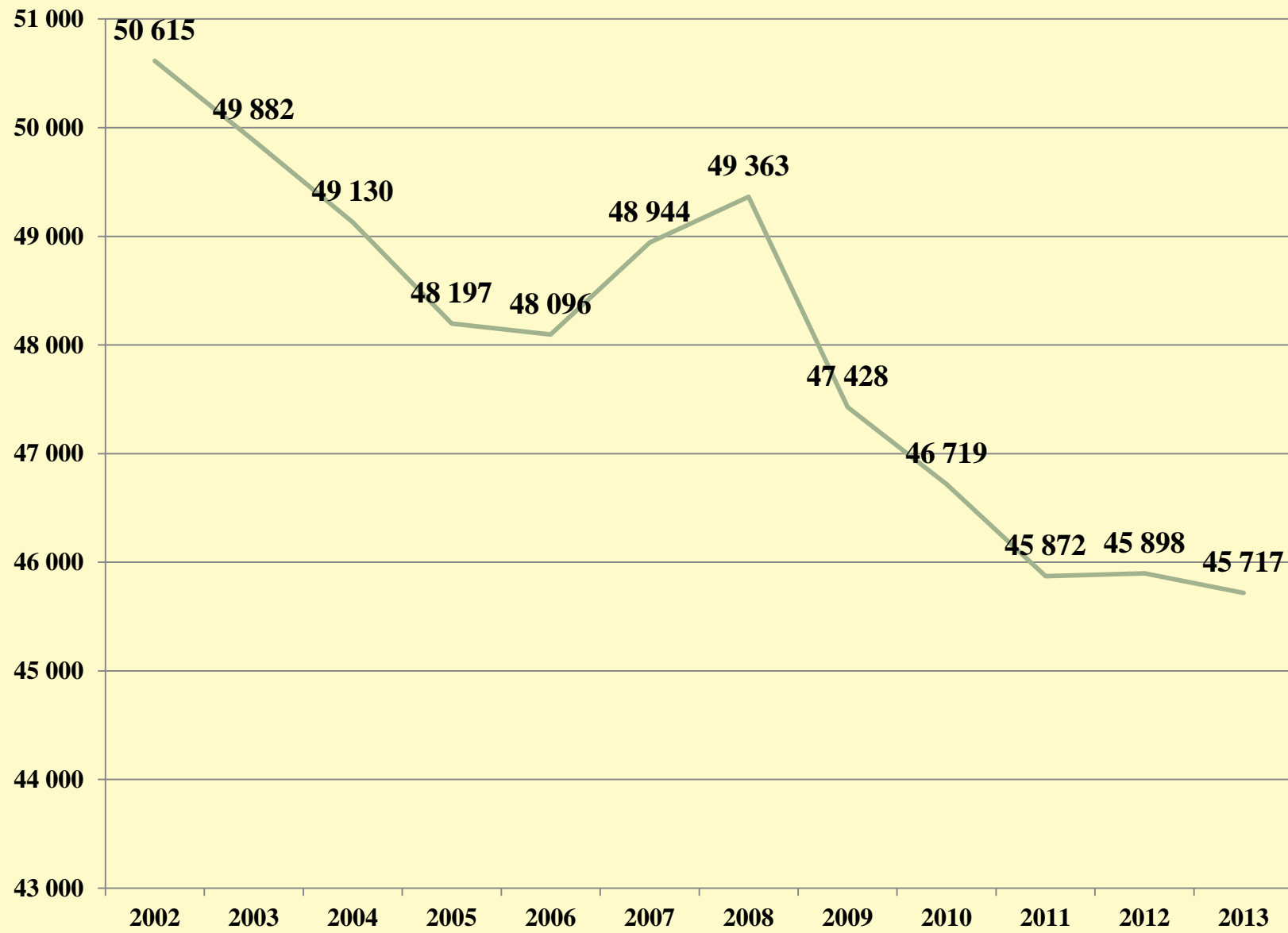
Удельный вес получателей трудовой пенсии, не отвечающих требованиям Конвенции МОТ №102 и Европейского кодекса социального обеспечения по стажу для получения коэффициента замещения на уровне 40% прежнего заработка

по старости	Стаж менее 30 лет	<b>23,32%</b>
по инвалидности	Стаж менее 15 лет	<b>28,38%</b>
по СПК	Стаж менее 15 лет	<b>33,2%</b>

# Национальные риски пенсионной системы: теневая занятость и скрытая зарплата

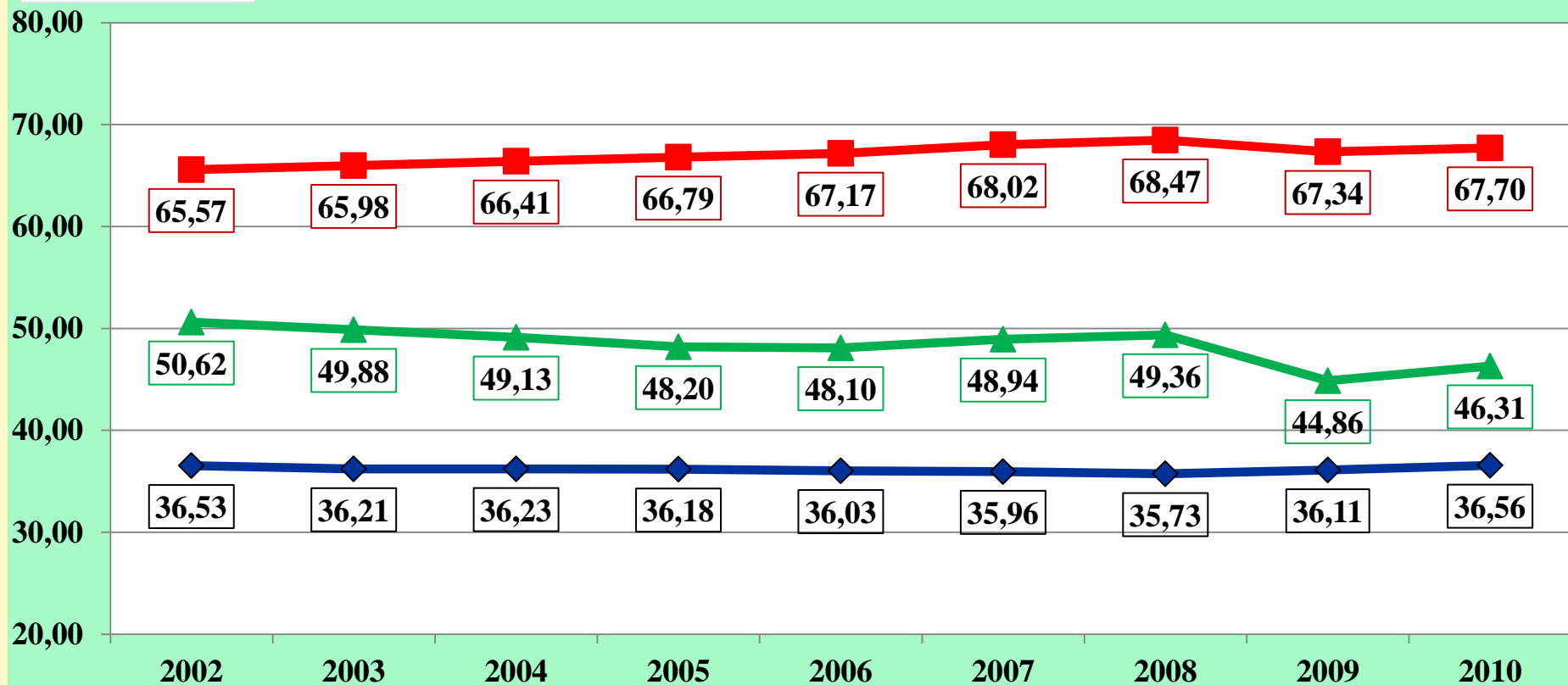
Показатели	2005	2010	2011	2012	2013
Скрытая оплата труда, млрд.руб.	<b>2 551</b>	<b>6 632</b>	<b>7 868</b>	<b>8 959</b>	<b>9 612</b>
Фонд заработной платы, млрд. руб.	<b>4 948</b>	<b>11 746</b>	<b>12 864</b>	<b>14 910</b>	<b>16 436</b>
Соотношение скрытой оплаты труда с фондом заработной платы, %	<b>51,56</b>	<b>56,46</b>	<b>61,16</b>	<b>60,09</b>	<b>58,48</b>
Доля скрытой оплаты труда в ВВП, %	<b>11,80</b>	<b>14,32</b>	<b>14,10</b>	<b>14,31</b>	<b>14,41</b>

# Снижение численности работников по Российской Федерации (тыс. чел.)



# Численность получателей трудовых пенсий, наемных работников и населения, занятого в экономике

млн. чел.

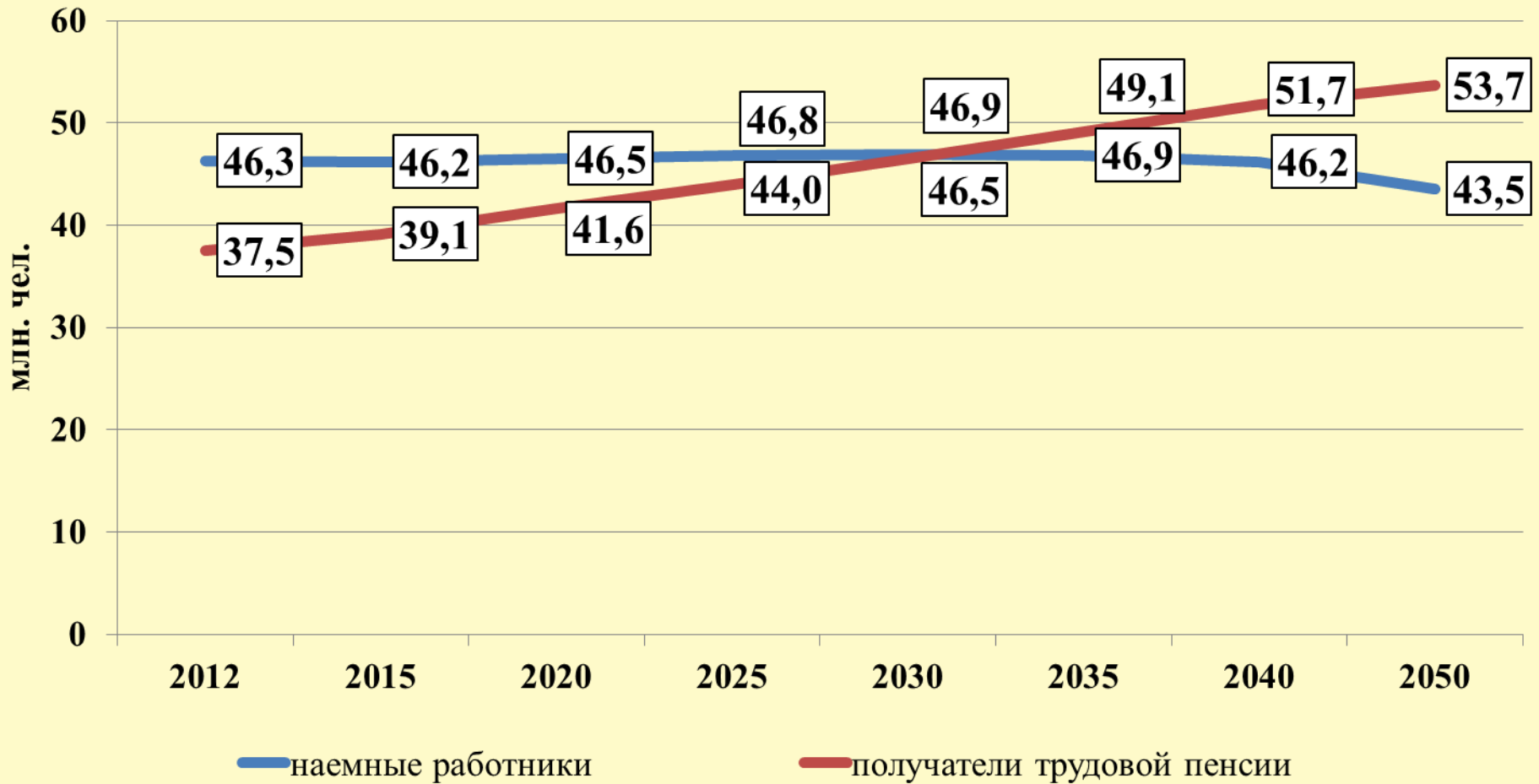


◆ Численность получателей трудовых пенсий

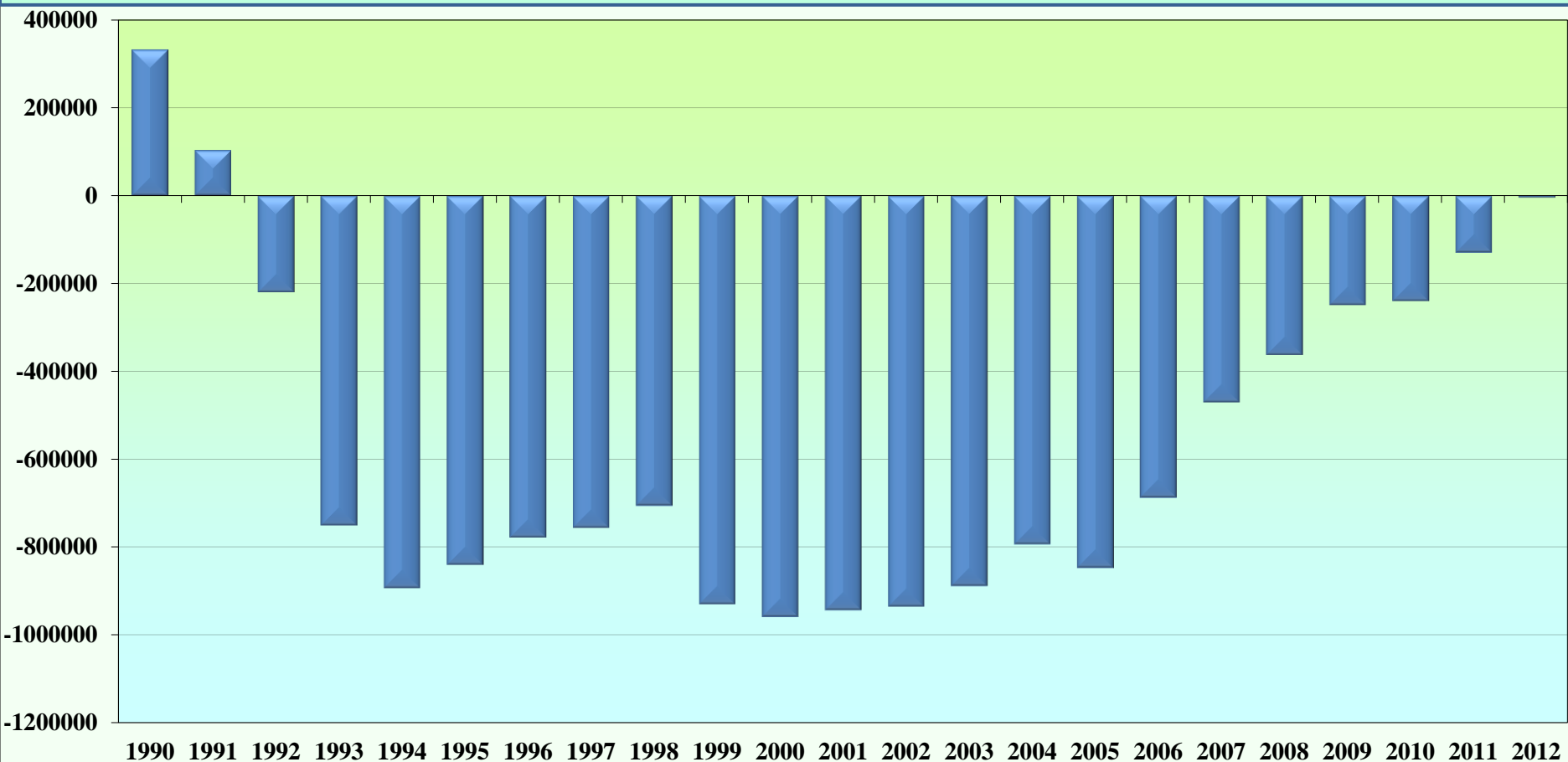
■ Численность населения, занятого в экономике

▲ Численность наемных работников

# Демографические риски пенсионной системы



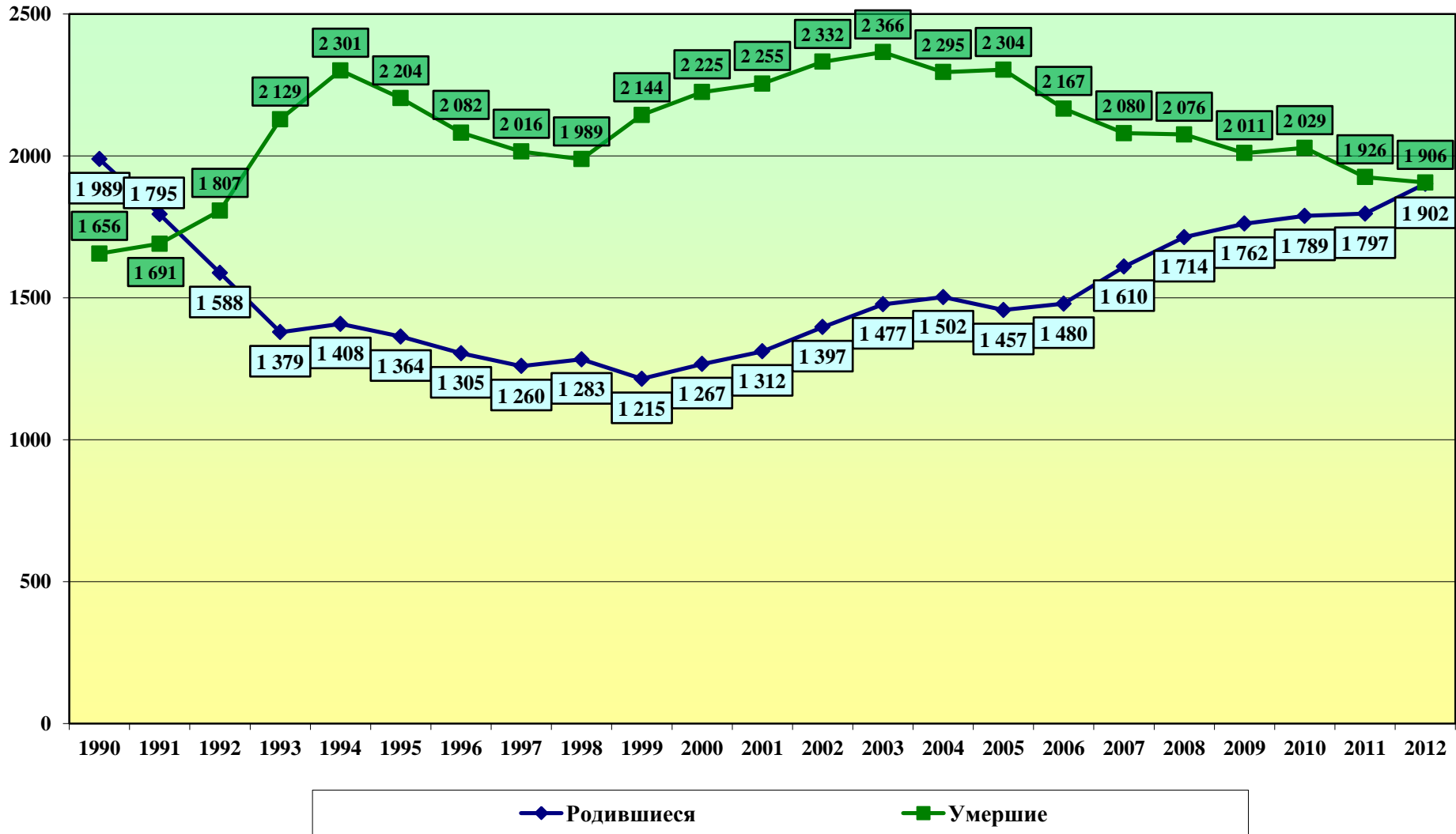
# Естественный прирост населения (+/-), чел.



■ Естественный прирост населения, человек

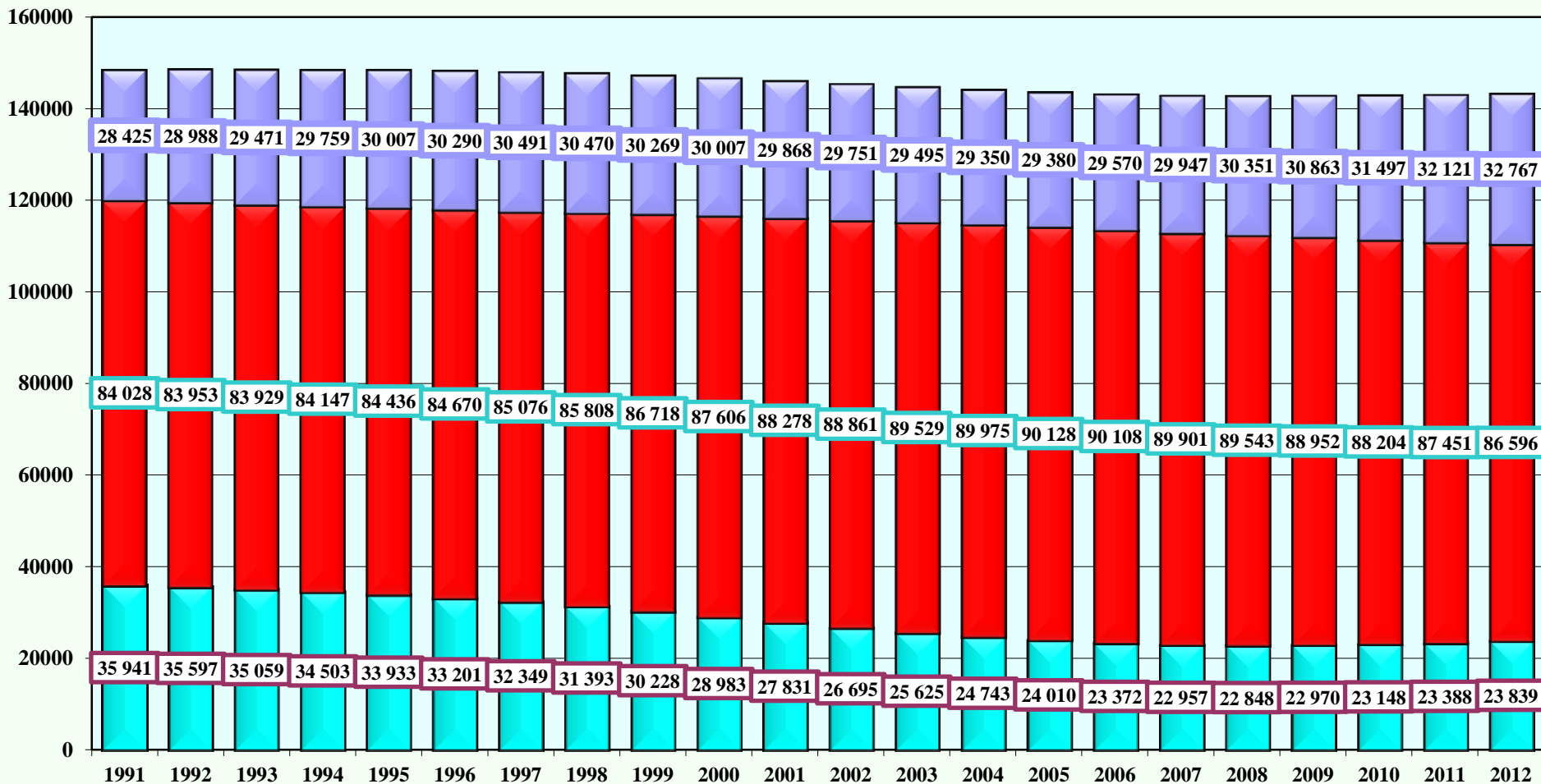
# Родившиеся и умершие в 1990 - 2012

тыс. чел.



# Население по возрастным группам

тыс. чел.

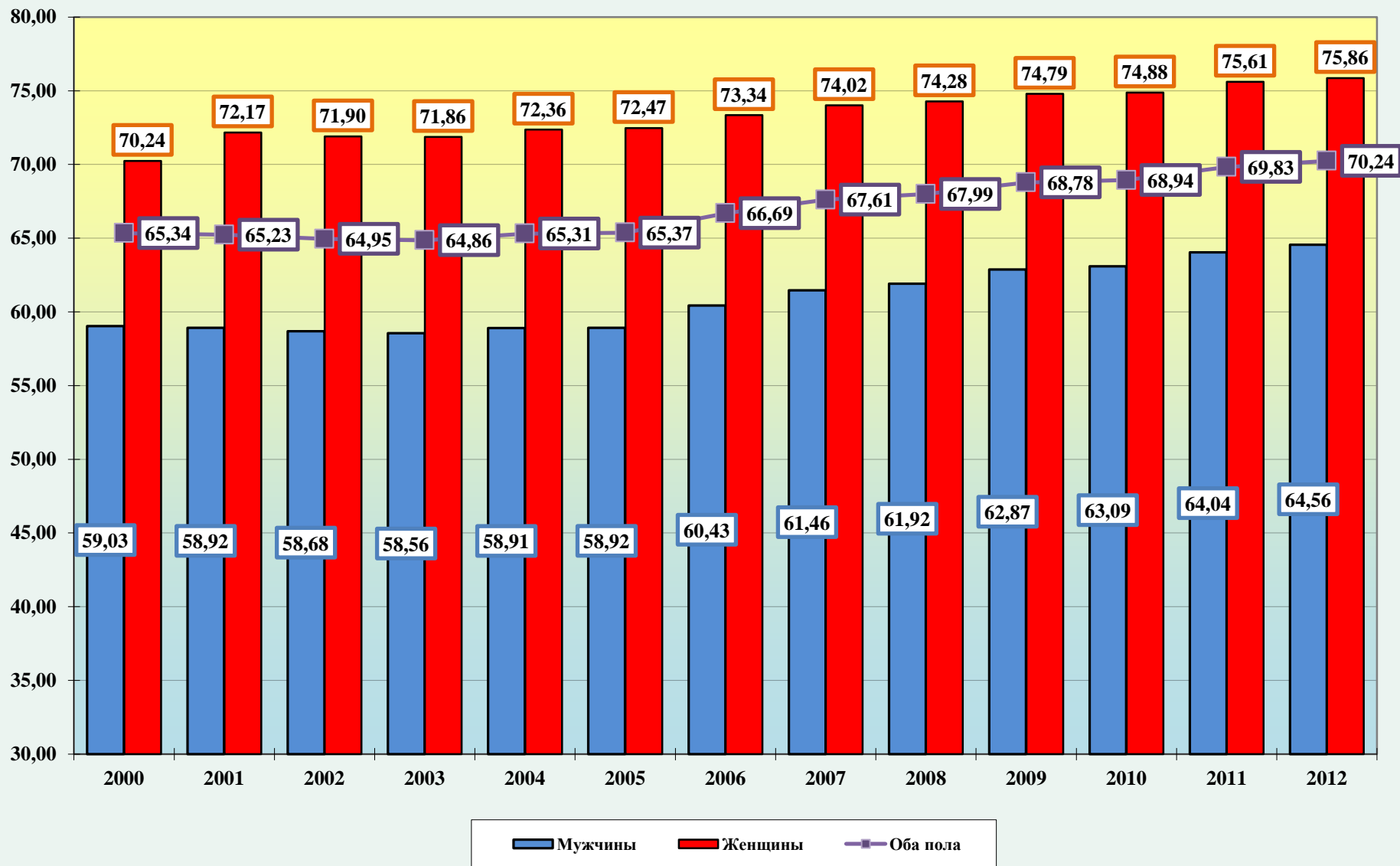


- Население в возрасте старше трудоспособного (мужчины - 60 лет и старше, женщины - 55 лет и старше)
- Население в трудоспособном возрасте (мужчины 16 - 59, женщины 16 - 54)
- Население моложе трудоспособного (0-15)



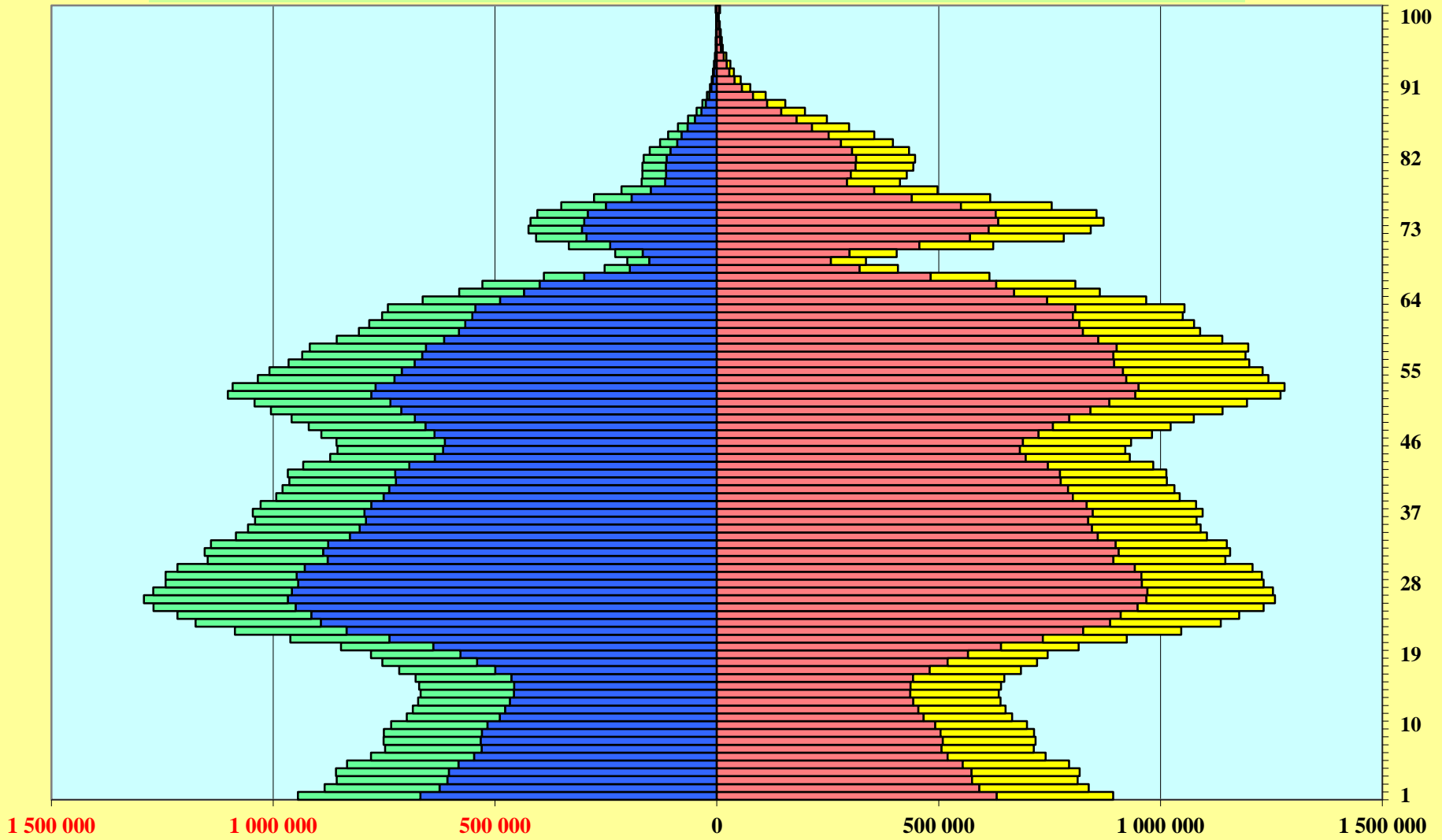
# Продолжительность жизни

число лет



# Возрастно-половая структура населения России

возраст



■ Город\_Мужчины

■ Город\_Женщины

■ Село\_Мужчины

■ Село\_Женщины

# **Внутрисистемные проблемы**

# Причины страхового дефицита (2013 г.)

**Отвлечение средств на формирование накопительной части трудовой пенсии**

**0,53 трлн. руб. (3,38% тарифа)\***

**Недостаток тарифа на финансирование распределительной части пенсии**

**0,54 трлн. руб. (3,45% тарифа)**

**Недостаток тарифа на финансирование ФБР и нестраховых надбавок**

**0,98 трлн. руб. (6,26% тарифа)**

**Не обеспеченные финансовыми источниками выплаты досрочных и льготных пенсий (до наступления пенсионного возраста)**

**0,35 трлн. руб. (2,26% тарифа)**

**Не обеспеченные финансовыми источниками нестраховые льготы и привилегии**

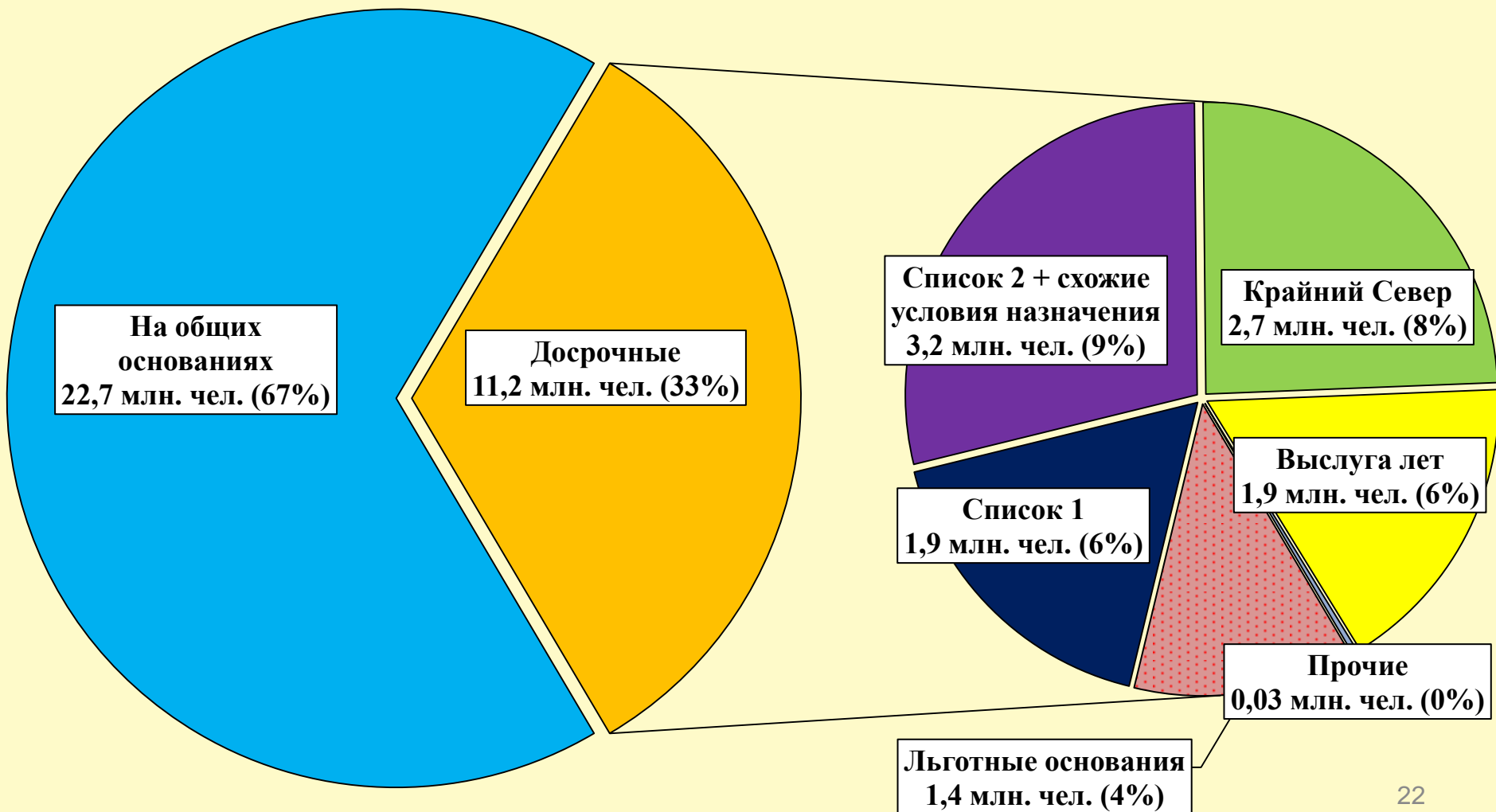
**0,1 трлн. руб. (0,4% тарифа)**

\* без учета перераспределения тарифа

# Обеспеченность пенсии самозанятого населения

	2014	2015	2016	2017	2018	2023	2028	2033	2043	2053	2058
Стаж уплаты страховых взносов, лет	1	2	3	4	5	10	15	20	30	40	45
Размер платежа для самозанятого населения (исходя из МРОТ), руб./мес.	1014	1064	1116	1170	1284	1643	2012	2506	4132	6510	96955
Ежегодные взносы на СЧТП, руб./год	5 533	5 804	6 089	6 384	7 005	8 963	10 977	13 671	22 536	35 507	528 844
ФБР на общих основаниях, руб./мес.	3 834	4 169	4 542	4 951	5 397	7 979	11 335	15 935	28 974	48 343	57 686
РПК за счет взносов с учетом индексации, руб./год	5 533	11 822	18 967	27 060	36 502	100 527	199 868	351 504	873 818	1 932 835	3 353 631
Выплата за счет взносов (в расчете на месяц исходя из дожития 19 лет), руб./мес.	24	52	83	119	160	441	877	1542	3833	8477	14709
Размер трудовой пенсии в распределительной системе, руб./мес.	3858	4221	4625	5070	5557	8420	12212	17477	32807	56820	72395
Коэффициент замещения,%	11,7%	11,5%	11,3%	11,2%	11,1%	10,7%	10,6%	10,5%	9,7%	8,8%	8,2%
в т.ч. коэффициент замещения ФБР	11,6%	11,3%	11,1%	10,9%	10,8%	10,2%	9,8%	9,6%	8,6%	7,5%	6,5%
СЗП в экономике, руб./мес.	33 053	36 769	40 881	45 308	50 025	78 362	115 467	166 860	336 644	647 273	881 407

# Внутрисистемные риски: численность получателей досрочных пенсий



# Расходы на выплату досрочных пенсий

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
<b>Расходы- всего, млрд. руб.,</b>	<b>1071</b>	<b>1183</b>	<b>1329</b>	<b>1471</b>	<b>1624</b>	<b>1791</b>	<b>1974</b>	<b>2167</b>	<b>2373</b>
<b>в том числе:</b>									
<b>список 1</b>	192	213	239	264	292	322	355	389	426
<b>список 2 (включая схожие условия)</b>	303	335	377	417	460	507	559	614	672
<b>Крайний Север</b>	265	293	329	364	402	443	488	536	587
<b>выслуга лет</b>	171	189	212	235	259	286	315	346	379

# Пути решения проблем пенсионеров



## Целевые ориентиры пенсионной реформы

**Финансовая  
обеспеченность  
пенсионных  
обязательств  
государства**

**Достойный уровень  
материального  
потребления пенсионеров  
(гарантия прожиточного  
минимума)**

**Коэффициент замещения  
пенсией утраченного заработка**

# СТРАТЕГИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

## ТРЕХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

40% + 15% + 5%

## РЕФОРМА НАКОПИТЕЛЬНОЙ ПЕНСИИ

самостоятельный выбор +  
гарантия + эффективность

## РЕФОРМА ДОСРОЧНЫХ ПЕНСИЙ

дополнительный тариф,  
корпоративная система

## РЕФОРМА УСЛОВИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ (ФОРМУЛА)

стимулирование стажа и  
позднего выхода на пенсию

## ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА

Достаточный тариф для финансирования государственных пенсионных обязательств  
отмена льгот и возмещение субъектам экономики расходов из бюджета,  
тариф самозанятых граждан,  
Минимально-гарантированный тариф

# ТРЕХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

- страховая и накопительная пенсии в рамках государственной (публичной) системы обязательного пенсионного страхования за счет страховых взносов (обеспечение коэффициента замещения утраченного заработка до 40 % при нормативном страховом стаже и средней заработной плате).

- **корпоративная** пенсия, формируемая работодателем при участии работника на основании индивидуального трудового и/или коллективного договоров либо отраслевого тарифного соглашения

- **частная** пенсия, формируемая работником (физическим лицом) в добровольном порядке



СОХРАНЕНИЕ ТАРИФОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ В ЧАСТИ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ НА ТЕКУЩЕМ УРОВНЕ

# Новая пенсионная формула

$$\text{Пенсия} = (\text{СП} + \text{ФВ}) + \text{НП},$$

СП – размер страховой пенсии,

ФВ – размер фиксированной выплаты,

НП – размер накопительной пенсии

$$\text{СП} = (\text{ИПК} \times \text{СПК}) \times \text{Кстм}$$

ИПК – сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов (ИПК),

СПК – стоимость ИПК,

Кстм – стимулирующий коэффициент

# Условия назначения пенсии по старости

Параметры сравнения	Старый закон	Новый закон
Возраст	Мужчины 60 лет, Женщины 55 лет	Мужчины 60 лет, Женщины 55 лет
Минимальный стаж	5 лет	15 лет (в 2015 г. – 6 лет с последующим ежегодным увеличением на 1 год до достижения величины 15)
Минимальный ИПК	-	30 (в 2015 г. – 6,6 лет с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины 30)

## Социальные результаты пенсионной реформы, тыс. руб.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
Размер трудовой пенсии по старости, тыс.руб.	12,4	13,2	14,2	15,9	17,0	17,8	22,0	27,0
соотношение с ПМП, раз	1,87	1,89	1,94	2,00	2,06	2,1	2,2	2,5
Коэффициент замещения, %	34,6	33,6	32,7	33,6	33,2	32,5	29,9	29,8

## Долгосрочные экономические результаты пенсионной реформы, трлн.руб.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
<b>Доходы, трлн. руб.</b>	<b>5,6</b>	<b>6,1</b>	<b>7,1</b>	<b>7,5</b>	<b>8,0</b>	<b>8,5</b>	<b>10,9</b>	<b>13,4</b>
Страховые взносы на страховую пенсию, трлн.руб.	3,8	4,2	4,6	4,8	5,1	5,4	7,1	8,7
Трансферты из федерального бюджета, трлн. руб.	1,8	1,9	2,4	2,8	2,8	3,0	3,8	4,7
в % ВВП	2,3%	2,2%	2,5%	2,6%	2,5%	2,5%	2,3%	2,3%
из них: выпадающих доходов на накопительную пенсию, трлн. руб.	0	0	0,4	0,4	0,5	0,5	0,8	1,0
<b>Расходы, трлн. руб.</b>	<b>5,6</b>	<b>6,1</b>	<b>6,5</b>	<b>7,4</b>	<b>8,0</b>	<b>8,5</b>	<b>10,7</b>	<b>13,0</b>
Фиксированная выплата	2,4	2,5	2,7	3,1	3,3	3,5	4,0	4,6
Расходы на СП (без ФВ)	3,3	3,5	3,8	4,3	4,7	5,0	6,7	8,4
<b>Текущий дефицит (-) / профицит(+), трлн. руб.</b>	<b>-0,12</b>	<b>-0,10</b>	<b>0,44</b>	<b>-0,03</b>	<b>-0,17</b>	<b>-0,15</b>	<b>0,02</b>	<b>0,18</b>
в % ВВП	-0,2%	-0,1%	0,5%	0,0%	-0,1%	-0,1%	0,0%	0,1%
<b>Макроэкономические условия</b>								
ИПЦ, %	104,7	104,5	104,5	104,1	103,6	103,2	102,3	102,0
ПМП, тыс. руб.	6,65	6,97	7,30	7,97	8,26	8,53	10,18	11,82
СЗП, тыс. руб.	36,0	39,2	43,3	47,5	51,2	54,8	73,6	90,6
Доля СЧТП в пенсии, %	58,5%	58,4%	58,3%	58,5%	58,4%	58,8%	61,6%	62,6%