

VI Социальный форум

«Защита социальных прав граждан: партнерство власти и общества»

**Пенсионная система
как стратегический
фактор социального развития государства**

Москва

27-28 октября 2014 года

профессор, д.э.н. А. К. Соловьев

**Начальник Департамента актуарных расчетов
и стратегического планирования Пенсионного фонда России,
*профессор Финансового университета при Правительстве России***

Пенсионная система России

Численность получателей пенсий (млн. чел.)	41,5
Средний размер трудовой пенсии (тыс. руб.)	11,0
Средний размер трудовой пенсии по старости (руб.)	11,5
Расходы на выплату трудовых пенсий, в % ВВП	6,1
Расходы бюджета Пенсионного фонда, в % ВВП	9,2

Структура получателей трудовых пенсий в 2013 году, человек

Российская Федерация



Трудовые пенсии

37 654 706

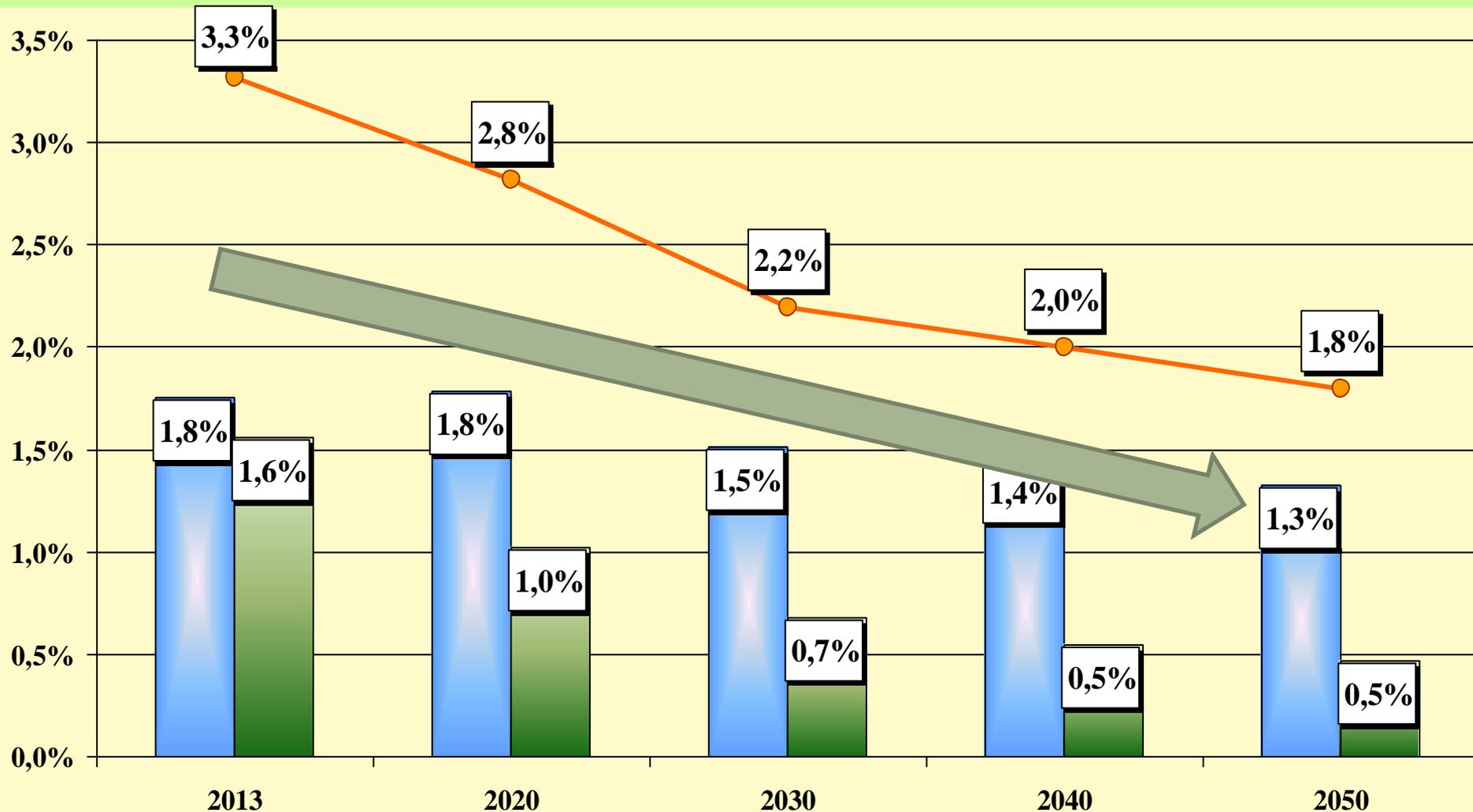
14 078 937

работающих

2 001 030

назначенных
в отчетном
году

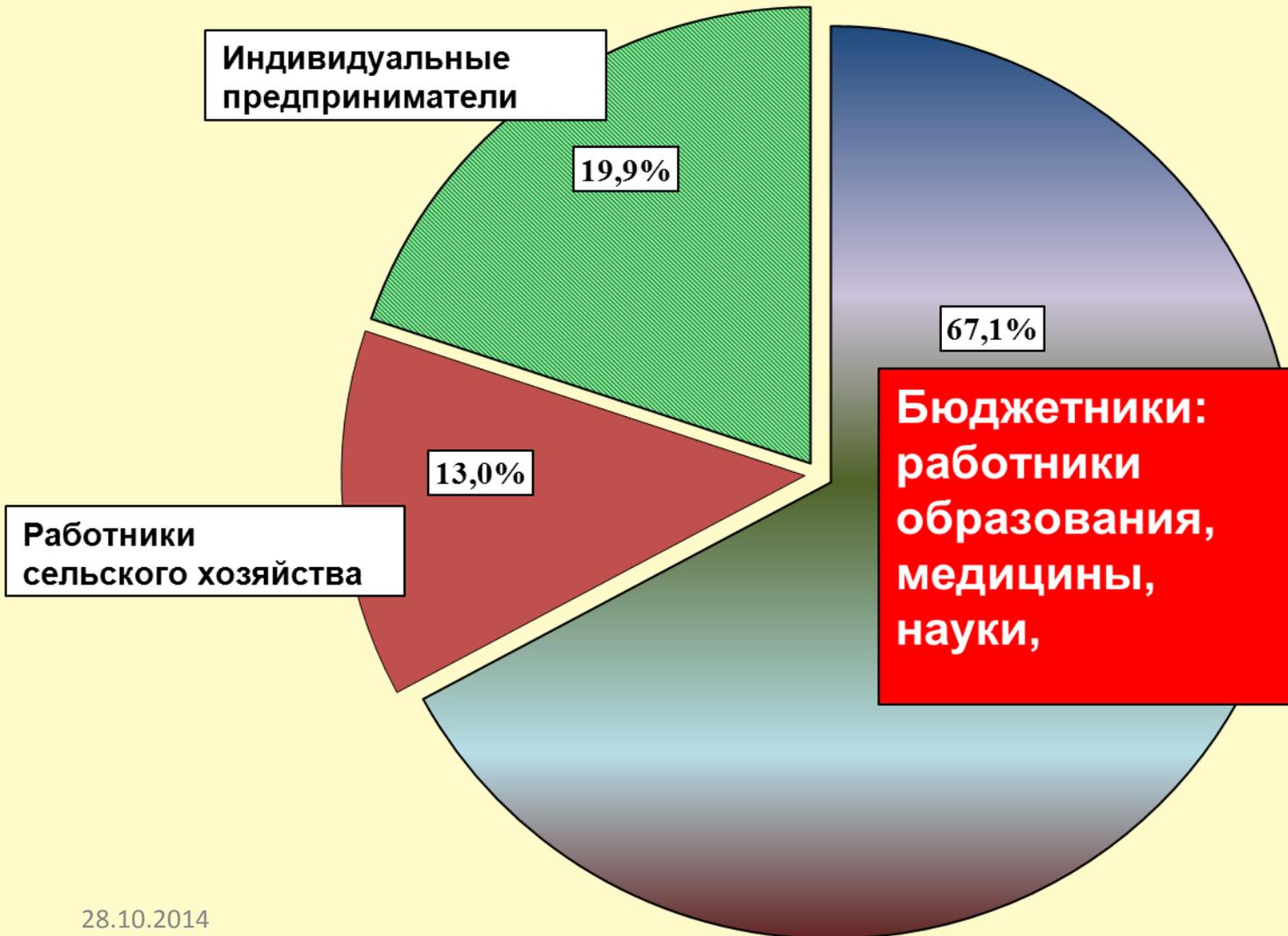
Трансферт федерального бюджета на пенсионное обеспечение, в % ВВП



- На покрытие дефицита бюджета фонда
- На выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, ЕДВ, ДЕМО, федеральных социальных доплат к пенсии и т.д.
- Всего

Бедные пенсионеры: кто они?

пенсия ниже ПМП



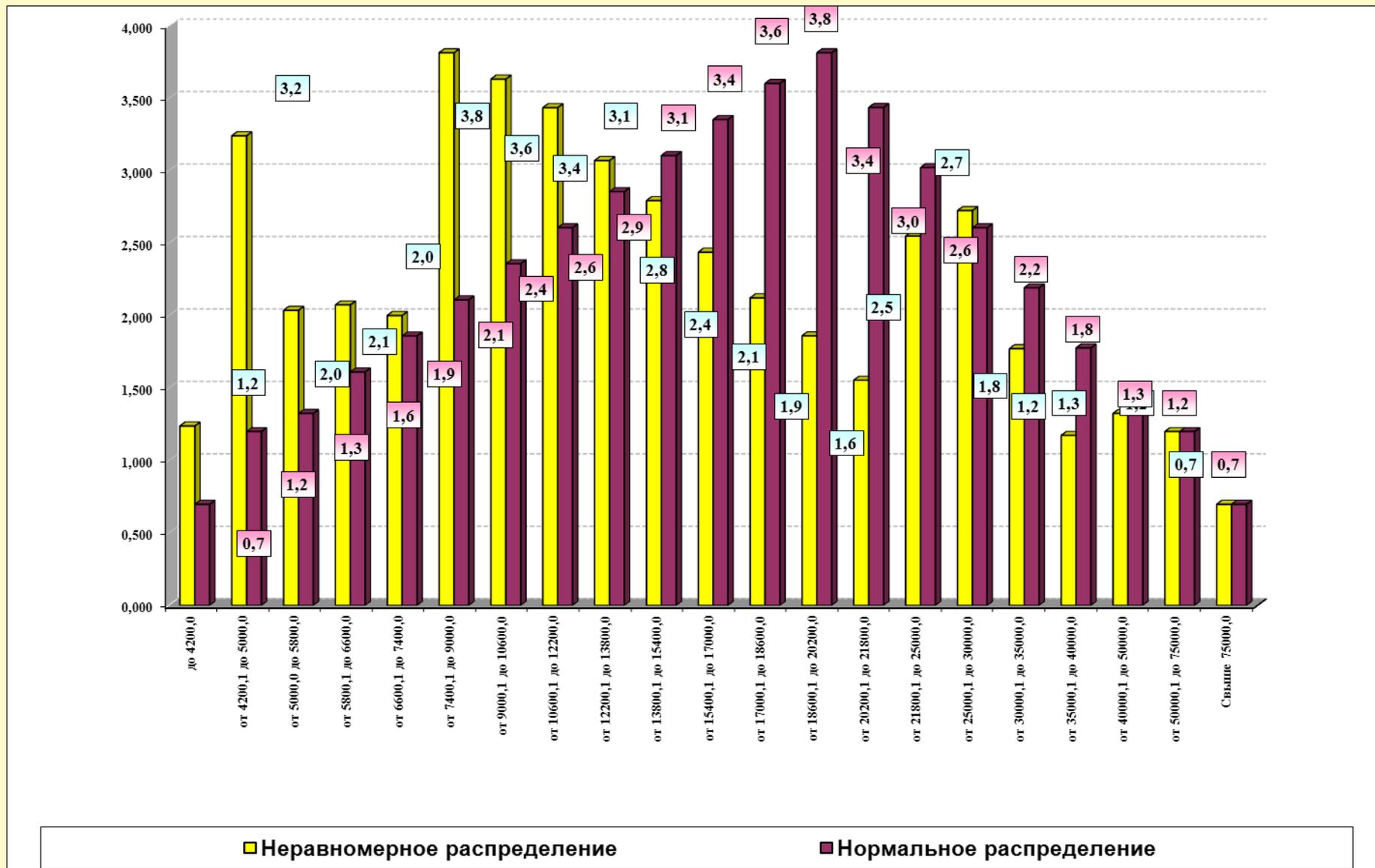
Проблемы пенсионной системы России:

- 1. демографические риски**
- 2. макроэкономические риски**
- 3. внутрисистемные риски**

Глобальные риски пенсионной системы России



Не могут заработать на трудовую пенсию: необходимое распределение размера заработной платы (млн. чел.)



Не могут выработать нормативный трудовой стаж

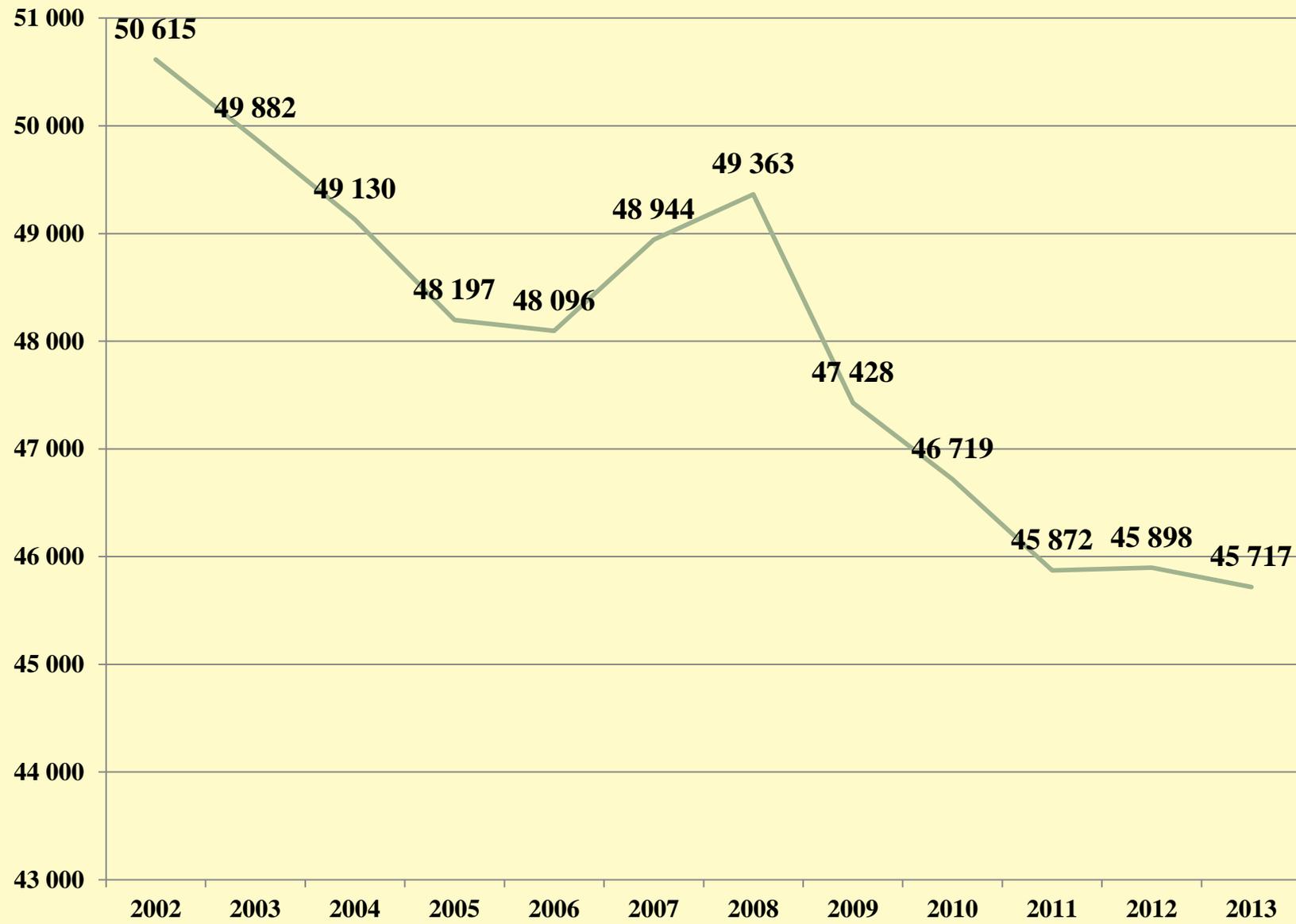
Удельный вес получателей трудовой пенсии, не отвечающих требованиям Конвенции МОТ №102 и Европейского кодекса социального обеспечения по стажу для получения коэффициента замещения на уровне 40% прежнего заработка

по старости	Стаж менее 30 лет	23,32%
по инвалидности	Стаж менее 15 лет	28,38%
по СПК	Стаж менее 15 лет	33,2%

Национальные риски пенсионной системы: теневая занятость и скрытая зарплата

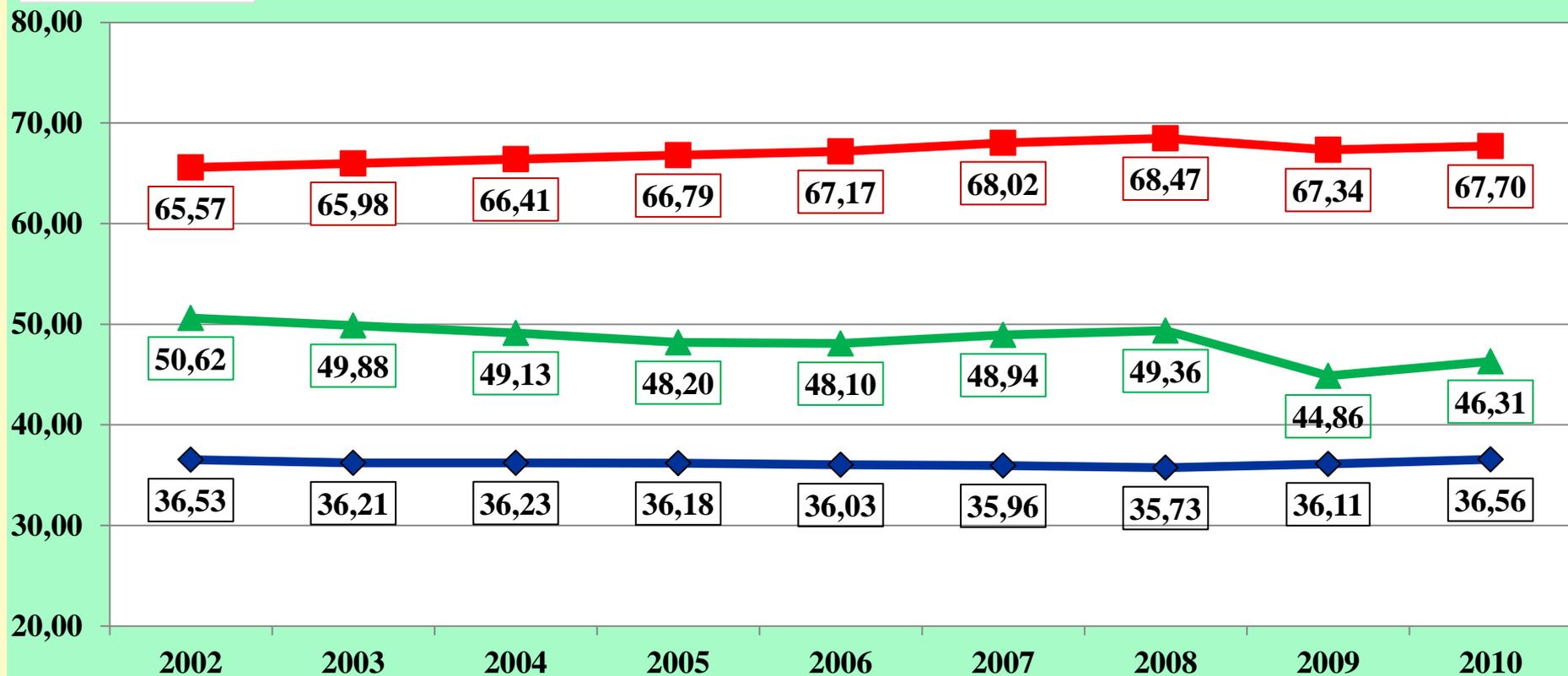
Показатели	2005	2010	2011	2012	2013
Скрытая оплата труда, млрд.руб.	2 551	6 632	7 868	8 959	9 612
Фонд заработной платы, млрд. руб.	4 948	11 746	12 864	14 910	16 436
Соотношение скрытой оплаты труда с фондом заработной платы, %	51,56	56,46	61,16	60,09	58,48
Доля скрытой оплаты труда в ВВП, %	11,80	14,32	14,10	14,31	14,41

Снижение численности работников по Российской Федерации (тыс. чел.)



Численность получателей трудовых пенсий, наемных работников и населения, занятого в экономике

млн. чел.

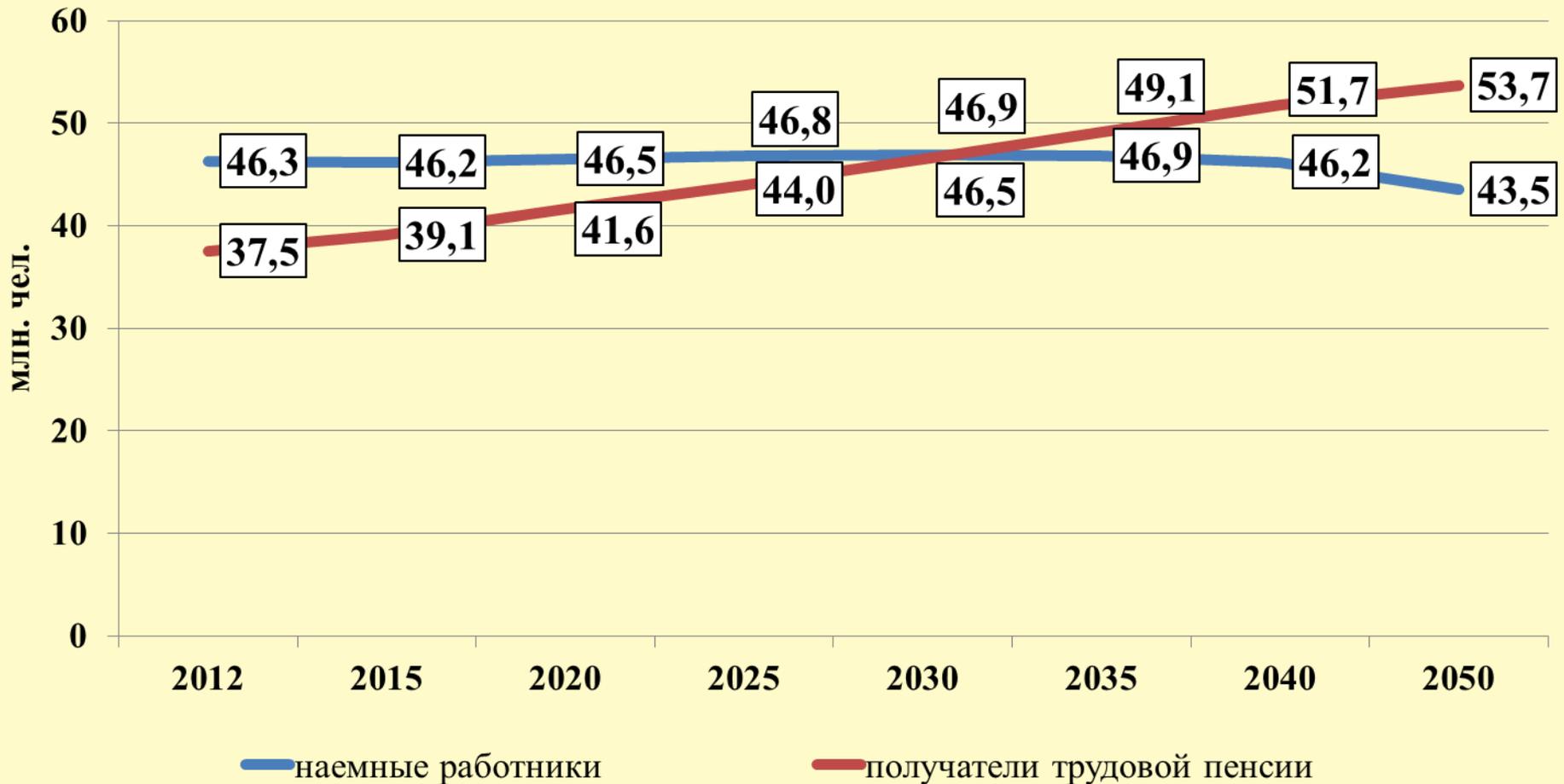


◆ Численность получателей трудовых пенсий

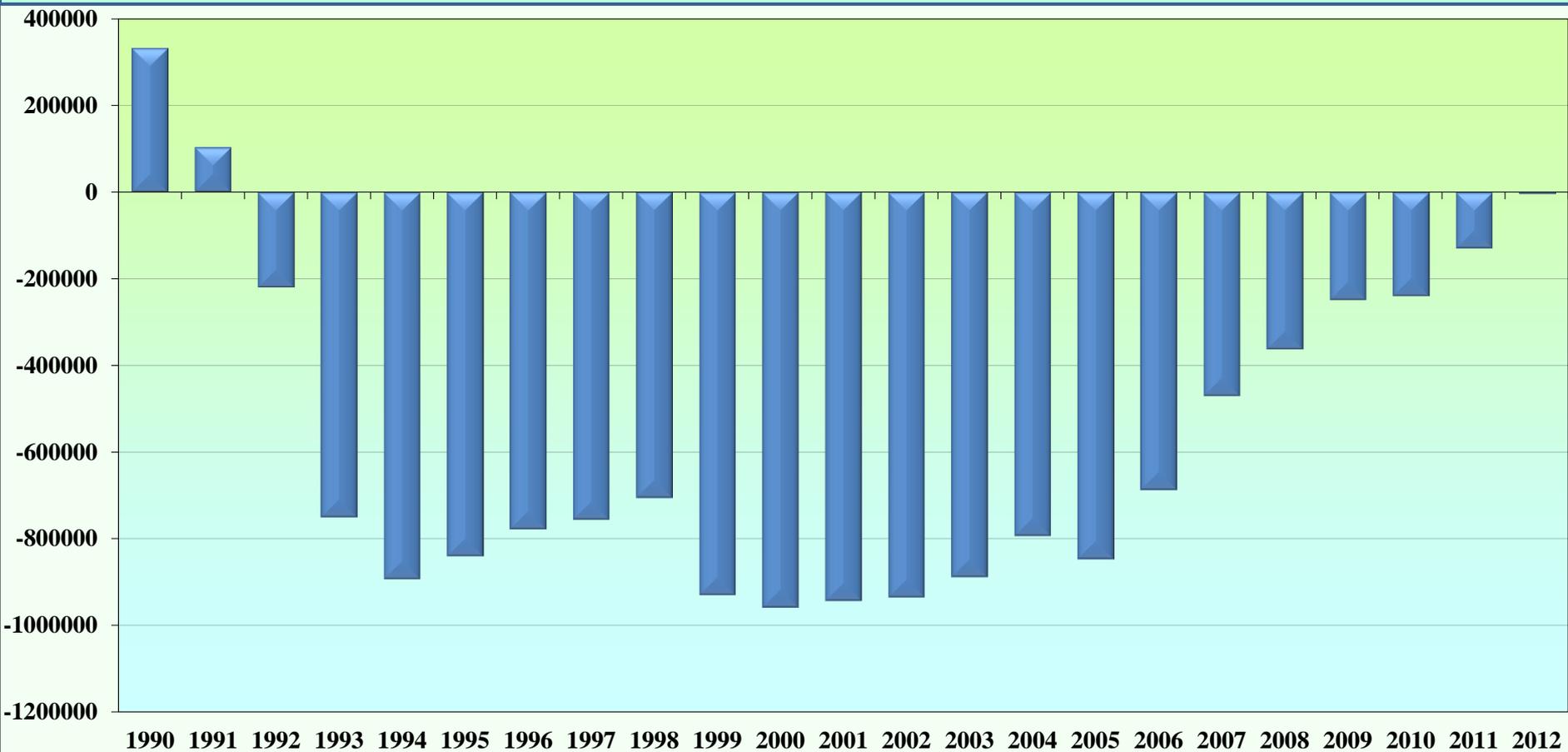
■ Численность населения, занятого в экономике

▲ Численность наемных работников

Демографические риски пенсионной системы



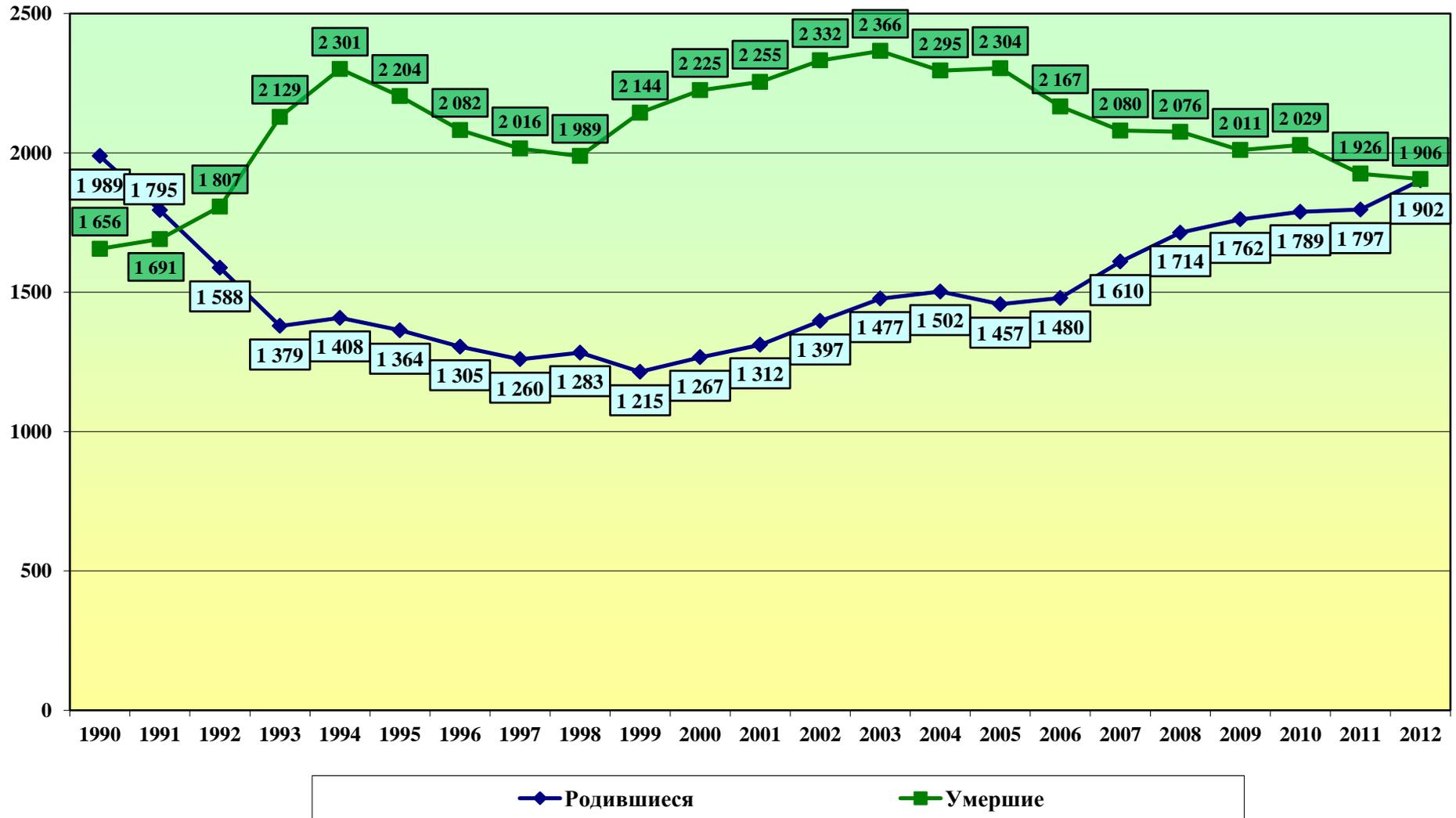
Естественный прирост населения (+/-), чел.



■ Естественный прирост населения, человек

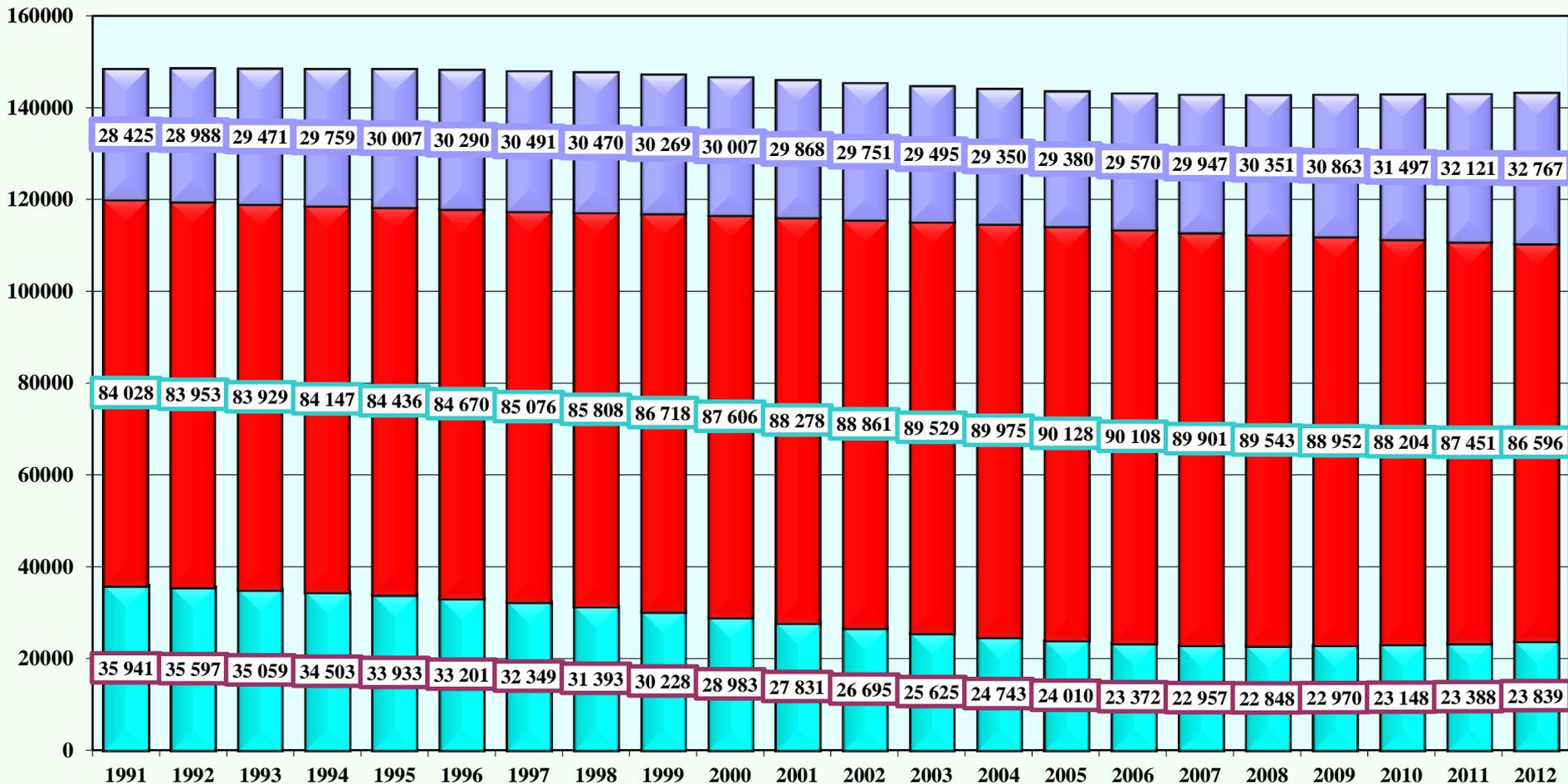
Родившиеся и умершие в 1990 - 2012

тыс. чел.



Население по возрастным группам

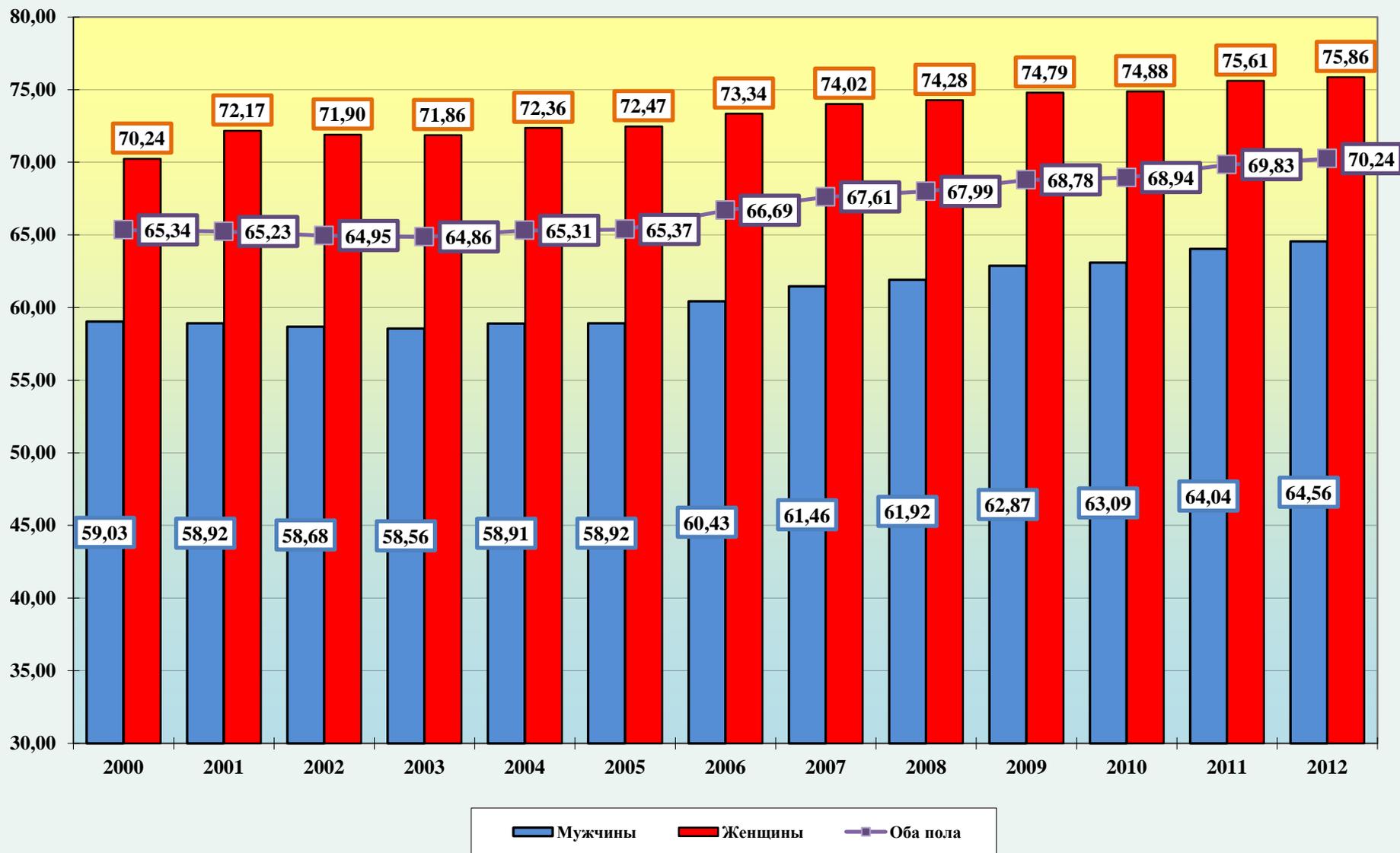
тыс. чел.



- Население в возрасте старше трудоспособного (мужчины - 60 лет и старше, женщины - 55 лет и старше)
- Население в трудоспособном возрасте (мужчины 16 - 59, женщины 16 - 54)
- Население моложе трудоспособного (0-15)

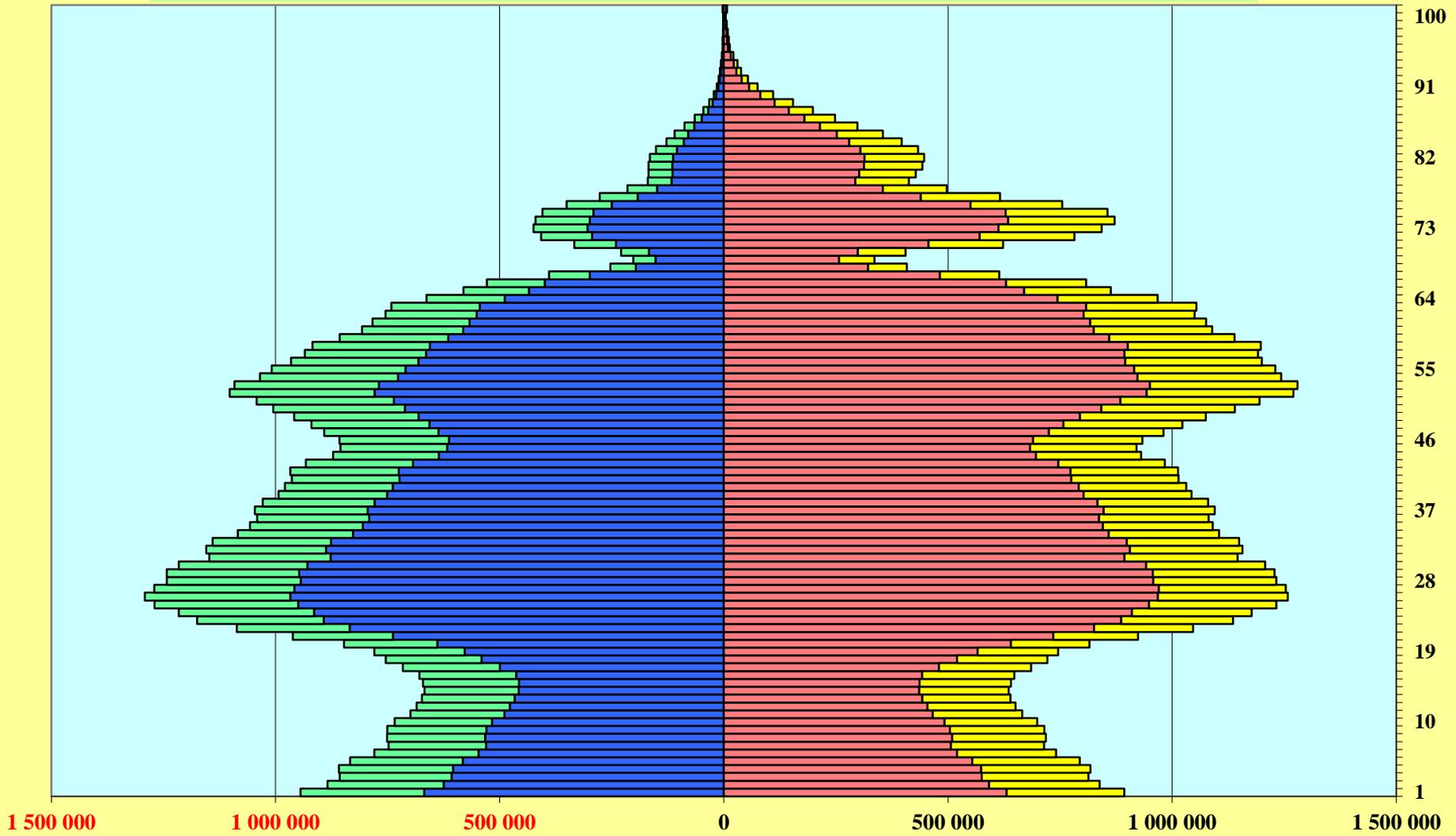
Продолжительность жизни

число лет



Возрастно-половая структура населения России

возраст



■ Город_Мужчины

■ Город_Женщины

■ Село_Мужчины

■ Село_Женщины

Внутрисистемные проблемы

Причины страхового дефицита (2013 г.)

Отвлечение средств на формирование накопительной части трудовой пенсии

0,53 трлн. руб. (3,38% тарифа)*

Недостаток тарифа на финансирование распределительной части пенсии

0,54 трлн. руб. (3,45% тарифа)

Недостаток тарифа на финансирование ФБР и нестраховых надбавок

0,98 трлн. руб. (6,26% тарифа)

Не обеспеченные финансовыми источниками выплаты досрочных и льготных пенсий (до наступления пенсионного возраста)

0,35 трлн. руб. (2,26% тарифа)

Не обеспеченные финансовыми источниками нестраховые льготы и привилегии

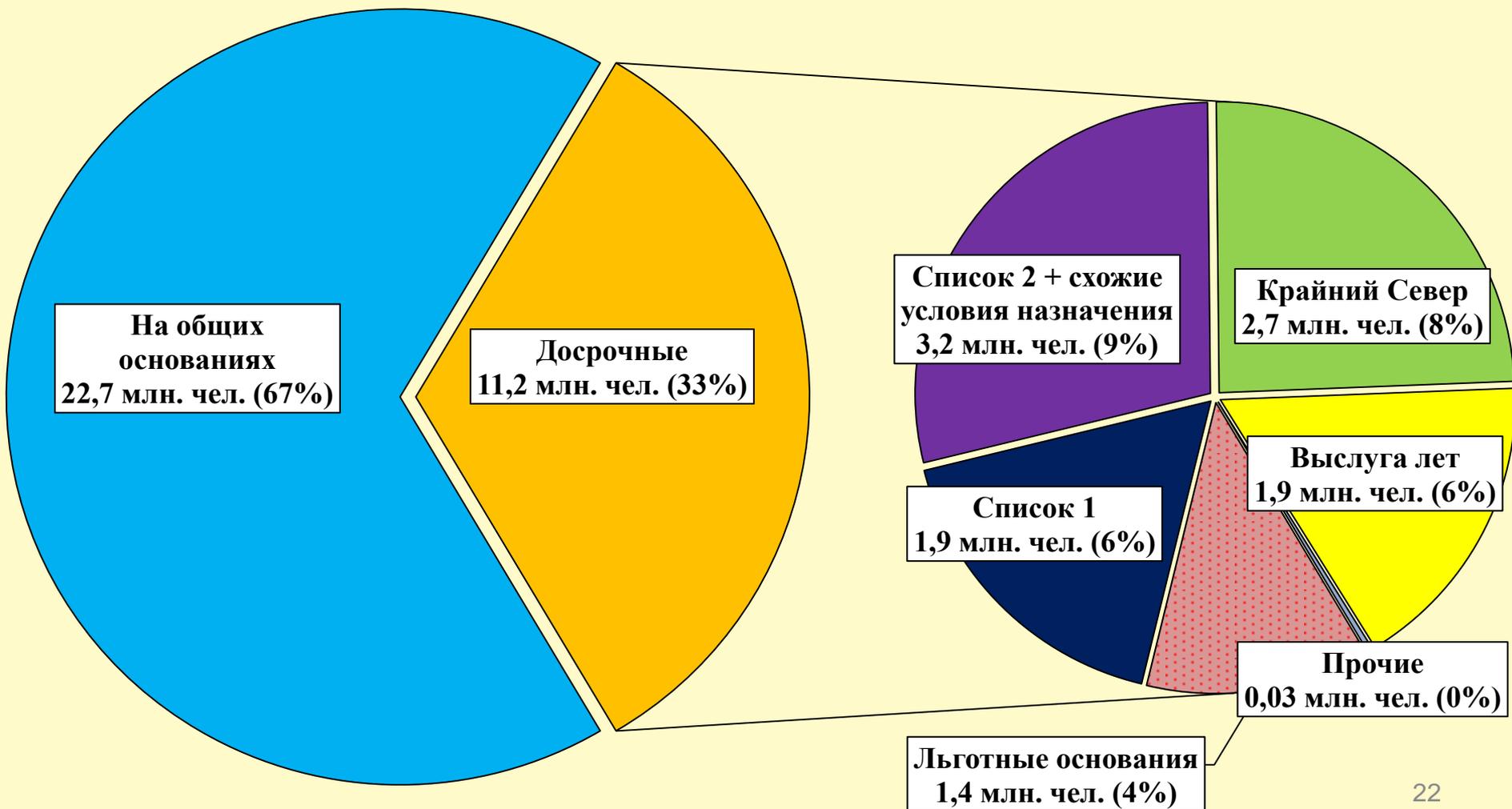
0,1 трлн. руб. (0,4% тарифа)

* без учета перераспределения тарифа

Обеспеченность пенсии самозанятого населения

	2014	2015	2016	2017	2018	2023	2028	2033	2043	2053	2058
Стаж уплаты страховых взносов, лет	1	2	3	4	5	10	15	20	30	40	45
Размер платежа для самозанятого населения (исходя из МРОТ), руб./мес.	1014	1064	1116	1170	1284	1643	2012	2506	4132	6510	96955
Ежегодные взносы на СЧТП, руб./год	5 533	5 804	6 089	6 384	7 005	8 963	10 977	13 671	22 536	35 507	528 844
ФБР на общих основаниях, руб./мес.	3 834	4 169	4 542	4 951	5 397	7 979	11 335	15 935	28 974	48 343	57 686
РПК за счет взносов с учетом индексации, руб./год	5 533	11 822	18 967	27 060	36 502	100 527	199 868	351 504	873 818	1 932 835	3 353 631
Выплата за счет взносов (в расчете на месяц исходя из дожития 19 лет), руб./мес.	24	52	83	119	160	441	877	1542	3833	8477	14709
Размер трудовой пенсии в распределительной системе, руб./мес.	3858	4221	4625	5070	5557	8420	12212	17477	32807	56820	72395
Коэффициент замещения,%	11,7%	11,5%	11,3%	11,2%	11,1%	10,7%	10,6%	10,5%	9,7%	8,8%	8,2%
в т.ч. коэффициент замещения ФБР	11,6%	11,3%	11,1%	10,9%	10,8%	10,2%	9,8%	9,6%	8,6%	7,5%	6,5%
СЗП в экономике, руб./мес.	33 053	36 769	40 881	45 308	50 025	78 362	115 467	166 860	336 644	647 273	881 407

Внутрисистемные риски: численность получателей досрочных пенсий



Расходы на выплату досрочных пенсий

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Расходы- всего, млрд. руб.,	1071	1183	1329	1471	1624	1791	1974	2167	2373
в том числе:									
список 1	192	213	239	264	292	322	355	389	426
список 2 (включая схожие условия)	303	335	377	417	460	507	559	614	672
Крайний Север	265	293	329	364	402	443	488	536	587
выслуга лет	171	189	212	235	259	286	315	346	379

Пути решения проблем пенсионеров

Целевые ориентиры пенсионной реформы

**Финансовая
обеспеченность
пенсионных
обязательств
государства**

**Достойный уровень
материального
потребления пенсионеров
(гарантия прожиточного
минимума)**

**Коэффициент замещения
пенсией утраченного заработка**

СТРАТЕГИЯ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РОССИИ

ТРЕХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

40% + 15% + 5%

РЕФОРМА НАКОПИТЕЛЬНОЙ ПЕНСИИ

самостоятельный выбор +
гарантия + эффективность

РЕФОРМА ДОСРОЧНЫХ ПЕНСИЙ

дополнительный тариф,
корпоративная система

РЕФОРМА УСЛОВИЙ ФОРМИРОВАНИЯ ПЕНСИОННЫХ ПРАВ (ФОРМУЛА)

стимулирование стажа и
позднего выхода на пенсию

ТАРИФНАЯ ПОЛИТИКА

Достаточный тариф для финансирования государственных пенсионных обязательств
отмена льгот и возмещение субъектам экономики расходов из бюджета,
тариф самозанятых граждан,
Минимально-гарантированный тариф

ТРЕХУРОВНЕВАЯ МОДЕЛЬ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ

- страховая и накопительная пенсии в рамках государственной (публичной) системы обязательного пенсионного страхования за счет страховых взносов (обеспечение коэффициента замещения утраченного заработка до 40 % при нормативном страховом стаже и средней заработной плате).

- **корпоративная** пенсия, формируемая работодателем при участии работника на основании индивидуального трудового и/или коллективного договоров либо отраслевого тарифного соглашения

- **частная** пенсия, формируемая работником (физическим лицом) в добровольном порядке



СОХРАНЕНИЕ ТАРИФОВ СТРАХОВЫХ ВЗНОСОВ НА ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ ПЕНСИОННОЕ СТРАХОВАНИЕ В ЧАСТИ ПЕРЕРАСПРЕДЕЛЕНИЯ НА ТЕКУЩЕМ УРОВНЕ

Новая пенсионная формула

$$\text{Пенсия} = (\text{СП} + \text{ФВ}) + \text{НП},$$

СП – размер страховой пенсии,

ФВ – размер фиксированной выплаты,

НП – размер накопительной пенсии

$$\text{СП} = (\text{ИПК} \times \text{СПК}) \times \text{Кстм}$$

ИПК – сумма индивидуальных пенсионных коэффициентов (ИПК),

СПК – стоимость ИПК,

Кстм – стимулирующий коэффициент

Условия назначения пенсии по старости

Параметры сравнения	Старый закон	Новый закон
Возраст	Мужчины 60 лет, Женщины 55 лет	Мужчины 60 лет, Женщины 55 лет
Минимальный стаж	5 лет	15 лет (в 2015 г. – 6 лет с последующим ежегодным увеличением на 1 год до достижения величины 15)
Минимальный ИПК	-	30 (в 2015 г. – 6,6 лет с последующим ежегодным увеличением на 2,4 до достижения величины 30)

Социальные результаты пенсионной реформы, тыс. руб.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
Размер трудовой пенсии по старости, тыс.руб.	12,4	13,2	14,2	15,9	17,0	17,8	22,0	27,0
соотношение с ПМП, раз	1,87	1,89	1,94	2,00	2,06	2,1	2,2	2,5
Коэффициент замещения, %	34,6	33,6	32,7	33,6	33,2	32,5	29,9	29,8

Долгосрочные экономические результаты пенсионной реформы, трлн.руб.

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2025	2030
Доходы, трлн. руб.	5,6	6,1	7,1	7,5	8,0	8,5	10,9	13,4
Страховые взносы на страховую пенсию, трлн.руб.	3,8	4,2	4,6	4,8	5,1	5,4	7,1	8,7
Трансферты из федерального бюджета, трлн. руб.	1,8	1,9	2,4	2,8	2,8	3,0	3,8	4,7
в % ВВП	2,3%	2,2%	2,5%	2,6%	2,5%	2,5%	2,3%	2,3%
из них: выпадающих доходов на накопительную пенсию, трлн. руб.	0	0	0,4	0,4	0,5	0,5	0,8	1,0
Расходы, трлн. руб.	5,6	6,1	6,5	7,4	8,0	8,5	10,7	13,0
Фиксированная выплата	2,4	2,5	2,7	3,1	3,3	3,5	4,0	4,6
Расходы на СП (без ФВ)	3,3	3,5	3,8	4,3	4,7	5,0	6,7	8,4
Текущий дефицит (-) / профицит(+), трлн. руб.	-0,12	-0,10	0,44	-0,03	-0,17	-0,15	0,02	0,18
в % ВВП	-0,2%	-0,1%	0,5%	0,0%	-0,1%	-0,1%	0,0%	0,1%
Макроэкономические условия								
ИПЦ, %	104,7	104,5	104,5	104,1	103,6	103,2	102,3	102,0
ПМП, тыс. руб.	6,65	6,97	7,30	7,97	8,26	8,53	10,18	11,82
СЗП, тыс. руб.	36,0	39,2	43,3	47,5	51,2	54,8	73,6	90,6
Доля СЧТП в пенсии, %	58,5%	58,4%	58,3%	58,5%	58,4%	58,8%	61,6%	62,6%